

1-1-2015

Planeación y desarrollo regional en Bogotá-Cundinamarca: el proyecto ciudad-región

Duván Arley Díaz Pinzón

Sergio Rusinke Parra

Follow this and additional works at: <https://ciencia.lasalle.edu.co/economia>

Citación recomendada

Díaz Pinzón, D. A., & Rusinke Parra, S. (2015). Planeación y desarrollo regional en Bogotá-Cundinamarca: el proyecto ciudad-región. Retrieved from <https://ciencia.lasalle.edu.co/economia/10>

This Trabajo de grado - Pregrado is brought to you for free and open access by the Facultad de Ciencias Económicas y Sociales at Ciencia Unisalle. It has been accepted for inclusion in Economía by an authorized administrator of Ciencia Unisalle. For more information, please contact ciencia@lasalle.edu.co.

**PLANEACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL EN BOGOTÁ-CUNDINAMARCA:
EL PROYECTO CIUDAD-REGIÓN**

**DUVÁN ARLEY DÍAZ PINZÓN
SERGIO RUSINKE PARRA**

**UNIVERSIDAD DE LA SALLE
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y SOCIALES
BOGOTÁ.D.C.
2015**

INFORME FINAL DE PASANTIA

**PLANEACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL EN BOGOTÁ-CUNDINAMARCA:
EL PROYECTO CIUDAD-REGIÓN**

ASESOR: Luis Nelson Beltrán Mora.

**UNIVERSIDAD DE LA SALLE
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y SOCIALES
PROGRAMA DE ECONOMIA
BOGOTÁ.D.C.
2015**

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	5
1. PLANEACIÓN Y DESARROLLO.....	8
1.1 POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL Y LOCAL.....	10
1.2 EL PROYECTO CIUDAD REGIÓN.....	13
2. METODOLOGÍA Y PROYECTO CAPITAL REGIÓN.....	16
2.1. EFICACIA.....	16
2.1.1. INDICE DE DESARROLLO MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL 2000-2009.....	17
2.1.2. INDICE DE DESEMPEÑO INTEGRAL DEPARTAMENTAL.....	18
2.2. ANALISIS SOCIECONOMICO DE LA CAPITAL- REGIÓN.....	19
2.2.1. BOGOTÁ Y CUNDINAMARCA (2001- 2004).....	20
2.2.2. BOGOTÁ Y CUNDINAMARCA (2004- 2007).....	24
2.2.3. BOGOTÁ Y CUNDINAMARCA (2008- 2012).....	29
3. RESULTADOS DE INVESTIGACIÓN.....	33
4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES DE POLÍTICA PÚBLICA.....	38

BIBLIOGRAFÍA

INTRODUCCIÓN.

La globalización que enfrenta el mundo moderno día a día exige que los países, ciudades, regiones, provincias, y sobre todo sus habitantes, posean ciertas características para poder generar ingresos para la nación.

La economía de la información muestra una de las posibles formas de lograr y seguir generando ingresos en este mundo globalizado, también una forma en la cual los países partiendo desde el centro hacia afuera puedan lograr su desarrollo, conectando las regiones y localidades en una vasta red globalizada informática rica en mercados. Es por eso que se crea el concepto de “Ciudad Región” global (Scott, 1998), el cual responde a un nuevo contexto mundial en que las regiones emergen como actores económicos y políticos muy activos en la época de la economía de la información global.

Gracias a este antecedente teórico, se ha decidido realizar un seguimiento a las intenciones de integración entre Bogotá y Cundinamarca; y es así como el proyecto ciudad-región es materia prima para el análisis de la interacción entre la capital y la región. Por esta razón, este estudio tiene como objetivo principal analizar el proceso de integración regional y de desarrollo económico, social y político entre Bogotá y Cundinamarca para el periodo 1990-2011 y como objetivos específicos, a modo de síntesis, diagnosticar y cuantificar el desarrollo de la “Ciudad-Región”, tratando a los dos entes como uno solo, ya que la inspiración es la integración; todo lo anterior visto desde el concepto de Desarrollo Humano Integral y Sustentable de la Universidad de La Salle.

La investigación tiene dos aspectos: uno cuantitativo, dedicado al análisis del entorno económico de la “Ciudad-Región” y otro cualitativo, dedicado a la eficiencia en las dinámicas y políticas encaminadas a generar desarrollo económico, político y social en un espacio integrado. Por otra parte, la información ha sido obtenida de fuentes bibliográficas como libros y publicaciones de entidades oficiales como el Departamento

Nacional de Planeación (DNP), Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB), Planeación Distrital de Bogotá (PDB) y la Secretaría de Planeación de la Gobernación de Cundinamarca.

Este proyecto de pasantía es importante para el ambiente académico y las ciencias económicas puesto que analiza la configuración de los actores sociales, económicos y políticos inmersos en un espacio geográfico; dentro del cual, el proceso globalizador desafía a los territorios, mejor entendidos como ciudades y regiones, para conseguir un lugar en la lucha por el Desarrollo y por abrirse paso en un entorno cada vez más interconectado. Es así como el aporte novedoso de este trabajo surge al tomar el proyecto Capital Región y aprovechar la oportunidad para analizar las dinámicas locales y regionales, y determinar que tanto han hecho la capital y el departamento por mejorar la calidad de vida de sus habitantes, a la luz de la visión de DHIS impartida por la Universidad de La Salle.

En el siguiente trabajo se representa el avance final de la pasantía titulada: *“PLANEACION Y DESARROLLO REGIONAL EN BOGOTÁ-CUNDINAMARCA: EL PROYECTO CIUDAD-REGIÓN”*; para lo cual, los dos avances previos y este último dedicado a la especificación de la metodología y la muestra de resultados serán sintetizados en cuatro capítulos.

El primer capítulo enmarca los conceptos de Desarrollo presentes en este escrito y la forma como se relacionan con el proyecto ciudad región, para después ilustrar un recorrido en el tiempo de este último. El segundo capítulo está destinado a la metodología a usar en el análisis del proyecto ciudad región, para lo cual primeramente se realiza un análisis de los planes de desarrollo de Bogotá y Cundinamarca, para después enfocarse en las matrices de competitividad regional y local (esto último referente a los logros e hitos que se han llevado a cabo en el periodo 2001-2011). El tercer capítulo esboza los hallazgos resultantes de las matrices de competitividad, para así terminar con un cuarto y último capítulo que ilustra las respectivas conclusiones y recomendaciones de política pública.

Así pues, se espera que esta investigación brinde al lector una visión que relacione los postulados Lasallistas con la planeación y el Desarrollo Regional, con resultados esperados, otros no tanto, avances y retrocesos. Adicional a lo anterior, presentar una serie de recomendaciones y conclusiones para que la integración, traducida en una región competitiva y emprendedora, demuestre su utilidad práctica y, más que para el ejercicio académico, se traduzca en el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de Bogotá y Cundinamarca.

1. Planeación y desarrollo

Suele confundirse siempre que el desarrollo está ligado únicamente a recursos financieros, sin embargo se ha demostrado que el empleo, la distribución equitativa de esos recursos, innovaciones productivas, inversión, entre otros factores son los que también en mayor medida aportan para que se llegue a conseguir el desarrollo. Es así que pensadores como Sen, Vásquez Barquero, Rendón y Baquero, entre otros, sugieren una idea multidimensional de Desarrollo y unificada, sin dar lugar a contradicciones conceptuales.

Amartya Sen (2001) propone un cambio importante en la interpretación del desarrollo, cuando sostiene que el concepto de desarrollo va más allá del crecimiento y de los niveles de la renta per cápita de un país o de un territorio, ya que son tan sólo un instrumento para que la población realice sus capacidades. A partir de esa línea de pensamiento, la intención se centra en encontrar la forma en que el territorio se logre adaptar a diferentes situaciones con el fin de lograr desarrollo, es por esa razón que surge la idea de desarrollo endógeno.

Se crea la idea de desarrollo endógeno dada de la siguiente manera: El desarrollo endógeno es una interpretación que incluye diversos enfoques que comparten una misma lógica teórica y un mismo modelo de políticas. Se trata de una aproximación territorial al desarrollo que hace referencia a los procesos de crecimiento y acumulación de capital de territorios que tienen una cultura e instituciones propias, sobre cuya base se toman las decisiones de inversión. Desde esta perspectiva, la política de desarrollo endógeno constituye la respuesta de los actores locales a los desafíos de la globalización (Vásquez Barquero 2007).

El núcleo de la idea de desarrollo endógeno se encuentra situado en el territorio, puesto que busca que exista un crecimiento económico dado por cambios estructurales los cuales dependen de los factores y mecanismos territoriales del desarrollo.

El desarrollo endógeno, se ha ido convirtiendo en una idea que facilita la creación de estrategias y políticas, que los actores de un territorio pueden ejecutar aprovechando las oportunidades que presenta la globalización. Cualquiera que sea el enfoque que se adopte, las políticas de desarrollo tienen que construirse a partir de factores económicos, sociales, ambientales, institucionales, políticos y culturales que se combinan de forma única en cada localidad, en cada territorio. Por ello, la política de desarrollo endógeno sostiene que las iniciativas de desarrollo difieren de un territorio a otro, de una localidad a otra.

Para que exista desarrollo endógeno debe haber un cambio en el sistema productivo del territorio, con el fin que cada región sepa aprovechar los recursos que tiene, mediante la transformación de estos y convertirlos en bienes y servicios para la comunidad, para que de esta manera haya un incremento en la oferta de empleo. De esta manera podría aumentar la calidad de vida de más personas en un territorio; para ello propone los siguientes aspectos a trabajar:

- La transformación de los recursos naturales.
- La construcción de cadenas productivas que enlacen producción-distribución y consumo.
- El aprovechamiento eficiente de la infraestructura.
- La incorporación de la población excluida. .Adopción de nuevos estilos de vida y consumo.
- El desarrollo de nuevas formas de organización, tanto productiva como social.
- Construcción de microempresas y cooperativas.
- El respeto de las particularidades regionales y nacionales potenciando sus propias fuerzas.
- El desarrollo de tecnologías alternativas.
- La transformación de recursos sin comprometer las generaciones futuras: productividad ecológica.

Dentro de los lineamientos de la Universidad de La Salle, la visión de Desarrollo Humano Integral y Sustentable (DHIS) define al Desarrollo como: “socialmente

participativo, culturalmente apropiado, técnicamente limpio, ecológicamente compatible, económicamente viable y sostenible, políticamente impactante, y éticamente responsable y pertinente.” (Beltrán y otros, 2011).

Para empezar, destacaremos los ítems que se tendrán en cuenta a la hora de tratar de identificar algunos de los factores que componen el DHIS.

El DHIS tiene como factores principales, lo económico, lo social, y lo ambiental, sin embargo el propósito de este capítulo es analizar de qué manera se encuentra el DHIS en los proyectos de desarrollo de Bogotá y Cundinamarca, y encontrar los social, lo económico y lo ambiental salta a la vista, sin embargo lo que se pretende es mirar si las intersecciones entre estos ámbitos si están presentes o no dentro de los planes de desarrollo, a partir de allí, se mirara si es compatible o no con el DHIS, a fin de determinar si este se tiene en cuenta o no a la hora de un plan de desarrollo.

Las intersecciones correspondientes al DHIS son:

1. Económico-Social: Nivel de vida.
2. Económico Ambiental: producción ecológica.
3. Social Ambiental: conciencia ambiental.

Finalmente la complementariedad entre estos tres ámbitos, dará como resultado el desarrollo sostenible en el tiempo.

1.1 Política de desarrollo regional y local

Desde el amplio ámbito mundial, el concepto de regionalización ha configurado una nueva forma de dimensionar las directrices de ubicación y localización de las empresas dentro de un territorio, dando lugar a una geografía económica novedosa. Los siguientes elementos dan prueba de los avances del desarrollo y el crecimiento nacional, gracias a los procesos dinámicos regionales, a saber:

Los corredores económicos o industriales, producto de la concentración geográfica en cadenas productivas, corroboran que es un factor determinante para el intercambio del conocimiento entre empresas y así mismo aumenten sus posibilidades para crecer y ser innovadoras.

Las regiones posibilitan generar economías de escala y la oportunidad de sacar ventaja gracias a la corta distancia entre las empresas e industrias. La proximidad entre empresas evidencia, en materia económica, incrementos en la productividad de las mismas, dado que, comúnmente, los insumos explotados son compartidos y los costos de transacción y de transporte son bajos.

Sin embargo, no todo está ligado al aspecto empresarial, ya que la competitividad regional no solo es equivalente al total de las capacidades competitivas de las empresas. La competitividad regional es comprendida como la capacidad de asociación y de integración para generar actividades económicas existentes en una región, con ciertos atributos, fortalezas y debilidades que la caracterizan y la definen como una locación dada para cierto tipo de actividades económicas.

Con el fin de realizar un acercamiento más específico hacia nuestro objeto de estudio (la capital y la región), se optará por definir la competitividad regional desde la visión del DNP, la cual está presente en todos los planes de Desarrollo de los Departamentos y de la nación y que sintetizan lo escrito anteriormente, manifiestan que la competitividad regional aparece como:

“la capacidad de producir bienes y servicios que compitan exitosamente en mercados globalizados, generen crecimiento sostenido en el largo plazo y contribuyan de esa manera a mejorar los ingresos y la calidad de vida de sus habitantes. Está relacionada con múltiples factores que condicionan el desempeño de las actividades productivas, como la infraestructura, los recursos humanos, la ciencia y la tecnología, las instituciones, el medio ambiente y el entorno macroeconómico” DNP (2007:7)

Generalmente existe el pensamiento que la competitividad de una nación o una región se justifica en los resultados que se obtengan en exportaciones. Esta premisa reposa sobre el sustento teórico del comportamiento de las decisiones entre gobierno y empresas, las cuales en ocasiones se complementan y en otras discrepan. Específicamente, Sudamérica se especializa en productos de demanda declinante (baja elasticidad a la demanda del resto del mundo).

Desde un punto de vista teórico, Castells (1999) sostiene que hay que pensar localmente y actuar de manera global en los mercados del mundo, en los sistemas de información, en las decisiones de compromiso global, porque de allí reside el poder y las decisiones que afectan el diario vivir de las ciudades. Así mismo, considera que las ciudades-región se caracterizan competitivamente por:

- 1- Condiciones institucionales adecuadas.
- 2- Inversión en los recursos humanos y generar capacidades tecnológicas.
- 3- Acceso a la red de economía global.
- 4- Sistemas comunicacionales imaginativos.

El enfoque de localización retoma una importancia interesante en el aspecto del desarrollo económico y de competitividad. Mayores niveles de competitividad deben ser una apuesta de los países por tomar ventaja del potencial existente dentro del territorio, descartando la visión general de la acumulación de capital y crecimiento que solo se puede obtener gracias a los recursos lejanos a la región propia. En este aspecto, la sabana de Bogotá concentra la mayoría de la actividad industrial del departamento, para lo cual:

“El patrón de localización de las industrias en el Departamento de Cundinamarca obedece a la conformación de corredores y ejes especializados en forma de anillos concéntricos en los municipios más cercanos a Bogotá, dado que éstos presentan las mejores condiciones en materia de infraestructura, acceso a servicios públicos y mano de obra especializada” (Moncayo; 2007:72).

Complementariamente, Porter (1999) vincula el Desarrollo local con los clusters¹ conforme sea posible que las empresas de un mismo territorio se asocien, por medio de cadenas o redes productivas, generando un espacio para la cooperación, aprendizaje e intercambio de información para que una cadena de valor de un proceso productivo sea aprovechada al máximo. Este mismo autor sostiene que el conocimiento especializado y la capacidad de innovación garantizan la fortaleza y durabilidad de los clusters empresariales, que a su vez son motores que impulsan el desarrollo de la era informática. Es así como los clusters actualmente conforman una seria alternativa para pensar el desarrollo económico local.

1.2. El proyecto ciudad región

Para abordar el estudio del proyecto ciudad región, es válido destacar el momento en que se convirtió en una realidad desde el punto de vista de la planeación; dicho de otra manera, desde que los gobiernos departamentales y locales empezaron a incluir la integración regional en sus planes de Desarrollo. Es de esta manera que, gracias al POT de Bogotá del año 2000, surgieron interrogantes sobre cuál debería ser la forma de conexión entre la capital y la región, y así definir una visión territorial para justificar dicho plan de ordenamiento. Los primeros temas comunes dentro de las agendas gubernamentales fueron los ambientales, la integración de los servicios públicos, mejoras en la infraestructura y definir un patrón de localización, generando así una mentalidad estratégica que ayudase a impulsar dichos emprendimientos entre la capital y la sabana de Bogotá.

Ya para el año 2001, aparece la Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca gracias al esfuerzo de la alcaldía de Bogotá, la Gobernación de Cundinamarca y la Corporación Autónoma Regional, cuyo objetivo primordial estaba centrado en aumentar la productividad y la competitividad del territorio, con equidad e incrementos en el

¹ Entendidos como una agrupación de empresas e instituciones relacionadas entre sí, pertenecientes a un mismo sector o segmento de mercado, que se encuentran próximas geográficamente y que colaboran para ser más competitivos

ingreso per cápita, así como el acceso a los servicios públicos para toda la población. Poco tiempo después, en el mismo año, se da marcha al Consejo Regional de Competitividad, gracias al esfuerzo realizado por las entidades mencionadas anteriormente y 1800 entes públicos, privados y académicos, con el fin de formular y generar proyectos de interés para la región en vista de compartir intereses de índole económico, social y político.

Para 2008, en las administraciones de Samuel Moreno (Alcalde de Bogotá) y Andrés González (Gobernador de Cundinamarca), el proyecto modifica su nombre a Región Capital, para lo cual se fundamenta en:

“Consolidar la Región Capital como un territorio planeado e integrado en lo físico, económico, social, cultural, fiscal y ambiental, aprovechando las fortalezas y oportunidades de cada territorio, en procura del desarrollo y mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.” (Tercer informe de seguimiento a proyectos regionales del distrito capital; 2011: 7)

Así pues, la Región Capital tiene como iniciativa la planificación del territorio, con el fin de aprovechar las ventajas y factores de competitividad dentro de sí mismo para mejorar la calidad de vida, mediante el desarrollo humano y una mejor inserción en el ámbito internacional, ya que las regiones son las que toman un papel determinante para la consolidación del crecimiento y de la productividad.

La Región Capital no busca modificar el grado de autonomía existente entre la capital y el departamento; se trata más bien de juntar acciones encaminadas hacia el fortalecimiento de la región, para hacer un territorio favorable capaz de atraer inversión, promover empleo digno y un espacio para la interacción entre actores locales y extranjeros para el intercambio de información y prácticas empresariales óptimas. Adicionalmente, la Región Capital pretende generar una nueva institucionalidad que permita formular políticas públicas, ejecutar proyectos que interesen tanto a la capital como al departamento como la toma de decisiones para efectuar dichos emprendimientos. Esta forma de institucionalidad, más allá de la creación de entes y

órganos facilitadores del vínculo capital región, resuelve en proporcionar un nuevo espacio para reformular las relaciones entre región y localidad, adoptando una nueva serie de reglas, para permitir que las acciones en conjunto sean de sencilla visualización en aras de conseguir el desarrollo.

Por último, los avances en materia institucional, han otorgado una serie de nuevos lineamientos de política pública que fortalezcan la integración Regional. Para lo cual, se propondrán metas, avances, logros, debilidades, fortalezas y estrategias para que la Capital materialice sus potencialidades en cuanto a temas ambientales, territoriales y de productividad, para neutralizar las debilidades que en cuanto a gestión y consecución de proyectos se ha venido presentando.

2. Metodología y proyecto capital región

El presente capítulo está dirigido a ilustrar el método de cuantificación y análisis de los datos recolectados, gracias al enfoque de eficacia que utiliza el DNP en sus estudios oficiales para medir el desempeño de los Departamentos en sus respectivas gestiones, estas últimas impulsadas por los respectivos planes de Desarrollo. El análisis socio-económico de la capital región posee un soporte estadístico en la sección de anexos, representados por las tablas de importaciones, exportaciones y la participación de las distintas ramas de actividades productivas en el PIB, que abarcan un periodo anterior a la implementación de la integración regional (mitad de 1990), hasta su etapa más reciente (2013).

2.1. Eficacia

La eficacia mide el desempeño de una entidad (en este caso, la administración de la ciudad y del departamento) para cumplir con las metas propuestas en los planes de desarrollo; es el grado de consecución de los objetivos y las metas. Entre mayor sea el grado de cumplimiento en las metas trazadas, mayor será el nivel de eficacia obtenido. Lo anterior con el fin de poder diagnosticar, qué tan bien formulado fue el plan de desarrollo y poder identificar si las fallas estuvieron en la mala aplicación por parte de los entes regionales; la eficacia es una medida de la fase de evaluación que depende considerablemente de un buen proceso de planificación para hacerla viable.

El cálculo del índice de eficacia resulta de la sumatoria ponderada del cumplimiento de los objetivos de los “sectores básicos” (60%) y el índice de eficacia de los “otros sectores” (40%)². Más adelante se diferencian las dos metodologías usadas por el DNP para hallar el índice de eficiencia, ya que, antes de 2005, se tomaban una serie de variables, y, para 2005 en adelante, se amplió el conjunto de las mismas.

²El mayor peso es otorgado al cumplimiento de los compromisos de los sectores básicos porque allí es donde está concentrado el mayor porcentaje de la inversión pública municipal.

Los resultados de este componente se presentan en un rango entre 0 y 100, donde cero es la calificación que es asignada a aquellos municipios que no cumplieron ninguna de las metas de producto programadas para la vigencia y cien es la calificación que se fija para aquellos municipios que lograron las metas en su totalidad.

Rangos de interpretación del componente de eficacia

≥ 80 Sobresaliente

≥70 y < 80 Satisfactorio

≥60 y < 70 Medio

≥ 40 y < 60 Bajo

<40 Crítico*/

ND No disponible

*/ No reportó información, datos inconsistentes o el plan no es evaluable

2.1.1. Índice de desarrollo municipal y departamental 2000 – 2009

El Indicador Desarrollo Municipal y Departamental (Indemun), calculado por la Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible (DDTS), mide de manera sintética el comportamiento de los municipios en variables de tipo social y financiero. Las primeras son tomadas del censo de 2005. Las segundas son tomadas de las ejecuciones presupuestales reportadas por los municipios a la DDTS del DNP para la vigencia analizada.

Variables Sociales

% de población en cabecera

% de viviendas con acueducto

% de viviendas con alcantarillado

% de viviendas con servicios de energía

% de personas sin NBI 2005 cabecera

% de personas sin NBI 2005 resto

Viviendas por hogar con personas presentes

% población alfabeta

% asistencia escolar

Variables financieras

Ingresos tributarios per cápita (\$ corriente)

Inversión pública municipal per cápita

% de no dependencia de las transferencias

2.1.2. Índice de desempeño integral departamental

Esta evaluación se viene realizando anualmente desde 2005, dando cumplimiento a lo ordenado en las Leyes 617 de 2000 y 715 de 2001. La evaluación mide cuatro componentes: 1) Eficacia: cumplimiento de las metas del plan de desarrollo; 2) Eficiencia: busca determinar si el municipio está optimizando la dotación de recursos humanos, financieros y físicos disponibles en los sectores de salud, educación y agua potable; 3) Requisitos Legales Cumplimiento Ley 715 de 2001 y 1176 de 2007 Sistema General de participaciones (SGP), donde se mide si los municipios presupuestaron y ejecutaron el presupuesto conforme a lo ordenado por estas leyes; 4) Capacidad administrativa y fiscal: mide la capacidad de los municipios en seguir procesos, mantener una planta profesional, unas finanzas saludables y otros aspectos.

Estos cuatro componentes se sintetizan en una calificación que va en una escala de 0 a 100 puntos. Si un municipio obtuviera 100 puntos en cada componente, sería el municipio que cumple 100% las metas en su plan de desarrollo, es el más productivo o eficiente en relación con los insumos monetarios, físicos y humanos que emplea, cumple cabalmente las leyes sobre el SGP, tiene las mejores capacidades administrativas y sus finanzas son las más sólidas.

El ejercicio práctico de la divulgación de la metodología, de las bases de datos y de la muestra de resultados, se encuentra sujeto a las prácticas elaboradas por las fuentes oficiales; más específicamente, por el DNP y el DANE. El enfoque va dirigido exclusivamente a la eficiencia, por lo cual las bases de datos de desempeño departamental de las entidades anteriormente mencionadas son las que se han tenido

en cuenta. Así pues, el tratamiento para una serie de tiempo es distinta (Hasta 2009 se denomina Índice de Desarrollo Municipal y Departamental) y, para los datos más recientes, toma el nombre de índice de desempeño integral Departamental.

2.2. Análisis socioeconómico de la capital-región

Es preciso analizar el tema de fortaleza en temas económicos y sociales, ya que a partir del comportamiento de ciertas variables se podrá determinar el cumplimiento o no de lo establecido en las políticas de los planes de desarrollo, y con ello, dar cuenta del crecimiento que ha tenido cada uno de los territorios analizados. Para ello se han considerado 6 actividades económicas las cuales han presentado históricamente mayor participación en el PIB (producto interno bruto) de Colombia, o que han ido entrando poco a poco y que son muy importantes en el país, adicional a ello, los planes de desarrollo de las últimas administraciones tanto en Bogotá como en Cundinamarca fueron analizados en temas que tenían que ver con las variables que se escogieron con anterioridad. Para ello se elaboró una tabla de participación porcentual por ramas de actividad, y es en compañía de los planes de desarrollo de donde empezará el análisis para la fortaleza de la economía.

Tabla 1

Participación porcentual por ramas de actividad económica dentro del producto interno bruto departamental, a precios corrientes

Bogotá							Cundinamarca					
Actividad Económica	1990	1995	2000	2005	2010	2012	1990	1995	2000	2005	2010	2012
Agropecuario	0,10	0,06	0,07	0,55	0	0	10,21	11,22	11,43	12,81	13,13	13,2
Petróleo	0	0	0	0	0	0	0	0,0017	0,14	0,87		0,1
Minería	0,80	13,40	1,10	2,16	0,30	18,2	1,84	12,17	0,85	1,24	5,7	6,5
Alimentos bebidas y tabaco	19,11	18,47	19,03	20,87	16,17	15,9	7,75	7,37	7,75	8,93	13,6	15,9
Construcción	32,92	35,64	24,65	25,24	18,6	15,8	5,24	3,27	8,76	3,11	2,2	2,4
Hotelería y restaurante	14,32	17,83	18,16	20,32	17,7	17,8	4,11	4,49	4,57	4,50	5,2	5,2

Fuente: Elaboración propia. Fuente DANE

Como se puede observar en la tabla anterior, el Sector Agropecuario ha sido más fuerte en el departamento de Cundinamarca, la razón principal, obedece a que es una zona donde prevalece lo rural a lo urbano, y son terrenos en los cuales se puede llevar a cabo esta actividad.

En los años anteriores a que se firmara el acuerdo de competitividad regional (en este caso 1990, 1995 y 2000) vemos que esta variable opera de manera independiente, lo que quiere decir que tanto en Bogotá como en Cundinamarca no se encuentra una complementariedad entre la región.

Sin embargo, ya para el año 2000 y subsiguientes, el aumento en la zona Bogotá fue bastante significativo ya que paso de 15.775 a 168.654 millones de pesos, y en la zona de Cundinamarca alcanzó un ascenso desde 1990 hasta 2012.

2.2.1. Bogotá y Cundinamarca (2001-2004)

Lo anteriormente expuesto se debe a que en el plan de desarrollo de Bogotá comprendido entre los años 2001 y 2004 llamado “**Bogotá para vivir todos del mismo lado**” se tenía como objetivo del plan el aumento de la productividad³ en la Región (Bogotá - Cundinamarca), dentro de las políticas de productividad propuestas por el plan de desarrollo se destaca:

“Las relaciones productivas de la ciudad se fundamentan en la cooperación y las alianzas estratégicas con las entidades y organizaciones territoriales, nacionales e internacionales.” (Bogotá para vivir todos del mismo lado 2001:14)

Es por eso que el plan proporciona una estrategia para lograr este objetivo (estrategia que según las cifras en el aumento de la agricultura, en parte se dieron, gracias a esta estrategia) ya que se proponía un aumento en la oferta del suelo tanto en la ciudad como en la región con el fin de que estos pudieran ser trabajados en el sector

³ idem.

agropecuario. De esta manera también se pretendía atraer inversión extranjera al querer mostrar resultados de crecimiento económico tanto en la ciudad como en la región.

Por su parte el Plan de desarrollo: **“trabajemos juntos por Cundinamarca”** propone específicamente en el caso de la agricultura:

“Se fortalecerá el sector agropecuario, suministrando apoyo a los productores rurales en capacitación, asistencia técnica, transferencia de tecnología, orientación al pequeño y mediano productor, facilitando el acceso a fuentes de crédito.” (Trabajemos juntos por Cundinamarca 2001:2)

Estos dos planes viajaron en conjunto para que el sector agropecuario pudiera crecer en Cundinamarca y algo (en menos medida) en Bogotá.

En el caso del petróleo, por más que existiera complementariedad, Bogotá no aportó nada al PIB mediante este rubro, sin embargo, sí pudo aumentar la productividad de Cundinamarca vía especialización, tecnología y educación, ya que desde el 2000 hasta fechas recientes en la tabla se ve como significativamente esta variable fue teniendo un crecimiento únicamente en la parte de Cundinamarca. Esto se debe primeramente a que en ese territorio si es posible la explotación del petróleo, y se habla a partir del 2000 porque fue desde ese periodo que se empezó a encontrar petróleo en diferentes sectores de la región, entonces lo que se pretende es una complementación con Bogotá con el fin de proveer de herramientas a Cundinamarca para tener grandes beneficios con la explotación de petróleo.

El sector minero en Bogotá, ha ido en creciente alza, pero esto no se debe únicamente a las grandes explotaciones mineras que se han llevado a cabo en las canteras de la capital, sino principalmente a su debida reglamentación, puesto que se estaba presentando excesiva explotación ilegal, la cual no aportaba nada al crecimiento de la

ciudad, sin embargo desde el año 2000 se dio inicio a una reglamentación en donde se autoriza y se prohíben exploraciones en ciertos lugares de Bogotá.

En el caso de Cundinamarca, a pesar que la minería aporta más que en Bogotá, esta es una actividad secundaria en Cundinamarca, es una práctica que en algunas zonas se realiza de manera artesanal ejemplo, el carbón, se destaca la producción salina, elementos para la construcción, y explotación de esmeraldas.

En este caso, al igual que con el petrolero, la capital y el departamento se complementan en la misma medida.

En el ámbito de la construcción, ambas partes tienen claro que es lo que se pretende hacer en este tema, sin embargo, en lo que atañe a Bogotá, esta va más encaminada hacia la parte educativa, mediante la construcción de sectores educativos, sin embargo también se tiene en cuenta la parte ambiental mediante el mejoramiento y construcción se parques metropolitanos y zonas verdes.

Cundinamarca quiere realizar obras de construcción encaminadas al mejoramiento de la infraestructura para el deporte, la cultura y el turismo, con la finalidad de incentivar este último.

Donde se ha visto más evidenciado el crecimiento en la parte de la construcción es en Cundinamarca, y esto se debe a que se quiere volver esta región más atractiva para la inversión no solo nacional sino internacional, y se pretende desarrollar obras de construcción de vías con el fin que sea más fácil el acceso a diferentes lugares para el comercio.

A pesar que la actividad económica llamada Alimentos bebidas y tabaco es importante en la participación del PIB en los planes de desarrollo de Bogotá y de Cundinamarca no es muy tenida en cuenta como una actividad a la cual se le deba tener cuidado para su desarrollo, por el contrario en el plan de Cundinamarca se toca este tema pero no como factor de producción sino como una cuestión de salud y nutrición, pues nos proporcionan cifras de cómo la desnutrición en Cundinamarca ha disminuido, esto se

debe a las medidas que se han tomado frente a este tópico, tales como el programa de restaurantes escolares. Sin embargo, se destaca el constante crecimiento del sector agropecuario y especialmente en el subsector agrícola en donde comprende el 32,2% del 46% del PIB departamental, para que este sector siga creciendo el departamento decidió implementar programas nacionales como el PRA⁴, al cual se inscribieron 5.800 productores con deudas en entidades financieras que superan los \$36.000 millones y mediante un proceso de depuración y verificación de cartera quedaron 5.200 usuarios con deudas vencidas por un valor de \$30.000 millones, cifra que se está renegociando por \$12.000 millones.

Se presenta una tendencia generalizada a la utilización de un solo canal de comercialización, lo cual ocasiona que el 53% de la producción agropecuaria del Departamento dependa de Corabastos, Bogotá. Es importante tener en cuenta que en este punto es donde se evidencia la complementariedad que debe existir entre Bogotá y Cundinamarca para convertirla en una zona altamente competitiva.

Por el lado de las bebidas y el tabaco, igualmente Cundinamarca se preocupa por el crecimiento en las enfermedades que ha generado el uso de tabaco y bebidas alcohólicas.

En cuanto a la hotelería y restaurante Bogotá siempre se ha esforzado por contar con una infraestructura adecuada, y lo ha ido consiguiendo; se puede evidenciar en la tabla 1 de productividad un constante ascenso en la participación hasta el año 2000. En Cundinamarca se ha presentado un crecimiento notable en este tema; a pesar de ser un tanto complicado, debido a que no tienen una estructura hotelera robusta la cual permita que este ítem se amplíe, sin embargo, existen zonas recreacionales como termales, o lugares para practicar alpinismo, lagunas, pero carentes de una oferta hotelera amplia que atraiga el turismo, sin embargo, en el tema de la construcción se evidencia una pretensión para desarrollar programas dirigidos a la construcción de escenarios para incentivar el deporte, cultura y turismo, con énfasis en este último, ya

⁴ Programa de Reactivación Agropecuaria

que se han establecido paisajes y lugares atractivos para desarrollar diferentes actividades que a los turistas le agrada, y desean que el turismo empiece a ser fuerte del departamento.

2.2.2. Bogotá y Cundinamarca (2004-2007)

Luego del periodo 2001-2004 tanto en Bogotá como en Cundinamarca entraron en vigencia unos nuevos planes de desarrollo llamados **“Bogotá sin indiferencia, un compromiso social contra la pobreza y la exclusión”** bajo la administración del alcalde Luis Eduardo Garzón, del mismo modo se crea el plan departamental del desarrollo llamado **“Cundinamarca, es tiempo de crecer”** bajo el mandato del gobernador Pablo Ardila Sierra.

Después de un estudio del plan de desarrollo de Bogotá para los años 2004-2007 se evidencia un plan enfocado hacia lo social y hacia el desarrollo de la ciudad por el fortalecimiento de ciertas variables pertenecientes a este ítem, en parte de economía se generan estrategias a partir de lo social con el fin de lograr un desarrollo, sin embargo el tema económico en este plan no es muy amplio, sin embargo, se tocaran algunos temas económicos a continuación.

El objetivo general de este plan de desarrollo es:

“Avanzar en la construcción colectiva de una ciudad moderna y humana, incluyente, solidaria y comprometida con el desarrollo del Estado Social de Derecho, con mujeres y hombres que ejercen su ciudadanía y reconocen su diversidad. Una ciudad con una gestión pública efectiva y honesta que genera compromiso social y confianza para avanzar en la reconciliación entre sus habitantes. Una ciudad integrada local y regionalmente, articulada con la nación y el mundo, para crear mejores condiciones y oportunidades para el desarrollo sostenible de las capacidades humanas, la generación de empleo e ingresos y la producción de riqueza colectiva.” (Bogotá sin indiferencia; 2004-2007:2)

Como anteriormente se expresó, ha sido un tanto complejo encontrar en este plan de desarrollo, aspectos detallados de la agricultura, el petróleo, la minería, la producción de alimentos bebidas alcohólicas y tabaco, hotelería y restaurantes, si se encuentra información del sector de la construcción, sin embargo, hay cierto tipo de aspectos los cuales parecen pertinentes tratarlos en el presente trabajo.

A pesar que es un plan, en su mayoría enfocado al desarrollo humano, desde el aspecto social, en las políticas generales del plan de desarrollo destaca la generación de riqueza colectiva, la cual al igual que el plan de la administración anterior, no deja de la lado la alianza entre lo público y lo privado con el fin de generar una riqueza sostenida, mediante el crecimiento calificación y reorientación de las actividades productivas. A parte de ello se seguirán llevando a cabo alianzas con la región mediante la integración, ya que se pretende abordar a la ciudad en una perspectiva sostenible, a partir de la descentralización y la desconcentración en lo local, se pretende una integración entre urbano-rural y región y no solo con Cundinamarca, también Colombia a nivel internacional, “Esto se hará bajo criterios de reciprocidad y cooperación reconociendo la autonomía y la diversidad, para propiciar el crecimiento económico y promover el desarrollo” (Plan de Desarrollo Bogotá;2004-2007:11).

Ahora bien, teniendo en cuenta las cifras de productividad (tabla1), evidenciamos un crecimiento en el tema agropecuario entre 2000 y 2005 (un año después de empezar la administración de Luis Eduardo Garzón) sin embargo del 2005 al 2010 (aun dos años luego de empezar la administración) no se evidenció crecimiento, por el contrario fue un tema que no se potenció y empezó a caer considerablemente en la zona de Bogotá.

Con el tema de la minería acontece algo similar; venía con tendencia al alza desde años anteriores pero entre 2005 y 2010 redujo considerablemente esta cifra, sin embargo, en el departamento de Cundinamarca entre estos periodos este tipo de actividades siguió con un ascenso sostenible, allí es donde se puede ver que los acuerdos y alianzas que pretendía hacer Bogotá con Cundinamarca vía especialización y cooperación en temas de tecnologías y educación ha venido dando sus frutos. Lo que

se pretendía era hacer crecer a la región explotando los recursos existentes, en caso de no haberlos serian prestados a la región en donde pudieran ser bien aprovechados, a cambio de bienes o servicios, en el caso de Bogotá y Cundinamarca el fuerte es lo agropecuario, pues son las zonas de Cundinamarca las que más abastecen al territorio bogotano con bienes de este tipo.

En cuanto al tópico de la construcción se ve un rezago a 2010, después de venir en ascenso se ve una considerable reducción, la razón principal es el incumplimiento de uno de los compromisos del plan de desarrollo de Garzón el cual era la construcción de 38 sedes escolares, sin embargo, según información de la Secretaria de Educación del Distrito el cumplimiento de la meta en este ítem tan solo alcanzo un 50% siendo la más rezagada en lo que concierne a lo escolar

En lo que se refiere a alimentación, en este plan no se describe un proceso de alimentación productivo, sino más bien a creación de estrategias con el fin de disminuir el porcentaje de desnutrición mediante la creación del programa “Bogotá sin hambre” el cual era incluir a personas de bajos recursos dando prioridad a la alimentación de niños y niñas, adultos mayores de ambos sexos, y personas con discapacidades físicas o mentales, tal vez este fue el fuerte del plan de Luis Eduardo Garzón ya que sus objetivos se cumplieron, es más, traspasaron la meta que se tenía en la creación de un número de cupos de apoyo alimentario, ya que era brindar 771.873, y se crearon 146.873, siendo este uno de los elementos más sólidos del plan de desarrollo para los años 2004-2007.

Al igual que Bogotá, el plan de desarrollo departamental no solo tiene un objetivo general, sino que llama la atención uno de los principios fundamentales del plan de desarrollo el cual se encuentra en el artículo número 2, en el numeral 3, dice lo siguiente:

“Perspectiva estratégica del desarrollo: El Plan de Desarrollo se estructura sobre la base de una estrategia de integración regional, que genere un entorno favorable al crecimiento económico y la inserción en el mundo globalizado, como

un medio para nutrir el desarrollo humano. La preservación y recuperación del medio ambiente, la interrelación urbano-rural, la seguridad y las raíces culturales de la región, serán fundamentales para la sostenibilidad del desarrollo humano con una visión de largo plazo. La identidad cultural del cundinamarqués deberá fortalecerse mediante la comprensión de los factores históricos y sociales que determinan las estrategias adoptadas para su desarrollo.”(Plan departamental de desarrollo; 2004-2008:2)

Por la parte de Cundinamarca en su plan de desarrollo “**Cundinamarca es tiempo de crecer**” deja de lado un poco los temas sociales, para enfocarse en la parte económica, no se quiere decir con esto que Cundinamarca sea más fuerte económicamente que Bogotá, por el contrario, es un sector que se debe explotar mucho más, con el fin de lograr un crecimiento sostenido en el tiempo, es por eso que los planes de desarrollo del departamento son un poco más explícitos y más detallados en este sentido, pues a diferencia de Bogotá, tienen más zonas para aprovechar cierto tipo de actividades económicas que en la capital son más complicadas, es por esto que los planes de Bogotá van enfocados hacia otro tipo de objetivos y de actividades, ya que con el paso del tiempo Bogotá ha identificado ciertas actividades en las que no vale la pena invertir recursos y lo que se hace es hacer un intercambio de bienes y servicios con Cundinamarca en los casos que aplique.

Es por esta razón que en Cundinamarca, de modo similar: la minería, el petróleo, el sector agrario, para citar solamente algunas actividades económicas, han tenido un constante ascenso desde años anteriores en este caso (2004-2008) se miraran los rangos entre 2005 y 2010 para su análisis.

El sector agropecuario pasó de tener una participación del 12,82% a 13,13% esto se debe al cumplimiento en los lineamientos del plan de desarrollo de Cundinamarca para este período, lo que se pretendió hacer para cumplir y seguir teniendo un crecimiento fue crear un subprograma llamado “apoyo a cadenas productivas agropecuarias” con el cual se pretende dar sostenibilidad al proceso productivo desde el inicio hasta su comercialización mediante la especialización de los productos, la idea es favorecer a

los productos que cuentan con un alto potencial competitivo en el mercado y reconocidas como actividades líderes, las cuales a su vez generen empleo y un beneficio a los productores. El fomento de cultivos ecológicos, mediante la agricultura por contrato así como alianzas con mercados en los cuales se consume el producto. Estrategias como estas fueron aplicadas en buena forma en el departamento de Cundinamarca las cuales sirvieron para que siguiera logrando un crecimiento sostenible en este ámbito.

En cuanto al sector minero se pretende desarrollar aprovechando su amplio potencial que se ha descubierto en los últimos años en Cundinamarca. Sin embargo, se ha querido especificar como su fuerte en el sector minero el carbón, debido a su alta productividad en el sector del altiplano Cundiboyacense, para esto en el plan de desarrollo se ha pretendido adoptar e implementar de manera conjunta con una serie de estrategias y acciones que potencien la competitividad local y externa de la cadena, mediante acciones de apoyo en asociación, legalización minera, técnicas de producción, foros mineros y ruedas de negocios.

Así mismo, para la correcta explotación de dicho mineral, se ha dispuesto mediante la colaboración del SENA, cursos específicos para capacitar a los mineros y de esta manera poder reducir al máximo un alto riesgo de accidentalidad.

El sector de alimentos ha permanecido estable, sin embargo, entre 2005 y 2010 ha presentado un alza (ver tabla1); esto es porque en el plan de desarrollo se pretendía dar apoyo a los sectores industriales, manufacturero y de servicios. De igual manera se produce porque se han dado cuenta que ciertos tipos de actividades incluidas en estos sectores han empezado a tener una fuerte incidencia en el PIB, es por eso que el sector de alimentos se decidió potenciar mediante el fortalecimiento de la cadena de los dulces y panadería, adicional a ello, se crean asociaciones especializadas con el fin de dar a conocer y posicionar el producto no solo local, ni regional, sino en mercados internacionales.

En el sector de la construcción se tiene dispuesto un presupuesto amplio, pues Cundinamarca quiere crecer de la mano con Bogotá, para de esta manera volverse atractiva como región para la inversión nacional y extranjera, es por eso que dentro de su plan pretende la construcción de vías con el fin de hacer más fácil el acceso para la comercialización de los diferentes productos, construcción de redes de acueductos agua y luz, con el fin de mejorar la calidad de vida de sus habitantes, construcción de colegios esta parte se hace en consenso también con la administración de Bogotá, la cual pretendía hacer lo mismo en la capital, construcción de escenarios para la ciencia y tecnología para poder especializar a sus habitantes y de esta manera tener avances en la parte de investigación científica, sin embargo el sector de la construcción se ve afectado en el cumplimiento de sus metas, pues el tiempo del plan de desarrollo es muy corto para llevar a cabo todo este tipo de actividades, es por eso que desde el año 2005 se empieza a ver una reducción en la participación del PIB departamental en este sector ya que pasa del 8,76% en 2000 al 2,2 en 2010.

Hotelería y restaurantes se encuentran incluidos en el sector de turismo el cual ha permanecido estable, pero tiende al aumento debido a que se pretende explotar esta actividad en el departamento, ya que gracias a su ubicación cuenta con diferentes atractivos turísticos, pero que aún no han logrado sacar mayor provecho porque no tienen una infraestructura turística para albergar a las personas que desean ir a conocer las bellezas de este departamento.

2.2.3. Bogotá y Cundinamarca (2008-2012)

Por último se abordaran los planes de desarrollo correspondientes al periodo comprendido entre 2008-2012 tanto en Bogotá como en Cundinamarca. El de Bogotá bajo el mandato del ex - alcalde Samuel Moreno Rojas llamado “**Bogotá positiva para vivir mejor**” y el de Cundinamarca bajo el mandato del gobernador Andrés González Díaz llamado “**Cundinamarca corazón de Colombia**”.

En el objetivo general del plan de desarrollo de Bogotá llamado **“Bogotá positiva para vivir mejor”** se destaca la creación de una ciudad prospera y competitiva, responsable con el ambiente, capaz de generar y distribuir riqueza, estos aspectos se enfatiza el objetivo general del plan de desarrollo, sin embargo a lo largo de este aparte se revisara si se logró o no con el objetivo. Por la parte de Cundinamarca se resalta los objetivos o las líneas que pretenden mejorar o desarrollar dentro de dicho plan, para ello siguen tratando de generar una acción conjunta entre sector público y privado las condiciones necesarias para que la economía de Cundinamarca sea una de las más fuertes en Colombia, es por ello y para ello que se piensa en establecer bases el marco de las estructuras institucionales, legales y organizacionales con el fin de que se dé la conformación de la Región capital como instancia de gestión del desarrollo integrado de Bogotá y Cundinamarca.

Hablar del sector agropecuario en Bogotá es cada vez más complicado, pues en Bogotá poco se trabaja en este tema, ya que se ha evidenciado que la participación en el PIB no es significativa, razón por la cual en la tabla de productividad se ve como desde el año 2010 a 2012 se convierte prácticamente en 0, sin embargo y a pesar de ello, el alcalde Samuel Moreno mediante uno de sus programas y proyectos se encuentra uno que se llama: “Bogotá bien alimentada”, trabajo que lideró el sector de desarrollo económico y en donde se proponía en conjunto en la parte ambiente la creación de prácticas de agricultura urbana con la finalidad de aumentar la producción de alimentos en la capital, trabajo que inicialmente pretendía conformar la red de agricultura urbana del distrito con 6.000 agricultores capacitados, cumpliendo una meta al 85% al finalizar el plan de desarrollo.

En cuanto al sector de la minería iba a ser trabajado por el área de ambiente y se pretendía que esta actividad creciera (y así se evidencia en la tabla 1) debido a que se ambicionaba caracterizar zonas de actividad minera en 5 localidades del distrito para su debida explotación responsable, actividad que al finalizar el plan se llevó a cabo en un 72% significando ello una participación más alta a la de los años anteriores en cuanto a minería se refiere.

A pesar de continuar con la labor de seguir vinculando gente al proceso de alimentación, o como se llama en el plan de desarrollo, derecho a la alimentación, la productividad de alimentos se ha visto un poco afectada y tuvo un deterioro en los últimos años(ver tabla 1), ya que se potencia el hecho de brindar o subsidiar alimentos, pero no se dan incentivos al productor de alimentos en la capital del país, sin embargo, el sector se ha mantenido en cierto modo estable debido a la oferta exportadora de las MIPYMES ya que han aumentado el número de exportaciones de productos no tradicionales dentro de ellas los alimentos exóticos.

En cuanto al tema de la construcción, La cuestión principal a tratar en este plan de desarrollo, es el de construcción de vivienda, con el fin de disminuir el índice de vivienda informar que se viene presentado en la ciudad, para ello también se pretende una alianza entre lo urbano y lo rural con el fin de achicar esta brecha, es así que este tópico se ha visto favorecido pues la ciudad redujo los déficits de vivienda de 8,2 en 2007 a 6,5 a finales de 2011, a pesar de ello en el 2012 es el año en que el sector de construcción menos ha aportado al PIB, esto gracias al no cumplimiento en las políticas de construcción de viviendas y vías que se enmarcan en los planes.

En lo concerniente al departamento de Cundinamarca basados en su plan de desarrollo llamado “**Cundinamarca corazón de Colombia**” y observando en la Tabla 1, que el sector agropecuario ha sido un fuerte y que en la última década ha tenido un crecimiento sostenible, hasta llegar al pico más alto en los últimos años, esto se debió a que FINAGRO (Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario) cuando decidió dar a este sector uno de los más importantes instrumentos para el desarrollo del sector agropecuario, como incentivo adicional al Incentivo a la Capitalización Rural ICR del Ministerio de Agricultura, dando la posibilidad para los pequeños productores de subsidiar hasta un 60% el valor de sus proyectos.

En el concepto de desarrollo de la Región-Capital las necesidades de alimentos de Bogotá son cubiertas en el 70% por productores agrícolas de Cundinamarca. De esta

manera este programa ayudo al abastecimiento del programa Bogotá sin hambre, ya que de allí era de donde se traía el alimento siguiendo con la cooperación entre la región y la capital en donde el distrito invierte en recursos en la región para fortalecer la organización de los productores agropecuarios de Cundinamarca.

En cuanto al tema del petróleo, es poco lo que se habla pues se han encontrado pozos pequeños en algunas provincias o municipios de Cundinamarca pero la explotación no ha podido dar frutos en principio debido a la especialización y maquinaria, y segundo porque han sido de menor impacto.

En el aspecto de la minería a pesar que Cundinamarca es más fuerte que Bogotá, la minería sigue en constante ascenso porque es un eslabón al crecimiento sostenible, es por ello que implementan planes para la especialización, planes: educativos para los mineros, tecnologías, pero también una cooperación con el distrito en el campo en que se crea un programa de aprovechamiento sostenible de minerales en la sabana de Bogotá.

El tema de la construcción y el turismo siguen ligados, es por ello que Cundinamarca continúa en busca de consolidarse como una región turística debido a sus diferentes terrenos y actividades que puede llegar a ofrecer, para ello se pretenden construir vías y sitios hoteleros para poder albergar a turistas que vienen a visitar diferentes lugares de este departamento, es una tarea que poco a poco se va consolidando pero que se ha venido tratando a lo largo de los diferentes planes de desarrollo pero que aún no concluye por la falta de planeación y de cumplimiento de los objetivos.

3. Resultados de la investigación

Para este capítulo, se ilustrará una matriz con los logros alcanzados por el proyecto Capital Región finalizado el año 2011 para cada eje estructural. Así mismo, una breve reseña de los resultados obtenidos.

Tabla2.

Índice de desarrollo departamental y eficacia.

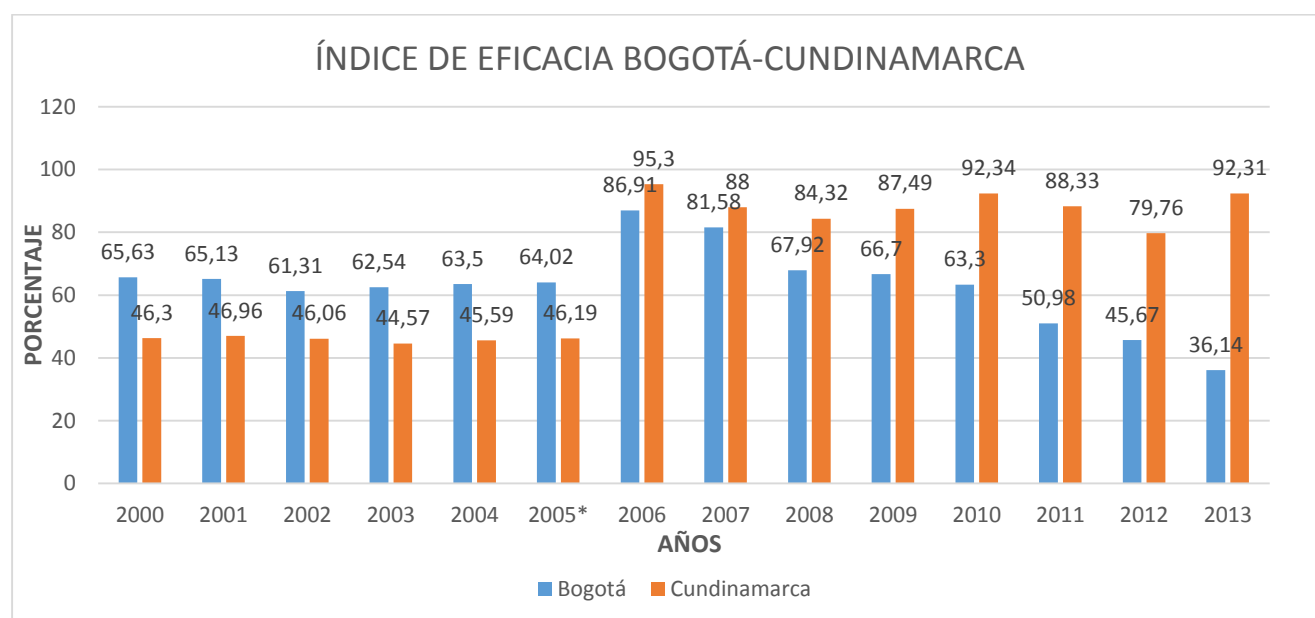
	2000	2001	2002	2003	2004	2005*	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Bogotá	65,63	65,13	61,31	62,54	63,50	64,02	86,91	81,58	67,92	66,7	63,3	50,98	45,67	36,14
Cundinamarca	46,30	46,96	46,06	44,57	45,59	46,19	95,30	88,00	84,32	87,49	92,34	88,33	79,76	92,31

Fuente: Elaboración propia. Departamento Nacional de Planeación

*A partir de este periodo la metodología de medición de los planes de desarrollo del DNP cambia de índice de desarrollo departamental, a índice de desempeño municipal

Gráfica 1

Índice de eficacia Bogotá–Cundinamarca 2000-2013



Fuente: Elaboración propia a partir de información de Departamento Nacional de Planeación

Como se evidencia en la gráfica anterior, Bogotá ha venido presentando índices de desempeño cada vez más bajos en relación con el Departamento, su punto más alto en 2006 (86.91%) para representar un nivel del 36.14% al finalizar el año 2013; pero ha

tenido una mayor ejecución de los planes de desarrollo, esto se debe principalmente a factores como la concentración empresarial, debido a que Bogotá, al ser un sitio atractivo para la inversión, aproximadamente el 26% de las empresas existentes en Colombia se encuentran en el territorio capitalino.

Como se puede observar, 2006 y 2007 fueron los años en los que más convergencia hubo en cuanto a eficiencia (86.91% de desempeño para Bogotá y 95.30% de desempeño para Cundinamarca), gracias a un esfuerzo integrado de ambas administraciones para lo cual tienen en cuenta los postulados de la Universidad de La Salle (DHIS), de la siguiente manera:

“Crecimiento económico e inserción en el mundo globalizado: El crecimiento económico encauza al Departamento en la senda de desarrollo humano. En la dimensión programática de Desarrollo Económico y Social, se reconoce que el crecimiento económico sostenido debe apoyarse en la inserción en el mundo globalizado, en un proceso que incluye los mercados internacionales, la integración regional, la agricultura empresarial, la infraestructura, lo cultural, lo tecnológico y la sustentabilidad ambiental.”(Plan Departamental de Cundinamarca; 2004-2008:4)

Sin embargo, la tendencia en las cifras de eficacia de Bogotá y Cundinamarca demuestra ser divergente, para lo cual, sin duda no existe un ejercicio práctico constante que le brinde continuidad a la teoría del DHIS.

Gracias a la evidencia presentada, la hipótesis del escrito se valida; puesto que la planeación departamental no ha contado con los mecanismos necesarios vistos desde la política pública y la inclusión del sector privado y comunidades de base para incorporar los conceptos de desarrollo humano integral. El apartado de conclusiones nos brinda una idea general de como se ha imposibilitado el mecanismo de integración que permite llegar a niveles óptimos de Desarrollo.

Cuadro 1
Matriz de logros en el proyecto Capital Región

Número de proyectos	Eje estructurante	Temas de la agenda regional vigente Región Capital	Numero de proyecto implementados
12	Hábitat y servicios públicos	Rio Bogotá	2
		Proyecto Regional de disposición de residuos sólidos.	1
		Proyecto regional de acueductos	9
6	Sostenibilidad ambiental	Proyecto regional de acueductos.	2
		Proyecto regional de reforestación.	1
		Proyecto silvicultura a gran escala.	1
		NA	2
3	Movilidad para la integración.	Proyectos férreos Regionales (Metro)	1
		Proyecto de anillos viales de Cundinamarca (periférico de Bogotá)	2
11	Competitividad y desarrollo económico	Palacio de san Francisco.	1
		N.A	1
		Región Salud.	1
		Plan de logística regional.	1
		Seguridad alimentaria.	1
		Constitución de la región de planificación especial.	3
		Planificación y gestión del desarrollo del área de influencia del	1

		Aeropuerto el Dorado.	
		Plan de logística Regional.	1
4	Desarrollo institucional	Constitución de la región de planificación especial.	4

Fuente: DNP con elaboración propia.

De acuerdo a la matriz anterior se logró deducir:

En el primer eje perteneciente al hábitat y servicios públicos, se evidencia que hay mayor relevancia en la creación o implementación de proyectos en el área de proyectos regionales de acueductos. La mayoría de estos proyectos van encaminados hacia la ampliación de la cobertura y la calidad en la prestación del servicio de alcantarillado en barrios legalizados al interior de la capital, y una mirada a la restauración del sistema de abastecimiento de acueducto a veredas y municipios circunvecinos a Bogotá.

En cuanto a los proyectos de sostenibilidad ambiental también se priorizaron los proyectos relacionados con el acueducto. Ellos van encaminados hacia una búsqueda de protección y uso responsable de los recursos naturales en este caso que abastecen de agua al territorio bogotano.

En el eje de movilidad los proyectos se encaminaron hacia el proyecto de anillos viales de Cundinamarca, esto se hacía con el fin de lograr mejorar la conexión entre los diferentes municipios aledaños a la capital para poder obtener mayores beneficios al momento de transporte con fines comerciales.

Para el desarrollo de los dos últimos ejes pertenecientes a competitividad y desarrollo económico y desarrollo institucional, los proyectos en donde se hizo más énfasis fueron aquellos que estaban encaminados hacia la constitución de la región administrativa y de planificación especial (RAPE), ya que en estos momentos es la alternativa más viable

debido a su institucionalización, para lograr el desarrollo socioeconómico pertinente, y de esta manera alcanzar la consolidación de la región capital.

La anterior matriz demuestra que los conceptos de DHIS de la Universidad de La Salle han sido llevados a la práctica y evidencian que los logros dan importancia al nivel de vida, al Desarrollo sostenible, a la conciencia ambiental y, por último, a la producción ecológica; teniendo como antecedente que estos fenómenos se logran gracias a las intersecciones entre los aspectos económicos, sociales y ambientales. Sin embargo, los logros pudieron ser más, de no ser por los constantes desacuerdos entre el concejo y los entes gubernamentales, razón por la cual de 2007 para adelante, la tendencia no favorece la integración regional.

4. Conclusiones y recomendaciones de la política pública

Puesto que el objetivo principal es la búsqueda de la consolidación de la ciudad y la región, se entra a analizar el tema de la complementariedad, propuesto por Antonio Vázquez Barquero (2007) como una de las herramienta que tiene el desarrollo endógeno para tener éxito, lo ideal es que exista complementariedad entre Bogotá y Cundinamarca, dado que las principales fortalezas de un territorio son las principales debilidades del otro. Es así como por ejemplo mientras Bogotá es fuerte es eficiencia, sofisticación e innovación, Cundinamarca es débil en este sentido ya que lo que para ellos prima es en solidificar el crecimiento de los factores básicos, pasa lo mismo en el sentido contrario, ya que Bogotá por anteponer el crecimiento de factores tecnológicos ha dejado a un lado el crecimiento de factores básicos.

La implementación de complementariedad como tema de desarrollo ha hecho que las empresas se concentren en la capital, pero que gran parte del proceso de producción se lleve a cabo en el departamento. Otro factor de complementariedad se da en el cambio de mano de obra calificada vs provisión de alimentos, Bogotá es la encargada de proveer mano de obra calificada y oferta científica, mientras el departamento se encarga de proveer a la capital de alimentos.

La experiencia que el análisis de la integración entre Bogotá y Cundinamarca deja, es la apuesta por seguir creyendo en acuerdos colectivos y en consolidar una región atractiva para el mundo. Sin embargo, han existido inconvenientes en el aspecto político, ya que la falta de liderazgo genera retrocesos en el avance de propuestas y proyectos regionales; los intereses de los partidos políticos y el Consejo de Bogotá no van en la misma senda, lo que genera que no existan consensos; esto va en contravía a lo que Antonio Vázquez Barquero (2007) proponía para lograr un desarrollo endógeno, pues lo ideal debería ser que tanto actores privados como públicos de ambos territorios logran llegar a un acuerdo para trabajar juntos por el crecimiento de la mano de Bogotá y Cundinamarca, que simplemente los proyectos no se tomen con una visión objetiva y enfocada a seguir fortaleciendo la región y la capital. De esta manera, la voluntad política genera retrocesos para el Desarrollo regional y local.

Por otra parte, el tema de descentralización va de la mano con el proceso de integración, y es donde se entra en pugna con los planes de la Nación, dicho de otro modo, es posible que haya distorsiones en los propósitos de la integración de la capital región y el Plan Nacional de Desarrollo. Hay una serie de conceptos y de ideas que deben re plantearse al momento de pensar una región y una ciudad, y es allí donde, la Corporación Autónoma Regional (CAR), debe juntar esfuerzos como eje articulador entre la región y la nación.

El tema de educación es un tema en el cual aún se sigue trabajando, ya que los planes de desarrollo de cada territorio ven como prioridad brindar una educación de calidad, y no solo esto sino se pretende capacitar a las personas de las regiones con la finalidad que ellos puedan llevar a cabo labores que aumenten la productividad de la región y así satisfacer necesidades básicas, llevando a un mejoramiento de la calidad de vida. Una de las premisas del desarrollo endógeno es esa, la gente del mismo territorio es la que debe empezar a producir y aprender a aprovechar los recursos naturales que se tienen con el fin de brindar bienes y servicios para la comunidad.

BIBLIOGRAFÍA

Acevedo, J. Revista contacto. Ingeniería para una ciudad sostenible. Ciudad región, presente y futuro de Bogotá. Universidad de los Andes. Estudios en Sostenibilidad Urbana y Regional.

Baquero, M. Rendón, J.(2007). Revista universidad de la Salle. Desarrollo humano local: la alternatividad para el buen vivir.

Blanco, A. (2005). Bogotá. Las alianzas municipales, el desarrollo local y la perspectiva regional. Revista Opera, CIPE, Universidad Externado de Colombia.

Boisier, Sergio. 2006. Algunas reflexiones para aproximarse al concepto de ciudad – región. la ciudad región Bogotá - Cundinamarca y el largo camino de su construcción. (Trabajo de monografía). Estudios Sociales. Ánfora universidad autónoma de Caldas, Manizales, Colombia.

Borja, J. (1997) Local y global. La gestión de las ciudades en la era de la información. Editorial Taurus.Madrid

Cámara de Comercio de Bogotá (2003), “Bogotá- Cundinamarca hacia una región competitiva, Bases del plan regional de competitividad 2004-2014”. Bogotá D.C.

Cámara de Comercio de Bogotá (2009), “Comisión regional de competitividad regional Bogotá-Cundinamarca”. Bogotá D.C. Marcela Corredor.

Disponible en:

<http://educon.javeriana.edu.co/ofi/documentos/regionalizacion/Planes%20desarrollo/Planes%20de%20competitividad/CUNDINAMARCA%20-%20Plan%20regional%20de%20competitividad%20-%202009.pdf>

Cámara de Comercio de Bogotá (2011), "Alcances del plan de Desarrollo 2008-2012: Bogotá positiva". Bogotá D.C.

Castells,M.,Hutton,W. y Giddens,A.,(1999) Information, Technology and Global Capitalism. "Information technology and global capitalism" en "On the edge. Living in global capitalism", Londres: Jonathan Cape.

Colombia. Plan de desarrollo Bogotá. 2001-2004. Todos para vivir del mismo lado. Balance general. Septiembre 2003. Bogotá D.C.

Colombia. Plan de desarrollo Bogotá 2008-2012. Bogotá positiva: para vivir mejor. Bogotá D.C.

Colombia. Plan de desarrollo del departamento de Cundinamarca 2001-2004. Trabajemos juntos por Cundinamarca. Departamento de Cundinamarca.

Colombia. Plan de desarrollo del departamento de Cundinamarca 2004-2008. Cundinamarca: es tiempo de crecer. Departamento de Cundinamarca.

Colombia. Plan de desarrollo del departamento de Cundinamarca 2008-2012. Cundinamarca, corazón de Colombia. Departamento de Cundinamarca.

Colombia. Plan de desarrollo económico, social y de obras públicas para Bogotá D.C. 2004-2008. Bogotá sin indiferencia. Bogotá D.C.

Departamento de Cundinamarca (2008), "Proyecto de plan departamental de desarrollo 2008-2012". Departamento de Cundinamarca.

Departamento Nacional de Planeación (2003), "Documento conpes: políticas y estrategias para la gestión concertada del desarrollo de la región Bogotá-Cundinamarca". Bogotá D.C.

Isaza, C. (2012).Hacia una escuela de pensamiento alrededor del desarrollo humano integral y sustentable. Revista universidad de la Salle. Bogotá.

López, A. (2011) Convergencia regional en el Plan Nacional de Desarrollo: la búsqueda de un proyecto de nación o la consolidación hacia un modelo excluyente. Revista universidad de la Salle.

Maldonado Copello, A., (2010). Desarrollo regional y políticas de promoción del desarrollo económico local: la experiencia de tres departamentos colombianos. CEPAL. Bogotá.

Moncayo, E. (2007). Dinámicas regionales de la industrialización, análisis comparativo de Cundinamarca y Bogotá, D.C Bogotá, Universidad central, Centro de Investigaciones y estudios-CIES.

Pineda, S. (1999). Desarrollo económico local y regional en la era de la información. Un análisis comparativo. Universidad de California en Berkeley, Instituto para el Desarrollo Urbano y Regional. Publicado por la Cámara de Comercio de Medellín.

Porter, M. (1999) Los clúster y la competencia. En Gestión, volumen 4. Buenos Aires.

Rendón, J. y Baquero, M. (2009). La alternatividad al desarrollo: La negación del desarrollo o el posdesarrollo. En: F. Neira. Resignificar la globalización. Bogotá: Universidad de La Salle.