

2014

Desarrollo local y grandes proyectos de infraestructura

Elizabeth Cadena Motta
Universidad de La Salle

Follow this and additional works at: https://ciencia.lasalle.edu.co/maest_gestion_desarrollo

Citación recomendada

Cadena Motta, E. (2014). Desarrollo local y grandes proyectos de infraestructura. Retrieved from https://ciencia.lasalle.edu.co/maest_gestion_desarrollo/49

This Tesis de maestría is brought to you for free and open access by the Facultad de Ciencias Económicas y Sociales at Ciencia Unisalle. It has been accepted for inclusion in Maestría en Estudios y Gestión del Desarrollo – MEGD by an authorized administrator of Ciencia Unisalle. For more information, please contact ciencia@lasalle.edu.co.



DESARROLLO LOCAL Y GRANDES PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA

ELIZABETH CADENA MOTTA

Maestría en Estudios y Gestión del Desarrollo
Facultad de Ciencias Económicas y Sociales
Universidad de La Salle
Bogotá D.C. 2014

DESARROLLO LOCAL Y GRANDES PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA¹

Elizabeth Cadena Motta²

Resumen

El presente artículo es resultado de la investigación “Desarrollo local y macro proyectos de infraestructura, caso Proyecto Hidroeléctrico Sogamoso Santander 2010 – 2012” (realizada entre septiembre de 2012 y abril de 2013). Este estudio devela la dinamización del territorio y los cambios suscitados en el área de influencia local del Proyecto desde el inicio de sus labores constructivas. Para ello, desde una aproximación cuantitativa y cualitativa del desarrollo, se identificaron las sinergias propiciadas en el ámbito socio cultural, económico y político administrativo planteadas por Vásquez (1988) dentro de los postulados del desarrollo local.

Se hace énfasis en las interrelaciones y en la potenciación de la capacidad de gestión de los actores locales. En este sentido, se puede afirmar que a pesar que no existe un proyecto de desarrollo concertado entre los actores locales sí se han propiciado sinergias entre los mismos que a futuro permitirán definir, gestionar y materializar estrategias que permitan aprovechar el Proyecto como una línea estratégica del desarrollo departamental. Un desarrollo que se materialice en la provisión de oportunidades y mejores opciones de vida para sus habitantes; aspecto en el que la planificación conjunta y concertada entre los diferentes actores locales juega un papel importante.

Palabras clave: desarrollo local, territorio, macro proyectos de infraestructura, actores locales, dinámica territorial.

Summary

This paper is a result of the research work “Local development and macro infrastructure projects, case: Sogamoso Santander Hydroelectric Project 2010 – 2012” (developed between September 2012 and April 2013). This study reveals the dynamism of the area and the changes caused in the local area of influence of the project from the beginning of it. The research was based on both a quantitative and qualitative understanding of the development identifying synergies fueled in the administrative, cultural, economic and political level as it is proposed by Vasquez (1988) among the theories of local development.

¹ Este artículo se presenta como opción de grado en la Maestría Estudios y Gestión del Desarrollo MEGD de la Universidad de La Salle. Se agradece a ISAGEN el apoyo otorgado en el uso y referenciación de la información del Proyecto seguimiento a la inmigración 2010 – 2012 del sitio de obras del Proyecto Hidroeléctrico Sogamoso Santander. Este estudio corresponde a un estudio de Caso: Proyecto Hidroeléctrico Sogamoso 2010 – 2012.

² Estudiante Maestría en Estudios y Gestión del Desarrollo, Universidad de La Salle, Bogotá D.C.; Trabajadora social, correo electrónico: ecadena15@unisalle.edu.co - socialintegral@gmail.com

This research emphasizes on the interrelationships and the enhancement of the management capabilities of local actors, concluding that even though there is not an agreed project of development between local actors, it has promote synergies that could become on a real strategy of development, could lead to the provision of better opportunities for its inhabitants; in this sense, joint and concerted planning among local actors play an important role.

Keywords: local development, territory, macro infrastructure projects, local actors, territorial dynamics.

Introducción

En Colombia los planes de desarrollo nacional, departamental y municipal definen las líneas estratégicas dentro de las cuales se inscriben los programas y proyectos que materializan las apuestas por la configuración del territorio, el aprovechamiento de oportunidades, potenciales económicos, sociales y de infraestructura. También la promoción de mejores condiciones de vida para sus habitantes. Dentro de estos, los macro proyectos de infraestructura y de manera específica las hidroeléctricas han jugado un papel importante en la estructuración del país durante las últimas décadas³.

No obstante, el estudio del alcance de este tipo de proyectos como posibilidades de “desarrollo local” tiende a ser parcializado y poco integrador con relación a una apuesta común, incluyente de los otros ejes y actores estratégicos del desarrollo. A pesar que existen estudios en el orden mundial y nacional sobre los impactos sociales y ambientales relacionados con las hidroeléctricas, existen limitaciones en la disposición de estudios que desde una perspectiva teórica y experiencial comparen el nivel de desarrollo antes, durante y después de la construcción de este tipo de Proyectos, de manera que se devalen sus reales aportes o limitaciones al desarrollo.

En este artículo se analiza el caso del Proyecto Hidroeléctrico Sogamoso (obra ejecutada por ISAGEN) que a 2013 se proyecta como el más grande en el contexto Santandereano⁴, contenido en los Planes de Desarrollo Departamental (Gobernación de Santander, 2012) y que incidirá en el modelo de territorio por su valor agregado en el aprovechamiento turístico (Gobernación de Santander, 2012). También uno de los más grandes del país⁵ en generación de energía. Su capacidad de producción aportará 800 megavatios de energía al Sistema Eléctrico Interconectado Nacional a partir de 2015.

Este caso da a conocer la interrelación entre este tipo de proyectos y el desarrollo local. Permite comprender las sinergias que propician un mayor desarrollo local en el sitio de obras del Proyecto Hidroeléctrico Sogamoso (vereda La Putana, municipio de Betulia – Santander) a partir de las dinámicas demográficas, sociales, económicas, físicas y ambientales generadas durante su etapa constructiva 2010 – 2012.

³ Colombia, en el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014, busca avanzar hacia la Prosperidad Democrática impulsada por cinco locomotoras –agricultura, minero-energética, infraestructura, vivienda e innovación–, las cuales conforman la estrategia de crecimiento económico sostenible y de competitividad. Se estima que, en los próximos cuatro años, las cinco locomotoras incrementarán el crecimiento económico del país en 1,7 puntos porcentuales por año. Es así, como se espera que en el sector minero-energético, la generación y la transmisión de electricidad aumenten en 588%. (DNP, 2011, pág. 427)

⁴ Según la Unidad de Planeamiento Minero Energético -UPME-, “la Hidroeléctrica Sogamoso se consolida como un proyecto viable y necesario para atender la proyección de la demanda de energía para 2015.” (PDD, 2008, 74).

⁵ Según la unidad minero energética del Ministerio de Minas y Energía Colombia, cuando se termine la Hidroeléctrica de Ituango, será la más grande de Colombia. La planta, que generará 13.900 Gigavatios por hora por año (GWh/año), prevista para la desembocadura del río Ituango, provocará la inundación de una superficie de 38 kilómetros cuadrados, y estará en capacidad de generar el 18% del total de la capacidad instalada en Colombia.

Para esto se caracterizó el territorio de estudio a partir de la revisión de su conformación histórica como referente en la interpretación de las nuevas dinámicas. El estudio descriptivo fue de carácter mixto con el uso de herramientas cuantitativas y cualitativas para la recolección, procesamiento y análisis de información.

En el desarrollo de la investigación se realizaron 5 entrevistas semi-estructuradas aplicadas a actores locales claves en la dinámica local y el ejercicio de observación con salidas de campo por los caseríos⁶. Esto teniendo en cuenta que en los estudios cualitativos el tamaño de la muestra no es importante desde una perspectiva probabilística, pues el interés no es generalizar los resultados de estudio a una población más amplia. (Hernández, 2010, pág. 398).

De igual manera se presenta un análisis de las bases de datos del proyecto “seguimiento a la inmigración” presentados por ISAGEN ante el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible MADS. Estas bases que reúnen información demográfica y social de la zona de obras desde el 2010 (línea base) y 2012 (seguimiento) contiene la información censal de los caseríos que conforman el área de estudio recolectada mediante un formulario aplicado a la totalidad de hogares⁷.

Este artículo presenta la investigación en 4 partes. La primera da cuenta de los antecedentes del estudio, la segunda plantea el sustento teórico – conceptual a partir de los postulados de desarrollo local propuestos por Sergio Boisier, José Arocena y Antonio Vásquez. Por tercero se presentan los resultados de la investigación por categorías de análisis: territorio, economía, socio cultural, político administrativo. Por último se presentan las conclusiones del estudio.

1. Algunos antecedentes.

El crecimiento puede ser inducido desde arriba y también desde abajo, pero el desarrollo se mostrará siempre como un proceso local, endógeno, descentralizado, capilar y continuo o discontinuo sobre el territorio. (Boisier, 2001)

Según la Comisión Mundial de Represas CMR, “la decisión de construir una gran represa raramente es hoy día solo una decisión local o nacional. El debate ha pasado de ser un proceso local de evaluación de costes y beneficios, a ser un proceso en el que las represas en general son foco de debate global sobre las estrategias y las alternativas del desarrollo” (CMR, 2000, pág. 13). El informe elaborado por la Comisión en el año 2000 representa un ícono de gran reconocimiento frente a la relación directa entre la construcción de represas y el desarrollo de los territorios en los cuales se implementan.

Los antecedentes de la investigación se establecieron a partir de los siguientes parámetros de búsqueda: desarrollo local, hidroeléctricas, cambios en dinámicas territoriales y articulación gobierno

⁶ Las salidas de campo permitieron el reconocimiento del territorio, conformación morfológica, cartografía y el registro fotográfico de los inmuebles y espacios comunes que permiten identificar los cambios experimentados en el tiempo.

⁷ ISAGEN mediante comunicación 240R-13-0002601 del 15 de marzo de 2013, aprobó “la utilización y referencia” de la información generada en el estudio seguimiento a la inmigración para el presente proyecto de grado.

– empresa – comunidad. La organización y análisis de los mismos, permitió reconocer avances investigativos sobre el tema, aspectos metodológicos y algunas conclusiones, a partir de las cuales se sintetizaron los siguientes ejes de análisis: hidroelectricidad, contexto normativo y político institucional, evaluaciones de impacto, territorio, actores locales y capital social.

En cuanto a la hidroelectricidad evidenció que la concepción, construcción y puesta en marcha de soluciones energéticas hidroeléctricas trasciende lo económico y lo local. Las iniciativas de integración energética entre los países de América Latina se enmarcan dentro de las tendencias y contra tendencias que determinan de modo general el actual panorama de la integración regional (León, 2008, pág. 31). Su implementación obedece esencialmente a necesidades energéticas para el funcionamiento del mundo moderno pero sobre todo a un contexto político institucional que tiene raíz en el proceso decisional de los entes políticos y económicos del orden nacional y regional en correspondencia a las tendencias internacionales (Rofman, 1987, pág. 33).

En el contexto normativo Colombiano existe un avance significativo en la concepción, diseño y construcción de obras de infraestructura a partir de 1970 con las exigencias del Banco Mundial, el avance en la conciencia y la normatividad ambiental del país con el Código de Recursos Naturales Renovables y del Medio Ambiente de 1974, la Constitución Política de 1991 y la Ley 99 de 1993 entre otros (Mariño, 2007, pág. 17). No obstante, según la literatura revisada existe una débil coordinación entre los ministerios para la planificación y desarrollo de este tipo de proyectos. Más aún, el seguimiento y evaluación final de su incidencia en el desarrollo a partir de los estudios de evaluación ex post con metodologías y herramientas definidas para tal fin presenta limitaciones de manera específica en el componente de desarrollo local.

En el ámbito político administrativo y académico el debate sobre las posibilidades de desarrollo derivado de la construcción de este tipo de mega proyectos se ha direccionado a la identificación y evaluación de sus impactos bióticos, abióticos y sociales. No se cuenta con una visión integradora del territorio y de un enfoque claro de desarrollo que permita reconocer las reales potencialidades endógenas de las regiones donde son implementados, la manera como estas son potenciadas o impactadas y como se conciben los impactos incluyendo a los otros actores del desarrollo.

Según el CEUR Centro de Estudios Urbanos y Regionales de Buenos Aires (1986), la generalidad en la implementación de este tipo de Proyectos es que no cuentan con planes integrados de desarrollo regional y ambiental previos a la iniciación de la obra, por lo general estos estudios son implementados después que la obra ha comenzado.

Las evaluaciones ex post realizadas en el marco de estos Proyectos se han enfocado de manera general a evaluar los grados de afectación y la eficacia de las medidas implementadas dentro de los Planes de Manejo Ambiental u otros requeridos desde las entidades ambientales en el marco del cumplimiento legislativo. A pesar de la reiterada importancia que se ha dado frente a la implementación y comparación de estudios ex ante y ex post, en Colombia se cuenta con muy pocos precedentes en el tema. De manera que la información frente a la capacidad de las evaluaciones posteriores frente al aporte de estos macro proyectos al desarrollo local es limitada.

De otra parte, el concepto territorio como construcción social cobra importancia dentro de los diferentes antecedentes revisados. En estos se reconoce que desde todo punto de vista son muy variadas las circunstancias y las formas en que se pueden adelantar este tipo de proyectos. (Mariño, 2007, pág. 69). Los lugares potenciales para su implementación, más allá de corresponder a un territorio físico con especificaciones técnicas propicias para la construcción como obra de infraestructura, es un espacio histórico construido a partir de las dinámicas poblacionales, culturales, económicas, políticas y de estos en relación con el entorno ambiental. Aspectos que se deben tener en cuenta en el abordaje, estudio, interpretación e intervención del territorio.

Abordar el territorio como construcción social permite reconocer que la presencia, identificación y abordaje de diferentes conflictos socio - ambientales en las zonas de obras se pueden presentar porque permanecían de forma latente con anterioridad al proyecto o porque fueron originados a partir de los cambios en las relaciones sociales dentro de dichos territorios. Interpretar estas relaciones y su conformación histórica favorecerá la construcción de respuestas más asertivas ante los conflictos.

Las experiencias revisadas evidencian que la viabilización en la ejecución de centrales hidroeléctricas en Colombia se ha acompañado de inversiones orientadas a manejar los impactos ambientales y sociales generados en municipios y comunidades de las zonas de obras y de influencia en general. Igualmente las posibilidades de desarrollo dependen de la potenciación de los recursos endógenos propios de cada territorio. En este sentido, los impactos negativos y positivos, así como la ejecución del plan de manejo se interrelacionan con la dinámica territorial histórica propia de los entornos en que se implementan estos proyectos y de la construcción social, política, económica y cultural por parte de los actores sociales como capital social.

Es así como en relación al desarrollo local la implementación de grandes proyectos de infraestructura exigen identificar la vocación económica de los diferentes territorios y también la necesidad de fortalecer el capital social para la cooperación entre los diferentes actores locales, públicos y privados, pues de esto y el liderazgo para impulsar una dinámica social capaz de movilizar los recursos locales del territorio (Llorens, 2002) depende la sustentabilidad de cualquier estrategia de desarrollo.

De esta manera la “participación de la población en las diferentes fases de formulación, implementación y evaluación de los estudios socioeconómicos y del plan para el manejo de los impactos facilita el diseño de propuestas acordes a las realidades, la disminución de las tensiones comunidad – empresa, aumento de la legitimidad, credibilidad y sostenibilidad de los procesos (Vélez, 2005, pág. 38).

En torno al desarrollo local propiamente dicho “las evidencias indican que a la fecha no hay un trabajo investigativo que sistematice y valore lo alcanzado hasta ahora por las investigaciones universitarias sobre Desarrollo Económico Local en Colombia”. (Albán, 2008). Así mismo, Albuquerque (1997) afirma que las experiencias de desarrollo local aún se encuentran en fase de expansión y no se ha establecido ningún consenso válido que permita identificar una estrategia de desarrollo local con cierto grado de validez general y no se cuenta con evaluaciones que permitan cuantificar los resultados conseguidos. Por el contrario se trata de experiencias relativamente recientes (Llorens, 2002).

Sin embargo, gracias a la evolución de este concepto en el ámbito académico y experiencial ha sido posible consolidar matrices de análisis frente a la promoción del desarrollo local. De acuerdo con Arocena (2011) se reconocen como ejes fundamentales en su fomento: el modo de desarrollo, los sistemas de actores, los procesos consensuados en la apuesta por el desarrollo, los recursos endógenos, la potenciación de capacidades locales y la participación.

El concepto de desarrollo local ha cobrado importancia en el contexto Latinoamericano con la incidencia de diferentes autores que en no correspondencia con los modelos tradicionales rescatan el valor de lo endógeno y el dinamismo de los actores locales. Sin embargo, existen limitaciones en las diferentes variables descritas en este apartado. La revisión de los antecedentes denota un reto por avanzar en la conceptualización del desarrollo local y sistematización de sus experiencias, más aún cuando estas están relacionadas con macro proyectos de infraestructura como herramientas articuladoras y promotoras de estrategias de desarrollo.

2. Contexto teórico para abordar las sinergias promovidas en el desarrollo local influenciadas por macro proyectos de infraestructura.

“...la crítica de una forma de comprender el mundo que se ha basado en una valoración extrema del crecimiento económico y se ha articulado sobre un modelo cultural racionalizador incapaz de darle valor a la excepción y a la diferencia. ... una revalorización de lo específico, de lo singular, articulándolas en sus respectivos contextos”
José Arocena (1995)

En el mundo entero a partir de la crisis de 1939 – 1945 con la situación generada por la segunda guerra mundial que sitúa a Estados Unidos como potencia y líder mundial, el concepto “desarrollo” cobra un impulso importante. Se convirtió en el eje principal de las relaciones económicas internacionales y volcó el interés de académicos hacia nuevas reformulaciones teóricas que designaran el grado de evolución o progreso de la sociedad.

En un primer momento la teoría de la modernización planteaba que los países en vía de desarrollo tenían que convertirse como el primer mundo, pues ahí estaban los modelos” (Escobar, 2002, págs. 9-32), después la etapa de la teoría de la dependencia bajo la estructura centro versus periferia y luego, a finales del siglo XX y con la caída del muro de Berlín en 1989, el movimiento globalizador. De manera que desde su aparición el concepto de desarrollo ha estado sujeto a una permanente evolución histórica y teórica que ha influenciado tanto el conocimiento de los hechos que se han pretendido representar, como los intereses con los cuales se ha tendido a percibir el panorama social.

No obstante, tanto teorías como modelos de desarrollo bajo la idea de progreso, estuvieron dirigidas inicialmente a la expansión del frente económico y del mercado en el que las políticas se han caracterizado por desvincular los fines de los medios. El crecimiento económico fue reconocido como fin básico y garantía en el alcance de otros logros de tipo social que permitieran la superación de la pobreza, la generación de empleo y el acceso a servicios básicos.

Es así como a finales de 1980 el paradigma de desarrollo humano representó un cambio radical en las concepciones del desarrollo que “cuestionaba la premisa utilitaria que servía de fundamento a gran parte de la economía del desarrollo. A partir sobre todo de la obra de los economistas Mahbud Ul Hag y Amartya Sen, el proceso de desarrollo se ve como un proceso de ampliación de las “capacidades” de las personas y no como un aumento de la utilidad y satisfacción económica” (Griffin, 2013, pág. 13). Desde este nuevo enfoque las personas con un papel más protagónico en la construcción del desarrollo, se convierten en fin y medio a partir de la potenciación de sus capacidades y grados de libertad.

Así mismo, hacia finales del siglo XX (década de 1980) en Europa y luego en otras partes del mundo como América Latina, comenzó a apostarse por un modelo de desarrollo alternativo al neoliberal dominante en el que en condiciones de un proceso globalizador incipiente, lo local cobra valor como aquel espacio en donde se instrumentalizan las propuestas por el desarrollo (López da Graca, 2010, pág. 1)

2.1. La apuesta por el desarrollo local.

Este artículo se sustenta en el enfoque de desarrollo local. Según Antonio Vázquez Barquero, Vázquez (1988) éste es un proceso de crecimiento y cambio estructural que conduce a una mejora en el nivel de vida de la población local en el que se pueden identificar tres dimensiones: una económica en la que los empresarios locales usan su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos en los mercados, otra sociocultural en que los valores y las instituciones sirven de base al proceso de desarrollo, y una político-administrativa en que las políticas territoriales permiten crear un entorno económico local favorable, protegerlo de interferencias externas e impulsar el desarrollo local. (Boissier, 2005)

Desde la década de los 80' el desarrollo local como apuesta que encauza los recursos propios de una zona en aras de lograr mejores opciones de vida, ha pretendido aprovechar las condiciones existentes y potenciar oportunidades a partir de los mismos actores sociales que interrelacionan en el medio, para que sean estos mismos quienes actúen en los diferentes ámbitos como el político, social, económico, cultural y ambiental. (Martínez, 2010, pág. 1)

En esta propuesta teórica el abordaje de las realidades se realiza desde una perspectiva multidimensional al no limitarse al eje económico o la competitividad como únicas opciones de desarrollo. Obedece a una visión territorial (y no funcional) de los procesos de crecimiento y cambio estructural en la que “el territorio no es un mero soporte físico de los objetos, actividades y procesos económicos, sino que es un agente de transformación social” (CEPAL, 2000, pág. 5)

Lo local se convierte en el espacio donde se materializan de manera real las oportunidades y derechos de la población de manera diferenciada. En él, las estructuras y tradiciones locales pueden llegar a condicionar los procesos de desarrollo en la medida que los favorecen o limitan según las dinámicas que de allí se desprendan.

El reconocimiento de lo local y el papel protagónico de los actores sociales ratifica al territorio con su estrategia propia que le permite incidir en la dinámica general y no como un receptor pasivo de las intervenciones externas. Tal como lo definió el PNUD (2004), el territorio es un espacio socialmente construido resultado de las acciones humanas y de las relaciones entre los sujetos en los ámbitos político, social, económico, cultural y ambiental.

A diferencia de otras apuestas en el desarrollo local: lo político y las relaciones toman importancia, da un papel protagónico a los actores sociales como agentes del desarrollo. Así, las empresas, las organizaciones, las instituciones locales y la propia sociedad civil juegan un papel determinante en la construcción del tipo de desarrollo que quieren lograr y las acciones necesarias para ello.

“El desarrollo local busca viabilizar el proceso de construcción de una capacidad social (en una localidad o territorio) encaminada a promover acciones conjuntas y participativas hacia fines colectivos y democráticamente aceptados, dirigidas a obtener un resultado final que presente un mayor impacto en la situación inicial “(Boissier 1999, pág. 6).

El desarrollo local contribuye a instrumentar las apuestas por el desarrollo. Lo local se convierte en el espacio donde se materializan de manera real las oportunidades y derechos de la población, de manera diferenciada en el que las estructuras y tradiciones locales pueden llegar a condicionar los procesos de desarrollo local en la medida que los favorecen o limitan según las dinámica que de allí se desprendan.

Así, es en el territorio donde actores sociales confluyen en las apuestas y construcción de su propio desarrollo local a partir de sus potencialidades y el aprovechamiento de sus recursos que transforman o limitan su cauce como sociedad. Ello sin desconocer las influencias y relaciones que lo local establece con su medio circundante en el ámbito regional, nacional y global.

2.2. Proyectos de infraestructura y desarrollo

Si bien es cierto las infraestructuras en el desarrollo local cumplen un papel transformador en las oportunidades de los territorios en términos económicos, de productividad y accesibilidad, también condicionan el espacio físico al moldear la ordenación del espacio y desarrollo futuro de la zona donde son implementadas. Por ello, estas deben ir acompañadas de otras acciones que fomenten el desarrollo de manera integral, pues por si solas no generan dinámicas que fortalezcan el capital social indispensable para fomentar procesos de desarrollo. (De Castillo, pág. 82).

Las infraestructuras “estimulan el desarrollo de un territorio, pero no lo crean”. Aunque las inversiones realizadas en un área concreta si dan lugar a ajustes espaciales en el territorio, la relación entre infraestructuras y prosperidad no es una relación automática de causa - efecto (ILPES, 1998). Por ello se debe identificar el grado de incidencia de las infraestructuras en un territorio según la intención con que son creadas o implantadas: por una parte están las denominadas de impulsión de desarrollo en una zona, en la que esta per sé, es reconocida como motor de desarrollo local. Un

ejemplo sería el Proyecto Hidroeléctrico Sogamoso⁸ es identificado dentro del plan de desarrollo de Santander (2010 – 2014) como línea estratégica de desarrollo y productividad para el departamento y el país.

Por otra, están las infraestructuras de acompañamiento que responden a necesidades como el acceso por medio de vías o el acceso a servicios públicos. Por ejemplo, la reconstrucción y dotación de un centro de salud.

De esta manera, un macro proyecto de infraestructura con una articulación y movilización real dentro de los planes de desarrollo local y regional pueden representar un proyecto político de desarrollo. Esto se justifica desde el momento en que en la práctica dicha propuesta es abordada por diferentes actores con diferentes lógicas y pautas conductuales, (Di Petro Paolo, 2012, pág. 31) pero sobre todo cuando son capaces de conciliar y construir una apuesta común por el desarrollo, una posibilidad real de potenciación humana territorial.

El abordaje del desarrollo local en interrelación con obras de infraestructura corresponde con la efectividad en los procesos de planeación e implementación de las mismas en un territorio determinado en el que a la par de este se creen las condiciones que acompañen la configuración espacial, económica, social y ambiental de manera que potencie las posibilidades de desarrollo existentes. Así, todos los territorios tienen un potencial de desarrollo local derivado de los recursos con que cuenta, pero sobre todo de la capacidad organizativa e institucional que desde la perspectiva de los actores sociales, sea capaz de dinamizar las oportunidades y fortalezas en torno a proyectos comunes.

3. Dinámicas territoriales y las sinergias que promueven el desarrollo local. Una lectura territorial.

Desde el 2009 (fecha en que inicia la construcción de las obras con las vías de acceso a los frentes de obra principales) el lugar reconocido como sitio de obras del Proyecto Hidroeléctrico Sogamoso ubicado en la vereda La Putana del municipio de Betulia Santander ha transformado de manera visible la configuración espacial de su territorio por influencia de las nuevas dinámicas poblacionales, económicas, socio culturales, políticas y ambientales. La configuración de este nuevo orden de situaciones instituye nuevas tendencias de desarrollo para el lugar. Sin lugar a duda, el estado actual y futuro de este territorio no sería el mismo sin la construcción del macro proyecto.

La zona de obras corresponde a la construcción social que los actores locales han edificado en diferentes momentos históricos. También, desde el 2010 a la dinámica generada con el inicio de las labores constructivas del Proyecto Hidroeléctrico, la subsecuente atracción de población y la dinamización de las relaciones socioeconómicas en este espacio.

⁸ El Hidroeléctrico Sogamoso corresponde al tipo de represa central hidroeléctrica que es un “conjunto de obras destinadas a convertir la energía cinética y potencial del agua en energía utilizable como es la electricidad. Esta transformación se realiza por medio de la acción que el agua ejerce sobre una turbina hidráulica, la que a su vez le entrega el movimiento rotatorio a un generador eléctrico” (ACOSTA, 2004).

La implementación del Proyecto en el área de estudio marca un hito histórico importante en la configuración del territorio. Como primera medida, en lo físico por la construcción de la infraestructura se crea un nuevo paisaje y por tanto, otras dinámicas de relacionamiento con el entorno. En lo económico, político administrativo y socio cultural se generan dinámicas distintas al devenir histórico de los caseríos que a su vez, están relacionadas con la nueva configuración del territorio.

Las sinergias propiciadas en el territorio ameritan un análisis desde la integralidad de sus componentes que permita interpretar su comportamiento e identificar la manera como contribuyen al desarrollo local del sitio de obras del Proyecto Hidroeléctrico.

3.1. Planteamiento metodológico.

El análisis e interpretación de estas nuevas dinámicas se sustenta en un estudio de caso⁹ de carácter mixto¹⁰ con diseño de triangulación concurrente¹¹, sustentado en el uso de herramientas cuantitativas (base de datos) y cualitativas (entrevistas semi estructuradas, observación y registro de campo) para la recolección, procesamiento y análisis de información de las 3 variables de estudio planteadas desde el enfoque teórico de desarrollo local desarrollado por Vásquez: económica, política administrativa y socio cultural.

El desarrollo de la investigación incluyó 2 fuentes de información: la primaria corresponde a la aplicación del instrumento cualitativo entrevista semi estructurada cuyo objetivo fue conocer las perspectivas actuales y futuras de desarrollo local que tenían los actores locales en la zona de influencia del Proyecto Hidroeléctrico Sogamoso.

La entrevista semi estructurada en 14 preguntas abiertas fue dirigida a 5 actores claves¹² de la dinámica local. También se adelantó un ejercicio de observación con salidas de campo por los caseríos y revisión documental de la conformación histórica de este territorio como referente en la interpretación de las nuevas dinámicas, planes de desarrollo y Plan de Manejo Ambiental del Proyecto. El tipo de muestra cualitativa aplicada en la presente investigación fue “muestra homogénea” en la que las unidades fueron seleccionadas por que comparten rasgos similares,

⁹ Según Martínez (2006), para Yin, el estudio de caso “resulta apropiado para temas que se consideran prácticamente nuevos, que examina o indaga sobre un fenómeno contemporáneo en su entorno real, las fronteras entre el fenómeno y su contexto no son claramente evidentes, se utilizan múltiples fuentes de datos, y puede estudiarse tanto un caso único como múltiples casos”

¹⁰ Se privilegió el método mixto pues éste al incluir procesos sistemáticos de análisis de información cuantitativa y cualitativa permiten un mayor entendimiento del fenómeno en estudio. El análisis de las relaciones y dinámicas territoriales desde la perspectiva de los actores sociales permitió alimentar y dialogar con la información estadística que muestra los cambios de manera general para el territorio.

¹¹ En un mismo estudio busca confirmar, correlacionar o corroborar. Utiliza alguna perspectiva teórica, en la interpretación busca la integración. Se recopilan datos cuantitativos y cualitativos simultáneamente.

¹² Los actores claves se escogieron cumpliendo con los parámetros: nativos o habitantes del sector de mínimo 7 años, de caseríos diferentes de la zona de estudio, actores locales diferentes (comunidad, empresa), conocimiento del Proyecto derivado de algún tipo de relación con el mismo (trabajador o familiar de trabajador, comerciante, líder de procesos).

teniendo en cuenta que su propósito es centrarse en el tema a investigar o resaltar situaciones, procesos o episodios en un grupo social (Hernández, 2010, pág. 398).

La secundaria incluyó la consulta y procesamiento¹³ de las bases de información del proyecto “seguimiento a la inmigración” presentados por ISAGEN ante el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible MADS. Estas bases que reúnen información demográfica y social de la zona de obras desde el 2010 (línea base) y 2012 (seguimiento) contiene la información censal de los caseríos recolectada mediante un formulario aplicado a la totalidad de hogares.

3.2. Resultados y discusión¹⁴.

El análisis de la información se realizó mediante el modelo de triangulación concurrente (Hernández, 2010, pág. 439) cumpliendo con las siguientes etapas: obtención de información, transcripción de los datos, análisis global (tablas de salida y codificación) y análisis en el que se comparan los resultados con la literatura.

A continuación se detallan las categorías de análisis del estudio. En lo cuantitativo, las categorías, variables e indicadores planteados a partir del enfoque teórico. En lo cualitativo, las categorías de análisis se establecieron a partir del enfoque teórico. Las sub categorías y sub sub categorías emergieron en el proceso de análisis.

Tabla 1. Categorización de variables. Análisis de información cuantitativa.

CATEGORÍA	VARIABLE	INDICADOR
TERRITORIO	Población	Total de población desagregada por caseríos.
	Inmigración	Total de población inmigrante reciente
ECONÓMICO	Empleo	Población activa / población económicamente activa
		Tasa de desempleo
		Ocupación de la población / nivel de escolaridad
		Actividad económica / ingresos
		Ingresos / sector económico
	Actividad económica	Total de negocios, según tiempo de existencia
	Pobreza	No de hogares en situación de hacinamiento crítico: No de habitaciones / número de personas del hogar.
		No de personas con edades comprendidas entre los 5 y los 17 años que no asisten a algún establecimiento educativo.

¹³ La herramienta cuantitativa está soportada en el uso de las bases de datos en Excel sistematizada a partir de tablas dinámicas y cuadros de salida comparativos por años.

¹⁴ Según Yin (1989, 1998), la cuestión de generalizar a partir del estudio de casos no consiste en una “generalización estadística”... sino que se trata de una “generalización analítica” (utilizar el estudio de caso único o múltiple para ilustrar, representar o generalizar a una teoría). Así, incluso los resultados del estudio de un caso pueden generalizarse a otros que representen condiciones teóricas similares. De aquí que algunos autores prefieran hablar de transferibilidad, en vez de generalización, en la investigación de naturaleza cualitativa.

CATEGORÍA	VARIABLE	INDICADOR
		No de hogares en situación de pobreza por material de pisos de la vivienda (tierra)
		No de hogares en situación de pobreza por material de paredes de la vivienda (material de desecho, madera burda o caña)
		No de hogares en situación de pobreza por no contar con acceso a servicios públicos (agua) (NBI)
		Jefe de hogar con primaria incompleta, único perceptor de ingresos y tres o más personas que dependían económicamente de él.
SOCIO CULTURAL	Educación	Distribución de la población según grado de escolaridad, edad y sexo
	Salud	Cobertura acceso a servicios de salud
		Distribución de la población según régimen de salud
	Vivienda	No de nuevas edificaciones por sector / total de inmuebles del caserío
		No de inmuebles con modificaciones: construida, remodelada y reconstruida /Total de inmuebles del caserío
		No de hogares según material de la vivienda: pisos y muros / Total de hogares
POLÍTICO ADMINISTRATIVO	Equipamiento comunitario	Número de equipamientos comunitarios
		Fortalecimiento institucional local

Fuente: elaboración propia a partir del marco teórico.

Tabla 2. Categorización de variables. Análisis de información cualitativa.

CATEGORIAS	SUB CATEGORÍA	SUB SUB CATEGORIA
TERRITORIO	Demográfico	Aumento poblacional
	Infraestructura	Cambios constructivos por inversión
	Visión de futuro	Potencial ambiental y turístico
		Incertidumbre frente al cambio
ECONÓMICO	Sector económico	Concepción de desarrollo local
		Economía informal de oportunidad
	Sectores y cambio	Dinamización del comercio
		Transformación productiva ocupacional
		Formación capital humano por vinculación laboral en el Proyecto
Necesidades	Necesidad de inversión financiera	
SOCIO CULTURAL	Institucionalidad	Baja presencia institucional
	Organización comunitaria	Nula preparación comunitaria frente a la llegada del Proyecto
		Cambio en las relaciones organizativas
		Necesidad de promover procesos organizativos
	Interacción social	Aprendizajes e interacción social
POLÍTICO ADMINISTRATIVO	Organización comunitaria	División comunitaria
	Cambio	Cambio en la seguridad
		Perdida acciones organizativas
	Inversión	Inversión social en infraestructura: empresarial
		Inversión social empresarial
Inter institucionalidad	Trabajo interinstitucional	

Fuente: elaboración propia a partir de las categorías de análisis teóricas y las emergentes con el análisis de información primaria.

Tabla 3. Categorización general de variables. Análisis de información cuantitativa y cualitativa.



Fuente: elaboración propia a partir de las categorías de análisis teóricas y las emergentes con el análisis de información primaria.

Resultado del proceso de análisis también se identificaron 3 momentos claves en la configuración del territorio y su desarrollo local.

- Condiciones iniciales del territorio: corresponde al inicio de las labores constructivas del Proyecto antes del 2009.
- Dinamización del territorio: da cuenta de los rápidos cambios que experimenta la zona de obras durante la etapa constructiva del Proyecto 2010 – 2012.
- Potencial de desarrollo: corresponde a los retos por construir durante la etapa de operación del Proyecto.

Los resultados del estudio se estructuraron de acuerdo a las categorías de análisis del desarrollo local y teniendo en cuenta los cambios suscitados en el territorio en estos 3 momentos.

3.2.1. Categoría: territorio

El territorio abordado como un espacio socialmente construido, resultado de acciones humanas que de manera directa o indirecta son responsable por su desarrollo (Vásquez, 2009, pág. 5) es el espacio donde se pueden evidenciar los cambios provocados en los últimos 3 años en relación al Proyecto Hidroeléctrico Sogamoso y el inicio de sus labores constructivas en la zona de estudio.

La conformación del área reconocida como zona de obras del Proyecto Hidroeléctrico Sogamoso ha vivido diferentes momentos históricos. Ésta es el resultado de la lucha por la tierra, pues las primeras familias que ampliaron su frontera agrícola provenían de San Vicente de Chucurí y otros pueblos Santandereanos huyendo de la violencia desatada con el asesinato del líder liberal Jorge Eliecer Gaitán (1948-1960).

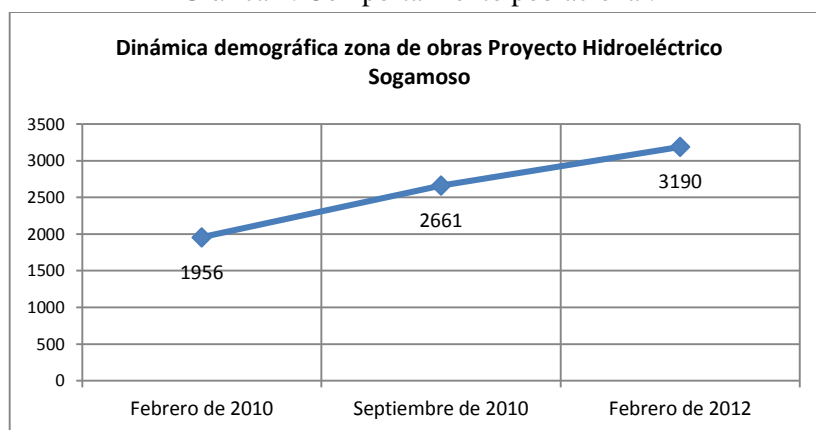
A modo de invasión predial se fue constituyendo como una población de inmigrantes atraídos más adelante por su relación con el Río Sogamoso, la apertura de la vía nacional Bucaramanga – Barrancabermeja (1963) que ha representado la mayor fuente de empleo con la comercialización de productos y los que se vincularon con el “cartel de la gasolina” (2003 - 2006). Los más recientes atraídos (de manera directa e indirecta) por las oportunidades laborales y económicas que plantea la construcción del Proyecto (2009).

“se hacían las fiestas, los bazares y aquí se invitaba todo el mundo. Colaborábamos y ya de hoy en día ya no...Eso era para pa' las juntas, para ayudar a la comunidad” (Mejía M. , 2013)

...Pues relativamente era un poco más desolado, ósea teníamos menos gente pero de igual manera nosotros sobre vivíamos acá de comercio... (Figueredo, 2013)

... y con la construcción pues... no todos se quedaron en casino sino algunos se hospedaron acá afuera en nuestras casas. Algunos hicimos habitaciones, otros casa y se las arrendamos y pues de igual manera esto creció y hubo desarrollo (Figueredo, 2013)

Gráfica 1. Comportamiento poblacional.



Fuente: elaboración propia basada en base de datos (ISAGEN C. I., 2012)

Desde el 2010 los cambios demográficos y territoriales son los más evidentes. Según información del proyecto “seguimiento a la inmigración” de ISAGEN (2012), el área de estudio pasó de tener 1.956 personas en el 2.010 a 3.190 habitantes en el 2.012. Es decir, creció el 163%. De las 3.190 personas: 2.414 conformaban los hogares, 318 eran inquilinos y 458 eran trabajadores que vivían en casas arrendadas por las empresas¹⁵. Situación que exigió la reacomodación sociocultural de los nativos y nuevos habitantes.

¹⁵ Cabe destacar que en la zona habitaban otras 2.100 personas albergadas en los 2 campamentos construidos por ISAGEN como medida preventiva frente a la inmigración prevista a presentarse en la zona según el Estudio de Impacto Ambiental (ISAGEN C. I., 2012, pág. 83).

En paralelo al crecimiento poblacional, en febrero de 2.010 fueron identificados 448 inmuebles y 857 en febrero de 2.012, lo que representa un crecimiento acumulado del 91% en los últimos 2 años. De estos 857 inmuebles, 674 eran usados por los hogares, los otros para uso comercial o institucional.

Las múltiples ampliaciones, reconstrucciones y mejoramientos de vivienda evidencian una transición en la tipología tradicional de vivienda en la zona. Se pasó del uso de materiales tradicionales como madera y nacuma a materiales de mayor estabilidad como ladrillo, pisos y tejas de zinc. También, con los nuevos modos constructivos de emparedamiento entre uno y otro inmueble se transformó la morfología de los caseríos. Ahora con mayor influencia urbana.

En cuanto a la calidad y déficit cualitativo de las vivienda habitadas por hogares: el 51% (345) de los inmuebles cumplían con los requisitos de estabilidad y calidad de los materiales, el 11% (253) combinaban el uso de materiales definitivos con materiales de desecho y provisionales y el 38% (253) se encontraban en déficit cualitativo por estar conformados con lonas, plásticos, tablas, láminas metálicas, entre otros.

De esta manera la baja capacidad de recepción de los nuevos habitantes por parte del área de estudio se vio influenciada en la provisión de servicios públicos domiciliarios, crecimiento acelerado y no planificado de los caseríos, mayor demanda de bienes y servicios, aumento no regulado de los cánones de arrendamiento, pero sobre todo por la dinamización económica con la oferta de empleo formal, mejores ingresos y nuevas opciones de vida que constituyeron una época de bonanza económica en la zona.

3.2.2. Categoría: economía

...la capacidad para transformar el sistema económico, la habilidad para reaccionar a los desafíos externos, la promoción del aprendizaje social y la habilidad para introducir formas específicas de regulación social a nivel local que favorecen el desarrollo de las características anteriores. Desarrollo local es, en otras palabras, la habilidad para innovar a nivel local. (Boissier, 2005)

En el 2009 la zona de estudio evidenciaba baja capacidad en la estructura económica frente a los cambios venideros. La economía de oportunidad, la informalidad del comercio y la pesca en épocas de subienda eran aspectos característicos desde su conformación.

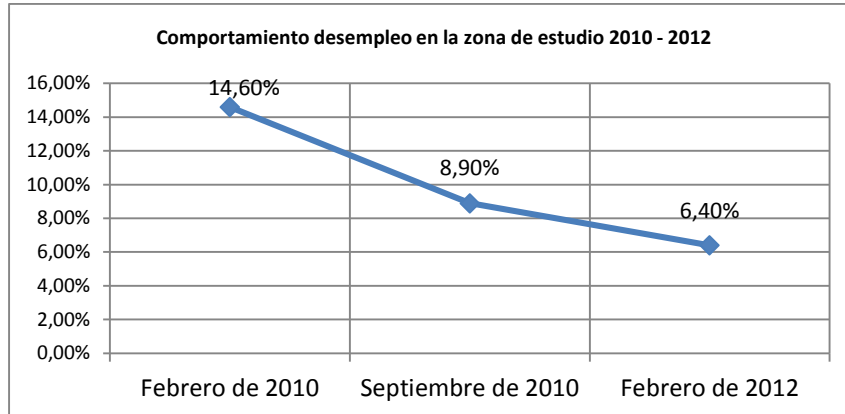
La presencia del Proyecto en la zona también favoreció el rápido y dinámico crecimiento comercial. Entre el 2010 y 2011 sus habitantes y aquellos inmigrantes atraídos por el Proyecto diversificaron la oferta comercial y de servicios en torno a las obras y las demandas por parte de la población trabajadora en vivienda, alimentación, arreglo de ropa, medicamentos, pago de servicios, comunicaciones, entre otros. En el 2012, la zona contaba con 146 actividades comerciales de las cuales el 56% tenían menos de 3 años de funcionamiento, es decir, nacieron como oportunidad en forma paralela a la construcción del Proyecto.

“porque ya lógicamente nuestra vida está cambiando la cultura y todo comenzó a cambiar (Figueredo, 2013)..., nos enseñamos lógicamente a gastar más porque

empezó a ingresar más dinero y la situación fue creciendo, y de paso a paso, y nosotros pues gracias a Dios pues tuvimos más comercio del que teníamos con la llegada del Proyecto” (Figueredo, 2013)

También es evidente la contribución del Proyecto en la disminución progresiva de la tasa de desempleo en la zona. Del 14,6% de desempleo en 2010 pasó al 6,4% en el 2012. Tasa por debajo del indicador departamental que según el DANE era del 9,7% en el 2012.

Tabla 4. Tasa de desempleo 2010 – 2012.



Fuente: ISAGEN - Consorcio Interventoría Integral Ingenieros Consultores – V.Q. Ingeniería. Proyecto Seguimiento a la inmigración. Actualización de información 2012.

La mayor fuente de empleo en la zona de estudio provenía del Proyecto Hidroeléctrico Sogamoso. En febrero de 2012, el 38% de la población ocupada laboraba en su construcción. El segundo lugar lo ocupaba el comercio con el 23% complementada con otro tipo de labores como la agricultura, la pesca, la industria constructiva y las rentas. La prestación de servicios ocupaba al 10% de la población.

En cuanto el nivel de ingresos de las personas que trabajaban, el 61% devengaba entre 570 mil y 1 millón de pesos, el 19% ganaba entre 1 millón o más y el 20% devengaba menos de 560 mil pesos. Es decir, el 80% de las personas ocupadas tenían ingresos iguales o superiores al salario mínimo legal vigente en Colombia para la época. Esto da cuenta de condiciones económicas favorables en la zona.

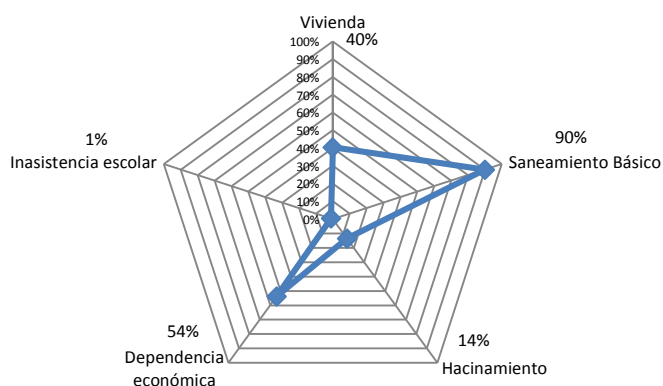
“... Plátano, yuca y maíz no hacía falta en esta región, que ahora toca comprarlo en las camionetas de Bucaramanga que vienen de centro abastos..., pues ahoritica más o menos todo el mundo tiene como comer, el que trabajó y ahorró tiene sus casas bien arregladas...” (Figueredo, 2013)

Con el ingreso de la población local como trabajadores del Proyecto se dieron cambios en la productividad de la zona y ocupación de la población. De la actividad campesina, pescadores de temporada o comerciantes de oportunidad se integraron al sistema laboral formal con las implicaciones de horario, responsabilidad, labor y compensación que ello representa. Situación que invitó a las personas del lugar a pensarse, verse y proyectarse de manera distinta. Aunque la zona se caracteriza por tener un bajo nivel educativo se empeñaron por aprender y capacitarse en aspectos

que los habilitaran para vincularse al Proyecto como oportunidad para proveerse de mejores condiciones de vida individual y familiar.

Sin embargo, a pesar del mejoramiento en los ingresos de los hogares del sector existen situaciones estructurales históricas que necesitan ser intervenidas por parte de la administración municipal o quien corresponda, pues van más allá de la incidencia o alcance del Proyecto en el territorio. Según el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas NBI: en febrero de 2012 el 94% de la población local se encontraba en situación de pobreza (ISAGEN, 2012). De estos, tal como se evidencia en la gráfica 2, el 90% de los hogares eran pobres por la inexistencia de saneamiento básico en los caseríos. Aspecto que mejorará con la inversión social de ISAGEN en este indicador¹⁶.

Gráfica 2. Necesidades Básicas Insatisfechas por indicadores.



Se evidencia el comportamiento en cada una de las variables que miden el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas NBI en la zona de obras del Proyecto durante el 2012 (ISAGEN C. I., 2012, pág. 204)

De otra parte, cabe resaltar que la bonanza económica presentada en la zona (2010-2013) se dio en paralelo a la etapa de construcción del Proyecto en donde se requirió el mayor número de contratistas y trabajadores. Una vez termine esta etapa se prevé la desaceleración económica con las subsecuentes disminuciones en la oferta de empleo formal, demanda de bienes y servicios, ingresos individuales, familiares y locales, desocupación y cambio en el uso de los inmuebles construidos, entre otras de tipo social y cultural. Lo que exige según BOISSIER (2005) esa habilidad para innovar a nivel local.

“...Yo me la imagino que vamos a tener muchos visitantes, que vamos a tener que vender turismo, vender hotelería, comida, transporte. Yo me imagino que para nosotros esto va hacer un turismo espectacular donde habrá mucho dinero...”
(Figueredo, 2013)

En este sentido la dinámica suscitada en el sector es ambivalente. Tal como afirma Francisco Alburquerque (2004, pág. 7) por una parte la tesis que confían en la difusión del crecimiento

¹⁶ El proyecto de saneamiento básico con la construcción de acueducto y alcantarillado para la zona de estudio representa una inversión de \$12.411.182.058 por parte de la empresa. Ésta junto al apoyo técnico y administrativo para la formulación del Plan de Ordenamiento Territorial de la zona representan un aporte significativo en el mejoramiento de las condiciones de vida, reducción de la pobreza y planeación futura del territorio.

económico a partir de las grandes empresas, pues como estrategia de desarrollo local aprovecha las oportunidades de dinamismo externo con la presencia del Proyecto en la zona. No obstante, tal como afirma este autor, el crecimiento basado en la gran empresa es limitado, “haciendo obligada una intervención concertada de los diferentes actores sociales en favor de una estrategia más integral de desarrollo orientada a garantizar el empleo productivo, la cohesión social y la subsistencia digna para la mayoría de la población” (Alburquerque, 2004, pág. 17)

3.2.3. Categoría socio cultural

...Con nuestras manos, con nuestra fuerza hicimos muchas cosas además de abrir la montaña... Fueron muchos los trabajos que hicimos juntos, éramos más unidos, compartíamos y hacíamos trabajos con la junta de acción comunal... (ISAGEN C. I., 2010)

La zona de estudio a pesar de su lucha histórica y trabajo conjunto en la conformación de los caseríos fue debilitando su identidad como comunidad en fechas indeterminadas. El Proyecto hidroeléctrico se inició en un territorio con condiciones precarias en cuanto a la provisión de servicios públicos, características de las viviendas, pero sobre todo, con un nivel bajo de organización social comunitaria en un contexto de ausencia institucional.

“el potencial de la gente de esta zona es como la adaptación...históricamente han tenido esa capacidad... el otro es el aprendizaje... porque ya saben por ejemplo como gestionar cosas, eso también les abre posibilidades ante otros entes... también se le destapo a este sector nuevas posibilidades, no había ningún proyecto ni de desarrollo ni ninguna posibilidad hacia futuro” (Bustamante, 2013)

La dimensión sociocultural del desarrollo consiste en movilizar el potencial creador de la población en términos de confianza en sí misma: imaginación, iniciativa, cooperación y receptividad hacia ideas innovadoras (ILPES, 1998, pág. 61). No obstante, la preparación inicial para el cambio de este contexto fue casi nula. Por una parte, el inicio de la obra requirió premura en la actualización de los estudios previos por parte de la Empresa quien cumplió con la socialización de la obra y el plan de manejo ambiental. De otra, la administración municipal y departamental a pesar de abanderarse de este Proyecto como aspecto estratégico del desarrollo Santandereano no promovieron las condiciones iniciales suficientes para propiciar un proyecto común de desarrollo endógeno, incluyente, con el protagonismo e interrelación de todos los actores locales que confluyen en este territorio.

La comunidad en general aún incrédulos ante el inicio del Proyecto tampoco movilizaron su potencial organizativo ni de preparación en el ámbito formativo para las nuevas opciones laborales, espacios de participación comunitaria y aprovechamiento de los proyectos de inversión social por parte de la empresa.

En cuanto al comportamiento de las oportunidades sociales, la zona de estudio se caracteriza por tener bajo nivel educativo resultado de la ausencia institucional y la dedicación preferente de sus habitantes por otro tipo de actividades en las que el estudio no es una prioridad. En el 2012 el 40% de sus

habitantes había alcanzado el nivel primario de educación. De estos, el 15% primaria completa y el 25% incompleta. El 33% alcanzó la secundaria y solo el 4% había alcanzado algún nivel técnico o profesional. El 19% de la población mayor de 7 años no alcanzó ningún nivel educativo. El 1% en edad de estudiar se encontraba desescolarizado y del 2% no se obtuvo información.

El 9% de la población mayor de 15 años no sabían leer y escribir. Situación de analfabetismo que limita la capacidad de las personas para insertarse en el mercado laboral o acceder a mejores posibilidades laborales entre otras oportunidades sociales.

El acceso a los servicios de salud en la zona de estudio es provisto por el puesto de salud. Este cuenta con la capacidad instalada básica fortalecida desde el 2011 con inversión social complementaria de ISAGEN en convenio con el Hospital Municipal de Betulia. La cobertura en el acceso a la salud en la zona es amplia. El 46% de las personas que reside en hogares estaba afiliado al régimen subsidiado, el 45% al régimen contributivo, el 1% a un servicio especial. El 6% no contaban con ningún tipo de afiliación y del 2% no se tuvo información.

3.2.4. Categoría político administrativa

El enfoque de desarrollo local reconoce la construcción histórica de los territorios y las problemáticas estructurales existentes. La superación de las mismas y camino hacia mejores condiciones de vida de la población no cuenta con una fórmula mágica y no consiste en la sustitución del Estado a pesar de su incapacidad histórica por resolverlas. Por el contrario, requiere la definición de una nueva agenda de actuaciones concertadas entre el sector público, el sector empresarial y el conjunto de la sociedad en la tarea colectiva de posibilitar e implementar estrategias de desarrollo endógenas. (Albuquerque, 2004, pág. 18)

“...nos ha servido para para aprender a intercambiar ideas con las otras comunidades porque nosotros éramos totalmente reacios... no sabíamos oír, nosotros no sabíamos si no gritar y tirar barrabasadas al viento...” (Figueredo, 2013)

Las dinámicas territoriales generadas por la presencia del Proyecto en la zona trascendieron el ámbito socio cultural. Las personas empezaron a pensarse de manera distinta en lo individual y lo colectivo. Este les ha expuesto ante nuevas realidades y relaciones en comparación con las tradicionales. Pronto la ausencia institucional histórica vivenciada en la zona encontró aliciente con la presencia de la Empresa y lo que ella ha representado en términos de responsabilidad social e inversión en la zona con espacios directos de interlocución y atención a la comunidad. Todas estas que hacen parte del Plan de Manejo Ambiental han representado un fortalecimiento del capital social de la comunidad.

“...al tener la oportunidad de trabajar han tenido la oportunidad de aprender y de aprender nuevas cosas, y esa nuevas cosas los habilita para nuevos proyectos que se presentan en la zona...” (Bustamante, 2013)

“Nos va a dejar el acueducto y el alcantarillado, el centro de convivencia y nos ha dejado muchas capacitaciones... eso es lo que más hemos solicitado, más que todo en

turismo y certificados por el Sena. Eso de computación y todo eso, bastante nos dieron...” (Figueredo, 2013)

En el ámbito político administrativo los últimos 3 años (2010 – 2013) han representado cambios significativos para la zona a partir de la inversión social hecha por ISAGEN en aspectos como: saneamiento básico, construcción del centro de convivencia que incluye la biblioteca y el espacio donde la administración municipal puede funcionar mediante sus instituciones en lo local, puesto de policía, programa de educación ambiental, programa de atención psicosocial y salud sexual reproductiva, entre otros proyectos formativos y de participación.

La necesidad reconocida por sus habitantes frente a la presencia institucional de la administración municipal, así como el reto de aprovechar el Proyecto como real potencial de desarrollo marcaron otro hito en la zona con la elección histórica de un líder local como Alcalde (2012-2015). Ello ha propiciado que las personas identifiquen mayor presencia institucional del municipio en la zona y para la empresa mejoramiento en los canales de interlocución con el municipio en el proceso de fortalecimiento institucional.

No obstante, la rápida transformación del territorio no corresponde a un proceso de planificación conjunta del territorio, organizado y participativo por parte de la administración municipal o la comunidad en general si no por las inversiones derivadas del Plan de Manejo Ambiental y otras inversiones complementarias del Proyecto. Así mismo, las acciones de la población ante los cambios permanentes que vieron en el Proyecto oportunidades de tipo laboral, económica o las condiciones propicias para acceder a la tierra.

Las sinergias propiciadas en este territorio evidencian el alto nivel adaptativo de esta población en términos individuales y colectivos. También el reto de re pensar estrategias conjuntas de desarrollo en el mediano y largo plazo que superen la actual bonanza económica derivada de la etapa constructiva del Proyecto, pues la terminación de esta etapa los expondrá ante otras realidades económicas que no tendrán asegurado como sustento la formalidad del empleo, los ingresos provenientes del Proyecto y las inversiones sociales del mismo o por lo menos, no en las mismas dimensiones. Impone el reto de actuar desde el ámbito político administrativo en el aprovechamiento eficiente, efectivo y transparente de las transferencias de ley eléctrica que se prevé recibirán los municipios que conforman el área de influencia directa del Proyecto.

Esto requiere la preparación para el cambio estructural que incluya “una nueva fase de reestructuración tecnológica y organizativa que afecte tanto a las formas de producción, organización y gestión empresarial, como a la propia naturaleza del Estado y regulación socio institucional” (Alburquerque, 2004, pág. 23). Más allá de las inversiones empresariales y privadas se requiere la acción decidida de la Administración municipal y departamental sustentado en el empoderamiento socio cultural de los actores locales, pues un proceso de desarrollo local ha de basarse en primer lugar, en la consideración de la naturaleza y extensión de los recursos de los que dispone y, en segundo lugar, en enseñar a los propios actores del desarrollo que ellos son individual y colectivamente uno de los recursos disponibles (ILPES, 1998, pág. 31)

3.2.5. Potencial de desarrollo local – retos por construir.

Es fundamental una política social que apunte a la generación de actores locales para el desarrollo... al diseño de nuevas formas de articulación entre el Estado, el mercado y la sociedad. (Di Petro Paolo, 2012, pág. 39)

En la categoría territorio, el escenario futuro se encuentra en construcción por parte de los diferentes actores locales. Aunque no cuenta con una estrategia clara de desarrollo local que sacie la incertidumbre frente al cambio por parte de los habitantes, existen cimientos importantes en la construcción de un proyecto común: el mejoramiento en las relaciones de confianza establecidas entre unos y otros. Este componente organizativo hace parte de los tres instrumentos del desarrollo local frente a los desafíos globales, tal como afirma Albuquerque (1997) unas se dirigen a la mejora de las infraestructuras (hardware), otras tratan de suplir las carencias y mejorar los factores inmateriales del desarrollo (software) y, otras se proponen fortalecer la capacidad organizativa del territorio (orgware). (CEPAL, 2000, pág. 18)

Es por eso que en la categoría socio cultural, la capacidad organizativa representa quizá el instrumento más estratégico del desarrollo local, pues es precisamente ésta la que permitirá el engranaje y funcionamiento efectivo entre las infraestructuras y los factores inmateriales. En los diferentes espacios de participación la comunidad ha tenido la posibilidad de proyectarse a futuro y evidenciar el potencial de desarrollo local existente. Uno de estos es propiciado por la empresa mediante la organización de las mesas de trabajo y Grupos motores que tienen como objetivo pensarse el desarrollo de la zona y plantear opciones de proyectos a futuro. También con el estudio de factibilidad turística que identificó un abanico de posibilidades turísticas para la zona.

Ello exige la capacidad organizativa e institucional desde la perspectiva de los actores sociales para ser capaces de aprovechar las oportunidades y fortalezas en torno a proyectos comunes. Como afirma Boaventura de Sousa (2007) se abre la posibilidad para el ejercicio de una ciudadanía de alta intensidad que transforma las relaciones de poder en un sentido de responsabilidad compartida entre el Estado, la sociedad y los agentes económicos en la búsqueda del bienestar colectivo.

“Pues a mí como la alcaldía y la gobernación y la comunidad, ósea todos los tres pero somos muy distantes... ni la alcaldía ni la gobernación ni la comunidad le ha puesto entusiasmo a eso” (Figueredo, 2013)

“El desarrollo de la zona lo debe liderar la gente con el apoyo de las instituciones y de las empresas... desde ISAGEN por la responsabilidad empresarial está la voluntad pero no puede ser cargado a la empresa... lo que se puede hacer es crear condiciones y que con la misma hidroeléctrica se creen posibilidades reales para ese desarrollo... La empresa puede ser como el motor, pero no es el desarrollo...” (Bustamante, 2013)

“¿El desarrollo local?... Actualmente las alcaldías municipales en coordinación con los propietarios de la generación de energía ya que deben ir de la mano con el programa del Plan de Manejo Ambiental, que es la parte vital para que se desarrollen

las actividades de construcción de la forma más normal y atendiendo a la comunidad quien es la que observa los cambios” (Álvarez, 2013)

En la categoría económica las posibilidades de impulsión del desarrollo a partir del aprovechamiento del Proyecto como potencial estratégico de desarrollo han de basarse en la preparación frente al cambio. Esto incluye las expectativas de las personas en el reconocimiento de las nuevas posibilidades turísticas, demanda y oferta de servicios, nuevas fuentes de empleo, así como el aprovechamiento eficiente de las transferencias de ley por parte de la Alcaldía Municipal y las Corporaciones autónomas. En este sentido, la categoría económica guarda una interrelación directa con las categorías socio cultural y político administrativa, pues la materialización del potencial económico de la zona requiere su inserción en los planes de desarrollo departamental, municipal, el ordenamiento del territorio y del embalse con la participación y veeduría comunitaria.

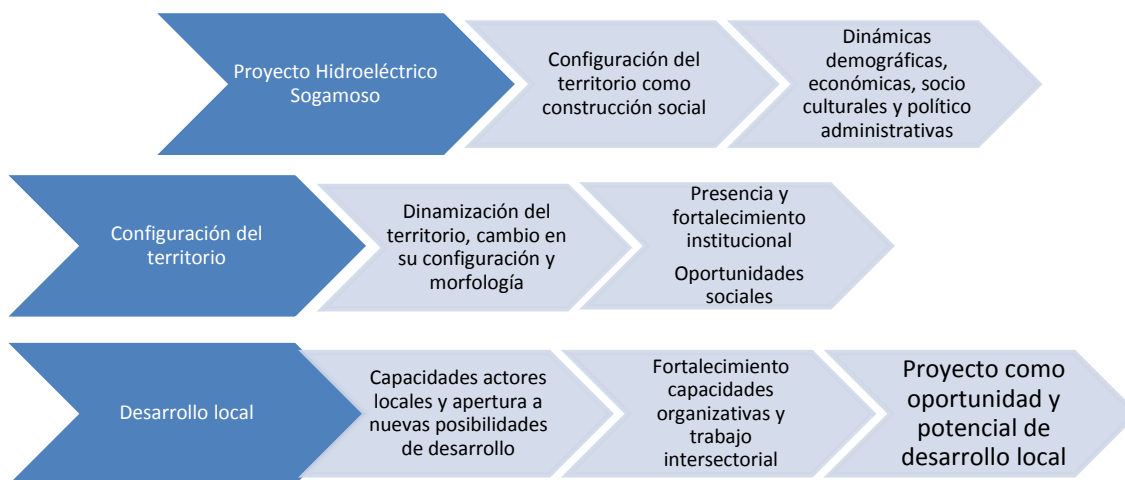
Es por ello que en la proyección de la categoría político – administrativa, los actores locales de la zona de obras del Proyecto Hidroeléctrico Sogamoso coinciden en que el desarrollo debe ser una construcción social colectiva que no depende única y exclusivamente de la responsabilidad de la empresa. Por el contrario, reconocen la importancia de la acción estatal y la propia como comunidad, en el que el desarrollo trasciende el componente económico y se convierte en estado de tranquilidad pensado a futuro. Tranquilidad que se traduce en la disposición de oportunidades que incluyan a la población en su conjunto.

“... paz y desarrollo..., que haya futuro en la región, haya un futuro para todos no de plata, plata si pero que haya un futuro de trabajo y capacitaciones pa’ los hijos pa’ los nietos” (Mejía M. , 2013)

En relación con los actores sociales y su rol en el desarrollo local hay varias tareas por adelantar que permitan mejorar y potenciar su intervención. Su inicio se refiere al fortalecimiento de habilidades y capacidades técnicas y políticas para facilitar su inserción en el escenario público. Esto significa promover cambios fundamentales en la cultura política, de manera que los actores sociales desempeñen un papel más visible en la promoción del desarrollo local y se conviertan en agentes de este último. En otras palabras, es necesario robustecer las capacidades de pensar, de actuar y de ser. (Gonzales, 2007, pág. 3)

De manera general, la interrelación en el análisis de las categorías de estudio sustentadas en el enfoque teórico de desarrollo local evidencia la manera en que el Proyecto Hidroeléctrico Sogamoso representa un hito en la construcción social del territorio donde es implementado. La dinamización de las relaciones poblacionales, económicas, socioculturales y político administrativas así como la presencia institucional, la movilización de capacidades institucionales y de los diferentes actores locales instituyen un nuevo potencial de desarrollo local.

Gráfica 3. Interrelación de las variables de desarrollo local.



Fuente: elaboración propia a partir de las categorías de análisis teóricas y las emergentes con el análisis de información primaria.

El aprovechamiento de dicho potencial requiere la planificación conjunta y concertada entre los diferentes actores locales que faciliten su articulación y movilización real en los planes de desarrollo local y regional.

4. Algunas conclusiones

Los resultados de esta investigación coinciden con Boisier (2001) al afirmar que las políticas gubernamentales u otras que promueven el crecimiento pueden ser inducidas desde arriba, pero el desarrollo se muestra como un proceso local a partir de las propias dinámicas continuas o discontinuas sobre el territorio. Es en lo local donde se materializan las apuestas estratégicas del desarrollo desde el ámbito nacional y regional. En este espacio el territorio se manifiesta como construcción social y agente de transformación social.

El caso estudiado permitió conocer en qué medida un macro proyecto de infraestructura incide en la configuración del desarrollo local al generar sinergias territoriales de cambio en las tres dimensiones planteadas por Vázquez (1988): la económica, la sociocultural y la político-administrativa que trascienden la configuración del territorio como construcción social. Estas tres pueden impulsar el desarrollo local de acuerdo a la planeación, capacidad de innovación y aprovechamiento de los cambios por parte de los actores locales.

La zona de obras con influencia directa del Proyecto no se comportó como un receptor pasivo. Por el contrario, generó sinergias entre los actores locales que modificaron el cauce histórico de desarrollo vivenciado en la zona, pues tal como lo definió el PNUD (2004), el territorio es un espacio socialmente construido resultado de las acciones humanas y de las relaciones entre los sujetos en los ámbitos político, social, económico, cultural y ambiental. La presencia del Proyecto en esta zona y

su operativización ha exigido la construcción colectiva con todos los actores locales presentes en el territorio.

Desde el ámbito político administrativo el Proyecto trascendió la dimensión económica y socio cultural propuestas por Vásquez (1988). El Proyecto como fuente de empleo formal, el fomento de la dinamización de la economía local, las inversiones en infraestructura comunitaria y generación de nuevos ingresos a la renta municipal fueron determinantes en la zona de estudio al moldear su espacio y desarrollo futuro.

En la categoría socio cultural estas nuevas dinámicas traspasaron de lo local a lo particular de los hogares. El aumento poblacional, la integración cultural con población inmigrante y los nuevos espacios de participación comunitaria despertaron en la población nuevos modos de pensar, ser y actuar. Esto les ha permitido verse de manera distinta de cara a un abanico de posibilidades ofertadas por el entorno. No obstante, de cara a la finalización de la etapa constructiva del Proyecto también se ha generado ansiedad por la posible desaceleración económica a presentarse en la zona, lo cual les impone nuevos retos de innovación y articulación de los actores locales.

Desde los postulados del enfoque de desarrollo local que trasciende el componente económico y da protagonismo no solo a los actores locales sino a las interrelaciones y potenciación de sus capacidades de gestión que les permitan ser capaces de conciliar una propuesta conjunta por el mejoramiento continuo y sostenido de sus condiciones de vida, la zona de obras aún no ha logrado construir una apuesta común de desarrollo para este territorio. Pues si bien es cierto el Proyecto cumplió con todos los requerimientos legales de estudio previos, definición de su plan de manejo ambiental, inversión social complementaria y actuación como actor local del desarrollo, la administración municipal en alianza con el Proyecto, no ha logrado materializar apuestas comunes de desarrollo en esta etapa.

Pese a ello, los resultados del estudio si permiten afirmar que se han propiciado sinergias entre los actores locales que a futuro permitirán definir, gestionar y materializar estrategias que permitan aprovechar el Proyecto como real línea estratégica del desarrollo departamental. Un desarrollo que se materialice en la provisión de oportunidades y mejores opciones de vida para sus habitantes.

En este sentido, la planificación conjunta y concertada entre los diferentes actores locales juega un papel importante. Aunque el futuro es azar, el conocimiento, interpretación y explicación de sus múltiples dinámicas (más allá del diagnóstico) son insumo fundamental para enfrentar la incertidumbre y construir herramientas que permitan incidir y construir escenarios posibles. Generar cambio implica crear las condiciones para que pueda darse. Estas se crean a partir de las decisiones en el presente que permitan potencializar las oportunidades en el futuro.

De esta manera, un macro proyecto de infraestructura con una articulación y movilización real dentro de los planes de desarrollo local y regional pueden representar un proyecto político de desarrollo cuando sus actores locales son capaces de conciliar y construir una apuesta común por el desarrollo, una posibilidad real de potenciación humana territorial. Más allá del papel empresarial de este tipo de proyectos en lo local, se requiere sin lugar a dudas un mayor desempeño y liderazgo por parte del gobierno y el empoderamiento de la comunidad.

Las posibilidades de impulsión del desarrollo a partir del aprovechamiento del Proyecto como potencial estratégico de desarrollo han de basarse en la preparación frente al cambio, pues la materialización del potencial económico de la zona requiere su inserción en los planes de desarrollo departamental, municipal, en los nuevos requerimientos para el ordenamiento del territorio, del embalse y del aprovechamiento de los recursos de transferencias de ley en el mejoramiento de las condiciones de vida del territorio.

Bibliografía

- Albán, M. Á. (2008). Estado del arte de la investigación universitaria en desarrollo económico local en Colombia. *Equidad y desarrollo, Universidad de La Salle*, 61-75.
- Alburquerque, F. (2004). *El enfoque del desarrollo económico local. Cuaderno de capacitación No. 1. Serie: Desarrollo económico local y empleabilidad Programa AREA - OIT en Argentina*. Buenos Aires: Organización Internacional del Trabajo OIT.
- Álvarez, F. (16 de Mayo de 2013). Grupo ICT II SAS. (E. C. Motta, Entrevistador)
- Boisier, S. (2001). Desarrollo local: ¿Dé qué estamos hablando?. *Artículo publicado en Madoery, Oscar y Vázquez Barquero, Antonio (eds.), Transformaciones globales, Instituciones y Políticas de desarrollo local. Editorial Homo Sapiens, Rosario, 2001.*
- Boissier, S. (Julio/Agosto de 2005). *The advocacy Institute*. Recuperado el Marzo de 2013, de http://www.advocate-institute.com/partnerships/docs/boisier_pres.pdf
- Bustamante, A. (18 de Marzo de 2013). ISAGEN, jefe social proyectos. (E. C. Motta, Entrevistador)
- CEPAL. (2000). *Comisión Económica Para América Latina y el Caribe y GTZ, Deutsche Gesellschaft Für Technishche Zusammenarbeits. Desarrollo económico local y descentralización: aproximación a un marco conceptual. Proyecto CEPAL/GTZ. "desarrollo económico local y descentra. Santiago, Chile.*
- CMR. (2000). *Comisión Mundial de Represas. Represas y Desarrollo: un nuevo marco para la toma de decisiones. Una síntesis. CMR.*
- De Castillo, H. J. (s.f.). *Información y desarrollo. 2.7. Infraestructuras y desarrollo regional. Universidad del País Vasco. Obtenido de* http://www.jcyl.es/jcyl/cee/dgeae/congresos_ecoreg/CERCL/47.PDF
- Di Petro Paolo, L. J. (2012). *Hacia un desarrollo integrador y equitativo: una introducción al desarrollo local*. Recuperado el Noviembre de 2012, de Biblioteca Virtual RS, Biblioteca virtual en responsabilidad social y temas relacionados: <http://www.bibliotecavirtual.info/2011/06/hacia-un-desarrollo-integrador-y-equitativo-una-introduccion-al-desarrollo-local/>
- DNP, D. N. (2011). *Plan Nacional de Desarrollo 2010 - 2014. Prosperidad para todos*. Bogotá, Colombia.
- Figueredo, M. (25 de Abril de 2013). Comunidad Tienda Nueva. (E. Cadena Motta, Entrevistador) Gobernación de Santander. (2012). *Santander en serio, el gobierno de la gente 2012-2015*. Santander.
- Gonzales, E. y. (2007). Actores sociales y desarrollo local. Reflexiones desde la experiencia Colombiana. *Seminario Internacional Desarrollo Económico Local. Una apuesta por el futuro*. Bogotá.

- Griffin, K. (2013). *Desarrollo humano: origen, evolución e impacto*. Obtenido de Conocimiento para el desarrollo. Cátedra de cooperación internacional con Iberoamérica: <http://www.ciberoamericana.com/documentos/introcoopdes/Desarrollo%20Humano.%20Origen,%20Evoluci%23U00f3n,%20Impacto.pdf>
- Hernández, S. R. (2010). *Metodología de la Investigación*. México: Mc Graw Hill.
- ILPES. (1998). *INSTITUTO LATINOAMERICANO Y DEL CARIBE DE PLANIFICACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL. Dirección de desarrollo y gestión local. Manual de desarrollo local*. Santiago de Chile.
- ISAGEN, C. I. (2010). *Proyecto Hidroeléctrico Sogamoso. Proyecto seguimiento a la inmigración. Línea de base 2010. Reconstrucción histórica de la zona de obras*. Betulia.
- ISAGEN, C. I. (2012). *Proyecto Hidroeléctrico Sogamoso. Proyecto seguimiento a la inmigración. Fase de seguimiento 2012*. Betulia, Santander.
- León, X. L. (2008). *Integración energética en latinoamérica y conflictos socio ambientales*. Quito, Ecuador.
- Llorens, J. L. (2002). Estudio de casos de desarrollo económico local en América Latina. *Serie de informes de buenas prácticas del Departamento de Desarrollo sostenible. Banco Interamericano de Desarrollo. Banco Interamericano de Desarrollo, Washington, D. C.*
- López da Graca, A. E. (2010). Análisis de los actores del desarrollo local desde la perspectiva del Instituto de Estudios Superiores Isidro Da Graca de la República de Cabo Verde. *Revista OIDLES Vol 4 No 9*.
- Mariño, J. J. (2007). *Reflexiones sobre el papel de la ingeniería civil en la evolución del medio ambiente en Colombia*. Bogotá, Colombia: Revista de ingeniería No. 26. Universidad de Los Andes.
- Martínez, C. P. C. (2006). EL método de estudio de caso. Estrategia metodológica de la investigación científica. *Pensamiento y gestión*, 20. Universidad del Norte, 165 - 193, 2006. Obtenido de <http://rcientificas.uninorte.edu.co/index.php/pensamiento/article/viewFile/3576/2301>
- Martínez, P. Y. (2010). Elementos sustanciales del desarrollo local. *Revista OIDLES Vol 4, No 8. Observatorio Iberoamericano del Desarrollo local y la economía social OIDLES*.
- Mejía, M. (4 de Marzo de 2013). Comunidad La Playa. (E. Cadena Motta, Entrevistador) Betulia, Santander.
- Rofman, B. A. (1987). *Los grandes proyectos y el espacio regional. Presas hidroeléctricas y el sistema decisional. Cuadernos del CEUR 19 (Vol. 17)*. BUENOS AIRES: CEUR CENTRO DE ESTUDIOS URBANOS Y REGIONALES.
- Vasquez, B (1988). *Desarrollo local. Una estrategia de creación de empleo*, Editorial Pirámide, Madrid. ISBN 8436804031, 978843680434

- Vásquez, B. (2009). *Desarrollo Local, Una estrategia para tiempos de crisis. Vol 1, No2.* (U. Forum, Ed.) Obtenido de http://hdrnet.org/444/1/barquero_UF2.pdf
- Vélez, S. (2005). Evaluación ex post del programa de reasentamiento poblacional del Proyecto Hidroléctrico Porce II. *II Congreso Internacional sobre el medio ambiente y la industria energética.* Rosario, Argentina.
- Yin, R. K. *Investigación sobre estudios de casos. Diseño y métodos.* Segunda edición. Applied Social Research Methods Series Volume 5. SAGE Publications. International Educational and Professional Publisher. Thousand Oaks. London New Delhi