

1-1-2009

Observatorio ciudadano para la promoción de la participación en la vigilancia de la gestión pública

Giossiany Slendy Pinzón Rodríguez
Universidad de La Salle, Bogotá

William Wilfredo Vargas Guarín
Universidad de La Salle, Bogotá

Follow this and additional works at: https://ciencia.lasalle.edu.co/contaduria_publica

Citación recomendada

Pinzón Rodríguez, G. S., & Vargas Guarín, W. W. (2009). Observatorio ciudadano para la promoción de la participación en la vigilancia de la gestión pública. Retrieved from https://ciencia.lasalle.edu.co/contaduria_publica/223

This Trabajo de grado - Pregrado is brought to you for free and open access by the Facultad de Economía, Empresa y Desarrollo Sostenible - FEEDS at Ciencia Unisalle. It has been accepted for inclusion in Contaduría Pública by an authorized administrator of Ciencia Unisalle. For more information, please contact ciencia@lasalle.edu.co.

TABLA DE CONTENIDO

| | | |
|--------|--|----|
| 1. | OBSERVATORIO CIUDADANO PARA LA PROMOCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN EN LA VIGILANCIA DE LA GESTIÓN PÚBLICA..... | 4 |
| 2. | DELIMITACION DEL TEMA..... | 4 |
| 3. | DELIMITACION DEL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN | 9 |
| 3.1 | Descripción del problema..... | 9 |
| 4. | JUSTIFICACION DEL PROBLEMA | 13 |
| 5. | OBJETIVOS..... | 15 |
| 5.1 | Objetivo General | 15 |
| 5.2 | Objetivos Específicos | 15 |
| 6. | PROPÓSITOS | 16 |
| 7. | MARCO DE REFERENCIA | 17 |
| 7.1 | Modelos de análisis de la participación ciudadana | 17 |
| 7.1.1 | <i>Modelo principal –agente</i> | 17 |
| 7.1.2 | <i>El modelo de la lógica de la acción colectiva</i> | 18 |
| 7.2 | Hacia una conceptualización de control social..... | 18 |
| 7.3 | Control Social desde la Constitución Política de Colombia..... | 19 |
| 7.4 | El Capital Social, El Capital Olvidado..... | 23 |
| 7.5 | Gerencia Social..... | 25 |
| 7.6 | Participación de la sociedad desde la Convención de las Naciones Unidas y la Declaración de Lima. | 25 |
| 7.7 | Promoción de la cultura democrática | 26 |
| 7.8 | Intervención de la Contraloría General de la República..... | 27 |
| 7.9 | Análisis de experiencias por parte de la Contraloría General de la República..... | 28 |
| 7.10 | Conceptos, Principios y Normatividad aplicables al Control Fiscal Participativo | 30 |
| 7.10.1 | <i>Control a la gestión de las Contralorías</i> | 31 |
| 7.10.2 | <i>Principios del Control Fiscal</i> | 34 |
| 7.10.3 | <i>Los sistemas del Control</i> | 34 |
| 7.10.4 | <i>Ley 42 de 1993</i> | 36 |
| 7.10.5 | <i>Ley 134 de 1994</i> | 36 |

| | | |
|---------|--|----|
| 7.10.6 | <i>Ley 136 de 1994</i> | 37 |
| 7.10.7 | <i>Ley 80 de 1993</i> | 37 |
| 7.10.8 | <i>Ley 99 de 1993</i> | 38 |
| 7.10.9 | <i>Ley 472 de 1998</i> | 39 |
| 7.10.10 | <i>Decreto 267 de febrero de 2000</i> | 39 |
| 7.10.11 | <i>Ley 610 de 2000</i> | 39 |
| 7.10.12 | <i>Ley 850 de 2003</i> | 41 |
| 7.10.13 | <i>La Constitución Política de Colombia y la Ley 134 de 1994</i> | 42 |
| 7.10.14 | <i>El poder Público en la Constitución Colombiana</i> | 43 |
| 7.10.15 | <i>Control Fiscal en Colombia</i> | 44 |
| 7.10.16 | <i>Gestión fiscal en Colombia</i> | 45 |
| 7.10.17 | <i>Contabilidad presupuestaria y Contabilidad Pública</i> | 45 |
| 7.10.18 | <i>Control fiscal y Medio Ambiente</i> | 46 |
| 7.10.19 | <i>Participación Ciudadana Y Vigilancia Gestión Fiscal</i> | 46 |
| 7.10.20 | <i>Proceso De Responsabilidad Fiscal Y Proceso De Jurisdicción Coactiva</i> | 47 |
| 7.11 | <i>Participación Política Del Estudiante De La Universidad De La Salle</i> | 47 |
| 7.11.1 | <i>Perfil deseable de un Universitario Lasallista</i> | 47 |
| 8. | DISEÑO METODOLOGICO | 51 |
| 8.1 | El Diseño De La Investigación | 52 |
| 8.1.1 | <i>Fase inicial</i> | 52 |
| 8.1.2 | <i>Fase Ejecución</i> | 52 |
| 8.1.3 | <i>Fase Tercera</i> | 52 |
| 8.2 | Instrumentos De Recolección De La Información | 52 |
| 8.3 | Organización, Análisis e Interpretación | 53 |
| 9. | RESULTADOS ESPERADOS Y POTENCIALES BENEFICIARIOS DEL OBSERVATORIO PARA EL CONTROL SOCIAL A LA GESTIÓN PÚBLICA | 54 |
| 9.1 | Tabla Generación De Nuevo Conocimiento | 54 |
| 9.2 | Tabla Fortalecimiento De La Comunidad Científica | 55 |
| 9.3 | Tabla Apropiación Social Del Conocimiento | 55 |
| 9.4 | Impactos Esperados A Partir Del Uso De Los Resultados | 56 |
| 9.4.1 | <i>Tabla Impactos esperados</i> | 56 |
| 9.5 | Hacia el Análisis | 56 |
| 9.5.1 | <i>Referentes Conceptuales</i> | 56 |
| 9.5.2 | <i>Referentes Legales</i> | 60 |

| | | |
|-----|---------------------------------|----|
| 10. | CONCLUSIONES..... | 66 |
| 11. | RECOMENDACIONES | 68 |
| 12. | PROSPECTIVAS | 69 |
| 13. | BIBLIOGRAFIAS..... | 71 |
| 14. | REFERENTES BIBLIOGRAFICOS | 75 |
| 15. | WEBGRAFIAS | 78 |
| 16. | ANEXOS..... | 81 |

1. OBSERVATORIO CIUDADANO PARA LA PROMOCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN EN LA VIGILANCIA DE LA GESTIÓN PÚBLICA

2. DELIMITACION DEL TEMA

Hablar de participación ciudadana es referirse concretamente a los lazos que una sociedad debe sostener para su desarrollo, otorgándoles la debida participación a los agentes que viven en la sociedad y que poseen una gran importancia en el desarrollo del país. El capital humano, el gobierno y la sociedad civil desempeñan un papel fundamental.¹

El mostrar los problemas del país permite denotar que los mismos se han generado por carencia de Capital Social (Ksocial) y por falta de participación de la ciudadanía que se ha dedicado más a pensar en un bien particular mas no general. Con la ayuda del gobierno y de la misma sociedad se podrán amortizar tantos problemas. Un ejemplo de ello se evidencia en la participación ciudadana que cuenta con mecanismos constitucionales para un desarrollo constante, por ello, las teorías del capital social ancladas en un espíritu de investigación más objetiva a partir de la toma de conciencia, minimizarían los efectos nefastos que trae consigo la corrupción.

Fortalecer el capital social a través de un mayor incentivo a la participación ciudadana en el país, se vuelve una tarea prioritaria del desarrollo humano. Cuidar las distintas formas de sociabilidad, promover las relaciones de confianza y cooperación, en fin, fortalecer el vínculo social entre las personas, es el modo más eficaz de devolverle a la sociedad el protagonismo que requiere. Ello se logra educando a los individuos, de modo que aprendan a hacer un uso razonable y acertado de sus respectivos *Derechos Individuales*.

¹ Agente: Según Amartya Sen, La persona actúa como Agente que actúa y provoca cambios y cuyos logros pueden juzgarse en función de los propios valores y objetivos independientemente. La razón de la eficacia y del desarrollo dependen en últimas totalmente de la libre agencia de los individuos, la libre agencia es solamente una parte constitutiva del desarrollo.

Sin duda, la ciudadanía es un grupo de personas que gozan de derechos limitados en el contexto de una ciudad determinada, una combinación de obligaciones y derechos que tienen todos los miembros legales de un Estado. De lo anterior, resulta relevante conducir a una primera aproximación de lo que es participación ciudadana: 1) El control sobre las decisiones gubernamentales en torno a la política está depositado constitucionalmente en los funcionarios elegidos. 2) Los funcionarios son elegidos en elecciones periódicas y llevadas a cabo limpiamente, en donde la coerción es comparativamente rara. 3) Prácticamente todos los adultos tienen derecho a votar en la elección de funcionarios. 4) Prácticamente todos los adultos tienen el derecho a participar como candidatos a los puestos electos del gobierno. 5) Los ciudadanos tienen derecho a expresarse, sin el peligro de severos castigos, sobre cuestiones políticas, definidas ampliamente, incluyendo críticas a funcionarios, al gobierno, al régimen, al orden socio-económico y a la ideología prevaleciente. 6) Los ciudadanos tienen derecho a buscar fuentes alternativas de información. 7) Para alcanzar sus diversos derechos, incluidos los mencionados, los ciudadanos tienen derecho a formar asociaciones u organizaciones relativamente independientes, incluyendo partidos políticos y grupos de interés independientes”(Dahl, 1991: 21).

Independientemente del lugar que ocupan en la esfera pública las escuelas, son consideradas como parte del Estado porque están dedicadas a ayudar a los estudiantes a conseguir el conocimiento y las habilidades necesarias para la ciudadanía. Pero la noción de ciudadanía no se puede considerar auto explicativa, y este es un punto donde la noción de esfera pública se vuelve útil, la educación, en tanto que ejercicio de ciudadanía, es una condición para mejorarnos a nosotros, a los demás y a nuestro mundo. Efectivamente, una ciudadanía que se pretende crítica no puede dar la espalda a los hechos sociales más incómodos, sino que debe afrontarlos desde un mínimo principio de la responsabilidad y de la fraternidad. La comprensión sociológica da lugar a ocasiones nada despreciables para abordar estos hechos desde una distancia crítica que en absoluto justifica una supuesta neutralidad ni exime de un posicionamiento claro, sino que más bien exige ejercer autonomía, tomar las instituciones para reinventarlas, y con ellas, reinventar, educar, educando en el espacio de la plena ciudadanía.

Lo anterior ha llevado a una reflexión inicial por parte de un grupo de docentes pertenecientes al programa de Contaduría Pública de la Universidad de La Salle a

preguntarse: ¿La vinculación del estudiante en actividades de participación ciudadana y control fiscal participativo, le generan conciencia ciudadana y una alternativa para que se forme y actúe como sujeto político?²

El desarrollo de esta propuesta se espera constituya un aporte para el proyecto que adelanta la facultad dada la preocupación generada en la actualidad, asociada con la participación ciudadana en los asuntos de su interés, y particularmente, en el control social de la gestión pública, tal como lo establece el artículo 103 de la Constitución Política de Colombia: *“Son mecanismos de participación del pueblo en ejercicio de su soberanía: el voto, el plebiscito, el referendo, la consulta popular, el cabildo abierto, la iniciativa legislativa y la revocatoria del mandato. La ley los reglamentará. El Estado contribuirá a la organización, promoción y capacitación de las asociaciones profesionales, cívicas, sindicales, comunitarias, juveniles, benéficas o de utilidad común no gubernamentales, sin detrimento de su autonomía con el objeto de que constituyan mecanismos democráticos de representación en las diferentes instancias de participación, concertación, control y vigilancia de la gestión pública que se establezcan”*. Así, este proyecto privilegia la participación ciudadana en el control fiscal como una estrategia decisiva para el buen uso de los recursos públicos considerando a los ciudadanos aliados fundamentales para enfrentar la corrupción y la ineficiencia de las entidades públicas en coherencia con dicho principio constitucional.

Con el auspicio de la Contraloría General de la República y de la Universidad de la Salle, en el año 2009 y luego de un proceso de actividades continuas, nace una cooperación interinstitucional pretendiendo crear espacios de participación ciudadana. Como es sabido, la entidad de control, ejerce funciones de asesoría a las personas o entidades que quieran convertirse en veedoras, y que deseen constituir comités de vigilancia, observatorios y demás organizaciones que contribuyan al ejercicio de la participación ciudadana. Motivación suficiente para fundamentar teóricamente un observatorio en la vigilancia de la gestión pública que albergue planeación de proyectos y ejecución de los mismos, así como la documentación y sistematización regular de experiencias locales, regionales y nacionales en este campo de interés.

En la actualidad, Colombia goza de diversos observatorios, cada uno de ellos con especialidades diferentes. Una de las finalidades primordiales y que tienen en común es brindar información y conocimiento sobre los fines específicos de cada uno.

² Consúltase en este sentido el proyecto de investigación : fortalecimiento del estudiante como sujeto político para el control fiscal participativo.

Así mismo, tienen como objetivo estudiar, analizar, medir, evaluar, promover y divulgar iniciativas de mejora sobre el estudio realizado.

Un ejemplo claro de ello, son los observatorios creados por la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB) cuyo objeto principal es “ampliar el conocimiento y la información a empresarios, autoridades y comunidad, sobre los progresos y las prioridades de Bogotá en el sector educativo y lograr la meta de convertir a Bogotá en una de las cinco ciudades con mejor calidad de vida en América Latina”. (2007, P. 2).

La base de creación de este observatorio es la educación, pues constituye un factor determinante para aumentar las oportunidades laborales, mejorar las condiciones de trabajo, aumentar los ingresos y reducir los índices de pobreza, para conseguir así una mejor calidad de vida. La CCB considera que la información de calidad y cobertura educativa de una ciudad, una región o un país es esencial para orientar las políticas y acciones que permitan atender las prioridades y alcanzar una educación de calidad mundial. (2007, P. 2)

De igual manera fue creado el Observatorio Económico de Bogotá con el propósito de “mejorar la información y el conocimiento de los empresarios, las autoridades y la comunidad en general acerca de la dinámica de las actividades productivas y las principales variables macroeconómicas de Bogotá”. (2007, P. 2). Este observatorio fue creado sustentando en la idea de que las ciudades posesionadas con facilidad en el mercado mundial y con lugares más atractivos para los negocios son aquellas que cuentan con sistemas de información y análisis sobre su economía. En este orden de ideas, se consideró elemental para orientar las decisiones de las empresas y de las personas interesadas en realizar inversiones, o buscar empleo, así como para identificar las prioridades y Políticas que se deben adoptar para elevar el crecimiento, el empleo y la calidad de vida, la disponibilidad e información y el conocimiento sobre el resultado y perspectivas que una ciudad ofrece para desarrollar actividades productivas.

Por otra parte, fue creado a su vez el observatorio de mercado de trabajo cuyo propósito es “ampliar y mejorar la información y el conocimiento de los empresarios, las autoridades y al comunidad sobre la estructura y el comportamiento del mercado de trabajo en la capital” (2008, P. 2). La idea fundamental que impulsó la creación de este observatorio, fue la situación desafiante que atraviesan muchas ciudades y regiones de

lograr un crecimiento económico para generar ingresos y empleos de calidad. Para lograr posicionar a las ciudades y municipios como lugares atractivos, que cuentan con calidad de vida y oportunidades de generar riqueza y bienestar a sus habitantes ello, es elemental la cooperación entre los gobiernos locales y el sector privado.

En ese trípode, universidad, ente de control y ciudadanía, el observatorio que se está fundamentando en esta investigación se convertiría en el hilo conductor que permitirá a la comunidad de estudiantes, docentes, directivos y demás sujetos activos en ella a participar de forma constructiva en la vigilancia de los recursos del estado, integrando información que luego será analizada de acuerdo a unos propósitos establecidos con antelación, para generar recomendaciones en tiempo real y hacer el control social sobre la gestión de recursos públicos, Adicionalmente, el observatorio pretende ser un espacio adecuado para que la Universidad De La Salle y la Contraloría General de la República realicen un seguimiento a la gestión pública, a los diferentes procesos, programas y proyectos en los que se estime importante algunos aportes adicionales, para una gestión transparente y eficaz en las entidades del Estado.

3. DELIMITACION DEL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

3.1 Descripción del problema

El problema real consiste en que la población colombiana (y no solo la colombiana sino también la comunidad latinoamericana en general) ha venido perdiendo, casi totalmente, su protagonismo en la esfera de participación, debido a los distintos y numerosos casos en los que la corrupción y la mala administración fueron los principales protagonistas de las campañas, los mandatos y el común denominador entre los partidos políticos. Diversos foros han concluido que la corrupción es un fenómeno que afecta en mayor o menor grado a diversos países del mundo (2006). Los anteriores factores fueron, poco a poco, haciendo que la gestión política fuera perdiendo credibilidad y la confianza que algún día llegó a tener. Así las cosas, la teoría del Capital Social actúa en el contexto de ese deber intentando cambiar la lamentable situación en que se encuentra el ambiente político, dándole pues a cada uno de los individuos la autonomía, seguridad y eficacia necesaria para que analicen las opciones existentes y puedan elegir, así como exigir. Dicha potenciación de las personas es tan solo el primero de muchos pasos que hay que dar a medida que la historia vaya evolucionando; es también importante reconocer el papel de las *instituciones* y así mismo re-estructurarles de tal forma que sean entidades mucho más asequibles, fiables y flexibles, y exista cierto ánimo y optimismo por parte de los individuos de la sociedad civil para la participación constante, responsable y activa en este tipo de procesos colectivos.

Entonces, la articulación de la ciudadanía a los procesos de fiscalización es un pilar sobre el que se sostiene la labor de control fiscal. La participación ciudadana es un proceso legitimador en la medida en que logra la interrelación entre los funcionarios del Estado, las (Entidades Fiscalizadoras Superiores) EFS y el ciudadano. Este vínculo permanente entre quienes administran los recursos públicos, quienes los vigilan y quienes perciben los beneficios y se preocupan por su adecuada gerencia, determina un escenario propicio para propiciar el buen uso de los recursos públicos.

En las (Entidades Fiscalizadoras Superiores) EFS de América Latina y el Caribe existe una diversidad de políticas, estrategias e instrumentos para combatir la corrupción, sobre las cuales debe establecerse un sistema de intercambio de experiencias para enriquecer esta tarea a escala del subcontinente.

Si bien estos esfuerzos individuales son muy importantes, hoy más que nunca se hace evidente la necesidad de elaborar una estrategia internacional de lucha contra la corrupción que debería contemplar un enfoque de cooperación basado en el trabajo integral, mediante la conformación de equipos especializados procedentes de las diferentes EFS, que se edifique sobre dos bases principales:

- a) Participación en actividades de prevención y lucha contra la “pequeña corrupción”
- b) Contribuir al cambio de mentalidad de la ciudadanía, labor que incluye la formación del futuro ciudadano, es decir comenzar por las escuelas, institutos y universidades.

Por lo anterior, surge tal vez la más obvia de las inquietudes. Si se logra crear y enriquecer el nivel de capital social en Colombia se pueden generar cambios que incidan en el decrecimiento de los índices de corrupción. Este *Ksocial* debe comenzar a generarse desde las relaciones cercanas (como las que se dan en los barrios) y proyectarse hacia la sociedad en general a un plazo un poco más largo. Valores tan cotidianos como la puntualidad, la transparencia y la responsabilidad hacen que poco a poco se vayan generando cambios (siempre para mejorar) en la cultura. Además de eso, se refleja en la forma en que los medios de comunicación -específicamente por medio de los comerciales institucionales- han venido tratando de generar cambios mentales en la sociedad. Estos pequeños cambios, aunque parezcan improbables, tienen una gran influencia en la economía colombiana. La suma de pequeños cambios por parte de la sociedad civil hará que se logre un ambiente de interacción, lo cual cambiará la imagen que tiene el país y se generará un mejor funcionamiento del mismo. Luego tendrán que venir los cambios institucionales, mucho más complejos pero indispensables también. Colombia solo logrará la paz cuando el Estado sea una institución ejemplo de confianza y honestidad.

El *Ksocial* se crea, se gesta, se desarrolla, su concepto es relativamente nuevo, si bien existen trabajos que citan al capital social en estudios que datan de principios del siglo pasado, es a partir de los trabajos de James Coleman en la década de los

noventa que se empiece un estudio serio y profundo del mismo. Una definición acertada y cercana es aquella que lo define como “el agregado de los recursos reales o potenciales que se vinculan con la posesión de una red duradera de relaciones más o menos institucionalizadas de conocimiento o reconocimiento mutuo” (Bourdieu, 1985 p. 248; citado por Coleman 1990)

Valga mencionar a propósito, lo dispuesto en el artículo 16 de la Convención de Las Naciones Unidas Contra la Corrupción:

Participación de la sociedad

1. Cada Estado Parte adoptará medidas adecuadas, dentro de los medios de que disponga y de conformidad con los principios fundamentales de su derecho interno, para fomentar la participación activa de personas y grupos que no pertenezcan al sector público, como la sociedad civil, las organizaciones no gubernamentales y las organizaciones con base en la comunidad, en la prevención y la lucha contra la corrupción, y para sensibilizar a la opinión pública con respecto a la existencia, las causas y la gravedad de la corrupción, así como a la amenaza que ésta representa. Esa participación debería reforzarse con medidas como las siguientes:

- a) Aumentar la transparencia y promover la contribución de la ciudadanía a los procesos de adopción de decisiones;*
- b) Garantizar el acceso eficaz del público a la información;*
- c) Realizar actividades de información pública para fomentar la intransigencia con la corrupción, así como programas de educación pública, incluidos programas escolares y universitarios;*
- d) Respetar, promover y proteger la libertad de buscar, recibir, publicar y difundir información relativa a la corrupción. Esa libertad podrá estar sujeta a ciertas restricciones, que deberán estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para:*
 - i) Garantizar el respeto de los derechos o la reputación de terceros;*
 - ii) Salvaguardar la seguridad nacional, el orden público, o la salud o la moral públicas.*

2. Cada Estado Parte adoptará medidas apropiadas para garantizar que el público tenga conocimiento de los órganos pertinentes de lucha contra la corrupción mencionados en la presente Convención y facilitará el acceso a dichos órganos, cuando proceda, para la denuncia, incluso anónima, de cualesquiera incidentes que puedan considerarse constitutivos de un delito tipificado con arreglo a la presente Convención.

En ese orden de ideas conviene plantear la pregunta de investigación en los siguientes términos: **¿Cuáles son los referentes teóricos para diseñar el observatorio ciudadano para la vigilancia de la gestión pública en la Universidad De La Salle?**

4. JUSTIFICACION DEL PROBLEMA

Se ha manifestado cómo la participación ciudadana coadyuva en el mejoramiento de las dinámicas del Estado, y esa pretendida intervención se dinamiza en diversas formas que en últimas requieren de funciones de monitoreo y de referenciación que se pueden implementar en forma eficaz, racional, objetiva y sistemática a través de un observatorio ya que puede contribuir a complementar los mecanismos de participación que le permitirán reforzar su labor de fomento, crear referentes cuantitativos y cualitativos que faciliten su evaluación.

Como sistema de información que es, incorpora diferentes metodologías e instrumentos para aplicarlos a un grupo de instituciones o actividades afines en forma sistemática, periódica y objetiva con el fin de controlar la evolución en el tiempo de determinadas estructuras, variables y procesos. Diseñado con objetivos claros, precisos, con apoyo en una base tecnológica adecuada, idónea, suficiente, operado por parte de personal calificado y experto que utilice metodologías e instrumentos adecuados, confiables y suficientes se garantiza el logro de los objetivos que se propone.

Varios son los argumentos que pueden plantearse para justificar la creación y operación de un observatorio para la vigilancia de la gestión pública, desde el punto de vista cultural es evidente que nuestro país está dominado por un enfoque en el cual prevalece más el comportamiento individual que el desempeño colectivo. En este sentido, la creación de un observatorio de esta índole genera cambios de actitud a nivel personal e institucional, cambios de enfoque a nivel sectorial y de los órganos de dirección y una visión más integral, más amplia y más ambiciosa en beneficio de la verdadera transformación que necesita y reclama el país.

Un observatorio para la vigilancia de la gestión pública contribuye en forma significativa a racionalizar la estructura de la participación ciudadana, a dinamizar sus procesos y a generar información oportuna, confiable y adecuada que facilite su manejo, su proyección y dinamice sus procesos de desarrollo.

Y desde el punto de vista de una Institución de Educación Superior como lo es la Universidad de La Salle se refleja el desarrollo de su función política al ver en los estudiantes proactividad de propuestas, toma de iniciativas e incidentes en la formulación de políticas.

5. OBJETIVOS

5.1 Objetivo General

Diseñar y estructurar un observatorio ciudadano para la vigilancia de la gestión pública en la Universidad de La Salle.

5.2 Objetivos Específicos

- 1) Identificar referentes conceptuales que estén en función para la creación de un observatorio ciudadano para la vigilancia de la gestión pública.
- 2) Proponer los lineamientos del observatorio ciudadano para la vigilancia de la gestión pública.
- 3) Apoyar la implementación del observatorio mediante el montaje de sus lineamientos en la web de la Universidad de La Salle.

6. PROPÒSITOS

El diseño y estructura de un observatorio ciudadano para la vigilancia de la gestión pública aporta el conocimiento, para el desarrollo tecnológico, económico, financiero, social y pedagógico. La transparencia en la información es el primer elemento que va a permitir combatir los malos hábitos de la administración pública que se convierten en focos de corrupción por la falta de claridad en los datos. Se pretende detectar con este ejercicio las variables más críticas en el acceso a la información como son calidad, oportunidad, eficacia y pertinencia

Abrir el espacio académico para el ejercicio del control social desde una perspectiva académica, permite tener elementos teóricos y técnicos en una propuesta del control social que tenga resultados haciendo recomendaciones a la gestión pública que sea participe desde la planeación y ejecución de los proyectos.

7. MARCO DE REFERENCIA

7.1 Modelos de análisis de la participación ciudadana.

7.1.1 Modelo principal –agente

El modelo busca explicar las diferencias que surgen entre las partes cuando una de ellas delega en otra un mandato y hace referencia a la dificultad de hacer cumplir ese mandato en razón de las diferencias de agenda y a las asimetrías de información existentes entre las partes.

Las teorías del principal-agente “han tendido a enfocarse en diferentes aspectos del proceso de formulación de políticas tomándolos de manera independiente” (Mckenzie 1999). Es así como por una parte se trabaja preferentemente con la teoría del principal-agente para explicar las relaciones entre los votantes y los políticos, inclinándose estos a hacerse autónomos definiendo políticas diferentes a aquellas por la que los ciudadanos los eligieron. Otras se concentran “en la relación legisladores y funcionarios públicos”, es decir al ser delegada por los políticos electos la prestación de los servicios públicos, en los funcionarios, las políticas implementadas por estos funcionarios tienden, de igual forma, a diferir de aquellas definidas por los políticos.

Así para que la actuación de los burócratas sea eficiente en un contexto democrático, no basta con que ellos pasen a ser controlados por los políticos, sino que puedan ser controlados por los ciudadanos en relación con el resultado de sus acciones, lo que destaca la importancia de contar con instrumentos de control social. Sin embargo, el ejercicio del control social se ve limitado por la capacidad de ejercer seguimiento y control a las actividades que desarrolla la burocracia, por los costos que implica acceder e interpretar la información sobre lo que este último ha realizado. En otras palabras, la asimetría de la información se constituye en un elemento determinante del balance de poder entre el principal y el agente, en este caso la ciudadanía.

7.1.2 El modelo de la lógica de la acción colectiva

Mancar Olson (1999,2) desarrolla el análisis de la “acción colectiva” de los grupos partiendo de que el comportamiento en estos varía si son grandes o pequeños y de los beneficios y costos que implica en cada grupo el acceso a los bienes públicos. El Estado constituye un ejemplo perfecto de una organización grande, ya que presta bienes públicos que por su naturaleza deben estar disponibles para todos los ciudadanos y estos comparten el interés común de que exista un buen gobierno. Sin embargo el estado debe recurrir a la imposición de gravámenes, los impuestos para financiar sus actividades, en razón de que los ciudadanos no tienen el interés de pagar por la provisión de bienes públicos; cada uno preferirá que los demás paguen todo el costo, y normalmente recibirá cualquier beneficio logrado, haya o no pagado una parte del costo.

7.2 Hacia una conceptualización de control social

Para el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD (2009), la participación es un proceso, es una estrategia global de desarrollo y es un elemento esencial del desarrollo humano. El control social es una modalidad de participación ciudadana que permite a las personas individualmente consideradas y a las organizaciones de la sociedad civil influir en los asuntos del Estado, con el propósito de incrementar la responsabilidad y la integridad en el manejo de la gestión pública y de sustraerlo de la apropiación privada.

Así pues, el Control Social a la gestión se realiza principalmente en dos niveles: primero, a la definición y ejecución de las políticas públicas, en ejercicios de planeación participativa y de deliberación pública a través de audiencias, foros y demás espacios donde la ciudadanía y sus organizaciones deliberan con las autoridades públicas o los particulares que manejan funciones o recursos públicos, formulan propuestas de políticas públicas y les piden cuentas. Y segundo, a la formulación y ejecución de los presupuestos públicos, a través de la contratación administrativa mediante la veeduría ciudadana.

El Plan Nacional de Desarrollo³ vigente para el periodo 2006-2010 (Un Estado Comunitario Con Desarrollo) hace un planteamiento a propósito de lo que se ha venido tratando:

“...El Estado Comunitario es participación ciudadana en la toma de decisiones públicas, en su ejecución y supervisión. La participación ciudadana es, a su vez, connatural al Estado Comunitario: es garantía de transparencia, eficiencia y equidad en el resultado de la acción oficial. La exigencia ciudadana permanente impone un sincero afán de los funcionarios, prudencia en el compromiso, diligencia en la acción e imaginación para explorar opciones y superar obstáculos. La presencia continua del funcionario de cara a la comunidad facilita el acceso a la información, el conocimiento de las cifras, la conciencia sobre las posibilidades y las limitaciones, la reflexión sobre las obligaciones y la confianza en las instituciones...”

Pretendiendo impulsar esta política, el gobierno estimula la construcción de cohesión social donde se privilegie un mejor Estado al servicio de los ciudadanos, superando las limitaciones que representa el modelo burocrático. La directriz trazada será entonces la promoción y fortalecimiento de la participación ciudadana y comunitaria y en particular la dirigida al control social a la gestión pública. Lo anterior se apoyará a partir del programa nacional de formación ciudadana en transparencia y control a la gestión pública, la apropiación de pedagogías educativas, diseño de herramientas de gestión, difusión de los mecanismos e intercambio de experiencias para garantizar la vinculación activa de la sociedad civil en la gestión pública.

7.3 Control Social desde la Constitución Política de Colombia.

La participación ciudadana en el control fiscal aparece inicialmente en la **Constitución Colombiana de 1991, artículo 270**: “La ley organizará las formas y los sistemas de la participación ciudadana que permitan vigilar la gestión pública que se cumpla en los diversos niveles administrativos y sus resultados”.

³ Política Pública entendida como la carta de navegación del gobierno de turno. En el caso concreto continúa siendo un Desarrollo del Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006 (Hacia un Estado Comunitario)

El mencionado artículo busca la participación activa de la sociedad colombiana en vigilar, custodiar, evaluar e informar el manejo que tiene la administración pública tanto en proyectos, como en los bienes, para el adecuado funcionamiento del estado Colombiano, además la Contraloría General de la República para promover esta participación ciudadana habilitó un espacio para que los ciudadanos denunciaran las irregularidades en el manejo de los recursos públicos, creando la división de participación ciudadana mediante la resolución 3473 de junio de 1994. La Contraloría General de la República en el año 1999 reestructura esta división, lo cual posicionó la participación ciudadana en el control fiscal como un pilar fundamental para cumplir con la misión que fue creada.

Debido a los problemas de malos manejos de los recursos públicos y la corrupción, el gobierno nacional ha reforzado la existencia en el país de una mayor conciencia acerca de la necesidad de que los ciudadanos ejerzan vigilancia y control a la función pública, no limitándose a las veedurías ciudadanas exclusivamente, sino que extiende a otras formas representativas de la comunidad tales como las organizaciones sociales y comunitarias no gubernamentales, así como otras formas de intervención ciudadana en la administración (2000, p. 29).

Es sabido que la democracia desde un principio es definida como el gobierno del pueblo, por el pueblo y para el pueblo, descansando en el principio de que la soberanía reside en el pueblo (Espinoza; 2000). Dado lo anterior, el ciudadano tiene la responsabilidad de velar por una óptima gestión gubernamental así como el gobierno tiene la obligación de reportar el gasto o uso que ha hecho del fisco público.

En Colombia, el ejercicio de la democracia estuvo limitado por mucho tiempo a la elección de los gobiernos nacionales, pero una vez se desarrollaron los regímenes democráticos como sistemas políticos, se fueron aumentando los problemas y las necesidades en ámbitos globales, para los cuales el estado no tuvo la capacidad suficiente de resolverlos.

La sociedad colombiana estableció un nuevo “contrato social” a inicios de la década del 90, surgido de consensos deliberativos al interior de la Asamblea Nacional Constituyente. La expedición de la nueva Constitución Política modificó las bases de legitimidad del Estado, ya que fue esta la que reemplazó la de 1886. Adicionalmente, se

modificó el carácter del estado Colombiano al darle una impronta participativa y al organizarlo como Estado unitario, en forma descentralizada. En efecto, al instituirse que el poder reside en el pueblo y no en la nación se posibilita una mayor intervención del ciudadano y de los distintos grupos sociales en la formulación, la ejecución y el control de las decisiones del Estado colombiano en los distintos ámbitos y niveles territoriales.

Con el desarrollo de la carta política, avanzaron los mecanismos y espacios de participación ciudadana. Mientras tanto, se iba transformando el estado reduciendo su tamaño y para entonces fue necesario la transferencia de poder a los gobiernos locales estatales y municipales, con el fin de ejercer sus funciones de manera mucho más eficiente, generando respuestas efectivas a las necesidades que presentasen sus habitantes. Todo este proceso, ha sido acompañado de una mayor especialización y tecnificación de las organizaciones públicas necesarias para la regulación de los nuevos mercados surgidos de la privatización.

No obstante, los procesos de participación no fueron acompañados de incentivos para garantizar la participación ciudadana, hecho que condujo a la Contraloría General de la República (CGR) ha reconocer que la voz del pueblo debe trascender a espacios en los cuales pueda influir directamente en las decisiones de los bienes y servicios que se proveen a la sociedad y en qué condiciones de calidad y accesibilidad por parte del Estado y los particulares que cumplen funciones públicas (2008; 6).

Un escenario adecuado en la construcción de la democracia deliberativa está ligada al ideal intuitivo de una asociación democrática, en la cual la justificación de los términos y las condiciones de la asociación proceden a través de los argumentos públicos y el raciocinio entre ciudadanos iguales. Ciudadanos que compartirán un compromiso para la solución de los problemas de la elección colectiva, a través del raciocinio público y que consideran a las instituciones fundamentales como legítimas, en la medida en que establecen el molde para la deliberación acción pública (Cohen, 1989, p. 21).

La Contraloría General de la República, en concepto del 8 de noviembre 1999 expresó lo siguiente:

Resulta pertinente diferenciar los conceptos de participación ciudadana y participación comunitaria: El primero hace referencia la ejercicio de los derechos

políticos del ciudadano, mediante los mecanismos previstos en el inciso primero del artículo 103 de la constitución política, a través de los cuales el ciudadano elige a sus representantes. El concepto de participación comunitaria hace relación a los procesos organizativos de la comunidad, en términos de las agremiaciones de la sociedad civil cuya finalidad es entrar a formar parte en la formación de la decisión administrativa en aquellos órganos que proyectan esas decisiones (Contraloría General de la República, 2000, p. 16).

En la actualidad, Se observa que la participación ciudadana en los asuntos de su interés, y particularmente, en el control social de la gestión pública sigue siendo una obligación incumplida por parte del gobierno nacional. Por lo cual, la Contraloría General de la República, como órgano de control del estado, de carácter técnico, con autonomía administrativa y presupuestal, encargado de ejercer, en representación de la comunidad, el control fiscal a la administración y a los particulares que manejen fondos o bienes de la nación, según procedimientos, sistemas y principios establecidos por la Constitución Política de Colombia, Artículo 267 el cual expresa:

“ARTICULO 267. El control fiscal es una función pública que ejercerá la Contraloría General de la República, la cual vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes de la Nación.

Dicho control se ejercerá en forma posterior y selectiva conforme a los procedimientos, sistemas y principios que establezca la ley. Esta podrá, sin embargo, autorizar que, en casos especiales, la vigilancia se realice por empresas privadas colombianas escogidas por concurso público de méritos, y contratadas previo concepto del Consejo de Estado.

La vigilancia de la gestión fiscal del Estado incluye el ejercicio de un control financiero, de gestión y de resultados, fundado en la eficiencia, la economía, la equidad y la valoración de los costos ambientales. En los casos excepcionales, previstos por la ley, la Contraloría podrá ejercer control posterior sobre cuentas de cualquier entidad territorial.

La Contraloría es una entidad de carácter técnico con autonomía administrativa y presupuestal. No tendrá funciones administrativas distintas de las inherentes a su propia organización...”

Con base en lo anterior, la CGR implementó una nueva concepción del control ciudadano a lo público en el cual el ciudadano es actor y participe directo en la vigilancia de los dineros oficiales, la gestión y los procesos de administración pública, con base en la constitución y la ley que facultan a los organismos de control fiscal para vincular a la comunidad a su gestión.

Es el Decreto 267 de 2000, el que crea la oficina Delegada para la Participación Ciudadana de la CGR, con el objetivo fundamental de afianzar la participación ciudadana en el control y vigilancia fiscal, de desarrollar estrategias para la promoción del control ciudadano al universo de lo público y de lograr la efectiva articulación de los actores del poder del control.

7.4 El Capital Social, El Capital Olvidado⁴

Se destacan como pioneros de la teoría a Robert Putnam y James Coleman quienes al inicio de los 90`s verificaron la influencia sobre el desarrollo de factores “intangibles” no visible a los ojos, pero de presencia diaria activa en las sociedades y de alto peso en su evolución. Esto lo plasmó en su conocida obra para hacer que la democracia funcione (1994), Putman después de intensas indagaciones sobre la evolución histórica de Italia encuentra algunas de las principales causas de mayor desarrollo de la Italia del norte, en relación a la del sur los avances de esta investigación están reflejados en:

- a) El clima de confianza existente entre los miembros de una sociedad. Dicho clima incide profundamente en múltiples aspectos como: el grado de cohesión social, las expectativas mutuas, el nivel de pleitismo (cuanto mejor es el clima de confianza menor los costos en que una sociedad incurre para crear instancias

⁴ Esta expresión es acuñada por KLIKSBERG , Bernardo en: La Gerencia en la Construcción de lo social. páginas 9 y ss

arbitradoras y sancionadoras de conflictos) , la capacidad de concertación entre Estado y sociedad civil.

- b) El grado de asociatividad. La medida en que los miembros de una sociedad forman parte de organizaciones de todo orden, y participan activamente en ellas, y su capacidad para crear esfuerzos asociativos de toda índole y desarrollar sinergia.
- c) El nivel de “conciencia cívica”. Las actitudes básicas de los miembros de una sociedad hacia lo colectivo, que van desde cumplir correctamente con sus obligaciones impositivas hasta seguir las reglas sobre la preservación del aseo en los lugares públicos.
- d) Los valores en los que cree y practica una sociedad
- e) La cultura que moldea sus percepciones, tabúes, mitos, formas de razonamiento, comprensión del mundo y de la realidad.

El capital social se puede definir desde una perspectiva económica como la normatividad que da parámetros para construir redes sociales, y así mismo para facilitar un trabajo en equipo, en el que se resalte la búsqueda de un beneficio común realizando la mejor optimización del esfuerzo y los recursos utilizados.

Cuando se hace referencia al *Ksocial* existen dos formas o enfoques distintos de verlo, siendo estas Capital Social Cognitivo y Capital Social Estructural. En el ámbito del Social Cognitivo se encuentran factores intangibles y subjetivos como lo son las relaciones interpersonales, los sentimientos y los pensamientos, manifestados en valores, actitudes y creencias, cuya adecuada interacción se reflejará en un eficiente cumplimiento de las metas. Por otro lado, al referirse al Social Estructural se evidencia una concepción *macro*; en este caso se analizan las relaciones entre un individuo y las instituciones formales e informales a nivel local, el cual esta conformado por la estructura de las organizaciones sociales.

7.5 Gerencia Social

Tal como se mencionó el Estado pretende promover en distintos campos la participación ciudadana en la toma de decisiones públicas, en su ejecución y supervisión. No obstante el diseño de la política no es suficiente, se hace necesario su implementación, porque en términos generales la política que resulta después del proceso de gerencia, puede ser bastante diferente de la política que se pensó realizar. Hay en otros términos una política “postgerencia” que es la única real (Sulbrandt 1997). Marginalizar la “viabilidad institucional” y, más allá de ello, la complicada dinámica de los procesos de gestión puede desbaratar las políticas mejor intencionadas y aún más gerenciar en el campo social no es lo mismo que hacerlo en otras áreas creando para ello una institucionalidad social fuerte, jerarquizada y profesionalizada.

7.6 Participación de la sociedad desde la Convención de las Naciones Unidas y la Declaración de Lima.

Cada Estado parte adoptará medidas adecuadas, dentro de los medios de que disponga y de conformidad con los principios fundamentales de su derecho interno, para fomentar la participación activa de personas y grupos que no pertenezcan al sector público, como la sociedad civil, las organizaciones no gubernamentales y las organizaciones con base en la comunidad, en la prevención y la lucha contra la corrupción, y para sensibilizar a la opinión pública con respecto a la existencia, las causas y la gravedad de la corrupción, así como a la amenaza que ésta representa. Esa participación debería reforzarse con medidas como las siguientes: (art. 13 Convención de las Naciones Unidas contra la corrupción)

- a) Aumentar la transparencia y promover la contribución de la ciudadanía a los procesos de adopción de decisiones;
- b) Garantizar el acceso eficaz del público a la información;

- c) Realizar actividades de información pública para fomentar la intransigencia con la corrupción, así como programas de educación pública, incluidos programas escolares y universitarios;
- d) Respetar, promover y proteger la libertad de buscar, recibir, publicar y difundir información relativa a la corrupción. Esa libertad podrá estar sujeta a ciertas restricciones, que deberán estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para:
 - i) Garantizar el respeto de los derechos o la reputación de terceros;
 - ii) Salvaguardar la seguridad nacional, el orden público, o la salud o la moral públicas.

El ejercicio efectivo de la democracia representativa es la base del estado de derecho y los regímenes constitucionales de los Estados Miembros de la Organización de los Estados Americanos. La democracia representativa se refuerza y profundiza con la participación permanente, ética y responsable de la ciudadanía en un marco de legalidad conforme al respectivo orden constitucional (art. 2 Declaración de Lima).

La participación de la ciudadanía en las decisiones relativas a su propio desarrollo es un derecho y una responsabilidad. Es también una condición necesaria para el pleno y efectivo ejercicio de la democracia. Promover y fomentar diversas formas de participación fortalece la democracia (art. 6 Declaración de Lima).

7.7 Promoción de la cultura democrática

Los programas y actividades se dirigirán a promover la gobernabilidad, la buena gestión, los valores democráticos y el fortalecimiento de la institucionalidad política y de las organizaciones de la sociedad civil. Se prestará atención especial al desarrollo de programas y actividades para la educación de la niñez y la juventud como forma de asegurar la permanencia de los valores democráticos, incluidas la libertad y la justicia social (art. 27 Declaración de Lima).

7.8 Intervención de la Contraloría General de la República

En el año 2002, la Contraloría General de la República desarrolló un proyecto denominado “Combatir la corrupción en Colombia a partir del fortalecimiento de la participación ciudadana y el capital social”(2008; p.4), el cual pretende fortalecer la estrategia contra la corrupción y obtener herramientas para ejercer vigilancia a la gestión pública. Dentro de la primera fase de este proyecto, se obtuvo resultados como la construcción de un índice de control fiscal orientado a medir el conocimiento, la utilización y la satisfacción que tienen los ciudadanos respecto a los distintos mecanismos que existen para este fin, además, se diseñaron estrategias para la generación de capital social y se hicieron estudios que ayudarán a describir la problemática de la corrupción en Colombia, como también una estrategia orientada a generar información sobre temas de participación en el control a la gestión pública en las regiones apartadas del país, a través de emisoras comunitarias. También se puso en marcha una estrategia para que las organizaciones de la sociedad civil se vincularan al control fiscal propio de la CGR, denominada auditorías articuladas, así mismo se desarrollaron 208 auditorías con la participación de diferentes organizaciones.

Adicionalmente, la CGR construyó 72 agendas ciudadanas para el control fiscal participativo compuestas por siete cuadernillos en los órdenes municipal, departamental y nacional sobre educación, salud, medio ambiente, vivienda, servicios públicos domiciliarios, lucha contra la corrupción y perspectiva de género y un octavo cuadernillo que describe y explica la metodología utilizada en la construcción de las mismas. Constituyen pues un instrumento de planeación concertada de actividades para el control fiscal participativo, que se cumplen en un espacio y tiempo definidos, para el seguimiento, la vigilancia y el control de las políticas públicas, del desempeño institucional y de la gestión, con el fin de que la ciudadanía coadyuve a la tarea de procurar el buen uso de los recursos públicos y el bienestar de la comunidad, como también plantea soluciones concertadas para fortalecer la lucha contra la corrupción, contribuir al mejoramiento de la gestión pública y potenciar el control fiscal participativo. Experiencias como estas recopiladas en las agendas, permiten avanzar en el fortalecimiento de una democracia más participativa y deliberativa, con el fin de

El diagrama denota como los ciudadanos desarrollan preferencias individuales que no pueden ser satisfechas en su totalidad en el espacio privado, optando por el desarrollo de un espacio público en la cual los mecanismos de decisión políticos “en el espacio público – estatal” definen el curso de acción que se tomará para satisfacer las preferencias “agregadas de la sociedad”. Infortunadamente, las políticas públicas implementadas pueden responder a intereses particulares (de los políticos o del gobierno y la burocracia) y no a los generales.

En este caso, la sociedad podrá manifestar su insatisfacción frente a las políticas públicas de dos maneras. Por una parte, podrá optar por la salida afectando el sistema político y la cohesión social o, por el contrario, preferir el uso de la voz mediante la deliberación, fortaleciendo el mecanismo político y de esta manera re direccionando el curso de acción pública hacia una solución satisfactoria.

El papel de la deliberación en la elección de los bienes y servicios públicos que se deben proveer a la sociedad no se limita a la retroalimentación del sistema político, permite, además, modificar las propias preferencias individuales al conocer los argumentos que esgrimen los demás ciudadanos sobre las preferencias propias, generando consensos sobre la provisión de los bienes que requiere la sociedad.

Otra experiencia es tomada del acuerdo suscrito entre la Contraloría General de la República y la Embajada Real de los Países Bajos, Se implementaron cuatro componentes que generaran unas redes basadas en la confianza, impulsando una nueva cultura democrática, ya que tienen como finalidad consolidar los resultados obtenidos en la primera fase (agenda ciudadana y otros aspectos) y dar un valor agregado a la gestión realizada por la CGR en materia de promoción de la participación ciudadana en el control social y en las decisiones de carácter público.

Durante el año 2008. Es decir el primer año de la segunda fase del proyecto, se ejecutaron actividades tales como la realización de un diagnostico que estableció la corrupcion como un fenómeno multicasual qu se presenta como una amenaza que carcome la ética, los valores y la justicia, lo que a su vez produce limitaciones para la estabilidad y la credibilidad en las instituciones y en la sociedad, obstruyendo el óptimo desarrollo social. Igualmente, se diseñó un sistema de indicadores de corrupción para medir las areas y procesos mas vulnerables en las instituciones públicas a partir de

mapas de riesgo, basado en los indicadores arrojados en el primer proceso. Esta herramienta permitirá el seguimiento a los factores de riesgo desde un ejercicio de evaluación institucional.

De igual forma, se realizaron cafés conversacionales para la aplicación de las estrategias de generación de capital social que deliberan sobre la problemática en los sectores de salud y educación y cuyos miembros se rotan para que haya retroalimentación, procurando así, neutralidad en el ejercicio se busca que los ciudadanos actúen sin pretender sustituir al gobierno, actuando junto a él, garantizando la sostenibilidad de las conclusiones de los cafés conversacionales mediante la página de internet “weblog”, por medio de la cual, los ciudadanos tendrán la oportunidad de hacer constante seguimiento a los resultados de tales ejercicios, así como de informarse sobre aspectos relativos al proyecto mencionado y actividades realizadas por los comités de seguimiento a las agendas ciudadanas construidas.

7.10 Conceptos, Principios y Normatividad aplicables al Control Fiscal Participativo

El Control Fiscal es una función pública, ejercida por organismos autónomos denominados Contraloría General de la República y las Contralorías Territoriales (departamentales, distritales y municipales), y se dota a los entes de control con herramientas que le permitan ejercer su función fiscalizadora, lo mismo que para obtener la aplicación de los resultados de la misma, tales como la obligatoriedad de sus decisiones, la potestad de imponer multas, solicitar y obtener la suspensión de funcionarios, valor probatorio a sus actuaciones ante las autoridades judiciales, ejercer la jurisdicción coactiva, y disponer que en determinados casos se adjudiquen los contratos en audiencia pública, entre otros, de singular importancia (2000, p.11).

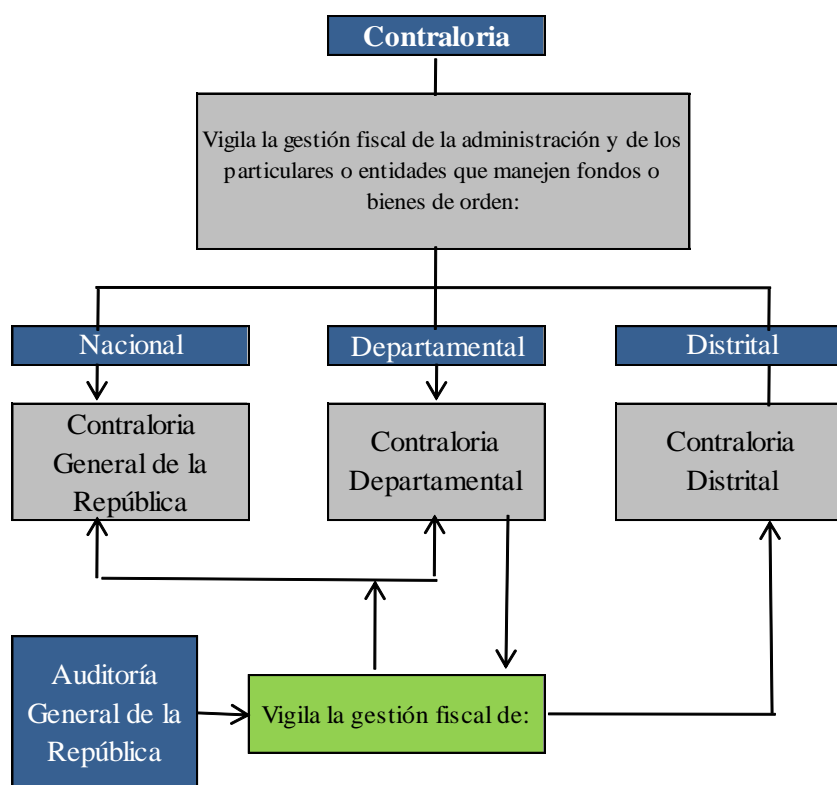
El control fiscal se divide en dos clases, el control fiscal concurrente y prevalente, y el control fiscal excepcional. Se denomina Control Fiscal Concurrente a la actividad que la Contraloría General de la República ejerce sobre los dineros del orden nacional, que se transfieren a cualquier ente territorial, sin que sea impedimento que estos recursos hayan ingresado al respectivo presupuesto territorial, y es prevalente,

porque no se tiene permiso a la respectiva entidad para ejercer su control, y prevalece, prima o desplaza a cualquier ente fiscalizador del orden territorial que pretenda vigilarlos.

El control excepcional se aplicara en casos previstos por la ley, la Contraloría podrá ejercer control posterior sobre cualquier entidad territorial” (2006, p. 92). Denotando que a pesar que existan contraloría departamental, municipal o distritales, la Contraloría General de la República tiene potestad sobre estas, y a solicitud del gobierno y/o de la ciudadanía puede ir a fiscalizar cualquier entidad a nivel nacional.

7.10.1 Control a la gestión de las Contralorías

Cuadro No.1 Control a la gestión de las Contralorías



Elaborado por los Investigadores

Fuente: Contraloría Delegada para la participación Ciudadana. Control fiscal participativo. Bogotá DC, COLOMBIA. (2000).

- La Contraloría General de la República vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes de la Nación.
- Las Contralorías departamentales vigilan la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes del orden departamental.
- Las Contralorías distritales vigilan la gestión la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes de orden distrital.
- La Auditoría General de la República, vigila la gestión fiscal de la Contraloría General de la República y de las Contralorías departamentales, distritales y municipales.
- La Contraloría departamental, según mandato legal ejerce control fiscal a las Contralorías municipales.

Las contralorías no hacen parte de ninguna rama del poder público, como tampoco del nivel central o del nivel descentralizado, pues, sencillamente, constituyen órganos autónomos e independientes (Mazo, Giraldo. H. 2007, p. 37) (2006, p.46-48).

La gestión fiscal de la nación debe ser vigilada por la Contraloría General de la República y es definida por el Consejo de Estado como el conjunto de actividades económico-jurídicas relacionadas con la adquisición, conservación, explotación, enajenación, consumo o disposición de los bienes del Estado, así como la recaudación, manejo e inversión de sus rentas en orden a cumplir los fines de éste y realizadas por los órganos o entidades de naturaleza jurídica o por personas naturales o jurídicas de carácter privado (Mazo, Giraldo. H. 2007, p. 38).

Según el artículo 1 del decreto 272 de 2000, determina que La Auditoría General de la República es un organismo de vigilancia de la gestión fiscal, dotado de autonomía jurídica, administrativa, contractual y presupuestal, el cual está a cargo del Auditor de que trata el artículo 274 de la Constitución Política. Cabe decir que esta gestión fiscal la realizará a la Contraloría General de la República y a las Contralorías departamentales, municipales y distritales. Sus fines están encaminados a la promoción de principios, finalidades y cometidos de la función administrativa, en el fomento de la cultura del autocontrol y el estímulo de la participación ciudadana, en la lucha para erradicar la corrupción. Además el Auditor fijará las políticas, prescribirá los métodos y la forma de rendir las cuentas y determinará los criterios que deben aplicarse para la evaluación financiera, de gestión y de resultados.

De acuerdo a la Sentencia C-1339/00 que demanda la inconstitucionalidad del decreto 272 de 2000, el artículo 17 el cual describe las funciones del Auditor General de la República y su numeral 21 lo declara inexecutable “*Las demás que no estén expresamente relacionadas en este decreto y que sean inherentes a la naturaleza del cargo, sin perjuicio de las delegaciones a que hubiere lugar, así como, aquéllas que le sean asignadas por la Constitución y la ley.* En cuanto a la demás normatividad que describe este decreto y que fue demandada por supuesta inconstitucionalidad, fue declarada executable.

Además, quien vigila la gestión fiscal de la Auditoría General de la República (AGR) es la Contraloría General de la República y no puede considerarse que estas funciones interfieren en la independencia y autonomía que se le ha dado a la AGR, ya que la Contraloría como la Auditoría, tienen demarcada su competencia recíproca, única y exclusivamente respecto de la gestión fiscal que cada una realiza, sin que una ni la otra puedan entrometerse en el ejercicio que cada una de ellas tiene constitucionalmente.

Cuando surgen actos irregulares de la gestión fiscal, según Mazo (2007, pp. 135, 149) surge la responsabilidad fiscal, como una garantía represiva de las que Kelsen clasifica como personal, toda vez que la gestión fiscal adelantada en desacato de los principios de economía, eficacia, etc., termina ocasionando un daño patrimonial al Estado y por el cual se debe imponer las sanciones pecuniarias que sean el caso, recaudar su monto y ejercer la jurisdicción coactiva sobre los alcances deducidos de la misma.

7.10.2 Principios del Control Fiscal

Tabla No. 1. Los principios del Control Fiscal

| |
|---|
| Eficiencia: Determina que la utilización de los recursos destinado para un proyecto sean utilizados a cabalidad y en forma optima, estableciendo que los costos sean los mas acordes y adecuados para lograr sus objetivos y resultados. |
| Economía: Establece si la asignación de recursos ha sido la mas adecuada para maximizar sus resultados. |
| Eficacia: Busca en si determinar si se cumplieron con los objetivos a cabalidad, de la gestión publica y si se lograron de manera oportuna. |
| Equidad: Identifica si los recursos se distribuyeron de acuerdo con los sectores económicos y sociales, dependiendo de lo grande que sean y de la relación costo-beneficio. |
| Valoración de Costos Ambientales: Buscan cuantificar el impacto que causan los agentes económicos por el uso y el deterioro de los recursos naturales y el medio ambiente. |

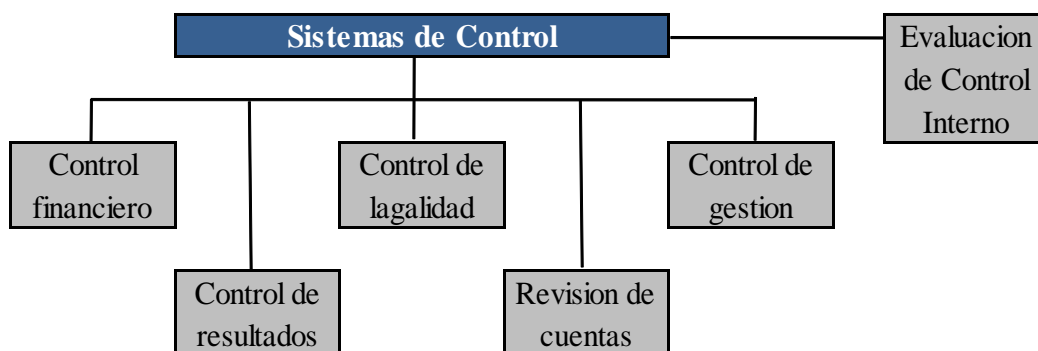
Fuente: Contraloría Delegada para la participación Ciudadana. Control fiscal participativo. Bogotá DC, COLOMBIA. (2000).

Con el ejercicio del control fiscal se podrán aplicar los sistemas de control, como nos describe la Contraloría Delegada para la participación Ciudadana (2000) así:

-

7.10.3 Los sistemas del Control

Cuadro No. 2 Los sistemas del Control



Elaborado por los Investigadores

Fuente: Contraloría Delegada para la participación Ciudadana. Control fiscal participativo. Bogotá DC, COLOMBIA. (2000).

- **Control Financiero:** Es el examen que se realiza con base en las normas de auditoria, para establecer la razonabilidad de los estados financieros.
- **Control de Legalidad:** Es la comprobación que se hace de las operaciones financieras, administrativas, económicas y de otra índole de una entidad, para establecer que se hayan realizado conforme a las normas que le son aplicables.
- **Control de Gestión:** Es el examen de la eficiencia y eficacia de las entidades en la administración de los recursos públicos, determinada mediante la evaluación de los procesos administrativos.
- **Control de resultados:** Se realiza para establecer en que medida los sujetos de la vigilancia logran sus objetivos y cumplen los planes, programas y proyectos adoptados por la administración.
- **Revisión de cuentas:** Estudio de los documentos que soportan legal, técnica, financiera y contablemente las operaciones realizadas por los responsables del erario, durante un periodo determinado con miras a establecerla eficiencia, eficacia y equidad de sus actuaciones.
- **Evaluación del Control Interno:** Es el análisis de los sistemas de control de las entidades sujetas a la vigilancia, con el fin de determinar la calidad de los mismos, el nivel de confianza que les puede otorgar y si son eficaces y eficientes en el cumplimiento de sus objetivos.

De conformidad con el artículo 354 de la Constitución Política de Colombia, se creo la figura del Contador General de la Nación, con el fin de uniformar, centralizar y consolidar la contabilidad publica. (Mazo, Giraldo. H. 2007, p. 88).

Con esto se permite crear la contabilidad pública que permite uniformar el proceso contable en cada ente público con el fin de reconocer, clasificar y valorar la información financiera y económica, facilitando la consolidación de las operaciones y la elaboración de las operaciones y la elaboración de los informes financieros del Estado, como una sola empresa, lo que hace posible la optimización de la gestión administrativa, tanto a nivel micro como a nivel macroeconómico, al constituirse en el

instrumento mas adecuado para elaborar las estadísticas de la gestión económica del Estado (Mazo, Giraldo. H. 2007, p. 90).

7.10.4 Ley 42 de 1993

Trata sobre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen, resaltando que es el artículo 26 el que señala que la Contraloría General de la República podrá ejercer control posterior, en forma excepcional, sobre las cuentas de cualquier entidad territorial, sin perjuicio del control que les corresponde a las contralorías departamentales, distritales o municipales.

Además hay que destacar una parte de su artículo 8. La vigilancia de la gestión fiscal del Estado se fundamenta en la eficiencia, la economía, la eficacia, la equidad y la valoración de los costos ambientales, de tal manera que permita determinar en la administración, en un periodo determinado, que la asignación de recursos sea la mas conveniente para maximizar sus resultados; que en igual de condiciones de calidad los bienes y servicios se obtengan al menor costo; que sus resultados se logren de manera oportuna y guarden relación con sus objetivos y metas.

La vigilancia de la gestión fiscal de los particulares se adelanta sobre el manejo de los recursos del Estado para verificar que estos cumplan con los objetivos previstos por la administración.

7.10.5 Ley 134 de 1994

Por el cual se dictan normas sobre mecanismos de participación ciudadana. Artículo 103 de la constitución de Colombia: “El Estado contribuirá a la organización, promoción y capacitación de las asociaciones profesionales, cívicas, sindicales, comunitarias, juveniles, benéficas o de utilidad común no gubernamentales, sin detrimento de su autonomía con el objeto de que constituyan mecanismos democráticos de representación en las diferentes instancias de participación, concertación, control y vigilancia de la gestión pública que se establezcan” (2006, p. 31-32)

7.10.6 Ley 136 de 1994

Por el cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios. Nos enuncia en el artículo 91 la función de los alcaldes en cuanto al compromiso con la ciudadanía, como el informarles sobre la gestión del manejo de sus recursos y sus compromisos a las veedurías y a las organizaciones sociales y la colaboración de la ciudadanía en el desarrollo del plan de desarrollo municipal.

Así mismo el artículo 167 “ Los organismos de control fiscal vincularán a la comunidad en la realización de su gestión fiscal sobre el desarrollo de los planes, programas y actividades que realice la entidad fiscalizada, para que ella a través de los ciudadanos y de los organismos de participación comunitaria, pueda garantizar que la función del Estado esté orientada a buscar beneficios de interés común, que ayuden a valorar que sus contribuciones estén siendo dirigidas en búsqueda de beneficio social. (Ley 136 de 1994). ´

Según la Contraloría Delegada para la participación Ciudadana (2000) esta norma faculta a la comunidad a intervenir de manera directa en el correcto manejo de los dineros públicos, legalizando su accionar, dado así que las instituciones estatales, las encargadas de ejercer el control fiscal en Colombia, están obligadas a corresponder a los esfuerzos individuales o colectivos de la comunidad, sobre la correcta inversión y manejo de los bienes públicos.

7.10.7 Ley 80 de 1993

Por el cual se expide el estatuto general de contratación de la administración pública. El artículo 66 de esta ley describe:

“Todo contrato que celebren las entidades estatales, estará sujeto a la vigilancia y control ciudadano. Las asociaciones cívicas, comunitarias, de profesionales, benéficas o de utilidad común, podrán denunciar ante las autoridades competentes las actuaciones,

hechos u omisiones de los servidores públicos o de los particulares, que constituyan delitos, contravenciones o faltas en materia de contratación estatal. Las autoridades brindaran especial apoyo y colaboración a las personas y asociaciones que emprendan campañas de control y vigilancia de la gestión pública contractual y oportunamente suministrarán la documentación e información que requieran para el cumplimiento de tales tareas. El Gobierno Nacional y los de las entidades territoriales establecerán sistemas y mecanismos de estímulo de la vigilancia y control comunitario en la actividad contractual orientados a recompensar dichas labores. Las entidades estatales podrán contratar con las asociaciones de profesionales y gremiales y con las universidades y centros especializados de investigación, el estudio y análisis de las gestiones contractuales realizadas”

Esta ley, en el artículo 66, se apoya considerablemente las actividades de control que ejerce la ciudadanía, en todo ejercicio que celebren las entidades públicas, que sean de interés público, denunciando cualquier caso sospechoso sobre la contratación estatal, como es el caso del clientelismo, buscando ejercer un control más efectivo e imparcial.

7.10.8 Ley 99 de 1993

(Control fiscal Ambiental), por el cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente y los Recursos Renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones, cuando define los principios fundamentales de la Política Ambiental Colombiana y especifica la conformación del SINA al cual pertenece la Contraloría General de la República con su participación en el Consejo Nacional Ambiental. (Mazo, Giraldo. H. 2007, p. 101).

La auditoría ambiental consiste en el examen y evaluación independiente, cualitativa, cuantitativa, metódica y profesional de la entidad sujeta a control. Este examen permite conocer el cumplimiento de la normatividad ambiental vigente, la gestión ambiental, el estado de los recursos naturales, la estructura administrativa para manejar el ambiente y las actividades u operaciones que se desarrollan y pueden causar impacto ambiental negativo. (Mazo, Giraldo. H. 2007, p. 113).

7.10.9 Ley 472 de 1998

Por el cual se desarrolla en el artículo 88 de la Constitución Política de Colombia en relación con el ejercicio de las acciones populares y de grupo y se dictan otras disposiciones. Esta ley entre otras, describe en el artículo 4, literal e, la defensa del patrimonio público, como protección de los derechos e intereses colectivos.

7.10.10 Decreto 267 de febrero de 2000

En el artículo 55 crea la Contraloría Delegada para la participación ciudadana, con las siguientes funciones:

- Presentar ante las distintas Instancias de la Contraloría, las iniciativas de la comunidad en procesos de participación ciudadana en el control fiscal.
- Ordenar y dirigir, sistematizar, evaluar las denuncias ciudadanas.
- Hacer seguimiento a las quejas y denuncias derivadas de las acciones ciudadanas
- Establecer estrategias de promoción de la participación ciudadana para coadyuvar a la vigilancia de la gestión fiscal.
- Dirigir el apoyo al desarrollo de las veedurías que constituya la sociedad civil para que contribuyan al eficaz ejercicio de la vigilancia fiscal participativa.
- Promover mecanismos de control ciudadano en proyectos de alto impacto.
- Con apoyo de las demás Contralorías, promover un seguimiento a los recursos estatales destinados a la participación ciudadana. (Contraloría Delegada para la participación Ciudadana, 2000. p. 27).

7.10.11 Ley 610 de 2000

Por el cual se establece el trámite de los procesos de responsabilidad fiscal de competencia de las contralorías,

En esta ley se define el Proceso de Responsabilidad fiscal, como el conjunto de actuaciones administrativas adelantadas por las Contralorías con el fin de determinar y establecer la responsabilidad de los servidores públicos y de los particulares cuando en ejercicio de la gestión fiscal o con ocasión a esta, causen por acción u omisión y en forma dolosa o culposa un daño patrimonial al estado. (Contraloría Delegada para la participación Ciudadana 2000, p 33).

Además esta norma define en el **artículo 3**, la gestión fiscal como el conjunto de actividades económicas, jurídicas y tecnológicas, que realizan los servidores públicos y las personas de derecho privado que manejen o administren recursos o fondos públicos, tendientes a la adecuada y correcta adquisición, planeación, conservación, administración, custodia, explotación, enajenación, consumo, adjudicación, gasto, inversión y disposición de los bienes públicos, así como a la recaudación, manejo e inversión de sus rentas en orden a cumplir los fines esenciales del Estado, con sujeción a los principios de legalidad, eficiencia, economía, eficacia, equidad, imparcialidad, moralidad, transparencia, publicidad y valoración de los costos ambientales.

Conjuntamente en el **artículo 8** se expresa que el proceso de responsabilidad fiscal podrá iniciarse de oficio, como consecuencia del ejercicio de los sistemas de control fiscal por parte de las propias contralorías, de la solicitud que en tal sentido formulen las entidades vigiladas o de las denuncias o quejas presentadas por cualquier persona u organización ciudadana, en especial por las veedurías ciudadanas.

Estos dos artículos dan a entender el gran poder que el Estado le otorga a la comunidad para que haga parte del control fiscal, para que indague, investigue, observe, evalúe y de informes sobre lo bien o mal que se llevan a cabo el uso de los bienes públicos y por consiguiente denunciar ante la contraloría o la autoridad competente si hay algún hecho irregular que atente contra el patrimonio de la nación, iniciando con procesos de responsabilidad fiscal.

En relación con la vinculación de la ciudadanía al control fiscal que ejerce la CGR, con la Resolución orgánica 05049 del 9 de marzo de 2000, la entidad adoptó la metodología para el proceso auditor, que consagra un capítulo a la participación

ciudadana en el ejercicio de las auditorías a través de las quejas y denuncias presentadas por los ciudadanos o por las organizaciones sociales ante la Contraloría Delegada para la Participación Ciudadana. En esta reglamentación se exige que en el ejercicio del proceso auditor se debe verificar en la entidad auditada, la aplicación de las normas que permitan una amplia participación ciudadana en las diferentes etapas del proceso administrativo institucional, implementando por primera vez una línea de auditoría en el tema de la participación ciudadana. (Contraloría General De La República, 2009, N. 8).

7.10.12 Ley 850 de 2003

Reglamenta las veedurías ciudadanas como mecanismo democrático de representación de los ciudadanos o de las organizaciones sociales para ejercer la vigilancia sobre la gestión pública, que asigna responsabilidades a las Entidades del Estado con la conformación de la Red Institucional de Apoyo a las veedurías; estas son: Procuraduría General de la Nación, Contraloría General de la República, Defensoría del Pueblo, Ministerio del Interior, Departamento Administrativo de la Función Pública, Escuela Superior de Administración Pública y organismos de Planeación de los diferentes nivel. (Contraloría General De La República, 2009, N. 9).

La veeduría ciudadana cumple un cometido esencialmente colectivo, pueden entenderse como la facultad y el deber ciudadano, ya individual, ya colectivamente, para supervisar la gestión pública, sus resultados, lo mismo que la prestación de los servicios públicos a cargo del Estado o de los particulares, además, para hacer el seguimiento a las organizaciones de la sociedad civil en el desarrollo de sus objetivos de carácter social. (Mazo, Giraldo. H. 2007, p. 126).

La Contraloría en el ejercicio del cumplimiento de sus funciones debe custodiar que las entidades que están bajo su control (posterior y selectiva), que cumplan con la legalidad y exactitud, eficacia, eficiencia y la calidad de las operaciones, vinculando la valoración de los costos ambientales y los resultados de su gestión en un margen de tiempo, fiscalizando los ingresos, gastos y todos los bienes públicos para determinar si se usaron de acuerdo a ala normatividad y no hubo ninguna vulneración de normas.

7.10.13 *La Constitución Política de Colombia y la Ley 134 de 1994*

En cuanto a la participación política y social de la ciudadanía, con la Constitución de 1991 y la ley 134 de 1994, toma mayor vigencia en Colombia la practica de tres tipos de derechos:

1. Los derechos individuales que son aquellos que atañen al ser humano como individuo, es decir, los derechos fundamentales.
2. Los derechos políticos que se refieren al inalienable derecho de los ciudadanos a darse sus formas propias de gobierno, a elegir y ser elegido, es decir, son aquellos derechos relacionados con la libertad de organizar partidos y movimientos y a plantear la reorganización de las instituciones estatales.
3. Un tercer tipo de derechos se refiere al bienestar social de los ciudadanos y son la base del llamado Estado social de Derecho, tendentes a subsanar nuestro llamado “subdesarrollo” en el marco preocupante de niveles de pobreza, desempleo, exclusión social, marginalidad social, mala calidad de vida etc. (Mazo, Giraldo. H. 2007, p. 117).

Por tal motivo, la intervención de las comunidades en la gestión pública es de vital importancia, tal como lo fundamenta la constitución de 1991 en su artículo 1 y 2 “Democracia Participativa y Pluralista” que nos da a decir generalmente, en permitir a la comunidad fácilmente en participar en todas aquellas decisiones que los afecten la vida económica, administrativa, política y cultural de la Nación.

En el artículo 3 de la constitución política de 1991 especifica: “La soberanía reside exclusivamente en el pueblo, el cual emana del poder público. El pueblo ejerce en forma directa o por medio de sus representantes, en términos que la constitución lo establece.” Lo cual nos dice que la autoridad del pueblo es superior al del estado.

7.10.14 El poder Público en la Constitución Colombiana

En Colombia existen dos tipos de poder: el más importante es el poder que tiene el pueblo como soberano de nuestro país, que esta por encima del poder político que otorga el pueblo a sus representantes. Al respecto, la doctrina manifiesta: “El poder público es aquella resultante o ente creado por el pueblo, el que a su vez, se divide en ramas y órganos con funciones diferenciadas y armónicas, por cuanto las actividades de todos ellos confluyen y se orientan al cumplimiento de las metas trazadas en la Constitución Política. El poder público tiene una autoridad manifiesta, real y material sobre la organización social. Por encima de ésta la que tiene la comunidad, creadora de ella, puesto que la origina y otorga a través de instituciones tales como el referendo. La consulta popular, el voto, etc., por medio de las cuales expresa su voluntad. El órgano supremo de autoridad es el pueblo colombiano, sus decisiones son incontrovertibles y sólo revocables por él o por quien autoriza. El Estado, el poder público y, en general, todas las autoridades y poderes emanan de éste. (Mazo, Giraldo. H. 2007, p. 118).

Según Mazo (2007), la participación ciudadana en el control de la administración pública puede presentarse en los siguientes niveles básicos así:

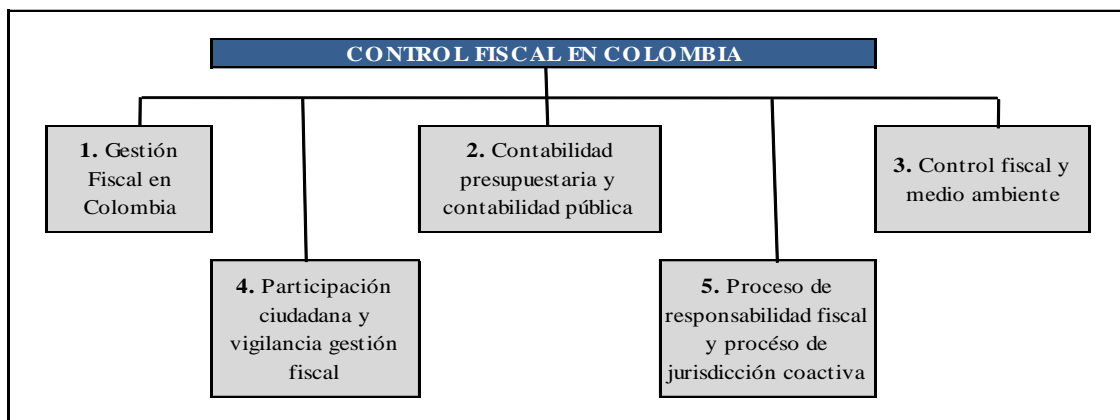
- Control sobre la toma de decisiones: la ciudadanía cuenta con “herramientas” que le garanticen su participación en la toma de decisiones, pero es necesario que sea consciente de sus derechos, a fin de que se le garantice cabalmente su ejercicio.
- Las consultas previas, como modalidades de acuerdo, tienen especial significación, debido a que la administración debe contar con la ciudadanía, previamente a la toma de una decisión. Se fundamenta en el inciso 2 del artículo 103 de la Norma de Normas, y han recibido un desarrollo completo, especialmente, en el Decreto 2130 de 1992, expedido con base en el artículo 20 de la normatividad transitoria constitucional, dentro del programa de disposiciones tendentes a la modernización del Estado.
- Control sobre la gestión administrativa: Dentro de este aspecto del ejercicio de la administración, se controlan los sujetos públicos y particulares y sus actos, que

están adelantando una actuación de contenido administrativo, como decisiones, procesos y trámites.

7.10.15 *Control Fiscal en Colombia*

Se ha referido que la Constitución Política de 1991 en su artículo 267 establece el Control Fiscal a la función pública que ejerce la Contraloría General de la República, la cual vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejan fondos o bienes de la nación. Los cuadros que se presentan a continuación, denotan la estructura del Control Fiscal que se ejerce en Colombia en cada una de sus delegadas, descritas a partir del Cuadro No. 4.

Cuadro No. 3 Control Fiscal en Colombia

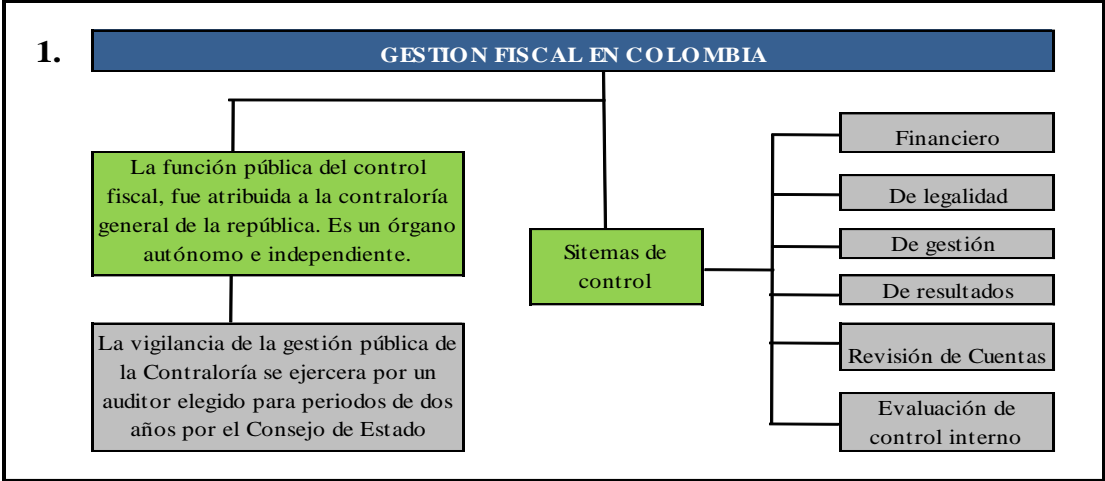


Elaborado por los investigadores.

Fuente: Fuente: Contraloría Delegada para la participación Ciudadana. Control fiscal participativo. Bogotá DC, COLOMBIA. (2000).

7.10.16 *Gestión fiscal en Colombia*

Cuadro No. 4 Gestión Fiscal en Colombia

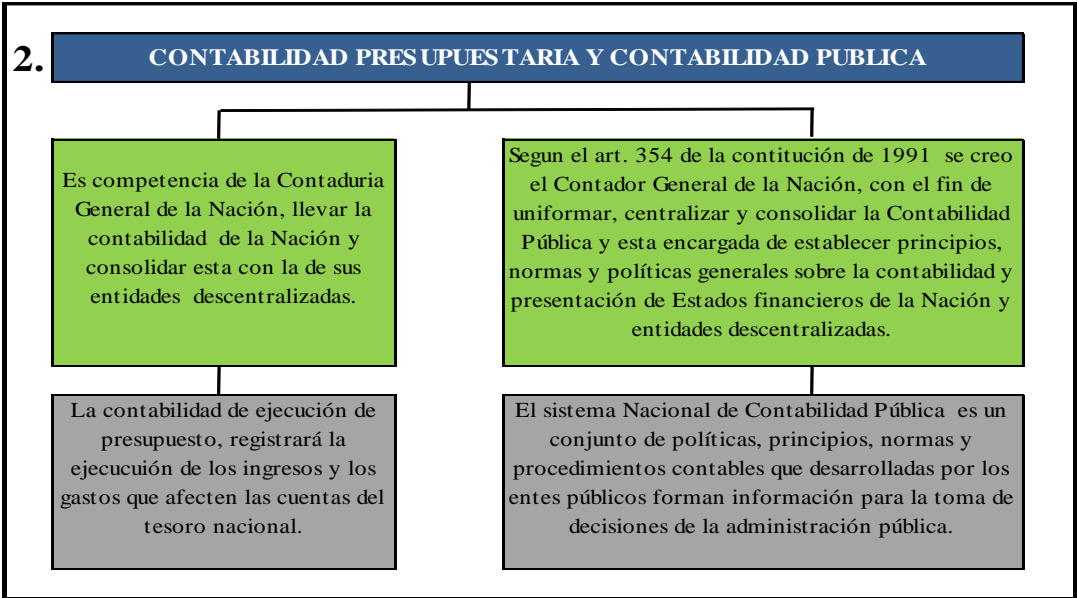


Elaborado por los investigadores.

Fuente: Fuente: Mazo Giraldo, H. A. *El control fiscal en Colombia*. Medellín, COLOMBIA. (2007).

7.10.17 *Contabilidad presupuestaria y Contabilidad Pública*

Cuadro No. 5 Contabilidad Presupuestaria y Contabilidad Pública

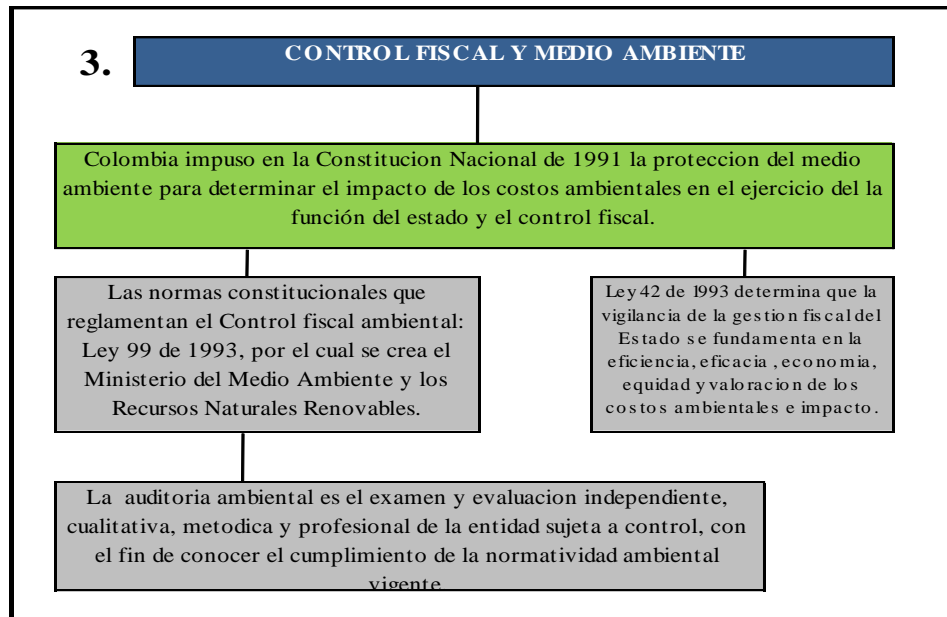


Elaborado por los investigadores.

Fuente: Fuente: Mazo Giraldo, H. A. *El control fiscal en Colombia*. Medellín, COLOMBIA. (2007)

7.10.18 Control fiscal y Medio Ambiente

Cuadro No. 6 Control fiscal y medio ambiente

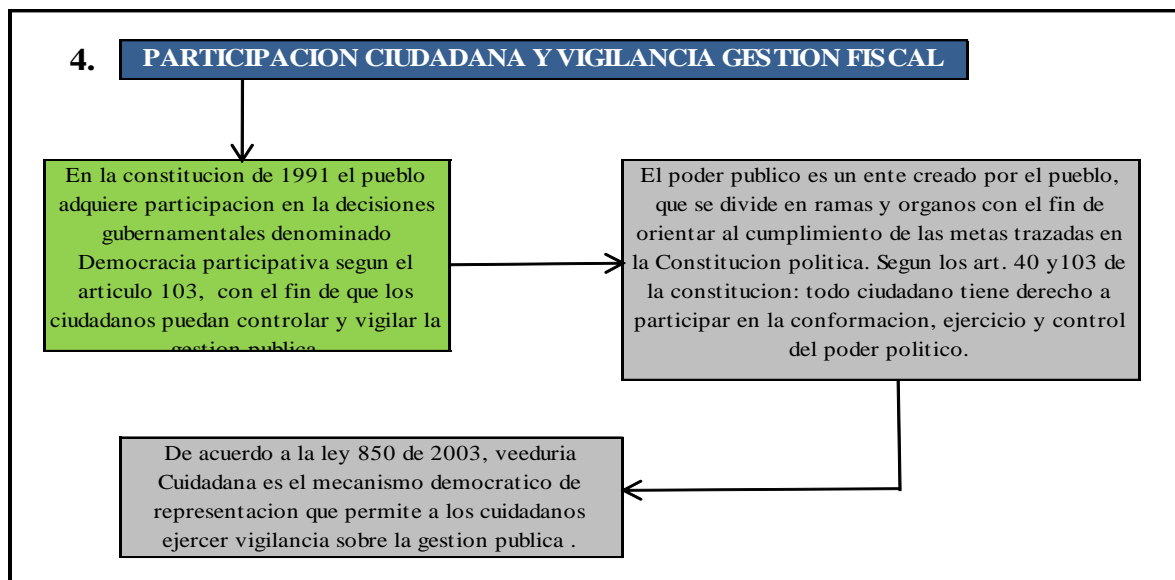


Elaborado por los investigadores.

Fuente: Fuente: Mazo Giraldo, H. A. *El control fiscal en Colombia*. Medellín, COLOMBIA. (2007).

7.10.19 Participación Ciudadana Y Vigilancia Gestión Fiscal

Cuadro No. 7 Participación ciudadana y vigilancia gestión fiscal

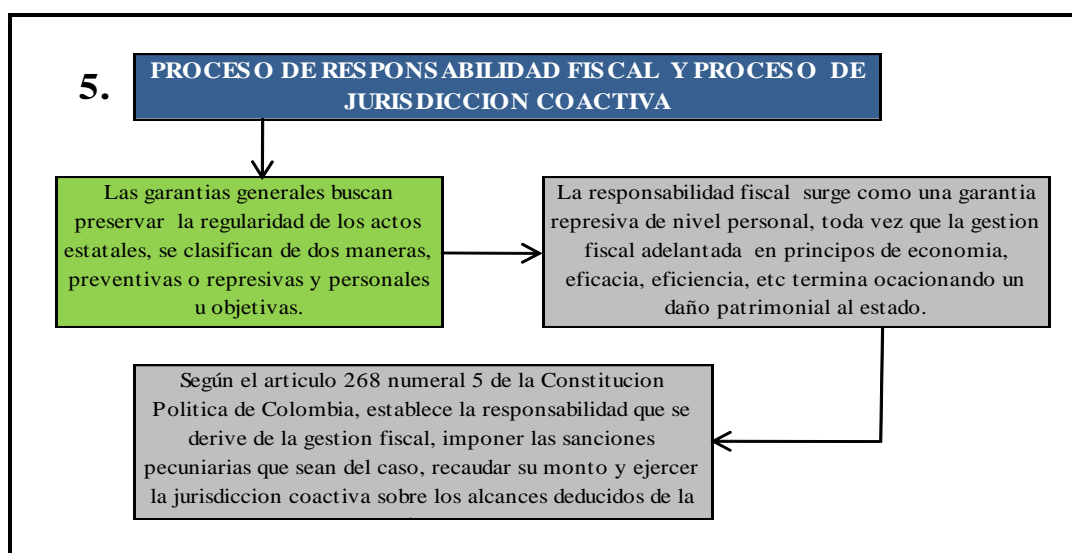


Elaborado por los investigadores.

Fuente: Fuente: Mazo Giraldo, H. A. *El control fiscal en Colombia*. Medellín, COLOMBIA. (2007).

7.10.20 *Proceso De Responsabilidad Fiscal Y Proceso De Jurisdicción Coactiva*

Cuadro No. 8 Proceso fiscal y proceso de jurisdicción coactiva de responsabilidad



Elaborado por los investigadores.

Fuente: Fuente: Mazo Giraldo, H. A. *El control fiscal en Colombia*. Medellín, COLOMBIA. (2007).

7.11 Participación Política Del Estudiante De La Universidad De La Salle

7.11.1 *Perfil deseable de un Universitario Lasallista.*

Los documentos orientadores de la Universidad De La Salle han ido explicitando los elementos constitutivos de esa autorepresentación institucional y dentro de ella, de la imagen del estudiante que se desea formar. La imagen deseable del estudiante Lasallista por medio de la cual la universidad aspira a cumplir con la finalidad de la educación responde a una persona humana en una unidad integral y a la vez compleja, una persona en relación con la naturaleza, en relación con los otros, en relación consigo mismo y en relación con Dios.

A nivel de la estructura social global, el estudiante y luego el profesional juega distintos papeles entre los que se puede destacar el de agente económico, el de ciudadano, el de líder constructor de una nueva sociedad.

En su calidad de ciudadano, el universitario Lasallista afronta los problemas propios de la vida política; de los valores de la nacionalidad, la burocracia, los modelos políticos, los partidos, la moralidad, la paz pública; la viabilidad de la democracia participativa y, a nivel internacional, de la integración latinoamericana y de las ideologías, de las relaciones internacionales de poder.

Este tipo de problemas están en la actualidad bastante más asociados a la sociedad urbana, y el enfoque formativo de la Universidad muestra un especial interés por desarrollar en sus estudiantes este compromiso sociopolítico para lo cual son indispensables los criterios, las actitudes, las habilidades de pensamiento y, ante todo, de ética civil y de interacción que permitan un liderazgo de servicio y la promoción de la justicia social.

Así las cosas La Universidad De La Salle impulsa los enfoques investigativos con impacto social sobre el desarrollo de la persona, buscando formar estudiantes con sentido de pertenecía hacia el bien común y de la nación, tal y como lo menciona el marco doctrinal que establece:

Los valores, principios, criterios y normas generales que inspiran y deben orientar a la Universidad en todos y cada uno de sus estamentos son:

- Búsqueda sistemática de la verdad y la justicia y las vive sin ambigüedades, como base de un comportamiento responsable y honesto.
- Asunción de un compromiso con la democratización del conocimiento posibilitando educación de calidad.,
- Promoción de mejoramiento de la comunidad humana local, regional e internacional a través de la búsqueda e implementación de las alternativas más eficaces para la solución de necesidades de tales conglomerados y la respuesta a sus aspiraciones.
- Se educa para educar, como una de sus mejores alternativas de servicio a la sociedad.

- Promoción, apoyo y ejercicio de la educación desde cualquier ámbito o posición en que se encuentre.

Estos valores están enfocados al crecimiento personal del estudiante Lasallista, formándolo para el mundo y las circunstancias de la vida, según el Enfoque Formativo Lasallista se refieren al sentido de la verdad y la autonomía de los saberes, la solidaridad, fraternidad, honestidad y responsabilidad social, el respeto y la tolerancia, la esperanza y la fe.

El fin de este observatorio además de beneficiar el control en la gestión fiscal en el manejo de los bienes públicos, busca promover la intencionalidad de la universidad según lo aclara el Enfoque Formativo Lasallista: educación personalizadora que promueve el desarrollo humano de quienes integran la comunidad universitaria, esto es, una educación que busca en todo momento el respeto de la dignidad de cada quien y el despliegue de todas sus potencialidades, gracias a una adecuada interacción con sus grupos de referencia y con la sociedad, fomentando que se cultive su sentido crítico, orienten sus acciones hacia los niveles profundos de la persona, fomenten la actitud de búsqueda, construyan por sí mismos la identidad personal y el sentido de sus vidas.

Por otra parte, la Universidad de la Salle pretende en su función política orientar a los estudiantes a ser proactivos en las propuestas, arriesgados en las posiciones, e incidentes en la formulación de políticas públicas, y planes de desarrollo, y no a ser solamente reactivos a las decisiones tomadas por otros y en las que se hubiera podido hacer presencia por medio del debate, la investigación y la propuesta integral de proyectos; la función ética que sitúa la universidad como parte de la conciencia moral de un país y la función sistémica que la impide a articularse con los otros actores sociales y, de manera particular, con el continuum educativo (Gómez, 2000. p. 2).

La creación del observatorio, busca en los Lasallistas incentivar la investigación formativa por medio de semilleros, además estos semilleros son grupos que no solamente investigan y determinan que tan buena es la gestión del control fiscal participativo, sino que además son grupos de debate que cada vez busquen optimizar los procesos de custodia del patrimonio público generando propuestas del método de fiscalización actual.

Según Gómez, C (2006) la universidad de la Salle posee la capacidad y cuenta con grupos investigadores que pueden generar proyectos conducentes a la inclusión de los problemas de ciudadanía, capacidad de innovar en sus programas, incidencia en la formación de los jóvenes profesionales con herramientas no solo técnicas sino, sobre todo, humanas para el mejoramiento integral de nuestras sociedades.

Algunos objetivos de la Universidad de la Salle, van encaminados a la propuesta de investigación en mención, los cuales son:

- Contribuir a la formación integral de los estudiantes y al mejoramiento de la calidad de los servicios que presta, mediante el desarrollo de estrategias y mecanismos que fortalezcan la investigación, el ejercicio de las profesiones y el servicio a la sociedad.
- Proponer y desarrollar políticas claras de investigación para favorecer que esta función esta articulada a la satisfacción de las necesidades del país y a la misión de la universidad.
- Propiciar una sólida formación profesional, ética y política de las personas que educa, fundamentada en una visión cristiana de la persona, del mundo, de los saberes y de la historia.
- Favorecer la conservación del patrimonio cultural del país y del medio ambiente en el contexto del desarrollo humano sustentable.
- Adelantar acciones que favorezcan la proyección socio-política y proyectos que ayuden a la superación de la pobreza en las poblaciones más vulnerables y de menos ingresos del país.
- Contribuir al estudio y búsqueda de soluciones a los problemas políticos, sociales, económicos y educativos del país.

8. DISEÑO METODOLOGICO

Para desarrollar el observatorio en control social participativo, el método mas apropiado será el de Análisis Cualitativo con un enfoque fenomenológico, ya que éste permite estudiar actividades, observar, obtener información, establecer relaciones entre diferentes herramientas para extraer información (encuestas, entrevistas, observación, análisis de bibliografía, realizar diarios de campo, etc), y la triangulación de toda la información obtenida, en aras de dilucidar los problemas que se aborden en los temas de investigación. En esta perspectiva, no se trata de resolver los problemas sino de interpretarlos y analizarlos como fenómenos sociales buscando ofrecer una gama de posibles soluciones.

La Investigación Cualitativa, permite a los investigadores y actores que participen en el proceso obtener respuestas acerca de lo que las personas comprenden sobre temas determinados, identificando las actitudes, motivos y comportamientos de una población. Al tratarse de temas éticos, de responsabilidad y tocarse elementos de corrupción, se presenta una interacción directa sobre ambientes reales, sociales, complejos.

La investigación cualitativa se puede definir como una estrategia de investigación fundamentada en una depurada y rigurosa descripción contextual del evento, conducta o situación que garantice la máxima objetividad en la captación de la realidad, siempre compleja, y preserve la espontánea continuidad temporal que le es inherente, con el fin de que la correspondiente recogida sistemática de datos, categóricos por naturaleza, posibilite un análisis (exploratorio, de reducción de datos, de toma de decisiones, evaluativo, etc.) que de lugar a la obtención de conocimiento válido con suficiente potencia explicativa, acorde, en cualquier caso, con el objetivo planteado y los descriptores e indicadores a los que se tuviera acceso (Anguera, 1986, pág. 24).

La investigación cualitativa, tiene como función final explicar las situaciones estudiadas o bien interpretarlas (Briones, Guillermo. 1998. pág. 63). Al respecto Burgos agrega que los resultados de una investigación cualitativa proporcionan un margen mayor de posibilidades a la interpretación según los criterios personales de cada investigador, evitando la cuantificación.

8.1 El Diseño De La Investigación

Para la presente investigación se ha pensado el diseño como la ruta que orienta su desarrollo conformado por las siguientes fases:

8.1.1 Fase inicial

Planeación. Se conciben las actividades a desarrollar, la información documental requerida, el cronograma o tiempo de ejecución de actividades, y los temas a tratar.

8.1.2 Fase Ejecución

Inicia con la sustentación teórica y estructura del observatorio que resulte integral y apropiado para la función y los objetivos que se propone.

8.1.3 Fase Tercera

Se implementa en esta fase el observatorio, mediante el montaje de sus lineamientos en la web de la universidad De La Salle.

8.2 Instrumentos De Recolección De La Información

Para el desarrollo de esta investigación se efectuará 1) una búsqueda y recogida de documentación en las diversas fuentes de información. 2) Entrevistas a funcionarios cualificados de la Contraloría General de la República, con el fin de que aporten sus conocimientos sobre los asuntos que se quiere abordar. 3). Documentación solicitada a la Contraloría General de la República y Procuraduría General de la República.

8.3 Organización, Análisis e Interpretación

Las formas de análisis variarán, se pretende ir sacando conclusiones mediante la identificación sistemática de las características específicas de los textos o documentos. Se crearán grupos de discusión para explorar y estructurar las opiniones, actitudes y orientaciones ideológicas del sector de población que interese al proceso. La utilización del marco lógico como matriz que provea un orden racional en la planeación que vincule resultados, objetivos y finalidad general del proyecto.

9. RESULTADOS ESPERADOS Y POTENCIALES BENEFICIARIOS DEL OBSERVATORIO PARA EL CONTROL SOCIAL A LA GESTIÓN PÚBLICA

9.1 Tabla Generación De Nuevo Conocimiento

| Resultado / Producto esperado | Indicador | Beneficiario |
|--|---|--|
| Apropiar los modelos conceptuales sobre control social para el cumplimiento de los objetivos y fines del observatorio. | Divulgación de las mismas. | La comunidad, La Contraloría General de la República, los programas académicos de La Universidad de La Salle. |
| Estructurar el observatorio apoyado en una plataforma tecnológica. | Puesta en marcha de la información a través de la página web. | La sociedad civil, la Contraloría General de la República, los programas académicos de La Universidad de La Salle. |
| Establecer espacios de evaluación permanente en la puesta en marcha del observatorio.. | Talleres, conversatorios, conferencias. | La sociedad civil, la Contraloría General de la República, los programas académicos de La Universidad de La Salle. |

9.2 Tabla Fortalecimiento De La Comunidad Científica

| Resultado/Producto esperado | Indicador | Beneficiario |
|--|--|--|
| Fortalecimiento de la investigación en los profesores del programa de Contaduría Pública de la Universidad de la Salle. De manera concreta, el proceso investigativo fortalece la comunidad científica y la calidad de la formación de los nuevos profesionales. | Número de participantes intervinientes | La sociedad civil, los programas académicos de la Universidad de La Salle. |

9.3 Tabla Apropiación Social Del Conocimiento

| Resultado/Producto esperado | Indicador | Beneficiario |
|--|--|--|
| -Publicación de informes periódicos sobre los procesos recogidos en los observatorios. - Publicación de las memorias en revistas indexadas. | -Informes publicados - Publicación en revistas indexadas. | La sociedad civil, La Contraloría General de la República, los programas académicos de la Universidad de La Salle. |

9.4 Impactos Esperados A Partir Del Uso De Los Resultados

9.4.1 Tabla Impactos esperados

| Impacto esperado | Indicador verificable | Supuestos |
|---|---|---|
| El proyecto aspira a aportar conocimiento sobre estrategias en la búsqueda del control social participativo | Número de actores de la comunidad académica Lasallista que participan en la investigación | Actitud positiva de los actores de la comunidad académica que participan en la investigación. |

9.5 Hacia el Análisis

9.5.1 Referentes Conceptuales

9.5.1.1 El Capital Social.

La teoría del capital social sin lugar a dudas se encuentra en función de los fines del observatorio para el control social a la gestión pública. El clima de confianza existente entre los miembros de una sociedad incide en la cohesión social entendiendo que cuanto mejor es el clima de confianza menor son los costos sancionatorios. La capacidad para crear grados asociativos elevan los niveles de conciencia cívica.

Por lo anterior, el Estado promueve en distintos campos la participación ciudadana y participa no solamente en el diseño de la política sino también en su implementación, por ello se entiende que el Estado actúa como Gerente.

En Colombia, la participación ciudadana se ha fortalecido desde la Constitución Política de 1991 que instituyó diversos mecanismos para que los ciudadanos se involucren en los temas públicos. A manera de ejemplo, el artículo 40 menciona el referendo, la consulta popular, el plebiscito, y el mismo derecho al voto para elegir y ser

elegido. La Constitución también menciona que somos una nación pluralista, es decir, que facilita el acceso de los ciudadanos al ejercicio del poder público (art. 2 C.P.).

Por su parte, en desarrollo de los principios constitucionales sobre la participación de los ciudadanos en los asuntos públicos, se expidieron las Leyes 134 de 1994 y 850 del 2003 las cuales regulan mecanismos de participación ciudadana. Por lo anterior, la intervención de las comunidades en la gestión pública es de vital importancia y se infiere que la comunidad deberá participar en todas aquellas decisiones que los afecten en la vida económica, administrativa, política y cultural de la nación.

9.5.1.2 Teoría De La Agencia- Instrumentos De Control Social.

La teoría del principal- agente busca explicar las diferencias que surgen entre las partes cuando una de ellas delega en otra un mandato y las dificultades que existen para el cumplimiento de ese mandato en razón a las asimetrías de la información existentes entre las partes. La desviación de la balanza se da cuando las relaciones entre los votantes y los políticos se inclinan a los últimos que tienen a hacerse autónomos definiendo políticas diferentes a aquellas por la que los ciudadanos los eligieron o también cuando los políticos electos delegan la prestación de los servicios en los funcionarios y las políticas que tienen a implementar éstos difieren de aquellas definidas por los políticos. Por tal razón, para que la actuación desplegada por parte de los funcionarios o de los políticos sea eficiente, es necesario que sean controlados por los ciudadanos, en relación con el resultado de sus acciones lo que resalta la importancia de contar con instrumentos de control social.

Pretendiendo impulsar esta política, el gobierno estimula la construcción de cohesión social, donde se privilegie un mejor Estado al servicio de los ciudadanos, superando las limitaciones que representa el modelo burocrático, la directriz trazada será entonces la promoción, y el fortalecimiento de la participación ciudadana y comunitaria y en particular la dirigida al control social a la gestión pública, lo anterior se hará apropiando pedagogías educativas, diseño de herramientas de gestión intercambio de experiencias para garantizar la vinculación activa de la sociedad civil en la gestión pública.

La participación ciudadana está avalada desde la constitución Política de Colombia Artículo 270 “La ley organizará las formas y los sistemas de participación ciudadana que permitan vigilar la gestión pública que se cumpla en los diversos niveles administrativos y sus resultados”

El control Fiscal es uno de los Instrumentos de Control social, ejercido por la Contraloría General de la República como se ha mencionado anteriormente: Artículo 267 “El control Fiscal es una función pública que ejercerá la Contraloría General de la República, la cual vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes de la Nación.”

Dan cuenta los estudios mencionados en el Marco de Referencia, que los procesos de participación no fueron acompañados de incentivos para garantizar la participación ciudadana, por ello, implementó una nueva concepción del Control Ciudadano a lo público, en el cual el ciudadano es actor y partícipe directo en la vigilancia de los dineros oficiales, la gestión y los procesos de administración pública. Lo anterior se concreta con la expedición del Decreto 267 de 2000 que crea la oficina delegada para la participación ciudadana.

9.5.1.3 Función Política De Las Universidades- Responsabilidad Social.

Una de las principales condiciones de crear agradables ámbitos sociales es la dificultad de construir comunidad, como falencias en el diario vivir de las comunidades es que cada día hay menos tolerancia, comprensión y solidaridad, pretendiendo un bienestar individual sin pensar en el bien común y las voluntades en general que es lo que en realidad como sociedad debería primar. Aquí podemos ver que la falta de oportunidades en un país como Colombia logra afectar todos los proyectos e ideologías y que la mayoría de educandos desdibujan su sentido de horizonte y no visualizan sus derechos o deberes y no logran participar activamente en los diferentes espacios y oportunidades que el Estado pone a su disposición.

Aunque esta problemática se cree fácil de resolver, en verdad la indiferencia que la sociedad en general presenta frente a estos temas, realmente logra que también se pierda interés por ello, la sociedad se encuentra mediatizada por lo que los medios de

comunicación logran informar y con las pequeñas cifras de participación, sin tener en cuenta la opinión de los que por ignorancia, indiferencia o falta de recursos no participan activamente en las propuestas.

Dentro de las propuestas educativas que brinda la Universidad de la Salle hay contribuciones que permiten una educación para la emancipación, aspectos que adquieren su reconocimiento desde:

La misión, se destaca el crecimiento de la transformación del país formando estudiantes líderes y con proyección social, resaltando los valores como parte fundamental de la sensibilidad del país inmerso en la problemática de un mundo globalizado, para obtener un compromiso con el desarrollo humano integral.

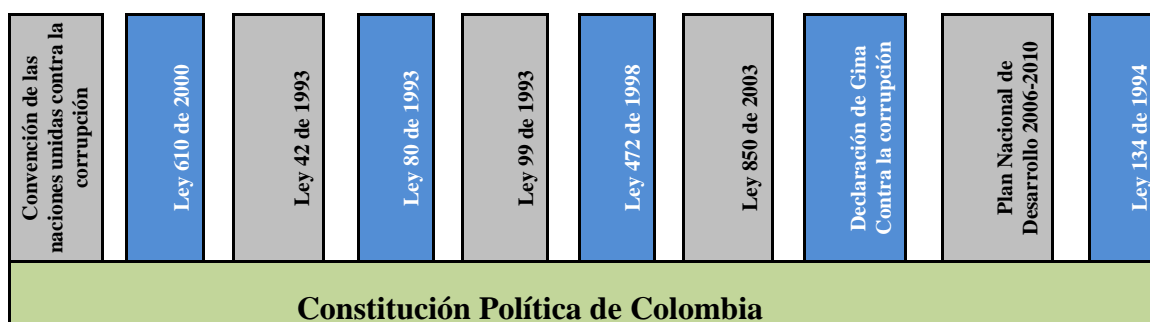
La visión, llegar a ser la más reconocida por su nivel académico y su ardua labor en la formación de profesionales con responsabilidad social y compromiso ante el país, su compromiso con la democratización del conocimiento, para así transformar la estructura de la sociedad colombiana.

El Enfoque formativo lasallista, ya que esta institución ha ido haciendo unos ajustes a la formación profesional tomando la educación como un proceso orientado a facilitar que las personas logren ser responsables de sus propios actos, cultiven su sentido crítico, orienten sus acciones hacia los niveles profundos de la persona, fomenten la actitud de búsqueda, construyan por sí mismos la identidad personal y el sentido de sus vidas; aunque siempre en el contexto de la interacción grupal comunitaria y social, y de una inteligente contextualización política y económica.

9.5.2 Referentes Legales

9.5.2.1 Lineamientos Del Observatorio Para La Vigilancia De La Gestión Pública

Figura No.2: Lineamiento del Observatorio para la Vigilancia de la Gestión Pública



Artículo 267

Elaborado por los Investigadores

Identificados los referentes conceptuales, se pretende, organizar el observatorio por objetivos que permitan participar en los procesos de control fiscal, de manera que se le pueda hacer seguimiento a los diversos procesos donde se considere que la información no esta completa y evaluar los resultados.

La actividad inmediata para lograr los objetivos posteriores consistirá en crear una plataforma en la web que albergue entre otros varios aspectos:

Inicialmente en la página de bienvenida, se encontraran 14 (catorce) links que conllevaran a diferentes espacios de conocimiento, investigaciones y actualizaciones sobre el observatorio de participación ciudadana.

A mano izquierda de la pantalla inicial se hallaran seis (seis) link básicos, denominados así:

- Inicio
- Chat
- Preguntas frecuentes
- Estadísticas
- Búsqueda
- Contáctenos

9.5.2.1.1 Inicio.

Este link direcciona a la página principal, donde se destaca quienes integran el proyecto, objetivos, eventos, encuentros, noticias y entrevistas, estos dos últimos con cuadros dinámicos y movimientos.

9.5.2.1.2 Chat.

En esta opción se encontrara un espacio adecuado para entrevistas on-line con invitados especiales relacionados con la gestión fiscal del patrimonio público y temas afines, en horarios determinados por la universidad, con fines informativos y de debate.

9.5.2.1.3 Preguntas frecuentes.

Dentro de este link se encontraran preguntas frecuentes o básicas para el entendimiento de la página, tales como:

- ¿Qué es un observatorio?

Es un sistema de participación que permite realizar estudios de un tema específico, de manera amplia y en tiempo real.

- ¿Cuál es la finalidad de un observatorio?

Brindar información y conocimiento sobre los fines específicos del estudio. Así mismo, tienen como objetivo estudiar, analizar, medir, evaluar, promover y divulgar iniciativas de mejora sobre el estudio realizado.

- ¿Qué es control fiscal?

El Control Fiscal es una función pública, ejercida por organismos autónomos denominados Contraloría General de la República y las Contralorías Territoriales (departamentales, distritales y municipales), y se dota a los entes de control con herramientas que le permitan ejercer su función fiscalizadora.

- ¿Qué es control fiscal participativo?

Es el derecho que tiene la ciudadana de participar en el control de la gestión pública.

Estas preguntas aumentaran a medida que los usuarios participen y generen dudas al respecto.

9.5.2.1.4 Estadísticas.

En el proceso de desarrollo del proyecto, los estudiantes realizaran pruebas de campo, en la medida que se obtengan resultados se darán a conocer.

9.5.2.1.5 Búsqueda.

Será habilitado para ayudar al usuario a encontrar, mediante una o más palabras claves, el tema de búsqueda de su necesidad.

9.5.2.1.6 Contáctenos.

Este espacio será habilitado para brindar información de primera mano a aquellas personas que se encuentren interesadas en el observatorio. Aquí se mencionaran datos relevantes para obtener dicha información como:

Dirección

Teléfono

Escribanos

En el último espacio “escribanos”, el usuario deberá digitar información básica como: Nombre, Apellido, E-mail y el comentario.

En la parte superior de la pantalla inicial el usuario hallara 5 (cinco) links, cada uno relacionando un tema específico sobre el observatorio de participación ciudadana.

- Participación política del estudiante
- Convenio con la Contraloría General de la República

- Normas y legislación
- Observatorio
- Red de observatorios

9.5.2.1.7 Participación política del estudiante.

La Universidad de la Salle anima a los estudiantes para el correcto ejercicio político, pretendiendo que sean proactivos en la propuestas, arriesgados en las posiciones, e incidentes en la formulación de políticas publicas, y planes de desarrollo, y no a ser solamente reactivos a las decisiones tomadas por otros y en las que se hubiera podido hacer presencia por medio del debate, la investigación y la propuesta integral de proyectos.

9.5.2.1.8 Convenio con la Contraloría General de la República.

El observatorio es un sistema de información permanente, el cual surge a partir del convenio interinstitucional suscrito entre la Contraloría General de la República y la Universidad De La Salle, gestado por el grupo de investigación Ethos “Grupo interdisciplinar en ciencias sociales” el cual permite a la comunidad de estudiantes, docentes, directivos y demás sujetos activos en ella a participar de forma constructiva en la vigilancia de los recursos del estado.

9.5.2.1.9 Normas y legislación.

La participación ciudadana en el control fiscal aparece inicialmente en la Constitución Colombiana de 1991, Artículo 270: “La ley organizará las formas y los sistemas de la participación ciudadana que permitan vigilar la gestión pública que se cumpla en los diversos niveles administrativos y sus resultados”.

En la parte inferior de la pagina aparecerá un link nominado “Consulte aquí otras normas relacionadas.”, el cual conlleva al usuario a ver archivos en PDF relacionados

con el régimen normativo sobre la participación ciudadana en el control fiscal., tales como:

- Ley 134 de 1994
- Ley 136 de 1994
- Ley 472 de 1998
- Ley 850 de 2003
- Constitución Política de Colombia.

9.5.2.1.10 Observatorio.

- Misión

Pretende ser un espacio adecuado para que la universidad y la Contraloría General de la República realicen seguimiento a la gestión pública, a los diferentes procesos, programas y proyectos en los que se estime importante aportes adicionales. Lo anterior teniendo en cuenta la capacidad para crear grados asociativos, elevando los niveles de conciencia cívica en una apuesta por la generación de capital social .

- Visión

El Compartir experiencias significativas redundará en beneficios para la comunidad en general a tal punto que los resultados que se generen resulten ser objetivos y por consiguiente incidentes en la formulación de propuestas surgidas por la participación que ciudadanos hacen desde el ejercicio mismo de su ciudadanía, superando las limitaciones que representa el modelo burocrático.

- Objetivos.

- Desarrollo de contenidos relevantes
- Capacitación constante
- Informe de resultados en los diferentes sectores
- Aportes para la construcción de un gobierno en lo local

Adicionalmente en el observatorio el usuario tendrá acceso a información sobre agendas ciudadanas, audiencias públicas, foros ciudadanos, promoción, mesas académicas, veedurías ciudadanas y proyectos de investigación.

9.5.2.1.11 Red de observatorios.

Aquí el usuario podrá tener acceso rápido y directo a otros observatorios relacionados con la democracia participativa.

Finalmente, el usuario hallará en el centro de la página inicial tres links denominados:

- Eventos y encuentros
- Noticias
- Entrevistas

En estos espacios, se tendrá acceso a información sobre eventos realizados por entidades públicas y en los cuales se cuente con la participación de la ciudadanía para llevarlos a cabo.

Adicionalmente, noticias actualizadas relacionadas con el tema, así como videos y entrevistas realizadas a servidores públicos de la Contraloría General de la República y otros entes relacionados.

10. CONCLUSIONES

Pese al marco normativo existente en Colombia, regido bajo principios Constitucionales, la ciudadanía no ha tenido una participación proactiva en la gestión fiscal, por falta de promoción de las entidades de control para que hagan parte de este; por lo tanto, es de vital importancia que los entes de control, en este caso la Contraloría General de la República realice actividades de promoción y participación ciudadana en el control fiscal con fines de frenar la corrupción y la mala administración de los recursos públicos.

El poder público, según lo describe la Constitución Política de Colombia en el artículo 3, es creado por el pueblo, y está por encima del poder político, siendo el pueblo Colombiano el poder supremo. Dada las circunstancias, la población Colombiana tiene la gran responsabilidad de custodiar la gestión fiscal que realicen las entidades gubernamentales, no gubernamentales, descentralizadas, no descentralizadas o ajenas al estado y que manejen recursos públicos, siendo así, es clara la indiferencia o falta de conocimiento de la ciudadanía en dicho Control a la gestión de los recursos públicos.

Una de las formas en donde se hace posible la participación ciudadana en el control social a la gestión fiscal es por medio de observatorios con fines de informar a la ciudadanía del desarrollo de proyectos con patrimonio público, ya que con estos, se logra evaluar la gestión en el manejo y administración del bien común y de los entes del Estado.

El desarrollo de observatorios para el control social a la gestión pública, privilegia a los estudiantes Lasallista incidiendo en su formación ética, sociopolítica y profesional, generando un mayor sentido de lo público y ético, aportando para estas nuevas generaciones en el interés por la custodia del patrimonio de la nación para que investiguen, indaguen, observen y den conclusiones sobre la gestión pública

de dichos recursos, apoyados en el convenio suscrito con la Contraloría General de la República.

El observatorio va encaminado a formar parte de una red de programas sociales, que con ayuda de la Contraloría General de la República, se conviertan en sistemas que sean realmente tomados en cuenta por el gobierno nacional, los cuales van encaminados a desarrollar un ambiente de control fiscal para observar, estudiar, analizar, informar y denunciar hechos que atenten contra el bienestar común y de la nación, con el fin de frenar y limitar los pésimos manejos de algunas entidades públicas y la corrupción que hay en estas, implantando un ambiente de investigación, sobre las causas que facilitan que se realicen estos hechos y el porqué se presentan dichas circunstancias.

11. RECOMENDACIONES

El modelo formativo Lasallista orienta en valores dirigidos al crecimiento personal tales como el sentido de la verdad y la autonomía de los saberes, la solidaridad, fraternidad, honestidad y responsabilidad social, el respeto y la tolerancia, la esperanza y la fe, siendo estos una alternativa de servicio a la sociedad y de promoción, apoyo y ejercicio de la educación desde cualquier ámbito o posición en que se encuentre un Lasallista.

Dentro del tema de estudio se infiere que uno de los principales problemas que ocasionan la falta de participación ciudadana, es el problema de divulgación de información que presentan las entidades estatales, teniendo presente que esta es parte elemental para ejercer el control social a la gestión pública, puesto que sin ella no podría existir una vigilancia a la gestión y el buen funcionamiento de las entidades del Estado.

Así las cosas, es importante señalar que la transparencia en dicha información es el primer elemento que conlleva a combatir la mala administración pública convertida en focos de corrupción.

Basado en lo anterior, la Universidad de la Salle podrá hacer una contribución al tema de responsabilidad social convirtiéndose el observatorio en un hilo conductor entre universidad, ente de control y ciudadanía incentivando a la comunidad Lasallista a participar de forma constructiva en la vigilancia de los recursos del estado, informarse y tener una orientación básica sobre este tema.

Sin embargo, es importante señalar que la participación será activa, por tal razón la Contraloría General de la República, deberá generar espacios de capacitación y divulgación, creando espacios en barrios, localidades y municipios tales como foros, diálogos y demás actividades que conlleven a brindar mejor orientación y conocimiento a la ciudadanía.

12. PROSPECTIVAS

Se pretende brindar un espacio para promover iniciativas investigativas en la comunidad Lasallista enfocadas al estudio y análisis sobre la vigilancia de la gestión de los recursos del Estado, con el fin de realizar un seguimiento, a los diferentes procesos, programas y proyectos debidamente designados, con el fin de informar a la ciudadanía y a la comunidad Lasallista, el cómo las entidades gubernamentales administran y le dan uso a los bienes públicos y cómo lo están ejerciendo, con el fin de vincular a los estudiantes en un ambiente de Control y la vigilancia de la gestión que la nación realiza, proyectando de esta manera la Universidad de la Salle el desarrollo de su función política al ver en los estudiantes pro actividad de propuestas, toma de iniciativas e incidentes en la formulación de políticas. La perspectiva académica, permite tener elementos teóricos y técnicos con resultados que generarán participación y control activo desde la planeación y ejecución de los proyectos.

De dicha manera, se presume aumento en la vigilancia de los dineros oficiales, la gestión y los procesos de administración pública por parte de la ciudadanía, puesto que existirá participación activa por parte de personal idóneo dado que su formación y asesoramiento académico permitirá tener una visión amplia e integral, para el estudio y divulgación de dichos fines.

Como es sabido, la sociedad actual atraviesa por momentos de indiferencia al prójimo y al bien colectivo, y en cambio, busca siempre el bien personal debido a las diferentes condiciones que atraviesa el país, lo cual conlleva a mayor deshonestidad por parte de las entidades estatales en la gestión encomendada. La creación de un observatorio para el control social a la gestión pública, pretende entre muchos aspectos crear conciencia ciudadana sobre la importancia y trascendencia que tiene la participación y las opiniones generadas por el pueblo, puesto que son estos, que por derecho constitucional les es otorgado la influencia directa sobre las decisiones tomadas sobre los bienes y servicios que se proveen en la sociedad.

A su vez, la creación de un observatorio participativo para el control fiscal, generará cambios de índole personal e institucional, originando consciencia sobre la situación económica que atraviesa el país, a sabiendas que la comunidad puede hacer algo para optar una visión mas integral, amplia y ambiciosa con el fin de infundir la transparencia en las gestiones desempeñadas por el Gobierno, en beneficio a una verdadera transformación que requiere la nación.

Adicionalmente, la creación de un observatorio para la vigilancia de la gestión pública favorece a la dinamización de los procesos de estructura participativa, de tal manera que se otorga información adecuada, confiable y oportuna por parte de las entidades estatales, facilitando de esta manera su manejo, proyección y mejorando uno de los principales problemas que ocasionan la falta de participación ciudadana, como es la divulgación de información, puesto que sin ella sin ella no podría existir un vigilancia a la gestión y el funcionamiento sobre las entidades del Estado.

13. BIBLIOGRAFÍAS

Abad Arango, D. (2005). *Propuesta Para Implantar Un Observatorio De Calidad En Educación Superior*. Trabajo no publicado. Contraloría General de la República, Bogotá DC, Colombia.

Álvarez, D. (2008, Noviembre-Diciembre). *Marco Analítico de la Participación Ciudadana*. Agenda Ciudadana. Numero 11.

Álvarez Ortiz, D.F. & Argote Fuentes, R. & Caro De Bernal, V. & Dager Espeleta, R.A. (2006). *Control Social en Colombia Características y Tendencias* (1ra Ed.). Bogotá D.C, COLOMBIA.: Imprenta nacional.

AMARTYA Sen. (2002). Desarrollo y Libertad. Editorial Planeta, páginas 15-18

Auditoria General de la República. (2006). *Foro internacional Control Fiscal Y Descentralización*. Riohacha, COLOMBIA.: Imprenta nacional.

Cámara de comercio de Bogotá. (2008). Presentación. *Observatorio mercado de trabajo*. 22. 15

Cámara de comercio de Bogotá. (2008). Presentación. *Observatorio de competitividad*. 10. 15

Cámara de comercio de Bogotá. (2008). Presentación. *Observatorio económico de Bogotá*. 28. 15

Cámara de comercio de Bogotá. (2008). Presentación. *Observatorio social de Bogotá*. 21. 15

- Caro De Bernal, V. (2005, Marzo-Abril). *El Control Fiscal Hecho por los Ciudadanos: Experiencias Exitosas*. Revista de la Contraloría General de la República, Economía Colombiana, Edición No. 307, 51-56.
- Claros Polanco, O. (2000). *Control fiscal: Un instrumento para el desarrollo*. (1ra Ed.). Bogotá DC, COLOMBIA: Ecoe Ediciones.
- Coleman, James. (1990). "Foundations of Social Theory." Cambridge, Mass.: Harvard University.
- Contraloría General de la República. (2000). *Control fiscal participativo*. Bogotá DC, COLOMBIA: Imprenta nacional.
- Contraloría General de la República. (2006). *Fundamentos y Metodología para la Construcción de Agendas Ciudadanas* (1ra Ed.). Bogotá D.C, COLOMBIA.: Panamericana formas e impresos S.A.
- Contraloría General de la República (2006). Las EFS y la lucha contra la corrupción en América Latina. Seminario Internacional transparencia contra la corrupción. Cartagena de Indias, Colombia 13 al 15 de julio del 2006.
- Contraloría General de la República. (2007). *Guía para el ciudadano sobre el control fiscal participativo* (2da Ed.). Bogotá DC, COLOMBIA. : Imprenta Nacional.
- Contraloría General de la República. (2008, Diciembre). El control fiscal participativo y el movimiento comunal. *Agenda Ciudadana*, No. 8, pp. 3.
- Contraloría General de la República. (2008, Diciembre). La participación Ciudadana: factor clave en la lucha contra la corrupción. *Agenda Ciudadana*, No. 8, pp. 4-5.

Contraloría General de la República. (2008, Diciembre). Democracia deliberativa. *Agenda Ciudadana*, No. 8, pp. 6.

Convención de las Naciones Unidas contra la corrupción. 24 de septiembre del 2003.

Declaración de Lima del 11 de septiembre del 2001.

Echeverri, H.M. (s.f.). *Propuesta De La Contraloría Delegada Para La Participación Ciudadana Observatorio Sobre Información*. Contraloría General de la República, Bogotá DC, Colombia.

Echeverri, H.M. (2009). *Propuesta De La Contraloría Delegada Para La Participación Ciudadana A La Universidad De La Salle Colombia*. Contraloría General de la República, Bogotá DC, Colombia.

Echeverri, H.M. (2009). *Propuesta De La Contraloría Delegada Para El Proyecto De Participación Ciudadana en las Universidades*. Contraloría General de la República, Bogotá DC, Colombia.

Flórez Enciso, L.B. (2002-2006). Economía, *políticas públicas y modernización del control fiscal* (1ra Ed.). Bogotá D.C, COLOMBIA: Imprenta Nacional. Vol. 4

Gómez Restrepo, C.G. (2006). *La Misión Universitaria Hoy (PERLA)*. Universidad de la Salle.

Kliksberg Bernardo (2000). La gerencia de la construcción de lo social. CEJA Bogotá.

Mckenzie Kenneth (1999). Diseño industrial y política pública. Una perspectiva macroeconómica, Bogotá.

Mazo Giraldo, H. A. (2007). *El control fiscal en Colombia* (4ta Ed.). Medellín, COLOMBIA.: Librería Jurídica Sánchez R. Ltda.

Olson, Mancur. (1992) Bienes públicos y la teoría de grupos. “la lógica de la acción colectiva” Editorial Limusa, páginas 24-26.

Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010.

Solano Navarra, R.J. (2006). *Los particulares frente a la Responsabilidad Fiscal* (1ra Ed.). Barranquilla, COLOMBIA. Contraloría Departamental del Atlántico.

Universidad de la Salle (2004). *Plan Institucional de Desarrollo 2003-2010*, Bogotá D.C, COLOMBIA. Ediciones Unisalle.

Universidad de la Salle (2007). *Proyecto Educativo Universitario Lasallista PEUL*. Bogotá D.C, COLOMBIA. Ediciones Unisalle. pp. 9-18

Universidad de la Salle (2008). *Hacia un modelo de investigación institucional políticas y procedimientos*, Bogotá D.C, COLOMBIA. Ediciones Unisalle

Universidad de la Salle (2008-Mayo-08). *Enfoque Formativo Lasallista EFL*, Librillo No. 28, pp. 2

14. REFERENTES BIBLIOGRAFICOS

- (2008). Agenda Ciudadana. *Marco Analítico de la Participación Ciudadana*. (pp.6). Bogotá, Colombia.
- (2007). Cámara de comercio de Bogotá. Observatorio mercado de trabajo. (pp.2). Bogotá, Colombia.
- (2008). Cámara de comercio de Bogotá. Observatorio económico de Bogotá. (pp.2). Bogotá, Colombia.
- (2008). Cámara de comercio de Bogotá. Observatorio de competitividad. (pp.2). Bogotá, Colombia.
- (2008). Cámara de comercio de Bogotá. Observatorio social de Bogotá. (pp.2). Bogotá, Colombia.
- (2007). Cámara de comercio de Bogotá
- (1989). Cohen. Revista Metapolítica. El concepto de la democracia deliberativa. (pp. 21). Ciudad de México, México.
- (2006). Constitución Política de Colombia, (Art. 267 inciso, pp. 92,). Bogotá, Colombia: Lito Imperio Ltda.
- (2006). Constitución Política de Colombia, (pp. 31-32,). Bogotá, Colombia: Lito Imperio Ltda.
- (2006). Constitución Política de Colombia, (Art. 113 pp. 112).Bogotá, Colombia: Lito Imperio Ltda.
- (2006). Constitución Política de Colombia, (Art. 117 y 119 pp. 124-125).Bogotá, Colombia: Lito Imperio Ltda.

- (2000). Contraloría Delegada para la participación Ciudadana. Control Fiscal Participativo. Bogotá, Colombia: AlfaColor Editores Ltda.
- (2000). Contraloría General de la República (pp.29). Bogotá DC, Colombia.
- (2008). Contraloría General de la República. Agenda Ciudadana. El control fiscal participativo y el movimiento comunal. (pp. 3). Bogotá DC, Colombia.
- (2008). Contraloría General de la República. Agenda Ciudadana. La participación Ciudadana: factor clave en la lucha contra la corrupción. (pp. 4-5). Bogotá DC, Colombia.
- (2009). Contraloría General De La República. Marco normativo participación ciudadana. Documento en [www URLhttp:// 74.125.95.132/search?q=cache:FG4WWICYPRIJ:www.contraloriagen.gov.co/html/participacion_ciudadana/con_participacion_normas.htm+resolucion+organica+05049+del+09+de+marzo+de+2000&cd=1&hl=es&ct=clnk&gl=co&client=firefox-a](http://74.125.95.132/search?q=cache:FG4WWICYPRIJ:www.contraloriagen.gov.co/html/participacion_ciudadana/con_participacion_normas.htm+resolucion+organica+05049+del+09+de+marzo+de+2000&cd=1&hl=es&ct=clnk&gl=co&client=firefox-a)
- (1999) Dahl, R.: Los dilemas del pluralismo democrático. México, Consejo nacional para la cultura y las artes, 1991.
- (2009). Echeverri, H.M. Propuesta De La Contraloría Delegada Para La Participación Ciudadana Observatorio Sobre Información. Bogotá DC, Colombia.
- (2009). Echeverri, H.M. Propuesta De La Contraloría Delegada Para La Participación Ciudadana A La Universidad De La Salle Colombia. Bogotá DC, Colombia.
- (2009). Echeverri, H.M. Propuesta De La Contraloría Delegada Para El Proyecto De Participación Ciudadana en las Universidades. Bogotá DC, Colombia.
- (2006). Espinoza Moreno. Foro internacional Control Fiscal Y Descentralización. Riohacha, Colombia: Imprenta nacional.

- (2006). Gómez Restrepo, C.G. La Misión Universitaria Lasallista Hoy PERLA. (PP. 2-4, 11). Bogotá DC, Colombia.
- (2007). Mazo Giraldo, H. A. El control fiscal en Colombia. (pp. 25-150). Medellín, Colombia: Librería Jurídica Sánchez R. Ltda.
- (2006). Memorias del seminario internacional transparencia contra la corrupción (pp. 13-21). Cartagena de Indias, Colombia.
- (2008). Contraloría General de la República. Agenda Ciudadana. Democracia deliberativa. (pp. 6). Bogotá DC, Colombia.
- (2009). Naciones Unidas (2009). Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNDU. Documento de <http://www.undp.org/spanish/about/basics.shtml>

15. WEBGRAFIAS

Asociación Latinoamericana de Facultades y Escuelas de Contaduría y Administración.

(2009). Recuperado el 24 de febrero de 2009, de

http://www.alafec.unam.mx/plan_trabajo.php

Carlos Mira, J & Meza, C. & Vega, D. (2001) *El Control fiscal en Colombia*. Tesis

(Trabajo de grado para optar título de abogados). Pontifica Universidad Javeriana.

Facultad de Ciencias Jurídicas. Bogotá DC, Colombia. Recuperado el 19 de febrero de

2009, de www.javeriana.edu.co/biblos/tesis/derecho/dere2/Tesis03.pdf

Casa Editorial El Tiempo & Fundación Corona & Cámara de Comercio de Bogotá.

(2008). *Bogotá como vamos*. Recuperado el 27 de febrero de 2009, de

<http://www.bogotacomovamos.org/scripts/home.php>

Contraloría General De La República. (2009). *Control fiscal Participativo*. Recuperado

el 10 de marzo de 2009, de

http://www.contraloriagen.gov.co/html/participacion_ciudadana/participacion_inicio.as

Contraloría General De La República. (2009). *Marco normativo participación ciudadana*. Recuperado el 10 de marzo de 2009, de http://74.125.95.132/search?q=cache:FG4WWICYPRIJ:www.contraloriagen.gov.co/html/participacion_ciudadana/con_participacion_normas.htm+resolucion+organica+05049+del+09+de+marzo+de+2000&cd=1&hl=es&ct=clnk&gl=co&client=firefox-a

Contraloría General De La República. (2009). Sentencia Constitucional 1339/2000. Recuperado el 19 de Junio de 2009, de http://www.contraloriagen.gov.co/html/normatividad/normatividad_control_fiscal/contenido/C-1339-00.pdf

Contraloría General De Risaralda. (2005). *La Crisis Fiscal, No Es Una Excusa Valida Para Incumplir Con El Deber Legal De Tener Programas Permanentes De Formación Ciudadana*. Recuperado el 24 de febrero de 2009, de <http://www.contraloriarisaralda.gov.co>

Departamento Administrativo De La Función Pública. (2006, Junio 28-30). *Diagnostico y prospectiva del sistema de control interno Colombiano*. Recuperado el 3 de Marzo de 2009, de <http://www.dafp.gov.co/Documentos/controli6.pdf>

Instituciones Lasallistas En México. (2004, Febrero). *Misión educativa lasallista*. Recuperado el 3 de Marzo de 2009, de

<http://74.125.47.132/search?q=cache:pNAX4sjMhRoJ:www.lasalle.org.mx/MisionSXXI.shtml+FORMACION+POLITICA+LASALLISTA&hl=es&ct=clnk&cd=8>

Naciones Unidas (2009). Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNDU.

Recuperado el 19 de Junio de 2009, de <http://www.undp.org/spanish/about/basics.shtml>

Rama Judicial – República de Colombia (2009). Sentencia Constitucional 1338/2000.

Recuperado el 19 de Junio de 2009, de

http://www.contraloriagen.gov.co/html/normatividad/normatividad_control_fiscal/contenido/C-1339-00.pdf

Región Latinoamericana Lasallista. *Observatorio educativo lasallista*. (s.f.).

Recuperado el 24 de febrero de 2009, de

www.relal.com.co/documentos/evento_reciente/OBSERVATORIOEDUCATIVOLASALLISTA.pdf

Universidad Externado De Colombia. (2003, Junio) *Observatorio de Sociedad, Gobierno y tecnologías de información*. Recuperado el 19 de Febrero de 2009, de

<http://www.observatics.edu.co/contenidos/interna5.asp?cid=3>

16. ANEXOS

- I. DISEÑO PAGINA WEB
- II. NORMAS CONTROL FISCAL PARTICIPATIVO
- III. ENTREVISTA VICECONTRALOR GENERAL DE LA REPÚBLICA
DOCTOR ROBERTO HOYOS
- IV. ENTREVISTA DELEGADO PARTICIPACIÓN CUIDADANA
CONTRALORIA GENERAL DE LA REPÚBLICA DOCTOR JUAN
MANUEL MENDEZ
- V. ENTREVISTA DELEGADO PARTICIPACIÓN CUIDADANA
CONTRALORIA GENERAL DE LA REPÚBLICA DOCTOR
HECTOR ECHEVERRI
- VI. ENTREVISTA DELEGADO PARTICIPACIÓN CUIDADANA
CONTRALORIA GENERAL DE LA REPÚBLICA DOCTOR DIEGO
ALVAREZ
- VII. ENTREVISTA DELEGADO PARTICIPACIÓN CUIDADANA
CONTRALORIA GENERAL DE LA REPÚBLICA DOCTOR
ROBERTO DAGER.
- VIII. VIDEO ENTREVISTA OBSERVATORIO PARA EL CONTROL
SOCIAL A LA GESTIÓN PÚBLICA

ABSTRACT

At present, the Colombian population in general and Latin America has been losing its prominence in the field of participation due to the different and numerous instances of corruption and mismanagement of the nations resources leads to the descent of development and social progress.

Article 3 of Colombian's Political Constitution indicates that the authority is created by the people and is above political power, being Colombian people such supreme power. Along this line of thinking and given the circumstances, Colombian population has the great responsibility of guarding the fiscal management conducts of governmental non-governmental entities whether or not decentralized, devolved or foreign the state that manage public resources.

For that reason, under the auspices of the Comptroller General of the Republic and the De La Salle University in 2009 after a process of continuous activities, arises an inter-agency cooperation aiming to create spaces for citizen participation, as Article 103 states of the Political Constitution of Colombia, states: "These are mechanisms for people's participation in the exercise of its sovereignty: the vote, the plebiscite, referendum, consultation of the people, the open forum, the legislative initiative and a recall mandate. The law regulations. The State will contribute to the organization, promotion and training of professional, civic, union, community, youth, charitable or non-government common use, without compromising their autonomy so that they are democratic mechanisms of representation in different participation, coordination, control and monitoring of governance being established. "

Therefore, the creation of an observatory for the promotion of citizen participation in monitoring public administration favors the participation of citizens in the fiscal control as a critical strategy for the proper use of public resources, considering the public as fundamental allies to tackle corruption and inefficiency of the public entities in adherence to the constitutional principle.

Designed to be part of a network of social programs, with the help of the Comptroller General of the Republic, into systems that are actually taken into account by the national government, which are aimed at developing an environment of fiscal control to observe, study, analyze, report and denounce acts that threaten the common welfare and the nation, to curb and limit the poor management of some public institutions and corruption within those, setting an atmosphere of research over the causes that facilitates the evolvment of these acts and under such circumstances.

Based on the foregoing, the observatory for the promotion of citizen participation in monitoring public administration favors Lasallian students influencing their ethical, social and professional formation creating a greater sense of public ethics and providing for new generations interest in the custody of the heritage of the nation to investigate, inquire, observe and make conclusions on the governance of these resources, based on the undersigned agreement.



UNIVERSIDAD DE LA SALLE
FACUTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES
FORMATO ACTA DE ENTREVISTA A
VICECONTRALOR GENERAL DE LA REPUBLICA

NOMBRES ENTREVISTADORES: Giossiany Pinzón Rodríguez

William Wilfredo Vargas Guarín

NOMBRE ENTREVISTADO: Dr. Roberto Pablo Hoyos

CARGO: Vicecontralor General de la República

FECHA: Viernes, 8 de abril de 2009

CIUDAD Y LUGAR: Bogotá D.C. – Contraloría General de la República.

PREGUNTAS

La Universidad de la Salle esta impulsando la creación de un observatorio para el control fiscal participativo...

| | |
|---------------------------------------|--|
| <p>¿Que piensa usted al respecto?</p> | <p>Me parece estupenda idea.</p> <p>No hay nada más importante que la comunidad se vincule al control fiscal. Es imposible para la Contraloría y los entes de control abarcar de manera satisfactoria todas las funciones. Todos tenemos la obligación de vigilar y propiciar que los recursos sean invertidos en beneficio de la comunidad.</p> <p>Me parece la mejor noticia que los jóvenes se vinculen a esta labor.</p> |
|---------------------------------------|--|

| | |
|---|--|
| ¿Qué aportes haría a la comunidad académica estas dinámicas? | Todos los estudiantes deben ser vigilantes y saber cómo se deben manejar esos recursos. Conocer la legislación, el manejo de los mismos, pero, no solo conocer, sino estar atentos a que su reflexión sea eficiente, con equidad y preservación de los recursos naturales y el medio ambiente. |
| ¿Cómo Vicecontralor General de la República, qué consejos puede brindar o compartir a la Universidad en general que redunden en beneficios de este observatorio y de los demás que se constituyen con posterioridad ? | A partir de la Constitución del 91 se busca la participación directa de la comunidad en el desarrollo de la misma. Por tanto, la construcción de observatorios, redes, o veedurías para el manejo de los recursos aportan en este sentido. |
| Por ultimo, puede hacernos una invitación a la comunidad lasallista a que participen en el proyecto del control fiscal ciudadano | En la Contraloría acogemos esa idea con todo el éxito que puede llegar a tener este proyecto. Además, la Contraloría cuenta con una delegada de participación ciudadana que pretende la creación de este tipo de organización para la participación ciudadana. |

Observaciones La recopilación de la información aquí plasmada es un resumen de la misma, puesto que la entrevista se encuentra en medio visual y en ella se pueden ver los pormenores de las respuestas.

Firma de Aceptación del Entrevistado.

Gracias por su tiempo



UNIVERSIDAD DE LA SALLE
FACUTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES
FORMATO ACTA DE ENTREVISTA A
DELEGADOS DE LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA

NOMBRES ENTREVISTADORES: Giossiany Pinzón Rodríguez

William Wilfredo Vargas Guarín

NOMBRE ENTREVISTADO: Juan Manuel Méndez

CARGO: Asesor Contraloría Delegada

FECHA: Lunes, 13 de abril de 2009

CIUDAD Y LUGAR: Bogotá D.C. – Contraloría General de la República.

PREGUNTAS

| | |
|---|---|
| ¿Que función cumple la CGR? | Está definida por constitución y ley. Básicamente vigila la ejecución de los recursos públicos. |
| ¿A que hace referencia el término participación ciudadana? | Tema bastante amplio en el cual se enmarca la democracia participativa, y para el caso particular de la Contraloría General de la República, digamos que todos los esquemas, mecanismos, instancia de participación ciudadana, que nos lleva a vincular a la ciudadanía a los proceso propios de la gestión de la Contraloría en materia de control fiscal. |
| ¿En qué consiste el control fiscal participativo? | Forma de realización de la gestión pública que ejerce la Contraloría. Es atraer al ciudadano para informarlo, formarlo, organizarlo en cuerpos colegiados civiles. |
| ¿De que manera se genera la participación ciudadana en el control | Luego de la Reforma del 2000 se decidió darle todo el peso a la participación ciudadana. |

| | |
|--|---|
| fiscal? | |
| ¿Con que medios de difusión cuenta la CGR para propiciar el Control Fiscal Participativo? | La Contraloría llega a la gente directamente y a través de canales técnicos. Son canales técnicos nuestra página web, también tenemos nuestro periódico agenda ciudadana, tenemos espacios en televisión. Adicionalmente contamos con ejercicios y capacitaciones hacia los ciudadanos. |
| ¿Cómo surgió la idea de impulsar la creación observatorios en las Universidades de Colombia? | <p>Surge como en doble vía, es una controversia entre los intereses de las universidades y los de la Contraloría, dado esos intereses particulares se considera pertinente que las universidades y la contraloría adelanten ejercicios conjuntos.</p> <p>Es un espacio de intersección entre la actividad académica y la actividad del control fiscal en el marco de la actividad nacional, es decir, ambos vamos de la mano; actividad académica – Universidades, actividades de control fiscal – Contraloría General de la República hacia la ciudadanía.</p> |
| ¿Cuales son los propósitos que se tienen con la creación del observatorio? | <p>Cualificar y hacer más profunda la gestión de la Contraloría y la participación ciudadanía.</p> <p>Dentro de los autores del desarrollo tenemos la producción, la institucionalidad, el conocimiento y tenemos el capital cívico. Entonces, se trata de hacer una congruencia para tener todos esos elementos y poder adelantar ejercicios mucho más efectivos donde haya sinergias de cada uno de las vocaciones de esos acuerdos de desarrollo.</p> |

Observaciones La recopilación de la información aquí plasmada es un resumen de la misma, puesto que la entrevista se encuentra en medio visual y en ella se pueden ver los pormenores de las respuestas.

Gracias por su tiempo



UNIVERSIDAD DE LA SALLE
FACUTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES
FORMATO ACTA DE ENTREVISTA A
DELEGADOS DE LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA

NOMBRES ENTREVISTADORES: Giossiany Pinzón Rodríguez

William Wilfredo Vargas Guarín

NOMBRE ENTREVISTADO: Héctor Echeverry

CARGO: Asesor Contraloría Delegada

FECHA: Lunes, 13 de abril de 2009

CIUDAD Y LUGAR: Bogotá D.C. – Contraloría General de la República.

PREGUNTAS

| | |
|---|--|
| ¿Que función cumple la CGR? | Es un ente de control autónomo del gobierno y su función fundamental es hacerle seguimiento y controlar todo lo relacionado con los recursos públicos y del estado. |
| ¿A que hace referencia el término participación ciudadana? | Es hacer al ciudadano un agente activo dentro del proceso, es decir que con su participación influya y tenga alguna inferencia dentro de los sucesos que están ocurriendo en el Estado Colombiano. |
| ¿En qué consiste el control fiscal participativo? | Es la unión entre el ente de control en este caso la Contraloría General de la República, y la ciudadanía, la cual con su colaboración y su participación se unen para fortalecer lo que se llama el control social participativo. |
| ¿De que manera se genera la participación ciudadana en el control | Se puede generar de varias formas, pero principalmente con organizaciones o con gente o |

| | |
|---|--|
| fiscal? | ciudadanos interesados en organizarse para hacer este tipo de labor. |
| ¿Con que medios de difusión cuenta la CGR para propiciar el Control Fiscal Participativo? | La CGR cuenta con una delegada de participación ciudadana la cual tiene el mismo rango de las otras delegadas y su misión fundamental es integrar al ciudadano con el ente de control para que este se haga parte del control social. Adicionalmente, existe la oficina de comunicaciones, otras instancias o proyectos dentro de la misma delegada que promueven la participación ciudadana. |
| ¿Cómo surgió la idea de impulsar la creación de observatorios en las Universidades de Colombia? | <p>Surgen a raíz de la necesidad que encontramos en la CGR de que la universidad como ente académico y de gran prestigio en nuestro medio se vincule a hacer control social desde el punto de vista técnico, puesto que cuenta con los recursos, el conocimiento, con la neutralidad y la seriedad necesaria para hacer de este proyecto algo realmente importante.</p> <p>Socio estratégico que permite mirar procesos y proyectos del gobierno desde su planeación, ejecución hasta sus resultados.</p> |
| ¿Cuales son los propósitos que se tienen con la creación del observatorio? | <p>Los propósitos son básicamente dos:</p> <p>Primero, que se pueda a partir de estos observatorios tener una discusión crítica sobre las políticas públicas de este país y sobre los proyectos y programas y se tenga un resultado sobre cuáles han sido los impactos.</p> <p>Y segundo, que la comunidad universitaria entienda lo importante que es dentro de la educación universitaria, una formación integral donde los estudiantes sean conscientes y entiendan lo importante que es lo público y que lo público nos pertenece a todos.</p> |

Observaciones La recopilación de la información aquí plasmada es un resumen de la misma, puesto que la entrevista se encuentra en medio visual y en ella se pueden ver los pormenores de las respuestas.



UNIVERSIDAD DE LA SALLE
FACUTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES
FORMATO ACTA DE ENTREVISTA A
DELEGADOS DE LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA

NOMBRES ENTREVISTADORES: Giossiany Pinzón Rodríguez

William Wilfredo Vargas Guarín

NOMBRE ENTREVISTADO: Diego Álvarez

CARGO: Profesional Especializado en la división de promoción de desarrollo del control ciudadano

FECHA: Lunes, 13 de Abril de 2009

CIUDAD Y LUGAR: Bogotá D.C. – Contraloría General de la República.

PREGUNTAS

| | |
|--|---|
| ¿Que función cumple la CGR? | Yo soy profesional especializado en la división de promoción de desarrollo del control ciudadano y nos encargamos de capacitar, organizar y promocionar la participación ciudadana. |
| ¿A que hace referencia el término participación ciudadana? | La contraloría no ha construido una definición propia. Básicamente es el derecho de las personas de participar en forma directa en las actividades del estado que los afecta, es decir poder hacer público su interés, su afectación para que sea tratado en la esfera pública. |
| ¿En qué consiste el control fiscal participativo? | Se constituye por una serie de estrategias diseñadas para facilitar la participación ciudadana. Tenemos |

| | |
|---|--|
| | <p>cinco estrategias. Estamos mirando que hay estrategias de dos tipos; unas que cumplen como un medio, cual es garantizar acceso a la información, formar a los ciudadanos, apoyar, incentivar su organización y otras que nos apuntan hacia unos fines específicos que son realmente lo que se quiere teóricamente de la participación, que es el uso de la voz de su expresión, que son denuncias ciudadanas, auditorias articuladas y estamos en proceso que se apruebe un procedimiento donde se incluya la estrategia de deliberación pública.</p> |
| <p>¿De que manera se genera la participación ciudadana en el control fiscal?</p> | <p>Primero, a partir de esas estrategias, la idea es que todo debe estar asociado a la acción, al uso de la voz. Nosotros capacitamos para que la persona haga uso de sus derechos para no solo coadyudar en el control fiscal sino establecer un poco su derecho violado.</p> <p>En temas más instrumentales, tenemos estrategias que lo que buscan es que el ciudadano colabore también entregando su información para solucionar su problema pero también dándolo para nuestro ejercicio de funciones. Después tenemos una estrategia que es la auditoria articulada que busca que en mesas de trabajo se sientan ciudadanos organizados.</p> |
| <p>¿Con que medios de difusión cuenta la CGR para propiciar el Control Fiscal Participativo?</p> | <p>Tenemos varios escenarios creado como son; la pagina web, periódico, espacio televisivo, las capacitaciones, las audiencias públicas, las agendas ciudadanas, digamos que gran parte de nuestro trabajo está en propiciar divulgaciones.</p> |
| <p>¿Cómo surgió la idea de impulsar la creación observatorios en las Universidades de Colombia?</p> | <p>La Contraloría tiene unas unidades de estudios académicos enfocados hacia el control fiscal que trata temas por sectores económicos. Entonces hay siete contralorías delegadas que tienen cada una su sector específico, adicionalmente muchos funcionarios han tenido vivencias involucrando lo académico, como por ejemplo a través del</p> |

| | |
|--|---|
| | observatorio de empleo de la Universidad Externado de Colombia. Entonces es una necesidad que tienen las Universidades como la Contraloría, dado que pueden retroalimentarse. Es una relación sana para las dos partes. |
| ¿Cuales son los propósitos que se tienen con la creación del observatorio? | Creo que ya lo dije. |

Observaciones La recopilación de la información aquí plasmada es un resumen de la misma, puesto que la entrevista se encuentra en medio visual y en ella se pueden ver los pormenores de las respuestas.



UNIVERSIDAD DE LA SALLE
FACUTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES
FORMATO ACTA DE ENTREVISTA A
DELEGADOS DE LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA

NOMBRES ENTREVISTADORES: Giossiany Pinzón Rodríguez

William Wilfredo Vargas Guarín

NOMBRE ENTREVISTADO: Roberto Dager Espeleta

CARGO: Profesional Universitario

FECHA: Lunes, 13 de abril de 2009

CIUDAD Y LUGAR: Bogotá D.C. – Contraloría General de la República.

PREGUNTAS

| | |
|--|---|
| ¿Que función cumple la CGR? | Constitucional y legalmente la contraloría es un ente que se encarga de vigilar y controlar los recursos cuyo origen es el presupuesto de la nación. La CGR tiene la misión observada en la constitución de ejercer control y vigilancia de los recursos para que se distribuyan en forma indicada. |
| ¿A que hace referencia el término participación ciudadana? | En el modelo consagrado en la Constitución se estableció que Colombia es una República democrática cuyo modelo es participativo y deliberativo, estableciendo en la constitución |

| | |
|--|--|
| | <p>vigente, que la soberanía reside en el pueblo, posibilita que el pueblo delegue el poder y pueda hacerse partícipe en la toma de decisiones desde los niveles nacionales departamentales, regionales, municipales o locales. El ciudadano se puede involucrar en la toma de decisiones que involucran a la mayoría.</p> |
| <p>¿En qué consiste el control fiscal participativo?</p> | <p>Es una estrategia diseñada por la misma delegada para la participación ciudadana y pretende en últimas articular a la ciudadanía de forma estratégica para realizar control social y fiscal. Sería la unión de control fiscal por parte nuestra entidad y un control social por parte de la ciudadanía. Surge porque el control que ejerce el estado no es suficiente al estado mismo, se requiere que la ciudadanía se involucre en el control a esa gestión pública y hay cinco estrategias que hemos diseñado que tiene que ver con la información, la formación, las quejas y denuncias, las auditoria articuladas y la organización de la sociedad civil para que se vincule en esos procesos.</p> |
| <p>¿De que manera se genera la participación ciudadana en el control fiscal?</p> | <p>A través de las quejas y denuncias, y por medio de procesos más complejos como son los procesos de formación donde el ciudadano recibe una capacitación en temas de interés para ejercer el control social como es tema de lo público la contratación administrativa, la estructura del Estado, las diversas competencias, los niveles, instancias y espacios de participación ciudadana, en fin y la auditoria articulada.</p> |
| <p>¿Con que medios de difusión cuenta la CGR para propiciar el Control Fiscal Participativo?</p> | <p>Hay una dependencia que es la encargada, la oficina de comunicaciones. Es motivo de educación, en un espacio de televisión en el canal institucional, también contamos con la página web de la entidad. Igualmente contamos con un periódico llamado Agendas ciudadanas.</p> |

| | |
|---|---|
| <p>¿Cómo surgió la idea de impulsar la creación observatorios en las Universidades de Colombia?</p> | <p>Básicamente, se dio a través de las mismas dinámicas en que se viene moviendo nuestra delegada. No obstante es un impulso que ha venido desarrollando el Sr. Héctor Echeverri con el fin de articular lo académico y la labor de una entidad como la nuestra. La idea es generar intercambios en información y metodologías en la labor académica y en nuestra institución, para analizar y realizar los debidos seguimientos.</p> |
| <p>¿Cuales son los propósitos que se tienen con la creación del observatorio?</p> | <p>Como lo mencionaba anteriormente es unir los esfuerzos de la academia y de nuestra institución, para generar unos resultados relevantes, para intercambiar pareceres, saberes, sobre formas en que se puede hacer el control a la gestión pública, para propiciar propuestas, sugerencias o también para tomar correctivos.</p> |

Observaciones La recopilación de la información aquí plasmada es un resumen de la misma, puesto que la entrevista se encuentra en medio visual y en ella se pueden ver los pormenores de las respuestas.

Gracias por su tiempo

INDICE DE CUADROS

| | | |
|-------|---|----|
| I. | Cuadro No.1 Control A La Gestión De Las Contralorías..... | 31 |
| II. | Cuadro No. 2 Los Sistemas Del Control..... | 34 |
| III. | Cuadro No. 3 Control Fiscal En Colombia..... | 44 |
| IV. | Cuadro No. 4 Gestión Fiscal En Colombia..... | 44 |
| V. | Cuadro No. 5 Contabilidad Presupuestaria Y Contabilidad Pública..... | 45 |
| VI. | Cuadro No. 6 Control Fiscal Y Medio Ambiente..... | 45 |
| VII. | Cuadro No. 7 Participación Ciudadana Y Vigilancia Gestión Fiscal..... | 46 |
| VIII. | Cuadro No. 8 Proceso De Responsabilidad Fiscal y Proceso de Jurisdicción Coactiva..... | 46 |

ÍNDICE DE FIGURAS

| | | |
|-----|---|----|
| I. | Figura 1: Marco Analítico De La Participación Ciudadana..... | 28 |
| II. | Figura 2: Lineamiento del Observatorio para la Vigilancia de la Gestión Pública..... | 60 |

ÍNDICE DE TABLAS

| | |
|--|----|
| I. Tabla No. 1. Los Principios Del Control Fiscal..... | 33 |
| II. Tabla Generación De Nuevo Conocimiento..... | 54 |
| III. Tabla Fortalecimiento De La Comunidad Científica..... | 55 |
| IV. Tabla Apropiación Social Del Conocimiento..... | 55 |
| V. Tabla Impactos esperados..... | 56 |

**OBSERVATORIO CIUDADANO PARA LA PROMOCION DE LA PARTICIPACION EN LA
VIGILANCIA DE LA GESTION PÚBLICA**

TRABAJO DE GRADO

GIOSSIANY SLENDY PINZON RODRIGUEZ

COD. 17041018

WILLIAM WILFREDO VARGAS GUARIN

COD. 17032089



UNIVERSIDAD DE LA SALLE

FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES

BOGOTÁ – MAYO DE 2009

**OBSERVATORIO CIUDADANO PARA LA PROMOCION DE LA PARTICIPACION EN LA
VIGILANCIA DE LA GESTION PÚBLICA**

GIOSSIANY SLENDY PINZON RODRIGUEZ

WILLIAM WILFREDO VARGAS GUARIN

Trabajo de grado presentado como requisito parcial para optar el título de Contador Público

ASESOR TÉCNICO

PATRICIA PAOLA RUÍZ GOMEZ

ASESOR METODOLÓGICO

EDGAR GIOVANNI RODRÍGUEZ CUBEROS

UNIVERSIDAD DE LA SALLE

FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES

BOGOTÁ, D.C. - 2009



UNIVERSIDAD DE LA SALLE

FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES

RECTOR

HNO. CARLOS GABRIEL GOMEZ RESTREPO

VICERRECTOR ACADÉMICO

HNO. FABIO HUMBERTO CORONADO PADILLA

DECANO DE FACULTAD CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES

EDUARDO POSADA ZAMUDIO

DIRECTOR PROGRAMA DE CONTADURÍA PÚBLICA

ALVARO HERNAN TRUJILLO MAHECHA

ASESOR TÉCNICO

PATRICIA PAOLA RUIZ GÓMEZ

ASESOR METODOLÓGICO

EDGAR GIOVANNI RODRÍGUEZ CUBEROS

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN

ÉTICA, CORRUPCIÓN Y RESPONSABILIDAD EN LAS ORGANIZACIONES

BOGOTÁ D.C., 2009

NOTA DE ACEPTACIÓN

FIRMA DEL JURADO

FIRMA DEL JURADO
