

1-1-2015

Sostenibilidad urbana y extractivismo el caso de Yopal – Casanare

Daniela Alejandra Vargas Hortua
Universidad de La Salle, Bogotá

Lina María Gaitán Díaz
Universidad de La Salle, Bogotá

Follow this and additional works at: <https://ciencia.lasalle.edu.co/arquitectura>

Citación recomendada

Vargas Hortua, D. A., & Gaitán Díaz, L. M. (2015). Sostenibilidad urbana y extractivismo el caso de Yopal – Casanare. Retrieved from <https://ciencia.lasalle.edu.co/arquitectura/372>

This Trabajo de grado - Pregrado is brought to you for free and open access by the Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo at Ciencia Unisalle. It has been accepted for inclusion in Arquitectura by an authorized administrator of Ciencia Unisalle. For more information, please contact ciencia@lasalle.edu.co.

**SOSTENIBILIDAD URBANA Y EXTRACTIVISMO
EL CASO DE YOPAL – CASANARE**

**DANIELA ALEJANDRA VARGAS HORTÚA
LINA MARÍA GAITÁN DÍAZ**

***CAMILO ARTURO JIMÉNEZ GONZALEZ**

**UNIVERSIDAD DE LA SALLE
FACULTAD DE CIENCIAS DEL HÁBITAT
PROGRAMA DE ARQUITECTURA
Bogotá, Colombia**

2015

*Tutor, modalidad producción intelectual

AGRADECIMIENTOS

Todo nuestro agradecimiento a nuestras familias, por su apoyo incondicional a lo largo de este trayecto, y a las personas que nos motivaron e hicieron todo en la vida para que lográramos nuestro sueño, nos gustaría agradecer a nuestro tutor Arq Camilo Jiménez por su esfuerzo y dedicación. Por último, dar las gracias a nuestros amigos y compañeros de trabajo que, de un modo u otro, han respaldado este esfuerzo.

"Las partes móviles de una ciudad, en especial las personas y sus actividades son tan importantes como sus acciones físicas y de propiedad [...]."

Kevin Lynch

TABLA DE CONTENIDO

I. INTRODUCCIÓN

II. DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE APLICADO A TERRITORIOS EXTRACTIVISTAS.

1. El desarrollo urbano asociado al extractivismo.....	8
1.1 Efectos generales del desarrollo urbano bajo el extractivismo.....	9
1.1.1 Alteraciones territoriales en la estructura ecológica ambiental en el territorio de explotación.....	10
1.1.2 Modificación en el casco urbano y crecimiento acelerado de las ciudades.....	11
1.2 Funciones complementarias en el territorio bajo el extractivismo.....	13
1.2.1 Bienes y proveedores como resultado del extractivismo.....	13
1.2.2 Sectores de servicios urbanos.....	14
2. Sostenibilidad Urbana	
2.1 ¿Qué es a sostenibilidad urbana?.....	14
2.2 Pilares de sostenibilidad	15
2.2.1 Dimensión ambiental.....	16
2.2.2 Dimensión económica.....	16
2.2.3 Dimensión Social.....	17
2.3 Principios de sostenibilidad urbana.....	17

III. INCIDENCIAS DEL EXTRACTIVISMO EN YOPAL

3. Alteraciones territoriales del municipio de Yopal a partir de la explotación minero-energética.	
3.1 Alteraciones en la estructura ecológica de Yopal.....	26
3.2 Modificación en la estructura urbana y crecimiento acelerado de Yopal.....	26
4. Extractivismo como factor de desarrollo urbano.	
4.1 Incidencias de las políticas de planeación en el territorio de Yopal – Casanare.....	28
4.4.1 Herramientas de planeación.....	28
4.4.3 Efectos recurrentes en el territorio a partir del análisis normativo.....	31
5. Lineamientos de sostenibilidad urbana para Yopal – Casanare.....	34
IV. CONCLUSIONES.....	37

I. INTRODUCCIÓN

América Latina es la región con mayor biodiversidad en el planeta, principalmente por su extensión y variedad de climas, contribuyendo a esto la presencia de la cordillera de los Andes que en la Región tropical crea una serie de pisos ecológicos que replican los distintos ecosistemas del planeta. La región adicional a su gran cantidad de recursos naturales cuenta con importantes reservas petroleras que han sido explotadas desde inicios del siglo XX. La actividad petrolera ha generado una serie de grandes impactos para la importancia de la biodiversidad y en el medio ambiente en general, que se en su mayoría se ven replicados a lo largo del continente en las ciudades en las cuales se explota el recurso no renovable, alterando también procesos económicos y sociales.

Colombia es poseedora de importantes recursos petroleros, lo cual la llevó a ser parte de un objetivo específico de Estados Unidos, el cual es el principal país acumulativo bajo la visión capitalista expuesta anteriormente, por esto promueven, empresas americanas, actividades de explotación en el país, obteniendo licencias de explotación de grandes áreas territoriales, que ya tenían determinada vocación de grandes productoras de petróleo. La constitución del 1991 de Colombia estipula que los recursos no renovables pertenecen al estado, aunque empresas públicas y privadas pueden explotarlos, esto está condicionado al pago de aportes fiscales al gobierno por los beneficios económicos que reciben. En consecuencia se reglamentó que todo aquel que explote recursos debe retribuir al estado con el pago de regalías, las cuales tiene como objetivo compensar económicamente a los territorios donde se llevan a cabo las actividades extractivas, (ver anexo 1) Este recaudo producen miles de millones de pesos que son manejados principalmente por las petroleras, las cuales son encargadas de retribuir cierto porcentaje a las entidades públicas de cada municipio donde se realice la actividad extractiva. Dichos recaudos que generarían ingresos estables y suficientes para poder satisfacer más que las necesidades básicas de los habitantes; contrario a esto encontramos múltiples problemáticas y una gran cantidad de inversiones de dichas regalías a monumentos de despilfarro.

Los municipios petroleros en la última década han experimentado una serie de cambios económicos y demográficos. Yopal en el departamento de Casanare es uno de los casos en los que se ve más influenciado este tipo de cambios. Está ubicado a 335 km de Bogotá, es considerado una

de las ciudades más jóvenes de país, registra un crecimiento poblacional más rápido a nivel nacional, aspecto importante en la historia y desarrollo de éste, considerando un incremento que se multiplicó 29 veces entre 1993 y 2003 en su población (ver anexo 2). Su estructura económica comienza un proceso acelerado, la economía agrícola es reemplazada y comienza a depender estrictamente de la producción de petróleo, generando 5,132.472 galones de capacidad de almacenamiento en las plantas mensualmente, al año 2012. Éste mejora notablemente las finanzas públicas gracias a las regalías que generan la explotación de hidrocarburos, sin embargo la estructura oferta-demanda existente no es sostenible ya que cuando se comience la disminución total hasta el agotamiento del recurso el futuro económico del municipio es incierto.

Según Uribe (2009). No hay una perspectiva consolidada del impacto de la existencia del “oro negro”, Para algunos la extracción del petróleo ha sido la emancipación de la ciudad, otorgando independencia en su desarrollo; otros lo clasifican como símbolo, de violencia, de limitación de oportunidades y por supuesto de la venta del suelo a multinacionales que no generan más que contaminación al medio ambiente, afectación al patrimonio cultural y a la actualidad promotoras de despidos masivos en las compañías e inequidad social.

Adicional a la división de opiniones por parte de los habitantes de Yopal, el vacío normativo es el principal factor de la inequidad que se presenta en el municipio. Por un lado presentan documentos de formulación de planes y proyectos de manejo, en donde exponen un manejo de territorio bajo la perspectiva de sostenibilidad ambiental, competitividad, equidad social y equilibrio funcional de territorio, el cual es una visión idealista falsa de lo que es el desarrollo actual de Yopal. No hay una disposición exactamente aplicable y existen contradicciones cuando hay dos o más posiciones que regulan el mismo tema. Por otro lado el desvío de dineros que son destinados para la inversión pública desaparecen cuando se hace el empalme de gobiernos y el poco dinero que se invierte se hace desmedidamente y sin justificación alguna, bajo la corrupción de contratos y sobornos.

Yopal cuenta hasta el día de hoy con el capital suficiente para el adecuado desarrollo del municipio, teniendo en cuenta que el cambio del sistema de regalías fomenta la adecuada inversión y se hace visible la participación de entidades como el banco de proyectos para la regulación de dichas inversiones. El municipio es de los más vulnerables del país, ya que surgen problemas sociales,

migraciones, déficit de vivienda, infraestructura y crecimiento urbano desorganizado, en gran parte causada por ésta actividad extractiva. Estando lejos de una planeación y desarrollo sostenible definido por la comisión de Brundtland (1987) como “El desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer la posibilidad de que las generaciones futuras satisfagan las suyas”.

II. DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE APLICADO A TERRITORIOS EXTRACTIVISTAS.

1. El desarrollo urbano asociado al extractivismo

La visión capitalista bajo el poder acumulativo cambia, pierde su significado inicial, reflejado en el asistimos al declive de las viejas regiones industriales. Cambia en la medida que el Estado, herramienta de planificación y control se desliga como actor monopolizador y deja de ejercer soberanía sobre el territorio. Surge la necesidad de reemplazarlo por un nuevo paradigma de desarrollo, el cual está basado en el concepto de “flexibilidad”. Es decir la capacidad para reaccionar rápidamente ante las cambiantes condiciones técnicas de producción y de la demanda del mercado. El mercado fluctuante se convierte en el elemento estimulante que incentiva el avance de las innovaciones y el desarrollo de los países y de las regiones (Moya, Czerny, 1991, p. 7) En consecuencia el territorio cambiante bajo el concepto de flexibilidad, re estructura su capacidad e incidencia en la toma de decisiones, delegando autonomía territorial, restringido por límites de unidades administrativas, estados, municipios, provincias, etc. con el fin de que el mercado fluctuante potencialice dichas unidades administrativas, sin embargo es evidente que el nuevo ideal de desarrollo bajo el modelo capitalista, no tiene en cuenta que cada región no tiene la misma capacidad de producción, el hecho de limitar la unidad administrativa, produce inequidad ya que no contempla diferencias cuantitativas ni cualitativas de cada territorio, evitando la apertura de mercado frente a la producción.

Las regiones con atributos especiales en sus recursos naturales renovables y no renovables son explotadas para el desarrollo económico del territorio, a partir de éstos se analiza el modelo extractivista, referido en este caso a la explotación petrolera, que otorga un alza en la economía y un crecimiento acelerado en el territorio donde se da, el Observatorio de Desarrollo (2013, p.5), señala que “el extractivismo es un caso particular de extracción de recursos naturales, intensa y de altos volúmenes, destinados a la exportación sin procesar o con procesamiento limitado”. Éste enfoque económico tiene repercusiones en la ciudad donde se desarrolla, ciudades, en las que su progreso económico se ve reflejado físicamente en el crecimiento urbano y funcionalmente frente a los servicios que sirven estrictamente para el proceso extractivista. Antes que todo, es necesario aclarar que existen dos tipos de caracterización de dichas ciudades, por una parte, aquellos estados petroleros entendidos como territorios pre existentes que son transformados y modificados posteriormente por la

producción de petróleo; un segundo tipo las ciudades de origen, es decir, que nace a partir de la explotación, que en esta investigación será nuestro foco de análisis.

El modelo de desarrollo extractivista de la Ciudad Origen, se caracteriza por “tener un crecimiento histórico a partir de la localización y consolidación de los asentamientos de trabajadores en torno a las extensas áreas de explotación petrolera” (Usach, Freddo, 2015). En consecuencia, se evidencia entonces, la aparición de alteraciones territoriales, espaciales, económicas, ambientales, sociales. La flexibilidad, la apertura, la integración, la competitividad y las relaciones a distancia se ven favorecidas por las innovaciones tecnológicas que han alterado las relaciones espacio/tiempo (Santos, 1996, Harvey, 1996, Caravaca Barroso, 1998) y con ello han promovido la diversificación de las trayectorias espaciales de las actividades, funciones, empresas y empleos (Méndez, 2007), también de la población, no obstante, el rápido desarrollo de la ciudad implica un rápida actuación por parte del Estado para poder generar control sobre el territorio explotado, sin embargo se ha evidenciado en territorios, como Yopal – Casanare que esa relación espacio tiempo se dio sin que una herramienta de planificación pudiera ejercer control, consecuencia de esto se evidencia un acelerado crecimiento urbano, generando asentamientos urbanos, formales e informales que con el tiempo se convierten en factor de segregación.

1.1 Efectos generales del desarrollo urbano bajo el extractivismo

Los territorios con explotación petrolera en América Latina han sido el mayor atractivo de exploración e inversión para las multinacionales vinculadas a la explotación, que bajo el modelo económico capitalista usa el poder acumulativo para que éstas zonas sean vistas con gran valor, produciendo nuevos territorios con dinámicas espaciales particulares resultado del poder acumulativo. Camagni (2005) lo define bajo un principio de accesibilidad o de competencia espacial, definiéndolo como “la base de la organización interna del espacio urbano y nace de la competencia entre las diversas actividades económicas para asegurarse las localizaciones más ventajosas. Accesibilidad significa superar la barrera impuesta por el espacio al movimiento de personas y cosas y al intercambio de bienes, servicios e informaciones. ”Si bien es cierto que la accesibilidad espacial, permite que sectores productores generen un intercambio con el territorio en base

a disponibilidad y servicios, Camagni no está teniendo en cuenta que es un principio que aporta al desarrollo pero que tiene alteraciones en el territorio que atiende el ideal de consumo en donde tendrá un punto de declive ya que en el caso de Ciudad Origen depende de una actividad perecedera pues depende de un recurso natural no renovable, dicho ideal de consumo genera alteraciones ecológicas, en la estructura urbana y dependencia a bienes y servicios estrictamente ligados al factor productor económico.

1.1.1 Alteraciones territoriales en la estructura ecológica en el territorio de explotación.

Para conocer realmente como se manifiestan los fenómenos de la actividad extractiva se debe hacer un reconocimiento de la estructura que lo soporta, y provee “Toda fase de cualquier operación petrolera necesita infraestructura para el procesamiento del crudo, de éste modo se generan plataformas, perforaciones, campamentos y pozos, aperturas de vías de comunicación, generando impactos ambientales” (Bravo, 2005, p. 4) es por esto y teniendo en cuenta que toda actividad humana genera impactos, se conciben procesos de mitigación por medio de planes de manejo ambiental y se usa la herramienta de las licencias, “indispensables para la construcción, montaje y explotación, beneficio y transporte de la actividad minera, ésta se solicita una vez finalizadas las actividades de exploración” Agencia Nacional de Minería (2015), en donde cada empresa que desee explotar debe contribuir y retribuir según el impacto que generen al explotar, a pesar de que las entidades ambientales, ejercen un control y exigen a las empresas petroleras tener un manejo sobre las afectaciones que se pueden generar, existe un gran impacto, alterando no solamente los recursos pre existentes naturales sino que también trae repercusiones sobre el hábitat humano como lo expone Bravo (2005) en su investigación donde resalta el elemento más importante para la vida, como lo es el recurso del agua “Durante la perforación, hay una afectación directa de acuíferos. Cuando los pozos petroleros están en funcionamiento, estos pueden colapsar, y dañar acuíferos. La construcción de carreteras, vías de acceso, y la apertura de las trochas sísmicas, pueden también interrumpir ríos y esteros o alterar sus patrones de drenaje también provoca alteraciones en los ecosistemas” Se asume entonces que las entidades ambientales reconocen que pueden llegar a concebirse alguna alteración en el territorio a los que llaman pasivos ambientales, entendidos como contaminación por la liberación de materiales, residuos extraños o aleatorios que no fueron

remediados oportunamente y que producen un daño temporal extenso o permanente causando efectos negativos ambientales.

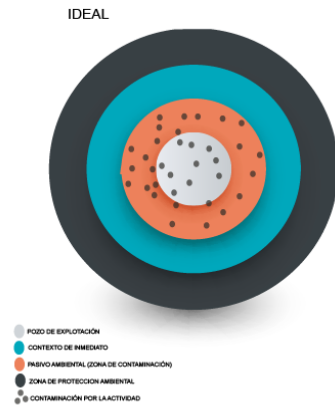


FIG 1. Alteraciones que se permite en el territorio por medio de las licencias que se otorgan para la explotación.



FIG 2. Alteraciones en el territorio con las licencias que se otorgan para la explotación.

Dentro de la licencia ambiental se asume una extensión de tierra destinada a soportar el impacto negativo de la explotación llamado así “pasivo ambiental”. La gran contradicción del marco legal de las licencias que son creadas para cuidar el medio radica en que indirectamente se le permite a las entidades que hacen la exploración, contaminar sin reparar, el diagrama indica la realidad del impacto de la explotación, que avanza sin control, las entidades ambientales entonces admiten la contaminación y daño irremediable y sirven al modelo de crecimiento económico insostenible que apoya una actividad no renovable y perjudica suelos que pueden ser utilizados para el aprovechamiento continuo de las tierras para el sector primario.

1.1.2 Modificación en el casco urbano y crecimiento acelerado de las ciudades

Cuando surge la actividad petrolera y minera en las ciudades, la tasa de crecimiento poblacional aumenta por la migración de personas a los cascos urbanos en las ciudades, modificando su estructura urbana y funcional, para poder consolidar una ciudad comercial y administrativa que pueda soportar y aportar a la nueva dinámica económica que genera la explotación y producción de petróleo. Asimismo, lo exponen Usach, Freddo (2015), donde explican que “Se asiste a una dinámica conjunta de difusión-concentración espacial selectiva de la población, de las actividades productivas y de las funciones económicas que impacta directamente en la organización y funcionamiento de las ciudades en todas las

escalas”. Éste tipo de modelo económico es entonces el factor principal para el crecimiento exponencial de las ciudades, Petrini (2014), subraya cómo juega la variable económica en la planificación: “En la actualidad, la tendencia regional en el crecimiento urbano está ligada al factor económico y ello está proyectando el valor de tierra en vez de transformar ciudad, desarrollando ejes y mejorando sectores degradados”. Sucede pues que las modificaciones en el casco urbano por el crecimiento acelerado de las ciudades origen, está directamente relacionado por el factor económico dependiente, incentivando la creación de una ciudad al servicio de la explotación minero-energética ignorando por completo el entorno inmediato en donde se sitúan, pudiendo ser éste potencial y salida alterna y/o complementaria a la economía extractiva. Por otro lado se desconoce un manejo de planificación para los asentamientos formales de la Ciudad Origen, manejo de espacio públicos, dotaciones urbanas para suplir necesidades básicas de los habitantes, un ejemplo claro que expone Petrini (2014) haciendo un análisis sobre lo que es un crecimiento demográfico de una Ciudad Origen y sus paulatinas modificaciones urbanas “El desarrollo exponencial de la ciudad al ritmo del petróleo, se hizo hasta un punto donde no se tuvo en cuenta distintas migraciones y conexiones. Si bien Neuquén se ve como una ciudad, urbanísticamente se debería entender como una micro región, que involucra a Cipolletti, Neuquén, Plottier y Centenario, como mínimo. Al estar toda la población en un radio acotado de distancias y al ser Neuquén el centro operativo, los ejes se comienzan a consolidar con urbanizaciones de distintas características”, podemos concluir entonces que Neuquén cumple con las dinámicas únicas atrás expuestas que se generan en la ciudades origen y reitera que si existe un patrón entre dichas ciudades, donde se repiten modelos y sus afectaciones.

1.2 Funciones complementarias en el territorio bajo el extractivismo.

El sector petrolero constituye una fuerza de trabajo que incorpora actividades de exploración y producción que es la fase directa referida a la búsqueda de petróleo o gas, y sectores de bienes y proveedores y finalmente Sectores de servicio (extractivismo minero en Colombia y América Latina 2015) estas etapas de encadenamiento dos y tres son ajenos a la explotación petrolera, la actividad monopoliza la economía y empiezan las funciones

urbanas a girar en torno a las necesidades de la actividad extractiva. Esto dicho por las entidades institucionales, sin embargo el debate académico aborda estas actividades dentro de su desarrollo pero no existe mayor avance frente a las incidencias de estas economías resultantes.

1.2.1 Bienes y proveedores como resultado del extractivismo

Bajo el mismo principio económico que demanda el sector petrolero, crea su propia oferta, el sector de bienes proveedores responde a las necesidades y a las demandas de cada una de las etapas productivas anteriormente mencionadas, éste sector de bienes proveedores está integrado por subsectores entre los más destacados actividades relacionadas con construcción de obra de ingeniería civil, el alquiler de maquinaria y equipos, actividades de arquitectura y comercio en gran escala. Dos autores abordan estos sectores, Expone Briceño (1989) “el petróleo genera en un área auge y, en otras, abandono” es decir crece lo que interactúa con la explotación y lo que no se deja, como las actividades tradicionales: cultivos, ganadería, piscicultura, las pertenecientes al sector primario. agrega Vecslir y Ciccolella (2011) “nuevas centralidades se constituyen no solo lugares de residencia si no centros de producción, consumo, comercio y de servicio a la producción y a las personas” sin embargo la academia aunque reconoce las economías resultantes de la explotación, no las cuantifica, así que su posible impacto no resulta claro ya que no conoce el tamaño de esta función complementaria, por ejemplo si vamos a fuentes institucionales como en el caso puntal de Colombia en donde las actividades relacionadas con la extracción son cerca del 70% según el estudio de Fedesarrollo (2011) “impactos de los sectores petroleros en la economía” implica que por cada peso de valor agregado generado por bienes proveedores petroleros la economía genera 1.3 pesos por el mismo concepto, esto evidencia el tamaño de las economías resultante de la explotación que están envueltas en el comportamiento del precio y variación que tenga el crudo, define como se sectoriza la economía y tiene un efecto directo con los sectores de servicios que responde a toda la fuerza de trabajo alrededor de la actividad extractiva.

1.2.2 Sectores de servicios urbanos

Los sectores de servicios urbanos, antes mencionados por los autores corresponden a aquellos que son ajenos a la explotación entendidos como servicios complementarios,

servicios hoteleros, restaurantes, aseo, ocio y la mutación de vivienda tradicional a vivienda subarrendada, poniendo a la unidad habitacional como un lugar residente mientras las cadenas productivas están en proceso, asilando la población flotante que llega motivada por la explotación. Teniendo efectos directos en cuanto a la modificación de usos de suelos e indirectos frente a la alteración de actividades tradicionales y vocacionales del sector. Ese sector de servicios urbanos está sujeto al cambio de precio que directamente hacen que la economía varíe demasiado rápido en consecuencia es una estructura de costos altamente variable, en efecto se puede entender que este sector de servicios es el más inestable.

2. Sostenibilidad Urbana

2.1 ¿Qué es a sostenibilidad urbana?

El concepto de “sostenibilidad urbana” o “desarrollo urbano sostenible” se fundamenta desde la perspectiva de “desarrollo sostenible” donde en escenarios como “Rio + 20” comienza a ser definido como “un acontecimiento donde se exige una visión clara, una economía verde sostenible que proteja la salud del medio ambiente y que simultáneamente apoye la concesión de los objetivos de los desarrollo del milenio, mediante el crecimiento del ingreso, el trabajo digno y la erradicación de la pobreza” BAN KI-moon, secretario general de las Naciones Unidas, adicional a ésta definición en 1987 la comisión Brundtland lo define como “el desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer la posibilidad de que las generaciones futuras satisfagan las suyas” en consecuencia el debate se centra principalmente en buscar rápidamente soluciones para resolver las necesidades futuras sin embargo posturas como la de Correa y Rozas (2006) exponen que “a través del tiempo, las necesidades cambian, en tipo, cantidad y calidad, a la vez que surgen otras nuevas. Por otro lado, aún es poco lo que se conoce sobre el comportamiento de los sistemas ambientales, sus interacciones, los cambios que sufren y su adaptabilidad a nuevas condiciones; tampoco es mucho lo que se sabe acerca de cómo estos sistemas afectan las fronteras de la sostenibilidad”

Respecto a la posición de Correa y Rozas se considera que la toma de decisiones por parte de las generaciones actuales, debe ser para corresponder a las problemáticas actuales, es decir que no se puede suponer un futuro de necesidades ya que “se debe tener en cuenta

como lo introducen Correa y Rozas (2006) que la idea de “sostenibilidad” involucra las nociones de “capacidad” y de “límites de tolerancia”. Una cosa es sostenible “por algo” y “hasta algo”, se supone que si algo tiene la capacidad de sostenerse es porque existen factores en su seno, en cantidad y por cualidad de relaciones internas, que lo permite. Al mismo tiempo, se supone que esa capacidad tiene un límite, cuantitativo y cualitativo, más allá del cual ese algo se hace “insostenible”. Ese algo puede ser, por ejemplo, un ecosistema o un sistema urbano” en consecuencia y según los argumentos por parte de Correa y Rozas anteriormente mencionadas, el concepto de sostenibilidad no puede solamente referirse estrictamente aun una noción absoluta y como base el sistema ecológico ambiental, si es de resaltar y tener en cuenta, pero como elemento que complementa, visto de ésta forma para poder abordar el concepto de sostenibilidad urbana, se deben contemplar nociones culturales, sociales, contextos pre existentes y funciones urbanas sobre el territorio, entendiendo límites y capacidades de cómo estos elementos en su conjuntos se mantienen y son potencia para construir un desarrollo urbano sostenible, considerando que las zonas urbanas, incluso si no crecen evolucionan, demandando nuevas necesidades, nuevas formas de adaptabilidad y de construcción de territorio, partiendo de éstas premisas se abordan los criterios de sostenibilidad aplicados al planteamiento urbano.

2.2 Pilares de sostenibilidad

El Banco Interamericano de Desarrollo (2015) expone iniciativas de ciudades emergentes y sostenibles señalando que “ICES utiliza un enfoque multidisciplinario para abordar los retos que enfrentan las ciudades intermedias de América Latina y el Caribe, integrando sostenibilidad ambiental y cambio climático, desarrollo urbano integral, y sostenibilidad fiscal y gobernabilidad”. Dadas las condiciones que anteceden, es posible entender que el ideal de ciudad sostenible, debe funcionar compacta con eslabones que impulsan el desarrollo de ésta, más allá de lo natural y muy enfocada en la calidad de vida aportando al mejoramiento del hábitat humano, entendido en una dimensión de lo **vivable**. Frente a los procesos de cambio que anteceden dicho hábitat, como lo natural y lo construido, es pertinente indiciar que se encuentra en la dimensión de lo **viable**, finalmente la **equidad** debe construirse a partir del entorno para los desarrollo de vida, involucrando la participación ciudadana y distribución de equitativa de suelo y servicios. Adecuando los

modos de vida que surjan a partir de los procesos de cambios, realizando la comunicación de la vida urbana, integrando y acondicionando cada elemento que compone la ciudad, en este propósito se debe entender la importancia de garantizar las condiciones de evolución bajo tres dimensiones, ambiental, social y económica.

2.2.1 Dimensión Ambiental.

Para la construcción de ICES (La Iniciativa Ciudades Emergentes Sostenibles) se plantea en primera instancia la “**Sostenibilidad ambiental y cambio climático**, considerando la gestión ambiental local y control de la contaminación (contaminación del aire y del agua, la gestión de residuos sólidos y la prevención de desastres), mitigando los efectos producidos por el cambio climático, reduciendo la vulnerabilidad climática tomando las medidas necesarias para su adaptación” BID (2015), a los efectos de este planteamiento, cabe agregar que para la creación de “ciudad sostenible” se debe tener en cuenta la nueva relación ambiental – cultural ya que para la conservación del medio ambiente se debe concientizar y educar al ser humano sobre las afectaciones ambientales frente al inadecuado uso del suelo y elementos naturales, para que no se repliquen en el proceso y construcción de ciudad.

2.2.2 Dimensión económica

Esta dimensión comprende lo viable en términos económicos y garantiza las condiciones apropiadas para la inversión, estimula la productividad y la agregación de valor a la producción regional, implantando un incentivo en el sector público y privado con la generación de oportunidades de progreso y sostenibilidad de una mejor calidad de vida que integra los sistemas naturales y sistemas económicos alrededor de un territorio. “Economía de medios: diseñando con la naturaleza y el uso de recursos locales” Haughton and Hunter (1994) de igual forma ICES plantea “Sostenibilidad Fiscal y Gobernabilidad, priorizando y financiando las inversiones necesarias para la gestión de los servicios urbanos y sociales, el adecuado control de gastos y deudas para tomar decisiones transparentes” BID (2015), se considera que la producción no puede frenarse finalmente es el medio económico activo ni tampoco parar el avance de los sectores productivos pero si debe ser alternativo los

medios para conseguir dicha producción, consecuente y respetuoso con el medio que lo provee.

2.2.3 Dimensión social

Contempla condiciones de equidad en la dinámica de progreso de una población que establece que para generar un ambiente de paz y cohesión social se hace necesario incorporar la mayor cantidad de personas a los beneficios de la estructura de desarrollo. Así lo plantea el informe Equidad e inclusión social en América Latina: acceso universal al agua y el saneamiento Serie Reflexiones sobre políticas sociales y ambientales. No 2. (CAF, 2013), adicional a ésta visión ICES, propone “Desarrollo urbano integral, diseñando la ciudad e impacto de huella urbana, o capacidad de controlar el desarrollo a través de la planificación y control efectivo de las políticas de usos de la tierra, eficiencia de los sistemas de transporte urbano, competitividad económica y seguridad social” BID (2015) en consecuencia debe ser claro que lo referido a lo equitativo es proveer a las comunidades lo que necesitan diferenciado necesidades en tiempo y espacio.

2.3 Principios de sostenibilidad urbana

La sostenibilidad urbana a través del debate académico se plantea pero no se concreta, en las inercias de las prácticas habituales resueltas desde la reflexión teórica, la preocupación de la estrategia de desarrollo urbano sostenible de la Unión Europea en: el contexto global terminó los criterios de sostenibilidad que son a su vez estrategias de planeación y aplicación de los territorios en pro del desarrollo urbano sostenible, con el fin de avanzar en el planteamiento urbano que busca enseñar a las ciudades a priorizar problemas y mejorar la función según Roger (1993) “La participación y compromiso gubernamental puede transformar el tejido físico y social” estos planteamientos conceptuales trabajan en la idea de ciudad compacta y conceptos de diseño urbano.

El diseño urbano sostenible, consiste en la reducción total de la huella ambiental según Breheny (1997) “para la compactación urbana y la ciudad compacta es necesario reducir los viajes facilitando los trayectos cortos y el uso de transporte público, formas urbanas

centralizadas” es decir la sistematización en conjunto de los elementos urbanos que la componen, ligado con una amplia visión ambiental, es decir que no se jerarquiza como elemento sino que al contrario se pone en función y complemento de los demás sistemas urbanos, adicional a esta perspectiva, Michael Hough (1984) define unos principios más específicos sobre el diseño urbano sostenible: a) Apreciación del proceso, el proceso natural del cambio es imparable, el cambio es inevitable no siempre para algo peor b) Economía de medios que se deriva del mínimo esfuerzo y energía c) La diversidad la base de la salud ambiental y social d) La alfabetización ambiental, la base para mayor comprensión de cuestiones ecológicas, e) Mejora del medio ambiente como consecuencia de un cambio y no solo como un limitar los daños”, esto involucra las funciones urbanas, que son las actividades que se realizan en un terreno con interacción humana.

Tabla 1.
Principios de sostenibilidad urbana

Principios de sostenibilidad	Hildebrand 1999	Comisión Europea 1990	Richard Rogers	Andrew Blowers 1993
1. El uso del suelo como recurso escaso a1. Huella ecológica a2. Capacidad de carga a3. Factores de habitabilidad	“contención de densidades para apoyar servicios” “Espacios verdes/ciudad simbiótica” “Adaptabilidad”	“Aminorar la contaminación a través de la planeación” “reducción” “Identidad regional”	“Mide recursos consumidos por una ciudad”	“Infraestructura y edificios” “Necesidades humanas”
2. Modelo de funcionamiento urbano b1. Desarrollo urbano sostenible b2. El metabolismo urbano	“Sentido de centralidad” “ciudades autosuficientes” “menos contaminación, menos ruido”	“Desarrollo compacto”	“Ciudad policéntrica” “Recursos perdurables para solucionar la ciudad”	“Autosuficiente”
3. Movilidad Sostenible c1. Impacto del vehículo privado c2. Diversidad de usos en zonas urbanas c3. Transporte público y creación de proximidad urbana	“Usos mixtos jerarquización y facilidades” “El transporte público reduce el volumen de tráfico”	“Reducción de viajes, reducción de energía”	“Ciudad diversa” “Una ciudad fácilmente conectada”	
4. Rehabilitación y recuperación de zonas urbanas d1. Hacer ciudad sobre ciudad d2. Capital humano, natural y artificial	“Ciudad simbiótica”	“Abrir espacios” “Rejuvenecimiento de la ciudad” “Desarrollo mixto”	“Una sola ciudad, una ciudad hermosa”	“Espacios abiertos”
5. Participación Ciudadana e1. Complejidad de la ciudad e2. Relaciones de cooperación e3. Bases para un diálogo en pro de lo Sostenible	“Sentido del lugar”			
6. Planes urbanos integrados		“Integración de planeación”	“Participación y compromiso gubernamental puede transformar el tejido físico y social”	

Contrucción propia, referente Públíc Places-Urban spaces

- Uso del suelo como recurso escaso

Aborda el ahorro del suelo, marco de actuación del (COM 1998-605) “promover modelos urbanos que logren un uso eficiente de los recursos, limitando la dispersión y el uso indiscriminado del suelo” como lo muestra Criterios de Sostenibilidad aplicado al Planteamiento Urbano, del país Vasco (2003), el planteamiento de los pueblos costeros es un claro ejemplo de como de como urbanizar en contra del medio natural, la ciudad Tolloella en la costa catalana es un ejemplo de la lucha por hacer un urbanismo más sensible con el medio ambiente, poseen dos planes que parten de las realidades y las capacidades de su territorio, el medio y el paisaje aparecen como valores para el ordenamiento, el plan dice “la filosofía es frenar el crecimiento, como una opción para el 2000 de des-urbanización territorial, el suelo libre es un recurso escaso y como tal se ha de preservar para poder mantener el equilibrio necesario ente el espacio ocupado y el espacio que le da servicio” sin embargo el plan no expone un elemento de gran importancia que es conocer la huella de la ciudad y cuál es la capacidad de carga del territorio clave para el ahorro del suelo, la reutilización del suelo y la limitación del suelo a urbanizar, para resultar en las ciudades compactas.

- Modelo de funcionamiento Urbano

El modelo de “funcionamiento urbano” que apunta al funcionamiento físico donde la ciudad toma un camino cíclico a través de procesos eficientes y ahorradores desde el inicio (fuentes) y hasta el final (residuos) como lo plantea fray (1999) “Sentido de centralidad, ciudades autosuficientes, menos polución, menos ruido” esto refiere al uso racional de los recursos escasos, con la intención de hacer cíclica la ciudad en donde los materiales gastados en la vida urbana fueran renovables y los residuos productivos pudieran volver a incorporarse. En los Criterios de Sostenibilidad Aplicados al Planteamiento Urbano del país Vasco (2003) introduce este caso de referencia, Eco-ciudad de Sarigueren (Navarra) que es un modelo enfocado a la construcción bioclimática en este caso el ahorro energético, la integración de energías renovables y la construcción sana (materiales y calidad de aire), otros aspectos importantes del proyecto son la creación urbana, la variedad tipológica en la oferta residencial, un precio de vivienda asequible, que se articula con una gran estructura ecológica. El modelo de funcionamiento entonces se comporta como un gran

sistema (ciudad) que se alimenta de sistemas urbanos, que solo son posibles con la interacción humana.

- Movilidad Sostenible

Movilidad Sostenible Definido en el libro verde del medio ambiente urbano 1990 “reconoce la generalización de los problemas de congestión y contaminación de las ciudades la degradación del medio construido y de los espacios naturales” este criterio expone evitar la zonificación rígida, favoreciendo el uso mixto del espacio urbano abordando transporte público y creación de proximidad, priorizando espacios para la movilidad motorizada y la no motorizada. El plan de Donostia Camina también referenciado en los Criterios de Sostenibilidad aplicables al Planteamiento Urbano del país Vasco (2003) plantea la mejora simultanea de la movilidad y de la calidad de los espacios de la movilidad y de la calidad de los espacios públicos en la calidad de San Sebastián por medio del plan cívico por la movilidad que plantea “daremos prioridad a los medios de transporte más respetuosos con el medio ambiente, (en particular el desplazamiento a pie y transporte público), a este plan ya en ejecución se le suman datos favorables se ha pasado de 3km de calles peatonales a 5.5 km , se han liberado más de 100.000 metros cuadrados, los bici-carriles acogen más de 1.500 ciclista, la mejora en la calidad de medios de transporte ha incrementado en un 10% sus pasajeros. Vale resaltar que el medio más óptimo en el cambio positivo de la vida urbana es la movilidad que tiene un impacto severo en la ciudadanía.

- La Rehabilitación y recuperación de zonas urbanas

El “Urbanismo ciudadano” empleando capital natural estructura ecológica, capital humano personas, capital artificial compuesto por edificios e infraestructura como objeto la recuperación de lo construido. Como lo define la Comisión Europea (1990) Lo anterior permite interiorizar el concepto de resiliencia en la ciudad que se adhiere al planteamiento de “Rejuvenecimiento de la ciudad” principio que expone hacer ciudad sobre ciudad. Esto nos permite identificar la oportunidad existente de recuperación. Como referencia en Criterios de Sostenibilidad aplicables al Planteamiento Urbano del país Vasco (2003), el programa Urban Barakaldo optó por rehabilitar urbanísticamente en el centro de la ciudad

y al tiempo, descontaminar las antiguas zonas industriales, para situar allí nuevas zonas de calidad urbana conectadas con el corazón de la ciudad, manteniendo en la mejora de los espacios públicos y peatonales, en el reequipamiento y construcción de infraestructuras para la recuperación económica de la ciudad. En vez de crecer podemos rehacer, este principio es uno de los más valiosos para frenar el concepto de consumo, y retroceder ante la voraz masa de construcción sobre nuestro suelo escaso.

- La Corresponsabilidad y participación ciudadana.

Es considerado como la cooperación local para definir los retos, las estrategias y las prioridades la participación es garante de que se consideren las externalidades según el ICLEI local governments for sustainability. La participación de los ciudadanos como productores de ideas, conocimiento y cuestionamientos a las estructuras y lineamientos de desarrollo urbano solidifica la estructura de desarrollo desde la perspectiva de los habitantes, transmitiendo la herencia cultural, las necesidades más comunes y las expectativas de los mismos. Esto se ejemplifica en Trinirat in Nova en Barcelona, tomado de los Criterios de Sostenibilidad aplicables al Planteamiento Urbano del país Vasco (2003), este es un barrio con 1.200 personas que implemento un plan comunitario que implica a vecinos y todos los responsables, a través de un taller de futuro diseñan su barrio con valores en la sostenibilidad, participación y como elemento simbólico el agua ya que este barrio es la puerta de agua de Barcelona, teniendo como objetivo revitalizar socio-económicamente la zona y continuar con la transformación y mejora de ciudad y ciudadanía.

- Planes urbanos integrados

“sostenibilidad y herramientas de planteamiento” Ideas que buscan integrar planes parciales, política de intervención, de conservación y de vivienda, acompañados de la planeación que debe vincular las intervenciones específicas con las globales, que en conjunto y sumadas sean funciones urbanas bien comunicadas y con niveles de servicio autosuficiente. Traemos el caso de referencia de los Criterios de Sostenibilidad aplicables al Planteamiento Urbano del país Vasco (2003), el plan de ciudad Girona que recoge resultados en el aspecto urbanístico de conservación y mejora de medio ambiente urbano,

contempla unas premisas claves: vertebración de toda la ciudad: que une el centro con los barrios periféricos, por medio de ejes cívicos, vías peatonales que a su vez generan empleo para su mantenimiento. Revitalización del centro de la ciudad, con políticas de conservación dotándolo de actividades que han aumentado el turismo, sin dejar de ser un centro residencial habitable y la recuperación de espacios públicos verdes, dando prioridad a las alteraciones peatonales ponen como base el progreso de la ciudad en la educación y la cultura.

III. INCIDENCIAS DEL EXTRACTIVISMO EN YOPAL - CASANARE

Las ciudades entendidas como espacios de cambio continuo, influidas por el modelo económico capitalista que trae consigo cambios en las estructuras y morfologías, que se reflejan en escenarios reales tales como Yopal en el departamento del Casanare ciudad que presenta explotación petrolera, caracterizada en una ciudad origen, ya que aunque se conoce que habían algunos asentamientos humanos en el sector donde está ubicada, su consolidación como ciudad y crecimiento acelerado solo se dio a partir de la aparición de pozos petroleros, con características típicas de este tipo de ciudades como: crecimiento acelerado, economía basada en la extracción con economías resultantes al servicio de esta, fuerza de trabajo enfocada a la actividad económica, cambio de uso y vocaciones tradicionales, que son el foco de interés para la realización de esta tesis.

El desarrollo urbano sostenible se define como un concepto aplicable por una construcción teórica y adaptable a modelos urbanos que se ejemplifica y se materializa en un territorio, es decir que en el debate académico, existen diferentes posturas sin embargo todas convergen en que existe un elemento estructurante que es el sistema ecológico, a pesar de esto para poder generar un desarrollo urbano sostenible representado en los modos de vida,

es necesario tener en cuenta tres dimensiones jerárquicas entendidas en lo económico, lo ambiental y lo social, en donde cada una se complementa y se direcciona a lo equitativo, lo viable y lo vivible es decir es un sistema cíclico en donde las variables de análisis se componen de lo económico a lo ambiental como lo **viable**: que es la apropiada inversión de recursos económicos para estimular la productividad sin traer repercusiones negativas sobre el medio ambiente; de lo ambiental a lo social que se establece como lo **vivable**: considerando la habitabilidad bajo derechos y responsabilidades sobre el espacio y los recursos de este, finalmente de lo social a lo económico abordado en una dimensión de **equidad**: concebida para generar un ambiente oportuno en donde la cohesión social y el capital humano formado inciden sobre la resiliencia de la ciudad. Estas variables de análisis aplican en los principios de sostenibilidad urbana ya puestos en práctica por el país Vasco

Tabla 2.
Diseño teórico

Principios de sostenibilidad	De lo social a lo económico EQUIDAD	De lo económico a lo ambiental VIABLE	De lo ambiental a lo social VIVIBLE
1. El uso del suelo como recurso escaso	"Distribución "	"Limitando la dispersión y el uso indiscriminado del suelo "	"Densidad"
2. Modelo de funcionamiento urbano	"Ciudad compacta"	"Los materiales gastados en la vida urbana sean renovables y los residuos productivos pudieran volver a incorporarse"	"Planteamiento"
3. Movilidad Sostenible	"Espacios para la movilidad, motorizada y la no motorizada"	"Evitar la zonificación rígida"	"Recorridos cortos"
4. Rehabilitación y recuperación de zonas urbanas"	"Capital económico, ecológico"	"Resiliencia"	" Oportunidad de recuperación" " Rejuvenecimiento de la ciudad"
5. Participación Ciudadana	"Participación de los ciudadanos como productores de ideas, conocimiento y cuestionamiento"	"Apropiación"	"Trasmite la herencia cultural, las necesidades comunes y las expectativas de los mismos"
6. Planes urbanos integrados	"Integración"	"Autosuficiente"	"Funciones urbanas bien comunicadas"

Construcción propia, referente urban spaces, criterios para la sostenibilidad aplicada al planteamiento urbano.

y expuesto anteriormente, en los marcos de las observaciones mencionados se pueden concluir en la siguiente tabla. (ver tabla 2)

Finalmente el cruce de los conceptos nos refiere a la construcción de una intersección de aspectos que son parte de la conformación para la construcción del ideal de Yopal como una ciudad sostenible.

Si bien la ciudad tiene una vocación económica por sí sola puesto que el modelo de ciudad así lo conduce, dentro de las dinámicas del caso de estudio Yopal, la ciudad generó una dependencia a la actividad petrolera. Su estructura económica comienza un proceso acelerado bajo el modelo expansivo, generando ciclos interminables de comercialización

bajo el concepto de acumulación y no de cubrimiento de necesidades, de esta manera el reflejo físico espacial es evidente, el crecimiento del casco urbano, más servicios y espacios dedicados a la inflación de capital, las dinámicas urbanas llevan a la ciudad como fin productivo y no como medio, tal cual lo describen los autores consultados, Yopal ha multiplicado en los últimos años su movimiento de capital, afectado las funciones de la vida urbana, sociopolítica y socio especial.

En consecuencia esto nos llevó a la pregunta problema ¿cómo dinámicas socio-económicas asociadas a la explotación minero energética afecta el desarrollo urbano de Yopal? y ¿Qué incidencias tienen las políticas de planeación? Para dar respuestas a estas preguntas problema se usaron los siguientes métodos: **entrevista a profundidad**, con un representante de la academia, y otro gubernamental, **focus group** con estudiantes universitarios de arquitectura y de residentes de la ciudad y análisis de estudio de caso **tipo instrumental** en donde el caso mediador es Yopal.

De esta manera se desarrolló la investigación que tiene como objetivo general identificar como son las afectaciones territoriales asociada a la extracción minero energética y el rol de las políticas públicas, y tres objetivos específicos como forma de desarrollo a la pregunta problema, analizar el desarrollo urbano en función de la actividad extractiva, identificando los problemas socio-económicos actuales del municipio de Yopal, analizar la normativa para la planificación urbana del municipio, y por ultimo generar lineamientos para desarrollo urbano sostenible en Yopal.

3. Alteraciones territoriales del municipio de Yopal a partir de la explotación minero-energética.

Las dinámicas urbanas se han convertido en consecuencias de un proceso mercantil, en donde la ciudad depende de la actividad económica petrolera poniéndola en función de esta. Los procesos migratorios, crecimiento demográfico y urbano se mueven al ritmo de la explotación. Yopal en el departamento del Casanare es un claro ejemplo. El proceso de transición de economías extractivas del suelo altera acelerada y desordenadamente la estructura urbana desde los años 50 y 60 del siglo XX, causa de la consolidación como centro mercantil. Sumado a este proceso de cambio estructural urbano, se comenzaron a

presentar alteraciones en torno a la vivienda, infraestructura vial y equipamientos que en el pleno auge de producción del petróleo, la intención de invertir las regalías y generar planes de desarrollo es positiva. Sin embargo en el transcurso del tiempo y haciendo análisis de los índices de bienestar humano y el impacto socioeconómico que ha tenido la inversión de las regalías, se ha identificado que dichas inversiones, no han sido las adecuadas, pues han sido fomentadas por el aprovechamiento de la oportunidad de obtener un beneficio individual bajo una posible inversión, en consecuencia se aumenta el índice de necesidades básicas insatisfechas, en donde las políticas como herramientas de planificación de la ciudad, la regulación de la actividad y el manejo dinero, no han tenido la adecuada supervisión y control. Se han presentado desvíos de dinero y la inversión que se ha hecho hasta la actualidad en gran parte se ve representada en monumentos al despilfarro.

3.1 Alteraciones en la estructura ecológica de Yopal.

Las compañías encargadas de la explotación petrolera se basa en una afirmación, la cuales que el bien común prima sobre el bien particular y es necesaria la explotación para poder generar progreso en el país. Para las exploraciones y extracción del crudo se usan grandes cantidades de agua lo que ha producido contaminación sobre las fuentes hídricas, resultado de pasivos ambientales, evidenciados con la presencia de sustancias tóxicas que abastecen al municipio de Yopal, es decir no solamente se ve una afectación en un elemento vital para la vida como lo es el agua, sino que también condiciona al ser humano a adaptarse y hacer parte de la cadena de contaminación. Adicional a esto la fase de perforación para los pozos, alteraciones en el territorio por la apertura de vías de comunicación entre los pozos petroleros y los centros urbanos, lo que conlleva a que una vez terminada la fase de explotación, la tierra queda sin ningún valor natural para poderla utilizar en una posterior actividad alterna a la del petróleo. Yopal, al estar ubicado en el pìde de monte (ver anexo 4), cuenta con un valor alto de conservación, sin embargo, las licencias ambientales, como herramienta para la mitigación de los efectos secundarios de la explotación, promueve el deterioro del territorio, permitiendo los pasivos ambientales anteriormente mencionados.

3.2 Modificación en la estructura urbana y crecimiento acelerado de Yopal.

Por medio de las dinámicas de desarrollo que se evidencian en expresiones físicas y socioeconómicas se identificó dentro del territorio expresiones puntuales tales como, La vivienda como déficit cuantitativo y cualitativo, se refleja en el reciente inventario que logro cuantificar 18.700 solicitudes radicadas ante el IDURY en el mes de febrero de 2008 por aspirantes a clasificar en los programa de adjudicación de los subsidios de viviendas nuevas, entre la población flotante y la residente se genera la necesidad de desarrollos de vivienda, que se están dando bajo procesos de loteos ilegales que luego son legalizados en la formulación de planes parciales, o en su defecto no se legalizan. La planeación esporádica y desde el ente regulador, apuntan a una fragmentación del municipio, en estratos, consumiendo más suelo destinado a usos diferentes, que cambia su vocación a merced de la planeación de privados y particulares. Entendiendo que el concepto que aborda el desarrollo urbano sostenible respecto a la vivienda es la habitabilidad, como incremento progresivo de la mitigación de la inequidad y la vulnerabilidad urbana, haciendo referencia a la calidad de vida y la satisfacción de las necesidades básicas, una contradicción frente a lo que se plantea en el plan de desarrollo “Yopal con sentido social”. Dentro del cruce de variables y la observación de campo se evidencian dos tipos de formas de habitar, la macro y micro segregación en las principales comunas del municipio, en consecuencia, dentro del cruce de variables y la observación de campo se evidencian dos tipos de formas de habitar, la macro y micro segregación en las principales comunas del municipio.

Por otro lado, el sistema de equipamientos entendido como un elemento articulador entre vivienda y el espacio urbano, como actor participante en la mejora de la calidad de vida. En el caso puntual del municipio, el sistema de equipamientos se evidencia una toma de decisiones por parte de entidades privadas, sobre el poder de regulación de las entidades públicas para justificar el monto sobre las inversiones. Una expresión físico-espacial de esto son los elefantes blancos que se entienden como aquellos proyectos que absorben y producen muy pocos beneficios. El sistema de equipamientos de Yopal, cuenta con equipamientos, que se clasifican por escalas de impacto y por funcionalidad. Se comprobó que los dineros, que fueron destinados a proyectos grandes como el parque de las aguas y el museo del hombre llanero se perdieron en un 100% ya que fueron derrumbados. Para poner en función otros equipamientos como el Hospital de tercer nivel, que para ponerse

en función tuvo que recibir una inversión adicional. En el cruce de variables, las regalías como herramientas de ejecución de la planeación están dispuestas a Regalías indirectas, que son las regalías no asignadas directamente a los departamentos y municipios productores, distribuidas por el Fondo Nacional de Regalías, sin embargo las expresiones físicas del territorio demuestran dicha inversión equivocada en la falta de espacio público, equipamientos, infraestructura y sistemas urbanos que deberían satisfacer las necesidades de la población.

4. Extractivismo como factor de desarrollo urbano.

Desde que Yopal en 1991 se eleva como capital del departamento del Casanare, se comienza a evidenciar procesos de expansión urbana acelerada ya que ese mismo año se confirma la existencia de grandes reservas de hidrocarburos en Cusiana y Cupiagua en el municipio, lo que fomenta la migración de un alto índice poblacional hacia la capital del departamento del Casanare, 139.736 habitantes para el 2015, paralelamente al crecimiento acelerado del municipio se comienzan a evidenciar principalmente en la materialización y modificación de la vivienda ya que el subarrendamiento es la principal fuente de ingresos para los habitantes, considerando que 51% de las viviendas son arrendadas y el 30% son nativas. La toma de decisiones, respecto a la planificación es que equivocada genera deterioro en el tejido urbano, consecuente a esto, dicho tejido se fragmenta, físicamente por la configuración de los elementos urbanos, en áreas donde no se puede potencializar su uso.

4.1 Incidencias de las políticas de planeación en el territorio de Yopal – Casanare

Las políticas de planeación como lo expresan Weimer y Vining (2011, p.27) la lógica de planeación en términos generales consiste en plantear objetivos y metas que se supone mejorar la sociedad y luego definir los caminos y las estrategias para llegar a dichos objetivos. Las políticas públicas organizan el territorio, lo diseñan y lo proyectan, son garantes de modificación y de impactos, todo proceso es una decisión de política pública y se refleja en el espacio, estas son motivadas por necesidades o por deseos de mejora. En donde intervienen varios actores y es a través de ellas que se puede conocer y explicar el por qué, y el cómo del desarrollo de los territorios, en espacios de temporalidad ligada al

periodo de gobierno respectivo. Se pretende identificar que incidencias tiene dicha política en el desarrollo de Yopal.

4.4.1 Herramientas de planeación

La ley 388 de 1997 estipula en el artículo 1° los objetivos de la ley sobre la cual Yopal en el departamento del Casanare ha estipulado, PBOT, Plan de Desarrollo y POT con el fin de promover un adecuado desarrollo solventando problemáticas que se han evidenciado sobre el territorio, éstos objetivos que dispone la ley general promueven (ver anexo 3), normas establecidas en la constitución política como, la Ley Orgánica Plan de Desarrollo, ley Orgánica de Áreas Metropolitanas y la ley por la que se crea el Sistema Nacional Ambiental. Estableces mecanismos que permiten al municipio, promover el ordenamiento dl territorio y el uso equitativo y racional del suelo, promueve la armoniosa concurrencia de la Nación, es decir la unión entre las autoridades territoriales, administrativas y ambientales, para el mejoramiento de la calidad de vida.

A pesar de que la ley promueve con sus objetivos la adecuada intervención sobre el territorio, las herramientas de planificación presentan falencias al implementarlas, si bien es cierto Yopal, por el auge del petróleo no tuvo una herramienta regularizadora desde el primer pozo explorado y explotado, lo que conllevó a desarrollar problemáticas que se evidenciaron en la estructuración del casco urbano. La vivienda como una de las expresiones físicas en las cuales se evidencio la economía extractiva, justificada en la mejora cualitativa para el subarrendamiento aportando a la economía familiar, sin embargo en el punto de declive del petróleo, el índice de subarrendamiento bajo significativamente. (ver anexo 2). Así mismo el desarrollo de vivienda se dio sin regularización dando paso a asentamientos esporádicos que en el transcurso del tiempo se convirtieron en asentamientos informales entendidos como **micro segregación**. Una vez que inicia a regir la política de planeación se destinan áreas de suelo para la consolidación de la vivienda sin embargo estas zonas comienza a presentar estratos homogéneos dando a paso a la **macro segregación**

El plan básico de Ordenamiento Territorial de Yopal (2000-2011) implementado bajo el acuerdo 012 – 2007 en el artículo 05 y el artículo 08, estipula la localización de áreas para

el desarrollo de VIS y la organización de vivienda, el cual dicho desarrollo de vivienda será zonificado y reglamentado por planes parciales, se destina un 20% del suelo de expansión para VIS, sin embargo bajo la consolidación de comunas y barrios del casco urbano es evidente que dicha destinación no se hizo en su debido momento, ya que la paulatina aceptación por parte de los habitantes que migraron en su momento, generó una mezcla de estratificación por la falta de un herramienta de planificación que se implementara con anterioridad.

En el marco legal que se analiza el Plan de Desarrollo (2012 – 2015) da un diagnóstico sobre lo que ha sido el desarrollo de la vivienda en el municipio, identificando la existencia de altos índices de déficit cuantitativo y cualitativo de la vivienda en las comunidades urbanas del municipio causadas por los altos niveles de población desplazada, identificando que dicha población no dispone de recursos suficiente para acceder a una vivienda digna, lo cual produce asentamientos informales en el casco urbano, identifica un desconocimiento de las metodologías y programas para cofinanciar vivienda de interés social y la creación de vivienda en zonas de alto riesgo.

El diagnostico anteriormente mencionado, genera la necesidad de implementar un Plan de Ordenamiento Territorial que se implementa en el 2013 el cual está vigente hasta el día de hoy, estipulando una política de ocupación del suelo por zonas a la que cada una corresponde una ocupación específica, en donde la Segunda Zona de expansión es para VIS y VIP, éstas zonas de ocupación están sujetas a dinámicas de crecimiento que presente el municipio, es decir el POT no tiene una visión clara de lo que va a ser el crecimiento de Yopal, teniendo ya una evidencia histórica mucho menos estipula un plan para las nuevas dinámicas, para ejercer control sobre el territorio por el contrario permite que los privados inviertan y modifiquen el suelo a su disposición con intereses económicos.

Por otro lado la Ley 388 del 1997, el capítulo II, Ordenamiento del territorio municipal en el Artículo 6º.- estipula que el ordenamiento del territorio municipal y distrital tiene por objeto complementar la planificación económica y social con la dimensión territorial, racionalizar las intervenciones sobre el territorio y orientar su desarrollo y aprovechamiento sostenible, mediante: La definición de las estrategias territoriales de uso,

ocupación y manejo del suelo, en función de los objetivos económicos, sociales, urbanísticos y ambientales.

El PBOT de Yopal estipula que la Política de Equipamiento Urbano regional tiene como objetivo ofrecer equitativamente un sistema de equipamientos en el área urbana y rural, donde se promueva la especialización de cada corregimiento de acuerdo a la vocación del suelo, para la consolidación de un sistema integral de equipamientos con un enfoque regional, sin embargo el Plan de Desarrollo, identifica una deficiente infraestructura de equipamiento municipal para desarrollar actividades administrativas y comunitarias a causa de la existencia de equipamientos sin terminar, débil gestión de recursos, proyectos mal planificados, falta de mantenimiento en la infraestructura e infraestructura limitada.

4.4.3 Efectos recurrentes en el territorio a partir del análisis normativo

La identificación del vacío normativo frente a la vivienda y al equipamiento como servicio complementario bajo la ley general y el paradigma de la sostenibilidad se incumplen en toda su totalidad, frente al pilar de lo social la falta de cohesión social para la construcción de las herramientas de planificación y por otro lado no se ha hecho una inversión de capital humano formado para generar la equidad dentro del municipio, la falta destinación de recursos para el desarrollo urbano, se evidencia en el impacto del equipamiento y las necesidades de los habitantes sin resolver que han sido recurrentes, desde que se generó la explotación de petróleo en el municipio.

- Micro Segregación

Varios autores han insistido en el hecho que solo puede hablarse de segregación cuando esta es ceñida y vivida por los grupos que la sufren o que la fomentan (en este aspecto también se habla de auto segregación) Grafmeyer (op. cit) está influida por la percepción del grupo, su herencia cultural, su condición social y aspecto temporal sumados motivaciones individuales siendo medio para la aparición de dinámicas de micro segregación.

El plan básico de Ordenamiento Territorial de Yopal (2000-2011) implementado bajo el acuerdo 012 – 2007 en el artículo 05 y el artículo 08, estipula la localización de áreas para el desarrollo de VIS y la organización de vivienda, el cual dicho desarrollo de vivienda será zonificado y reglamentado por planes parciales, se destina un 20% del suelo de expansión para VIS, sin embargo bajo la consolidación de comunas y barrios del casco urbano es evidente que dicha destinación no se hizo en su debido momento, ya que la paulatina aceptación por parte de los habitantes que migraron en su momento, generó una mezcla de estratificación por la falta de un herramienta de planificación que se implementara con anterioridad.

En el marco legal que se analiza el Plan de Desarrollo (2012 – 2015) da un diagnóstico sobre lo que ha sido el desarrollo de la vivienda en el municipio, identificando la existencia de altos índices de déficit cuantitativo y cualitativo de la vivienda en las comunidades urbanas del municipio causadas por los altos niveles de población desplazada, identificando que dicha población no dispone de recursos suficiente para acceder a una vivienda digna, lo cual produce asentamientos informales en el casco urbano, identifica un desconocimiento de las metodologías y programas para cofinanciar vivienda de interés social y la creación de vivienda en zonas de alto riesgo.

Frente al diagnóstico anteriormente mencionado, genera la necesidad de implementar un Plan de Ordenamiento Territorial, que entra en vigencia desde en el 2013 hasta la actualidad, estipulando una política de ocupación del suelo por zonas a la que cada una corresponde una ocupación específica, en donde la Segunda Zona de expansión es para VIS y VIP, éstas zonas de ocupación están sujetas a dinámicas de crecimiento que presente el municipio, es decir el POT no tiene una visión clara de lo que va a ser el crecimiento de Yopal, teniendo ya una evidencia histórica mucho menos estipula un plan para las nuevas dinámicas, para ejercer control sobre el territorio por el contrario permite que los privados inviertan y modifiquen el suelo a su disposición con intereses económicos.

- Macro segregación

En el periodo 1993 – 2005, el municipio de Yopal presentó un incremento en el número de viviendas del 237%, creció en 19.035 viviendas: en 1993 se censaron 8.026 viviendas y 27.061 en el 2005. Incremento que da por el proceso migratorio ocurrido en los años noventa en el municipio por el auge del petróleo, un punto importante a resaltar es que mientras en el periodo 1993 – 2001 el incremento de vivienda fue de 163%, en el periodo 2001 – 2005 – fue del 28%, se presenta una desaceleración.

La destinación de zonas dispuestas en el POT se genera por medio de planes parciales según el artículo 19 del acuerdo 012 de 2007, por el cual se contempla el suelo de expansión urbana zona oriental y zona sur occidental y suelo de expansión industrial, nuevamente frente al marco legal para la planificación del municipio frente a lo que se estipula comienza a generar la fragmentación de la vivienda estratificada generando macro segregación.

La macro segregación es una respuesta de aislamiento para segmentar clases sociales o modos de vida, en donde se consolidan sectores con igualdad de condiciones al interior de esta segmentación carentes de equilibrio por la prominente inequidad, es decir las masas están clasificadas dentro de unas características comunes, donde no se mezclan ni se validan las diferencias.

Frente a la macro segregación hasta el momento no se ha presentado ningún diagnóstico por parte de las entidades gubernamentales, ya que desde que se estipula en el POT no se identifica como problema el hecho de zonificar estratos altos y bajos por separado, sin embargo es insostenible dicha planificación ya que no se está cumpliendo con una cohesión social para la construcción de éste y las inversiones son por parte de privados generando inversión solamente para la construcción de vivienda de estratificación alta.

- Oferta vs demanda en el equipamiento

La ley 388 del 1997, el capítulo II, Ordenamiento del territorio municipal en el Artículo 6º.- estipula que el ordenamiento del territorio municipal y distrital tiene por objeto complementar la planificación económica y social con la dimensión territorial, racionalizar las intervenciones sobre el territorio y orientar su desarrollo y aprovechamiento sostenible,

mediante, la definición de las estrategias territoriales de uso, ocupación y manejo del suelo, en función de los objetivos económicos, sociales, urbanísticos y ambientales.

El PBOT de Yopal estipula que la Política de Equipamiento Urbano regional tiene como objetivo, ofrecer equitativamente un sistema de equipamientos en el área urbana y rural, donde se promueva la especialización de cada corregimiento de acuerdo a la vocación del suelo, para la consolidación de un sistema integral de equipamientos con un enfoque regional, sin embargo el Plan de Desarrollo, identifica una deficiente infraestructura de equipamiento municipal para desarrollar actividades administrativas y comunitarias a causa de la existencia de equipamientos sin terminar, débil gestión de recursos, proyectos mal planificados, falta de mantenimiento en la infraestructura e infraestructura limitada. La identificación del vacío normativo frente a la vivienda y al equipamiento como servicio complementario bajo la ley general y el paradigma de la sostenibilidad se incumplen en toda su totalidad, frente al pilar de lo social la falta de cohesión social para la construcción de las herramientas de planificación y por otro lado no se ha hecho una inversión de capital humano formado para generar la equidad dentro del municipio, la falta destinación de recursos para el desarrollo urbano, se evidencia en el impacto del equipamiento y las necesidades de los habitantes sin resolver que han sido recurrentes, desde que se generó la explotación de petróleo en el municipio.

5. Lineamientos de sostenibilidad urbana para Yopal – Casanare

Considerando el éxito de una ciudad futura para Yopal, bajo un desarrollo urbano sostenible, se debe tener en cuenta el rol de las políticas públicas y su incidencia en la toma de decisiones y en las adecuadas implementaciones de los recursos, convertidos en programas y proyectos objetivos, teniendo en cuenta a la comunidad, como base fundamentadora para la construcción de ciudad. En consecuencia es importante contemplar dentro de las herramientas de planificación, los principios de sostenibilidad urbana, para la transformación físico-social del territorio, en donde las entidades gubernamentales siempre estén dispuesta a una convergencia entre cada una de ellas, para que la toma de decisiones

siempre sean encaminadas al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes y el adecuado uso y transformación del territorio.

Los siguientes elementos están diseñados y planteados, para la construcción de Yopal – Sostenible, en donde se indica que:

- Yopal, frente al uso del suelo como recurso escaso, debe contemplar la idea del crecimiento en altura, densificando la vivienda, evitando que la expansión del casco urbano afecte el suelo rural, efectuando la construcción de un “límite verde” o “anillo verde” como indicador para la expansión urbana.
- Se debe implementar un modelo de funcionamiento Urbano, el cual garantice la revitalización de elementos o nodos ambientales, existentes en el casco urbano de Yopal, para disminuir la polución y la contaminación sonora, motivando procesos eficientes para el reciclaje, sensibilizando y concientizando a la población.
- El diseño de un plan cívico para la movilidad sostenible del municipio, debe contar con estrategias impulsadoras, tales como Yopal caminable, revitalizando el espacio público existente, por medio de la adecuación de senderos, pensando la ciudad para el peatón, diseño de ciclo-rutas, pensando en la ciudad para el peatón no para el carro, de ésta forma entender el espacio público como elemento integrador, estructurante y organizador de la ciudad, motivando a la ciudadanía al uso de transporte alternativo al carro.
- La Rehabilitación y recuperación de zonas urbanas en Yopal, se debe efectuar por medio de planes parciales, en donde se estipule el equitativo uso del suelo con el fin de generar una inclusión social, es decir que las zonas que se estipulen para las nuevas etapas de desarrollo urbano, debe contar una estratificación mixta, de esta forma facilitar a la población el acceso a los servicios urbanos, equipamientos, adicional a esta construcción, se debe disponer la re ubicación de los asentamientos urbanos informales, integrándolos por medio de un programa en donde se les garantice un desarrollo humano óptimo.

- La construcción de planes urbanos integrados, debe suponer suplir las necesidades reales demandantes tanto por los habitantes como por lo material urbano, en consecuencia cada plan debe estipularse bajo los pilares de sostenibilidad, siendo éste, evaluado y aprobado por entidades, que bajo criterios no solamente normativos, sino de construcción académica garanticen una viabilidad de los proyectos.
- Planes urbanos Integrados, todos los proyectos que se hagan en Yopal, debe estar regida por los lineamientos, requisitos para licencias,
- Finalmente para la corresponsabilidad y participación ciudadana, se debe implementar un material didáctico frente a las decisiones que se tomen para la construcción del territorio, de ésta forma garantizar que cada persona pueda acceder a la información, motivando a la cohesión social, generando interés en la comunidad para la construcción de los procesos urbanos, políticos, sociales.

IV. CONCLUSIONES

Los modelos productivistas y extractivos plantean nuevos paradigmas en el desarrollo de las ciudades. Es el caso de las “ciudades origen”, como Yopal Casanare, en el que se han presentado alteraciones territoriales, espaciales, económicas, ambientales, sociales y culturales de forma acelerada. Sin embargo, dicho crecimiento ha sobrepasado el control que al Estado le corresponde realizar sobre el mismo. Esta falta de control ha tenido como consecuencia un crecimiento desordenado de las ciudades con implicaciones ambientales severas y corrupción en las instituciones llamadas a responder.

Las ideas de sostenibilidad del mundo, que incluyen elementos de protección ecológica, desarrollo sostenible y controles territoriales, no son implementadas en Colombia. Esto tiene dos aspectos que se complementan entre sí: i) Por una parte, la explotación de recursos naturales por parte de empresas privadas se encuentra lejos del control del Estado dejando a su decisión las consecuencias de la extracción; y ii) Si bien el país ha venido avanzando en legislación que incluyen principios de sostenibilidad, estos no se cumplen como fueron contemplados. Principalmente, la autonomía delegada a las instituciones territoriales sin vigilancia de los organismos de control del Estado permite corrupción, esta se manifiesta principalmente en malversación de fondos y detrimentos de obras y políticas públicas de sostenibilidad.

Yopal ha hecho de la actividad petrolera su principal fuente económica. La actividad en sí misma se ha convertido en un fin y no en un modo, sumado a los problemas que se han señalado a lo largo

del texto, esto puede traer serios problemas para el desarrollo como ciudad. Teniendo en cuenta lo anterior, creemos necesario insistir en que Yopal, para un desarrollo del territorio sostenible y sin exclusión de la actividad petrolera como la principal, debe: i) Participar y proponer en una convergencia de todas las instituciones gubernamentales, desde lo municipal a lo nacional para la definición de una sola política pública que atienda las principales problemáticas del territorio con veeduría de los organismos de control; ii) Tener en cuenta los pilares de sostenibilidad desarrollados a lo largo del texto para la construcción de territorio sostenible en esta convergencia; y iii) Se debe priorizar y dar el lugar que merecen a las demandas y necesidades de los habitantes de Yopal. Ciertamente, en los últimos años la influencia de las empresas privadas en la toma de decisiones regionales ha traído consigo consecuencias adversas para la población, relegándola a una participación casi nula contrariando derechos y obligaciones de orden constitucional. Es necesario avanzar en la inclusión de la población civil y privados en la definición de políticas públicas, garantizando participación y actividad de todos los actores del desarrollo territorial sostenible.

BIBLIOGRAFÍA

- German Correa & Patricio Rosas (2006). Desarrollo urbano e inversiones en infraestructura: elementos para la toma de decisiones. Santiago de Chile: publicación de las naciones unidas.
- Secretaria Rio+20. (20 a 22 de Junio 2015). Conferencia de las naciones unidas sobre el desarrollo sostenible. Disponible en:
http://www.un.org/es/sustainablefuture/pdf/spanish_riomas20.pdf
- Naciones unidas (26 Agosto a 4 Septiembre. 2002). Informe de la Cumbre Mundial Sobre el Desarrollo Sostenible. Johannesburgo (Sudáfrica). Disponible en:
<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A/CONF.199/20>

- Naciones Unidas (1997). Cumbre para la tierra + 5. Periodo extraordinario de sesiones de la Asamblea General para el Examen y la Evaluación de la Aplicación del programa 21. Nueva York. Departamento de Coordinación de Políticas y de Desarrollo Sostenible. Disponible en: <http://www.un.org/spanish/conferences/cumbre&5.htm>
- Moya, Waldo López. (2010) Strategic Planning and Urban Development. Urbano. 2010, Vol. 13 Issue 21, p20-31. 12p. 4 Color. Chile. Disponible en <https://web.b.ebscohost.com/ehost/detail/detail?vid=5&sid=82f91d5e-3826-4efb-b93c-7bc6d3b9f878%40sessionmgr112&hid=110&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwLHVybCx1aWQmbGFuZz1lcYzZaXRIpWVob3NOLWxpdmU%3d#db=a9h&AN=59969664>
- Gaspar, Ricardo Carlos. (2008). The Challenges of urban-regional Development for contemporary global economy. Urbano. 2008, Vol. 11 Issue 17, p50-56. 7p. Disponible en <https://web.b.ebscohost.com/ehost/detail/detail?vid=6&sid=82f91d5e-3826-4efb-b93c-7bc6d3b9f878%40sessionmgr112&hid=110&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwLHVybCx1aWQmbGFuZz1lcYzZaXRIpWVob3NOLWxpdmU%3d#db=a9h&AN=37601205>
- Frische, Johannes. (2015 año de consulta). Transforming politics of urban informality: the case of Tunisia's transition. Disponible en <https://web.b.ebscohost.com/ehost/detail/detail?vid=10&sid=82f91d5e-3826-4efb-b93c-7bc6d3b9f878%40sessionmgr112&hid=110&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwLHVybCx1aWQmbGFuZz1lcYzZaXRIpWVob3NOLWxpdmU%3d#db=a9h&AN=94603616>
- PÉREZ IZQUIERDO, VICTORIA & ARGÜELLES PANDO, MÓNICA. (2015 año de consulta). ECONOMIA URBANA La planificación por proyectos locales como complemento al Plan de la Economía Nacional. Disponible en <https://web.b.ebscohost.com/ehost/detail/detail?vid=11&sid=82f91d5e-3826-4efb-b93c-7bc6d3b9f878%40sessionmgr112&hid=110&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwLHVybCx1aWQmbGFuZz1lcYzZaXRIpWVob3NOLWxpdmU%3d#db=a9h&AN=96351487>
- SEGURA, CARMEN MAGALY1 & PEÑATE LÓPEZ, ODALYS2 (2011). ECONOMIA URBANA. Economía y Desarrollo. 2011, Vol. 146 Issue 1/2, p5-18. 14p. Disponible en <https://web.b.ebscohost.com/ehost/detail/detail?vid=13&sid=82f91d5e-3826-4efb-b93c-7bc6d3b9f878%40sessionmgr112&hid=110&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwLHVybCx1aWQmbGFuZz1lcYzZaXRIpWVob3NOLWxpdmU%3d#db=a9h&AN=96351484>
- Luis Unikel, Andrés Necochea (2015 año de consulta) Desarrollo urbano y regional en América Latina. Problemas y políticas. Núm. 15. Disponible en <http://www.jstor.org/stable/40602179?Search=yes&resultItemClick=true&searchText=desarrollo&searchText=urbano&searchUri=%2Faction%2FdoBasicSearch%3FQuery%3Ddesarrollo%2Burbano%26amp%3Bprq%3Ddesarrollo%2Burbanp%26amp%3Bgroup%3Dnone%26amp%3Bwc%3Do>

[n%26amp%3Bhp%3D25%26amp%3Bacc%3Don%26amp%3Bfc%3Doff%26amp%3Bso%3Drel&se
g=1#page_scan_tab_contents](#)

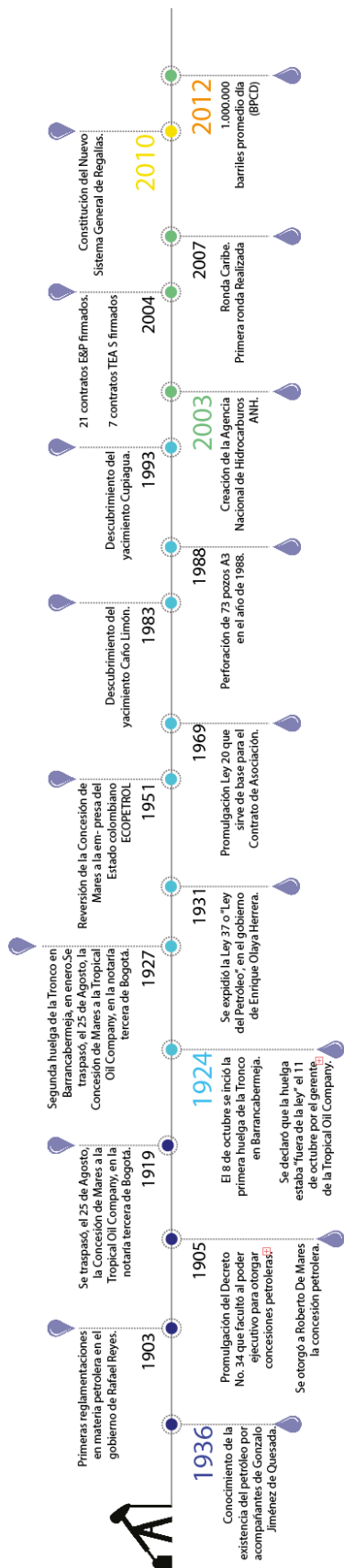
- Corona Renteria, Alfonso (2015 año de consulta). La Economía Urbana, ciudades y regiones mexicanas. Investigación Económica, Vol. 33, No. 132 (Octubre-Diciembre de 1974), pp. 879-883. Disponible en <http://www.jstor.org/stable/42813767?Search=yes&resultItemClick=true&searchText=economia&searchText=urbana&searchUri=%2Faction%2FdoBasicSearch%3FQuery%3Deconomia%2Burbana%26amp%3Bprq%3Ddesarrollo%2Burbano%26amp%3Bgroup%3Dnone%26amp%3Bso%3Drel%26amp%3Bfc%3Doff%26amp%3Bacc%3Don%26amp%3Bhp%3D25%26amp%3Bwc%3Don>
- Quijano O. Anibal (2015 año de consulta). La urbanización de la sociedad en Latinoamérica. Revista Mexicana de Sociología, Vol. 29, No. 4 (Oct. - Dec., 1967), pp. 669-703. Disponible en <http://www.jstor.org/stable/10.2307/3539131?Search=yes&resultItemClick=true&searchText=economia&searchText=urbana&searchUri=%2Faction%2FdoBasicSearch%3FQuery%3Deconomia%2Burbana%26amp%3Bprq%3Ddesarrollo%2Burbano%26amp%3Bgroup%3Dnone%26amp%3Bso%3Drel%26amp%3Bfc%3Doff%26amp%3Bacc%3Don%26amp%3Bhp%3D25%26amp%3Bwc%3Don>
- Dureau, Françoise & Flórez, Carmen Elisa. (1999) Estudios Regionales y Urbanos. Issue 1, p119-138. 20p. Disponible en <https://web.b.ebscohost.com/ehost/detail/detail?vid=17&sid=82f91d5e-3826-4efb-b93c-7bc6d3b9f878%40sessionmgr112&hid=110&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwLHVybCxlYWQmbGFuZz1lcYzZaXRIPWVob3N0LWxpdmU%3d#db=a9h&AN=21903498>
- Roberto Camagni (2004). económica Urbana. España: edición en castellano. Antonio Bosh, editor S.A.
- Gaviria Zapata Gonzales (2002). Petróleo y Región: EL caso del Casanare. Colombia: edición, armada electrónica: Fedesarrollo
- Cristian Ávila & Wilfredo Gavidia (citado 2015). Ensayo de economía aplicada en Yopal- Casanare. Dinámica demográfica y acumulación de capital humano. Disponible en: <http://www.banreocultural.org/blaavirtual/revistas/credencial/septiembre2009/yopal.htm>
- Casanare, P. d. (2013). Alcaldía de Yopal. Disponible en <http://www.yopal-casanare.gov.co/apc-aa-files/38373637613335353231613733653633/anexos-2-fisico-final-2013-revisado.pdf>
- Hidrocarburos, P. d. (10 de Marzo de 2015). Programa de regionalización sector Hidrocarburos. Disponible en: <http://www.anh.gov.co/porta regionalizacion/paginas/historia-del-petroleo-en-colombia.aspx>
- Fernando Urnina. Libro Colombia Orinoco, P. y. (13 de Marzo 2015). Biblioteca Luis angel Arango. Disponible en: <http://www.banreocultural.org/blaavirtual/faunayflora/orinoco/orinoco14d.htm>

- M, I. G. (05 de Marzo de 2015). Riqueza Negra que no se ve. Disponible en: <http://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/8365/Anexo1.pdf?sequence=1&isAllo wed=y>
- Minas, M. d. (11 de 03 de 2015). www.minminas.gov. Disponible en <http://www.minminas.gov.co/documents/10180/23400/03-HIDROCARBUROS2010-2011.pdf/9d122c7e-5cfc-4368-97c0-5fbebce02f34>
- Ok, M. A. (29 de 02 de 2015). Presna libre Casanare. Disponible en <http://prensalibrecasanare.com/yopal/>
- Radio, c. (19 de 03 de 2013). Noticias Caracol. Disponible en <http://www.caracol.com.co/noticias/regionales/casanare-departamento-donde-regalias-y-elefantes-blancos-son-sinonimo/20130319/nota/1861781.aspx>.
- Regalias, S. N. (10 de 03 de 2015). Alcaldia de yopal. Disponible en http://www.yopal-casanare.gov.co/regalia_acerca.shtml.
- Roca, A. M. (25 de 11 de 2011). El espectador. Disponible en <http://www.elespectador.com/opinion/elefantes-blancos>
- tiempo, p. E. (12 de 05 de 2008). El tiempo. Obtenido de <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-4160803>.
- Yopal, P. d. (14 de 03 de 2011). ALCALDIA DE YOPAL. Disponible en: http://www.yopal-casanare.gov.co/apc-aa-files/38373637613335353231613733653633/PLAN_DE_DESARROLLO_2012_2015_DEFINITIVO_CO M_MEDIO_1.pdf.
- Salamanca Uirbe, Juana. . (EDICION 237 SEPTIEMBRE DE 2009) Yopal: Un cruce de caminos convertido en ciudad. Disponible en <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/revistas/credencial/septiembre2009/yopal.htm>
- Carmona, public places Urban spaces: the dimensión urban desing, editorial 1996
- Programa marco Ambiental, (22 de 05 de 2003). Criterios aplicables al plantemiento urbano del país Vasco. Disponible en: <http://www.upv.es/contenidos/CAMUNISO/info/U0528797.pdf>
- Gomez y Rojas, (Enero de 2012). Efecto de la actividad petrolera en el estado de Monagas. Disponible en: http://servidor-opsu.tach.ula.ve/ascen_acro/qui_h/hd9574v4q85.pdf

- [Usach y Fredo, \(11 de Noviembre 2015\) Crecimiento de una ciudad dispersa: análisis y reflexiones caso de la ciudad de Comodoro. Disponible en: Dialnet-CrecimientoDeUnaCiudadDispersa-5123578.pdf](#)

ANEXOS

Anexo 1



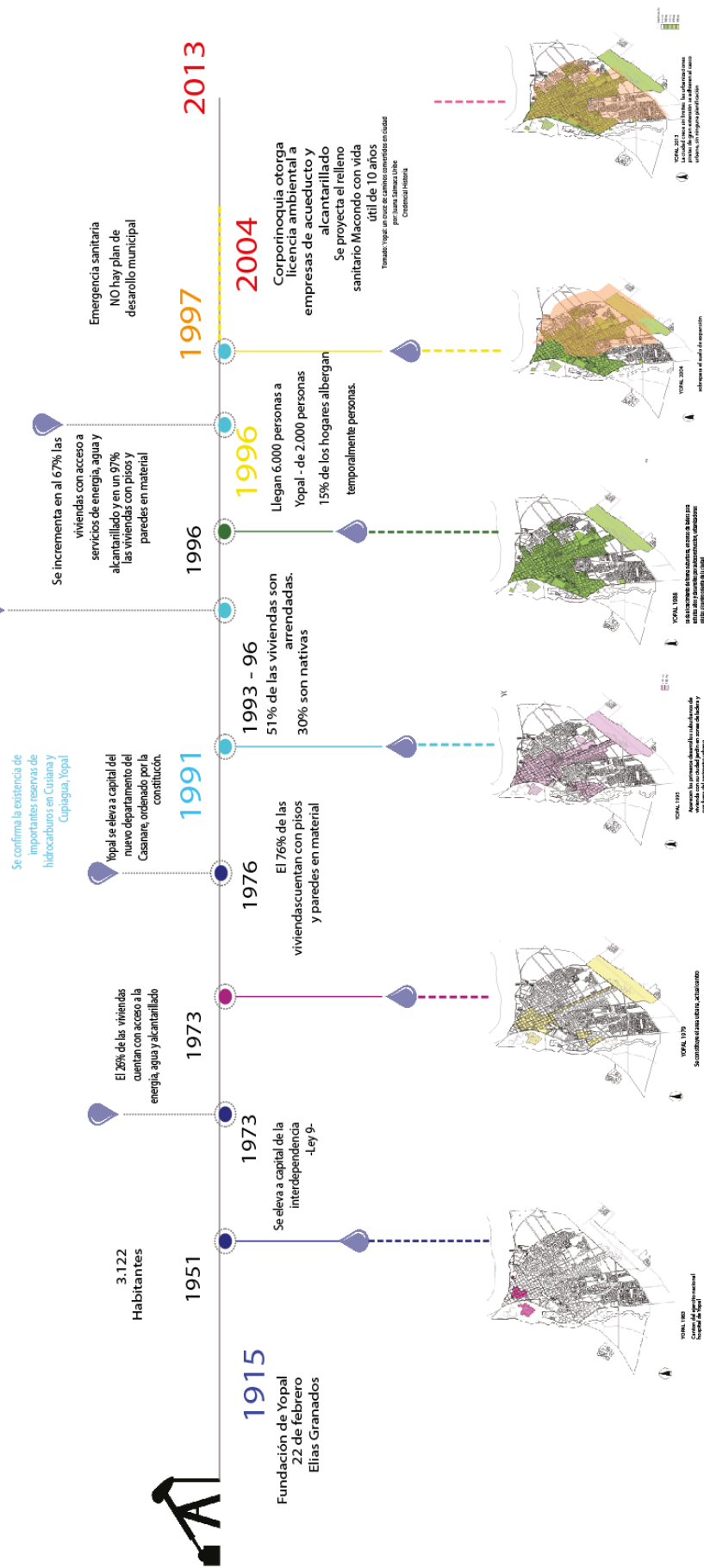
Tomado de: Riqueza Negra que no se
Universidad del rosario
Construido por la consultoria.

Anexo 2

Historia del crecimiento de Yopa en base a la aparición del petróleo

CRECIMIENTO URBANO YOPAL

Aparecen compañías multinacionales explotadoras del recurso oleada de inmigrantes que acudieron al llamado del "oro negro"



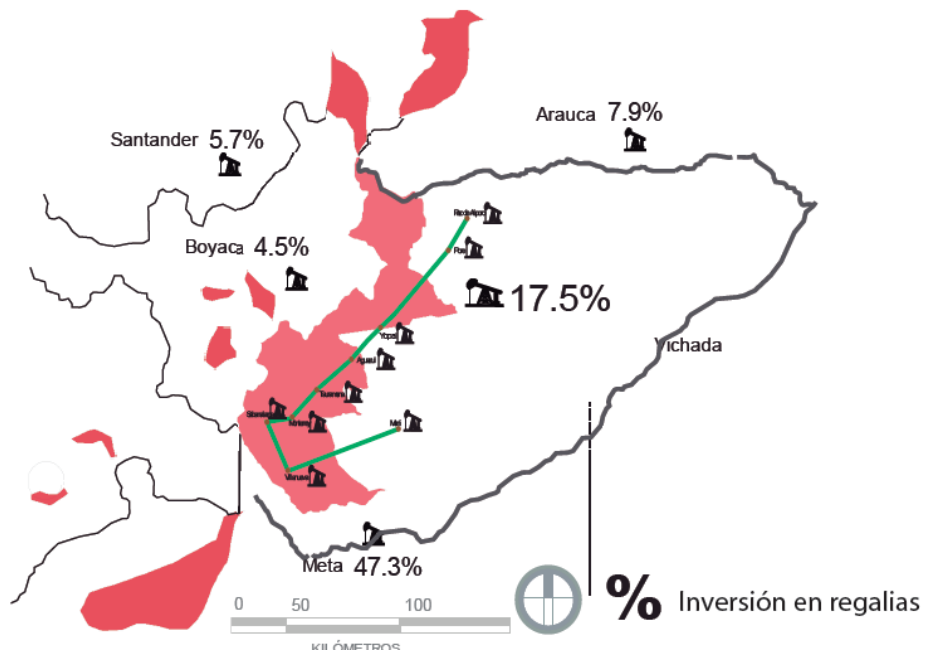
Anexo 3 – Ley 388 de 1997

Artículo 1º.- *Objetivos.* La presente Ley tiene por objetivos:

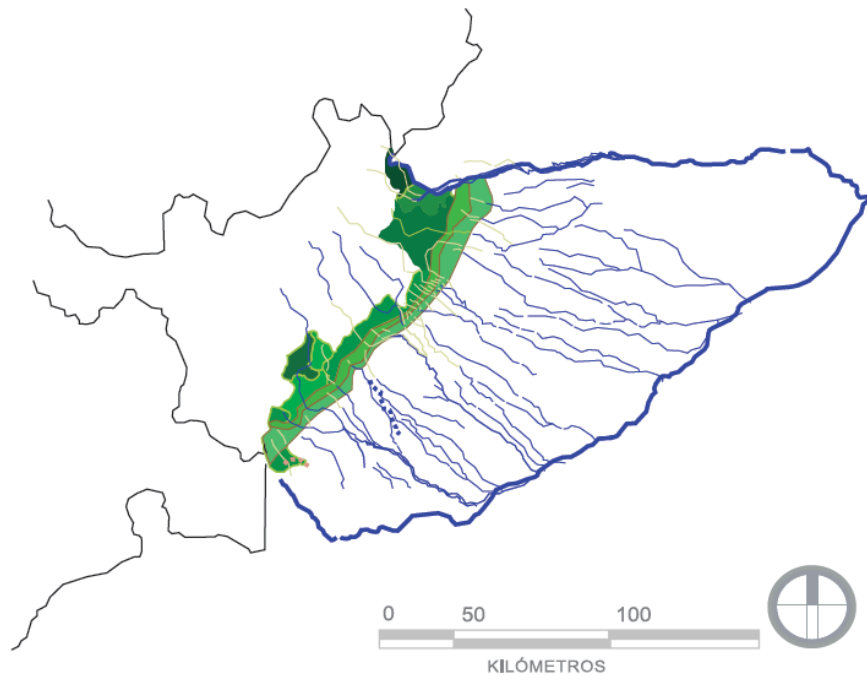
1. Armonizar y actualizar las disposiciones contenidas en la Ley 9 de 1989 con las nuevas normas establecidas en la Constitución Política, la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo, la Ley Orgánica de Áreas Metropolitanas y la Ley por la que se crea el Sistema Nacional Ambiental.

2. El establecimiento de los mecanismos que permitan al municipio, en ejercicio de su autonomía, promover el ordenamiento de su territorio, el uso equitativo y racional del suelo, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural localizado en su ámbito territorial y la prevención de desastres en asentamientos de alto riesgo, así como la ejecución de acciones urbanísticas eficientes.
3. Garantizar que la utilización del suelo por parte de sus propietarios se ajuste a la función social de la propiedad y permita hacer efectivos los derechos constitucionales a la vivienda y a los servicios públicos domiciliarios, y velar por la creación y la defensa del espacio público, así como por la protección del medio ambiente y la prevención de desastres.
4. Promover la armoniosa concurrencia de la Nación, las entidades territoriales, las autoridades ambientales y las instancias y autoridades administrativas y de planificación, en el cumplimiento de las obligaciones constitucionales y legales que prescriben al Estado el ordenamiento del territorio, para lograr el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.
5. Facilitar la ejecución de actuaciones urbanas integrales, en las cuales confluyan en forma coordinada la iniciativa, la organización y la gestión municipales con la política urbana nacional, así como con los esfuerzos y recursos de las entidades encargadas del desarrollo de dicha política.

Anexo 4 – Corredor petrolero



- Pie de monte, Casanare



Anexo 5 – Variables de problematización

Paradigma de la sostenibilidad
ESTRUCTURA ECOLOGICA



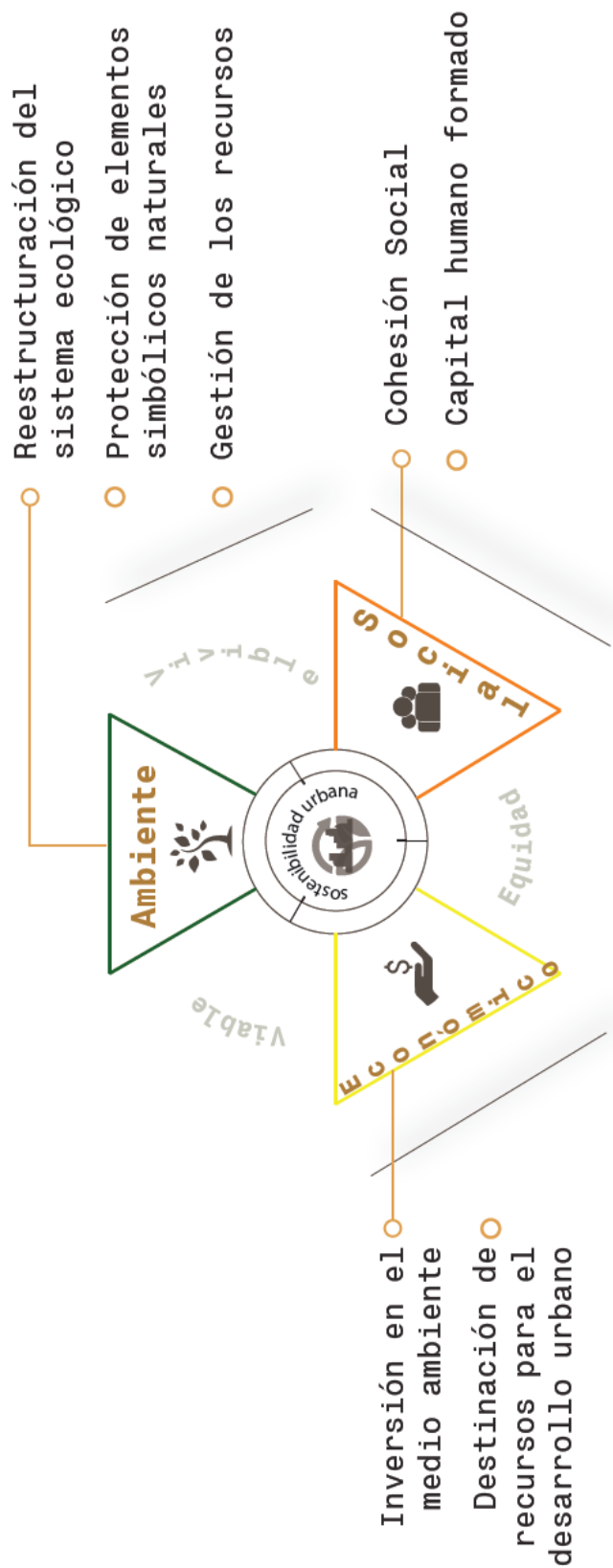
Paradigma de la sostenibilidad
VIVIENDA










Paradigma de la sostenibilidad EQUIPAMIENTO

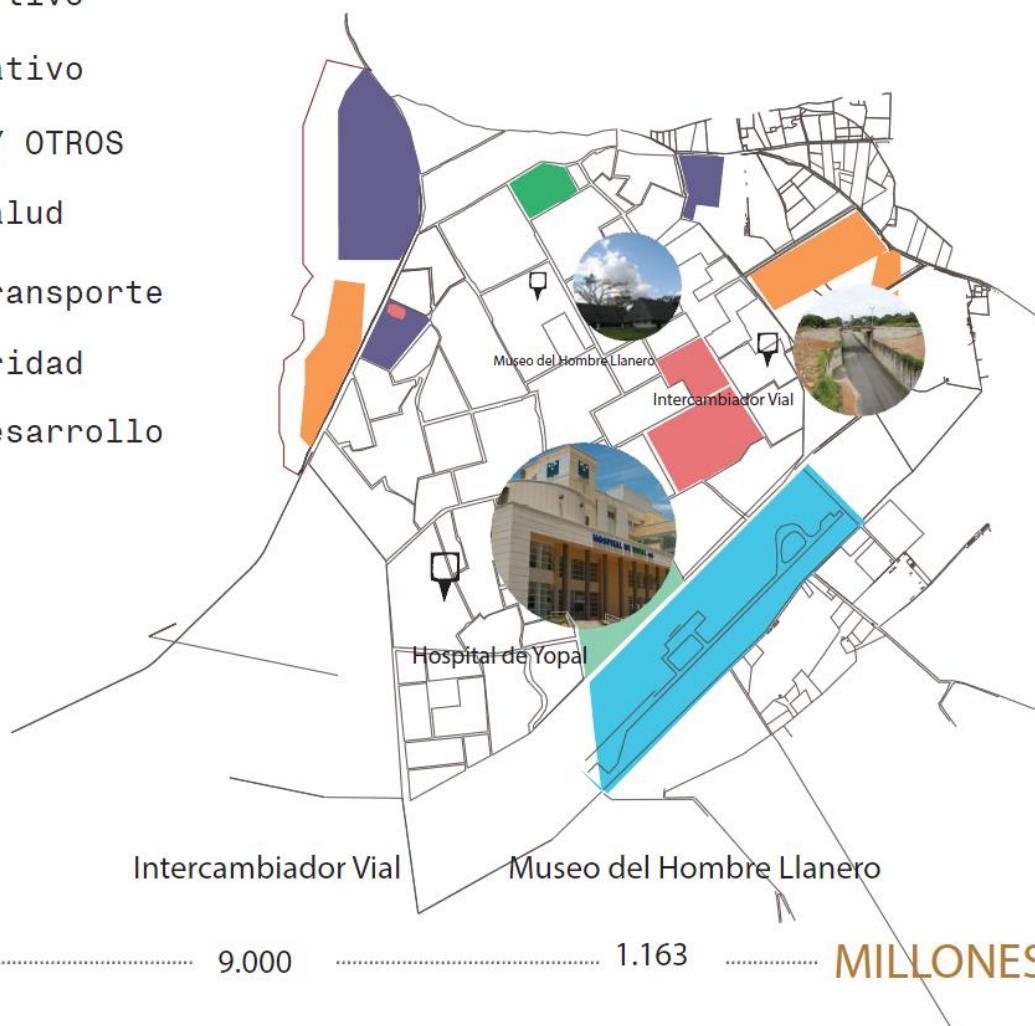


Anexo 6 – Triada sostenibilidad urbana para Yopal – Casanare



Anexo 7 – Plano
equipamientos e
inversiones

-  Equipamiento Deportivo
-  Equipamiento Educativo
-  Equipamiento ADM Y OTROS
-  Equipamiento de Salud
-  Equipamiento de Transporte
-  Equipamiento Seguridad
-  Equipamiento en desarrollo



Anexo 8 - Estratificación y vivienda en Yopal

