

1-1-2006

## **Vulneración de los Derechos Económicos y Sociales de la Comunidad Indígena Páez del Departamento del Cauca, afectada por la presencia de cultivos ilícitos durante 1998-2003**

Luz Ángela Rojas Cajamarca  
*Universidad de La Salle, Bogotá*

Martha Helena Sánchez Fernández  
*Universidad de La Salle, Bogotá*

Follow this and additional works at: <https://ciencia.lasalle.edu.co/economia>

---

### **Citación recomendada**

Rojas Cajamarca, L. Á., & Sánchez Fernández, M. H. (2006). Vulneración de los Derechos Económicos y Sociales de la Comunidad Indígena Páez del Departamento del Cauca, afectada por la presencia de cultivos ilícitos durante 1998-2003. Retrieved from <https://ciencia.lasalle.edu.co/economia/419>

This Trabajo de grado - Pregrado is brought to you for free and open access by the Facultad de Economía, Empresa y Desarrollo Sostenible - FEEDS at Ciencia Unisalle. It has been accepted for inclusion in Economía by an authorized administrator of Ciencia Unisalle. For more information, please contact [ciencia@lasalle.edu.co](mailto:ciencia@lasalle.edu.co).

**VULNERACION DE LOS DERECHOS ECONOMICOS Y SOCIALES  
DE LA COMUNIDAD INDIGENA PAEZ DEL DEPARTAMENTO DEL  
CAUCA, AFECTADA POR LA PRESENCIA DE CULTIVOS  
ILICITOS DURANTE 1.998-2.003**

**LUZ ANGELA ROJAS CAJAMARCA  
MARTHA HELENA SANCHEZ FERNANDEZ**

**UNIVERSIDAD DE LA SALLE  
FACULTAD DE ECONOMÍA  
BOGOTÁ, SEPTIEMBRE DE 2006**

**VULNERACION DE LOS DERECHOS ECONOMICOS Y SOCIALES  
DE LA COMUNIDAD INDIGENA PAEZ DEL DEPARTAMENTO DEL  
CAUCA, AFECTADA POR LA PRESENCIA DE CULTIVOS  
ILICITOS DURANTE 1.998-2.003**

**LUZ ANGELA ROJAS CAJAMARCA**  
**Código: 10001046**  
**MARTHA HELENA SANCHEZ FERNANDEZ**  
**Código: 10001040**

**Director:**  
**LUIS CARLOS NARVAEZ TULCAN**

**Trabajo de grado presentado  
Como requisito para optar al título de  
Economista**

**UNIVERSIDAD DE LA SALLE  
FACULTAD DE ECONOMÍA  
BOGOTÁ, SEPTIEMBRE DE 2006**

## **TABLA DE CONTENIDO**

### **RESUMEN**

### **INTRODUCCIÓN**

### **I. DESC**

<b>II. MARCO TEORICO</b>	<b>1</b>
<b>1. NUEVA OLA DE LA TEORIA DE BIENESTAR</b>	<b>1</b>
<b>2. COEFICIENTE DE GINI DE POBRES G<sub>p</sub></b>	<b>3</b>

### **III DESESTÍMULO DE LA PRODUCCION LICITA Y SU EFECTO SOBRE LOS DESC**

**6**

<b>1. CRISIS ECONOMICA Y         AMAPOLA PLANTA NO INDIGENA</b>	<b>6</b>
<b>2. DINAMICA ECONOMICA</b>	<b>8</b>
<b>2.1 COMERCIO</b>	<b>10</b>
<b>2.1.2 comercialización</b>	<b>10</b>
<b>2.2 VIAS</b>	<b>11</b>
<b>2.3 INFRAESTRUCTURA VIAL Y SERVICIOS PUBLICOS</b>	<b>11</b>
<b>3. INDUSTRIA</b>	<b>12</b>
<b>3.1 INDUSTRIA DE CAFÉ TIERRADENTRO</b>	<b>12</b>
<b>4. USO LÍCITO DE COCA Y SU INICIO COMO INDUSTRIA INDIGENA DEL CAUCA</b>	<b>13</b>

<b>IV. VULNERACION DE LOS DESC A TRAVES DEL DESPLAZAMIENTO INDIGENA</b>	<b>15</b>
<b>1. DESPLAZAMIENTO INDIGENA EN COLOMBIA</b>	<b>15</b>
<b>2. COFLICTO ARMADO</b>	<b>16</b>
<b>2.1 CONSECUENCIAS DEL DESPLAZAMIENTO</b>	<b>19</b>

<b>V. PROYECTO NASA (PLAN DE VIDA DE LA COMUNIDAD INDIGENA PAEZ)</b>	<b>21</b>
<b>1. PLAN DE VIDA, UNIDAD POLITICA Y LIBERTAD DE DERECHOS</b>	<b>22</b>
<b>1.1 FACTORES QUE COMPLEMENTAN EL PLAN DE VIDA</b>	<b>24</b>

<b>VI. PRESENCIA DEL ESTADO FRENTE A LOS DESC</b>	<b>27</b>
<b>1. EL ESTADO Y LOS INDIGENAS PAECES</b>	<b>27</b>
<b>2. APORTES FINANCIEROS</b>	<b>29</b>
<b>2.1 PLAN COLOMBIA</b>	<b>29</b>
2.1.1 marco económico del Plan Colombia	30
<b>2.2 RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES</b>	<b>30</b>
<b>3. LA SOSTENIBILIDAD REGIONAL</b>	<b>32</b>
<b>3.1 COOPERACION INTERNACIONAL</b>	<b>33</b>
<b>VII. METODOLOGIA</b>	<b>35</b>
<b>1. REVISION DE LA LITERATURA</b>	<b>35</b>
<b>2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA</b>	<b>35</b>
<b>3. TRABAJO DE CAMPO</b>	<b>36</b>
<b>3.1 DETERMINACION DE LA MUESTRA</b>	<b>36</b>
<b>4. CONSECUSION DE LOS RESULTADOS</b>	<b>37</b>
<b>5. ELABORACION DEL INFORME FINAL</b>	<b>38</b>
<b>VIII. ANALISIS DE RESULTADOS</b>	<b>39</b>
<b>1. DERECHOS ECONOMICOS SOCIALES Y CULTURALES (DESC)</b>	<b>39</b>
<b>1.1 DERECHO A LA EDUCACION</b>	<b>40</b>
1.1.1 Escolaridad de los padres	41
<b>1.2 DERECHO A LA VIVIENDA</b>	<b>42</b>
<b>1.3 DERECHO A LA SALUD</b>	<b>43</b>
<b>1.4 DERECHO A LA ALIMENTACION</b>	<b>44</b>
1.4.1 Alimentación diaria	44
<b>1.5 DERECHO A LA PRODUCCION Y USO LÍCITO DE LA COCA</b>	<b>45</b>
<b>1.6 DERECHO A LA RECREACION</b>	<b>46</b>
<b>1.7 DERECHO AL TRABAJO</b>	<b>47</b>
1.7.1 Comercialización y producción	47
1.7.2 Dificultades para la comercialización	48
<b>2. AYUDA DEL ESTADO</b>	<b>49</b>
<b>2.1 DIRECCION DEL APOYO</b>	<b>49</b>
<b>3. COOPERACION INTERNACIONAL</b>	<b>50</b>
<b>3.1 DIRECCION DEL APOYO</b>	<b>50</b>
<b>4. MEJORA A LA CALIDAD DE VIDA</b>	<b>51</b>
<b>5. COEFICIENTE DE GINI</b>	<b>51</b>

<b>IX. DISCUSION</b>	<b>56</b>
<b>X. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES</b>	<b>65</b>
<b>XI. BIBLIOGRAFIA</b>	
<b>XII. ANEXOS.</b>	

**NOTA ACEPTACION:** .....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

**Dr. BENJAMIN AFANADOR**  
**JURADO**

.....

**Dr. ADRIANA LOPEZ**  
**JURADO**

.....

**Dr. LUIS CARLOS NARVAEZ TULCAN**  
**DIRECTOR**

**UNIVERSIDAD DE LA SALLE**  
**FACULTAD DE ECONOMIA**  
**BOGOTA 22 DE SEPTIEMBRE DE 2006.**

### ***Dedicatoria***

*La plenitud de un rostro, la ternura de una mirada y la valentía de un corazón jamás se ausentan.... pues nunca se va quien ha vivido con amor y lucha. (A mi ángel **José Alejandro hincapié**)*

*A Dios por brindarme la oportunidad de culminar uno de mis objetivos, por ayudarme a mantener la paciencia y conservar la constancia para realizar mi sueño.*

*A mis padres por creer en mí, por darme su apoyo siempre, por que mi sueño es también el de ellos, a mis hermanos por acompañarme continuamente en el desarrollo y progreso de mi vida personal y profesional, por que sin ellos no podría lograr las metas que se anhelan para la vida.*

*A Luis Carlos Narváez que más que un asesor se convirtió en un gran amigo y guía durante esta etapa de estudio, a mi amigo wilmer porque siempre me brindo su ayuda y cariño durante la carrera. A mi familia por su constante ayuda que sin importar la distancia siempre estuvieron presentes para ayudarme a ellos muchas gracias, a la familia Hincapié que siempre a formado parte de mi vida, por su cariño, aprecio y compromiso.*

*Con toda mi alma y corazón a mi abijado Alejandro, por que siempre seguirás siendo la luz de mi vida, la estrella que siempre veíamos en las noches y queríamos alcanzar. Y ahora eres el ángel que Dios decidió brindarme para acompañarme siempre... “a ti mi bebe muchas gracias”.*

*A todos muchas gracias por formar parte de este logro.*

### ***LUZ ANGELA ROJAS CAJAMARCA***

*A Dios por ser quien guía mi camino y por darme muchos días más de vida para ver realizado este proyecto.*

*A mis padres por su preocupación y sobre todo por su apoyo en la construcción de este proyecto.*

*A mi compañera Luz Ángela por su paciencia y dedicación en todo el proceso de elaboración de la investigación .*

*A nuestro director Luis Carlos por toda su colaboración y por aportar nuevos conocimientos que me servirán en mi vida profesional.*

*A la comunidad indígena del Resguardo de Yaquivá por habernos acogido y por hacernos parte de su familia.*

*A mis médicos por permitirme seguir con mi carrera y ver realizado este sueño*

*Y por supuesto a todas las personas que mostraron interés y participaron para el logro de este objetivo.*

### ***MARTHA HELE NA SANCHEZ FERNANDEZ***



## *Agradecimientos*

*A Dios por estar siempre presente en nuestras vidas, iluminándonos con amor, alegría, y por permitirnos cumplir esta anhelada meta.*

*A nuestro asesor de investigación Luis Carlos Narváez Tulcán por su paciencia, dedicación y colaboración en la realización de nuestro trabajo de grado ya que sin su apoyo y perseverancia para seguir adelante en el proceso hubiésemos hecho mas tardío la culminación de nuestra meta. Además por aportarnos nuevos conocimientos sobre la visión de la Comunidad indígena de la cual hacemos parte y con la que estaremos comprometidas en el desarrollo de nuestra vida profesional.*

*Al profesor y amigo Carlos Lesmes y al investigador Alexander Cotte quienes con sus conocimientos aportaron al fortalecimiento de este documento que al hacer visibles nuestros errores nos permitían encaminarnos mejor como profesionales.*

*A la doctora Nancy Arévalo por el tiempo prestado y contribuir en el aprendizaje e involucrarnos frente a las necesidades sociales.*

*Al doctor Fabio Dulce quien nos preparo para tener una adecuada socialización con la Comunidad Nasa Yuwe.*

*A Edilberto y a Celmira funcionarios de la división de Etnias del Ministerio del Interior y de Justicia y al señor Jhony Ariza funcionario de la Unión Europea por la información que nos prestaron.*

*A la Organización Nacional Indígena de Colombia quien tuvo la disposición de atender nuestro proyecto y oriento acerca de las necesidades reales de la Comunidad Indígena. Al señor Abelardo Ramos director del Centro de Educación Indígena (Cadillal) perteneciente al Consejo Regional Indígena del Cauca, al señor Helmis Chate presidente de la Asociación de Cabildos Juan Tama quien nos permitió ingresar al resguardo de Yaquivá, y por supuesto a toda la comunidad Indígena de Yaquivá por acogernos como parte de su familia y nos permitio conocer mas sobre sus vidas y necesidades.*

*A nuestros compañeros y amigos, especialmente a Angie, Claudia C, Freddy, Nubia, Angela, Claudia B, Sandra, Jimmy P, Camilo, Jimmy, Leonardo, Adriana, Melissa, Lina Liliana, Marisol, Felipe y Tomás puesto que nos acompañaron y brindaron su apoyo para la realización de este objetivo.*

***Martha Sánchez y Angela Rojas***

## RESUMEN

El presente trabajo de investigación pretende dar a conocer la vulneración de los Derechos Económicos y Sociales de la comunidad indígena Páez del Departamento del Cauca afectada por la presencia de cultivos de uso ilícito.

“Dado que dentro de los llamados cultivos ilícitos, ninguna planta es ilícita naturalmente lo que es ilícito es el uso que se haga de ellas” (Castro Caicedo), se prevé que las formas de vida Indígena hayan sufrido cambios radicales con la mercantilización de los cultivos spicoactivos por lo que vale la pena enfatizar que los Derechos Económicos y Sociales de la Comunidad Indígena Páez, se han visto vulnerados de tal forma que se ha desestimulado el bienestar colectivo e individual de la población.

Para esto se quiso dar a conocer algunos aspectos fundamentales tales como el desestímulo de la producción lícita, el desplazamiento de la comunidad indígena Páez, el Plan de vida de la comunidad y los aportes financieros del Estado y de organismos internacionales; esto con el fin de saber como se han visto vulnerados sus Derechos, de igual forma, se realizó un trabajo de campo<sup>10</sup> que permitió conocer a fondo el objeto de estudio, allí se realizó una encuesta enfocada a los Derechos Económicos, Sociales y Culturales (DESC) y así verificar o comprobar como se han visto vulnerados dichos derechos.

Es por lo anterior que con la ayuda de la literatura y del trabajo de campo, se pudo hallar que los DESC no se vulneran por la presencia de cultivos de uso ilícito sino por la causa - efecto que tiene consigo el previo desconocimiento sobre sus derechos, sumado a esto la no adecuada organización del Estado frente a las necesidades de la población y la desventaja que se enfrentan al interior de las comunidades al no poder satisfacer sus penurias y desarrollo previo de sus capacidades; vulnerando así sus derechos fundamentales.

---

<sup>10</sup>Informe de la alta comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos sobre la situación de los derechos Humanos en Colombia. 2.005.” Los datos estadísticos sobre derechos económicos, sociales y culturales son esencialmente urbanos. Hay poca información disponible con cobertura nacional, a la vez se sabe que los más pobres viven en zonas rurales donde también hay menos acceso a servicios de salud y educación, entre otros. Por ello sería muy importante contar con estadísticas periódicas sobre la situación en estas zonas y tener en cuenta aspectos tales como la etnia y el género de las personas”.

## SUMMARY

The present work of investigation tries to present the vulnerability of Economical and Social Rights of the indigenous community Páez in the Department of Cauca affected by the presence of cultures of illicit use.

“Which within the calls illicit cultures, no plant is naturally illicit, what is illicit is the use that becomes of them” (Castro Caicedo), it is anticipated that the forms of Indigenous life have undergone radical changes with the mercantile movements of the psychoactive cultures, reason why is worth the trouble to emphasize that the Economical and Social Rights of the Indigenous Community Páez have been harmed in such a way that the collective and individual well-being of the population has been unstimulated.

For this it was wanted to present some fundamental aspects such as the not stimulation of the allowed production, the displacement of the indigenous community Páez, the community Plan of life and the financial contributions of the State and International organisms; this with the purpose of knowing how have been harmed this Rights, and also, was made a work of field<sup>[1]</sup> that it allowed to know the object thorough study, there was made a survey focused to the Economic, Social and Cultural Rights (DESC) and this way to verify or to demonstrate since the rights already mentioned have been damaged.

It is by the previous thing that with the aid of the Literature and the work of field, it was possible to found that the DESC do not harm by the presence of cultures of illicit use but by the cause - effect that has with himself previous ignorance on its rights, added to this the not adapted organization of the State as opposed to the necessities of the population and the disadvantage that appears in the interior of the communities when they aren't being able to satisfy its shortages and previous development of its capacities; thus harming its fundamental rights.

---

<sup>[1]</sup>Report of the high commissioner of the United Nations for the Human rights on the situation of the human rights in Colombia. 2.005.” The statistical data you exceed right economic, social and cultural they are essentially urban. There is little information available with national cover, simultaneously is known that poorest they live in countryside where also there is less access to services of health and education, among others. For that reason it would be very important to count on periodic statistics on the situation in these zones and to consider aspects such as the ethnic group and the sort of the people”.

## INTRODUCCION

En el desarrollo de la investigación se pretende dar a conocer y comprobar la vulneración de los Derechos Económicos y Sociales de la comunidad indígena Páez del Departamento del Cauca, afectados por la presencia de cultivos de uso ilícito durante 1998-2003, ya que de esta forma se puede dar un concepto mas amplio de cómo se encuentra o cómo es el nivel de pobreza y por ende de la calidad de vida de dichas comunidades.

Esto resulta vital para la economía del país<sup>11</sup>, ya que cabe destacar de manera detallada las formas de vida indígena y el uso lícito y comercial que se le esta dando a la coca, ya que la planta es utilizada no solo para usos milenarios, sino en proyectos productivos que benefician a la comunidad.

Para esto fue importante conocer algunos conceptos teóricos de Francisco Thoumi que ha investigado profundamente la problemática de las drogas en Latinoamérica, además de Joanne Rapaport que ha basado su vida investigativa en las formas de vida indígena Páez, también fue necesario conocer conceptos teóricos claves a partir de Amartya Sen que analiza como se puede mejorar la calidad de vida de la sociedad, complementados con los de Jhon Rawls con su teoría de la justicia.

De tal forma la problemática de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Comunidades Indígenas es un tema con muy poca investigación y que es tratado solamente al interior de las Comunidades y por las organizaciones creadas por ellos mismos, existiendo sí muy poca información específica acerca del tema investigado.

Por lo anterior es importante dar a conocer que la vulneración de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la Comunidad Indígena Páez, se da principalmente por falta de conocimiento de los mismos por parte de la población indígena, lo cual dificulta su

---

<sup>11</sup> Controversia. 2.004 “Todos los derechos humanos son universales, indivisibles e interdependientes y están relacionados entre sí. La comunidad internacional debe tratar los derechos humanos de forma global y de manera justa y equitativa, en pie de igualdad y dándoles a todos el mismo peso. Debe tenerse en cuenta la importancia de las particularidades nacionales y regionales así como de los diversos patrimonios históricos, culturales y religiosos, pero los Estados tienen el deber, sean cuales fueren sus sistemas políticos, económicos y culturales, de promover y proteger todos los derechos humanos y las libertades fundamentales”.

exigibilidad y garantía, así como la desorganización en algunos campos por parte de la misma comunidad.

Por todo esto, la presente investigación indicará en su primera parte algunos conceptos teóricos importantes para la lectura preliminar, además se explica qué y cuáles son los Derechos Económicos, Sociales y Culturales (DESC); luego se esbozará sobre la problemática indígena en cuatro partes: i) Desestímulo de la producción lícita como consecuencia de la presencia de cultivos de uso ilícito, ii) Desplazamiento indígena como consecuencia de la vulneración del derecho al territorio, iii) El Proyecto Nasa que señala los lineamientos de vida de la comunidad y iv) Los aportes financieros nacionales y de organismos internacionales que favorecen a la comunidad Páez. Luego se mencionará la metodología utilizada en el desarrollo de la investigación y su aplicación a la misma; y por último se enseñarán los resultados del trabajo de campo realizado al interior de la comunidad en el resguardo de Yaquivá y las conclusiones y recomendaciones de la investigación.

## **I. DERECHOS ECONOMICOS, SOCIALES Y CULTURALES (DESC)**

Antes de empezar a hablar de los Derechos Económicos y Sociales (DESC)<sup>12</sup>, es necesario aclarar que existe ya un concepto sobre los mismos que incluye los derechos culturales, que para la presente investigación, tienen un papel fundamental al tratarse de comunidades indígenas, pues del conocimiento que se tenga de los mismos se podrá generar una mayor exigibilidad por parte de las comunidades, exigibilidad que se debe traducir en el respeto y conocimiento de los mismos ante la sociedad en general.

Para ello se hará un recuento de cuales son los Derechos Económicos, Sociales y Culturales, que no se pueden definir o caracterizar pues estos representan un todo que se complementan unos con otros; además se tendrán en cuenta algunas referencias históricas importantes para la comprensión de los mismos.

Los Derechos Económicos y Sociales de las comunidades indígenas, han estado ligados a una pre-existente vulnerabilidad, por la narcotización de los cultivos de coca utilizados con fines comerciales olvidando el significado ancestral para los indígenas; dicha vulneración se ha presentado por falta de conocimiento sobre los Derechos Humanos en su generalidad y no en sus componentes ocasionando que se desconozca su real pertenencia con estos, por ello los DESC ofrecen tal vez la única alternativa coherente y creíble frente a las teorías sociales actuales basadas en la idea donde el ser humano no existe para servir al desarrollo sino el desarrollo para servir al ser humano, que las comunidades tienen que ser el objeto clave del desarrollo y parte central del proceso (Jochnick, 2.005:1).

### **1.1. ORÍGENES DE LOS DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES (DESC)**

Los DESC han efectuado una distinción entre diferentes grupos de Derechos Humanos que se pueden catalogar como Derechos de Primera Generación o Derechos Civiles o Políticos, y los Derechos de Segunda Generación o Derechos Económicos, Sociales y Culturales; hay quienes llaman a los primeros Derechos Clásicos o Libertades Fundamentales, y a los

---

<sup>12</sup> Los DESC cubren las siguientes áreas: la accesibilidad y las condiciones de empleo; la sindicalización; la seguridad social; la prioridad a la familia y la protección especial a los niños; el disfrute de la cultura; la alimentación; la vivienda; la educación; la salud física y mental; y el medio ambiente sano.

segundos Derechos de Subsistencia o de Bienestar Social que buscan garantizar las condiciones mínimas de existencia digna a todas las personas. Estos Derechos de Segunda Generación serán los que verán reflejados a lo largo de la investigación.

El desarrollo de los Derechos Económicos Sociales y Culturales tienen sus orígenes en la religión la cual enfatizaba en la importancia del derecho a la subsistencia con dignidad mientras otras corrientes del pensamiento preferían promulgar estos derechos para los pobres, pero estas se relegaron con la aparición de algunas constituciones que fueron pioneras en la protección de los Derechos del Individuo;<sup>13</sup> que finalmente en 1.966, dio lugar la creación del Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales, el cual, junto con dicho Pacto sobre Derechos Civiles y Políticos constituye el principal código internacional de Derechos Humanos y tiene carácter obligatorio para los Estados que son parte, entre ellos Colombia.<sup>14</sup>

## **1.2 INDÍGENAS Y DERECHOS**

Desde hace tres siglos que los pueblos indígenas en América han tenido que pasar por muchas luchas para que les sean reconocidos sus derechos.<sup>15</sup> Para el siglo XX se estableció el marco jurídico de estos Derechos, lo constituyó la Organización Nacional del Trabajo (OIT.) en 1.919, la cual fue establecida, con el fin de aliviar las condiciones de los trabajadores alrededor del mundo. Luego con la aparición de las guerras la OIT adoptó a través de tratados una amplia gama de asuntos que se conocen hoy como Derechos Económicos, Sociales y Culturales, pero sin duda el paso fundamental de estas preocupaciones socioeconómicas en herramientas jurídicas vinculantes lo dio la creación de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y su énfasis en la protección de los Derechos Humanos en todas sus formas.

---

<sup>13</sup>Algunas fueron: la Constitución Mexicana de 1.917, las Constituciones Soviéticas y la Constitución de Weimar de 1.919 en Alemania que promulgó el Estado de Bienestar

<sup>14</sup>Las obligaciones de los Estados están sujetas a la disponibilidad de recursos para adoptar los programas correspondientes y por ende las obligaciones que emanan de estos derechos que se clasifican como de “derecho progresivo”, o “programáticas” es decir que deberán ser cumplidas en forma progresiva e incrementar en el tiempo, a través de programas que estén enfocados hacia la resolución de problemas sociales.

<sup>15</sup>En la época de la conquista española se reconocieron los fueros, los cacicazgos, los cabildos y el ámbito territorial de los Resguardos aunque no se dejaron de imponer las leyes de la conquista obligando a los nativos a dejar sus lenguas tradicionales; esta hasta 1890 con la Ley 89 que regulo los derechos indígenas, que les proporcione mantener autonomía en cuanto a sus costumbres y lengua, pero no se reconocía el Resguardo como entidad territorial de la Republica.

Durante la década del 50 las luchas indígenas se confundieron entre los asesinatos y masacres, lo cual obligó al nacimiento de ciertas organizaciones que velaran por los derechos de las comunidades indígenas.<sup>16</sup> Los objetivos de los movimientos sociales indígenas por la autodeterminación del territorio, se reflejan en los convenios 107 y 109 de la OIT. El convenio 169 “sobre pueblos tribales e indígenas”, ratificado en Colombia como la ley 21 de 1991<sup>17</sup>, no reconoce el derecho a la autodeterminación, pero ordena consultar a estos pueblos” cada vez que prevean con medidas legislativas o administrativas que les afecten directamente”, e introduce el concepto de territorio, entendido como totalidad e hábitat que los pueblos indígenas ocupan o utilizan. (Mondragón, Suárez y Cortéz, 1995:175).

Para 1991 se presentó el ambiente ideal para el reconocimiento de los pueblos indígenas, pues dichos movimientos se encontraban en auge en el mundo y por supuesto en Colombia donde se dio cabida a los indígenas como fuerza política con tres representantes en la carta de 1991, dos por elección popular y uno como resultado de los acuerdos de desmovilización con el Quintín Lame, dicha fuerza obtuvo logros muy importantes como la recuperación de tierras, al abolición de formas serviles de trabajo entre otros.

### **1.3 EL PROYECTO DE DECLARACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE LOS PUEBLOS INDÍGENAS**

El alcance que tenían los pueblos indígenas en las declaraciones de Derechos Humanos eran mínimas, pues estas hablaban de individuos en general sin enfatizar en las étnias, es por esto que desde mediados de los años 80 se vio la necesidad de redactar una Declaración Universal de los Pueblos Indígenas que provino de la subcomisión de las Naciones Unidas dedicada a la protección de los Derechos Humanos en la cual la problemática indígena hacia parte del trabajo sobre las minorías étnicas; dicha subcomisión creó en 1.982 un grupo de trabajo independiente sobre poblaciones indígenas y un grupo sobre minorías

---

<sup>16</sup> la primera de ellas fue el Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC). En 1982 se fundó la Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC) como respuesta a las movilizaciones indígenas en todo el mundo cobrando un gran valor debido a la problemática que estos enfrentan en cuanto a la defensa de los ecosistemas, los recursos naturales y el respeto a la diversidad y la identidad cultural.

<sup>17</sup> En el trasfondo de estos hechos jurídicos, que precedieron a la nueva constitución, estaba la fuerza de las organizaciones indígenas nacionales las cuales entendieron que había llegado la hora de superar la Ley 89 y ganar una reforma constitucional que partiera del reconocimiento de la naturaleza pluricultural y multiétnica de la nación colombiana. (Mondragón, Suárez y Cortéz, 1995:176).



étnicas que se constituyó y fue facultado para que se ocupara exclusivamente de los problemas y efectividad de los derechos y libertades de Poblaciones Indígenas de toda parte del mundo, dicho grupo de trabajo se dedicó en la redacción de la declaración que fue finalmente aprobada por el grupo en febrero de 1.995 pasando a la Comisión de Derechos Humanos de la ONU para su discusión y adopción por la Asamblea General de las Naciones Unidas.<sup>18</sup>

Todos estos procesos han sido de gran beneficio para las comunidades indígenas del país, pero existen algunas cuestiones externas que no han permitido que dichos pueblos existan como territorios autónomos que puedan desarrollarse libremente y por ende que se respeten sus Derechos Económicos y Sociales.

## **1.4 CULTIVOS ILÍCITOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS**

Para la época de la conquista española, todas las culturas nativas usaban drogas psicoactivas, sin embargo su uso no era fuente de problemas sociales, puesto que habían aprendido a usarlas para propósitos ceremoniales y médicos bajo circunstancias muy controladas. Las tribus nativas usaban psicoactivos para ponerse en contacto con los espíritus como parte de los ritos de transición y otras ceremonias y para curar enfermedades. (Thoumi, 1.997:57).

La problemática de los pueblos indígenas en relación con sus derechos Económicos se han visto vulnerados en referencia al libre intercambio de bienes tradicionales y su proceso de producción, distribución, comercialización y consumo de productos lícitos, ya que los cultivos de coca y amapola han desplazado la producción lícita por agentes externos ocasionando una oligopolización que hace rentable los cultivos ilícitos debido a la dominación que se ve por los grupos al margen de la ley sobre la población indígena previo conocimiento de estos grupos de la autonomía de dichos territorios lo que les permite ejercer presión a las Comunidades para plantar en masa he incrementar su producción con

---

<sup>18</sup> En la declaración se observan tres grandes temas: i) la igualdad, tanto individual como colectiva de los indígenas como nuevos sujetos de derecho; ii) una serie de reivindicaciones específicas de los pueblos indígenas y iii) la insinuación en el ámbito jurídico de una cierta internacionalización de los acuerdos que celebren las comunidades indígenas, los Estados y otros sujetos de derecho.

el fin de utilizar dichos cultivos no tradicionales con fines de comercialización ilegal y no en su derecho de producción para usos ancestrales.<sup>19</sup>

Dicha influencia del modelo económico capitalista y la relación con los cultivos ilícitos, convierte al mercado de plantas de uso ilícito como una gran fuente de dinero para los productores y mucho mas para los distribuidores pues la producción se convierte en una herramienta del capitalismo para convertirla en mercancía que a la vez sirve para pagar la mano de obra enriqueciendo a unos pocos en detrimento de otros, pues, aunque en sus orígenes en Colombia estas plantaciones se concentraban en el interior de las selvas, lo cual le permitía ganar dinero al cultivador, hoy día se observa que las plantaciones han crecido en tal magnitud que se han extendido a 22 Departamentos del país y con muy pequeñas extensiones en el resto del territorio consideradas como de uso doméstico, esto llevó a los sembradores a buscar la riqueza y simplemente una forma de sobrevivir ya que dicha riqueza no la encuentran sembrando estas plantas pues viven pagando altos costos sociales. Esto ocasiona que los indígenas pongan en peligro la preservación de sus costumbres, usos y creencias respecto a la planta incrementando los procesos de aculturación, pues todo lo que conlleva la siembra ilegal y en masa solo busca un afán de rentabilidad que junto a la cohesión ejercida por los grupos al margen de la ley, producen la vulneración de los derechos de los pueblos indígenas, afectando su estructura social, patrones de vida tradicionales, los procesos de selección y distribución de horas para el cultivo, uso de tipo ancestral, etc.

Si bien, estos cultivos ilícitos afectan de diferentes formas a los grupos indígenas ya que pueden ser productores directos utilizados como mano de obra dentro de algunas de las etapas del proceso, además, se altera la forma de vida al interior de los territorios indígenas por el establecimiento de dichos cultivos.<sup>20</sup>

La vulneración de los Derechos Económicos y Sociales se pueden ver conjugados en la concentración de mano de obra indígena de aquellos que han sido desalojados de su

---

<sup>19</sup> Vale la pena recordar que la aparición de dichos cultivos ilícitos se debió a la crisis de la agricultura en los países andinos, causado entre otros factores por los subsidios que los países industrializados otorgaron a la producción agrícola después de la segunda guerra mundial y al establecimiento de políticas de liberación del mercado. (Defensoría del Pueblo, 2001)

<sup>20</sup> Para el año 1.999 el PLANTE relacionó 142.006 indígenas de Tierradentro de los Resguardos de Guambia, Macizo Colombiano y del Centro del Departamento del Cauca afectados en la parte alta por amapola y en la parte baja por coca

territorio pues se encuentran con el obstáculo de no poder acceder a los esquemas productivos de los empresarios de la región pues estos evitan incorporar mano de obra indígena, ocasionando que se incrementen los niveles de pobreza que según la Asociación de Municipios del Norte del Cauca (AMUNORCA) sus índices son realmente altos con tendencia a la miseria debido a los bajos niveles de ingresos, la deficiente cobertura de servicios básicos y a los altos niveles de desempleo, que unidos al incremento de la acción insurgente del sexto y octavo frente de las FARC (que operan en la región) desempeñan un papel importante en la actividad amapolera ejerciendo un fuerte control sobre la producción y comercialización de látex.

A su vez la vulnerabilidad de los Derechos Sociales constituyen un instrumento para disminuir el nivel de vida y aumentar la pobreza, que en las Comunidades Indígenas se han visto afectados principalmente por que el Estado históricamente no ha ejercido una presencia activa en ellas, que solo tuvieron reconocimiento con nuestra actual Constitución en la que los Indígenas dejaron de ser definidos como “salvajes”, “menores de edad”, “sociedades insipientes” y “comunidades reducidas por los misioneros a la vida civilizada”, pasando a ser reconocidos como grupos étnicos y pueblos Indígenas, con derechos constitucionales específicos. (Mondragón, Suárez y Cortez, 1995:174).

Si bien lo anterior no da pie para que se establezca una relación directa entre cultivos ilícitos y violencia si evidencia la enorme importancia de estas actividades en las finanzas de la guerrilla y el narcotráfico; además, lleva a que los grupos armados, que han dado muestras de estar poco inclinados a respetar las formas tradicionales de organización, que no parecen superadas por la historia y manipuladas por las clases dominantes, toleren menos la presencia de movimientos sociales que escapen a su control, escojan sus socios y propongan alternativas.(Echandía, 1999:81)

## **II. MARCO TEORICO.**

Es de vital importancia clarificar sobre algunos conceptos que se puedan tener acerca de lo que es considerado lícito e ilícito, para lo cual podemos anotar que lo lícito se podría definir como aquella acción que se hace acatando las leyes prevalecientes del Estado que tiene jurisdicción sobre las acciones y la actividad que generan algún tipo de ingreso; y lo ilícito como lo que no es realizado acatando las leyes. Las actividades lícitas o ilícitas pueden realizarse acatando o no las leyes o para producir los mismos bienes y servicios, en la mayoría de los casos se determina la legalidad como el cumplimiento de la ley, no el tipo de producto o de servicio o la moralidad de su consumo (Thoumi, 1.997:115).

Dado que la elaboración del trabajo se enfoca bajo el plano de vulneración, pobreza, desigualdad, es de vital importancia orientarse a través de la perspectiva de Amartya Sen, que ha difundido la lucha por la satisfacción plena de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la humanidad haciendo hincapié en la búsqueda de soluciones de la población afectada por la pobreza, por esta razón en el desarrollo de la investigación se tendrá como teoría base la interpretación de pobreza de Amartya Sen y sus cuatro principios fundamentales, a su vez sus teorías se complementan con los aportes de autores tales como John Rawls con la teoría de la justicia y Manfred Max Neff con el enfoque del desarrollo a escala humana.

### **1. NUEVA OLA DE LA TEORIA DEL BIENESTAR**

La nueva Ola de la Teoría del Bienestar se enfoca en analizar la situación de la población afectada por las, Necesidades y Desigualdad que se evidencian en la sociedad por tal razón esta teoría abarca varios elementos a considerar:

1. Las Necesidades y el Bienestar: el concepto de las necesidades relativas se relaciona con el patrón de las funciones de bienestar individuales y el tipo de consideraciones entre personas, pues podría creerse que un hombre mas necesitado debe obtener mas de un ingreso dado y por lo tanto su bienestar a partir de dicho ingreso debería ser mayor que el de una persona con menos necesidades. El axioma débil de la equidad recomendaría que se asignara una porción mayor

del ingreso total a una persona con una función de bienestar uniformemente menor, es decir, a una persona con mayores necesidades (Sen, 2.002:99).

2. Merecimiento y Productividad: se ha contemplado el merecimiento en términos de los precios apropiados  $p$  “asociados” a un programa óptimo. Estos precios sostendrían los programas en el sentido en que las personas participantes harían por si solas las elecciones apropiadas para ese óptimo si hicieran sus cálculos de maximización de las ganancias a esos precios. (Sen, 2.002:125)
3. Merecimientos y Necesidades: las necesidades deben tener prioridad sobre el merecimiento como una base para los juicios “distributivos” como tal, a los que pertenecen el concepto de “desigualdad.” Un sistema de incentivos parecería ser un medio para la consecución de un fin, antes que un fin en si mismo (Sen, 2.002:128).
4. Productividad y Capacidad: un concepto más sólido de merecimiento que el de los precios “asociados” a un óptimo se basa en la noción de la “capacidad”. La productividad se relaciona con todos los factores de producción, mientras la noción de capacidad se relaciona esencialmente con el trabajo. Hay parcelas “fértils”, pero no hay parcelas “capaces”, ni encontramos tampoco maquinas capaces. (Sen, 2.002:138).

No obstante es importante también el papel instrumental de la expansión de la capacidad para generar el cambio social (e ir mas allá del cambio económico), la capacidad no sólo es un instrumento de la producción económica a lo que suele referirse la perspectiva del capital humano si no también del desarrollo humano por tal razón en la comprensión de las capacidades humanas se debe tener en cuenta: i) su relación directa con el bienestar y la libertad de las personas, ii) su función indirecta a través de su influencia en la producción económica y iii) su función indirecta a través de su influencia en el cambio social.

Dichos conceptos se pueden ver directamente reflejados en las comunidades indígenas que han luchado por la reivindicación de sus derechos, tratando que exista no solo una equidad en cuanto a la distribución del ingreso sino con el trato mismo para ellos como seres humanos; sobre este punto Rawls trabaja directamente interpretándolo desde la teoría de la justicia que tiene como directriz que los principios de la justicia para la estructura básica de

la sociedad son el objeto del acuerdo original. Estos principios han de regular todos los acuerdos posteriores; especificando todos los tipos de cooperación social que se pueden llevar a cabo y las formas de gobierno que pueden establecerse, esta consideración se conoce como imparciabilidad, que no es más que la posición original de igualdad que corresponde al estado de naturaleza en la teoría tradicional del contrato social (Rawls, 1.997:25).

La justicia de un esquema social depende esencialmente de cómo se asignan los Derechos y Deberes fundamentales, y de las oportunidades económicas y las condiciones sociales en los diversos sectores de la sociedad. (Rawls, 1997: 21)

## **2. COEFICIENTE DE GINI DE POBRES GP**

El razonamiento de la curva de Lorentz y el coeficiente de Gini también conocido como “el coeficiente de concentración” de Gini que sintetiza la curva de Lorentz,<sup>21</sup> y compara las participaciones acumuladas del ingreso, ordenadas en forma creciente, con las participaciones del ingreso que corresponderá a cada beneficiario bajo condiciones de igualdad perfecta.

De tal forma al utilizar el coeficiente de *Gini*, curva de Lorenz y las líneas de acceso DESC<sup>22</sup>, se hace hincapié en la orientación y estudio dado en la interpretación de pobreza por Amartya SEN; este indicador de desigualdad de *Gini* debe estar entre el rango de (0) a (1) cuando es cero la pobreza esta distribuida por igual en todos los miembros de la población, es decir; todos tienen un mismo nivel de ingresos. Cuando el *Gini* es igual a (1) existe concentración del ingreso en pocas manos.

La curva de Lorenz compara la participación acumulada del ingreso de las personas pobres ordenada en forma creciente, y permite hacer una valoración cuantitativa del grado de desigualdad con respecto al acceso de un recurso (ingreso, tierra, capital, etc.), cuando trabaja integrado con los otros indicadores que componen el coeficiente Gp se vuelve

---

<sup>21</sup> Sen: reconoce el coeficiente de Gini como uno de los factores substanciales en la construcción de la medida de la pobreza, particularmente cuando se calcula para los ingresos de una población pobre, exclusivamente población bajo línea de pobreza.

<sup>22</sup> LINEA DESC: un instrumento de análisis realizados por las autoras para especificar el acceso a bienes y servicios pertenecientes a los DESC.

sensible a las transferencias de recursos de la población de ingresos bajos a poblaciones de ingresos medios o ingresos altos.

Es por esto que el indicador de SEN se concentra en los pobres y sobre estos hace su exploración cualitativa y cuantitativa utilizando axiomas de monotonidad<sup>23</sup>, transferencia, ordinalidad y bienestar.

El indicador tiene en cuenta la renta, considerada no como variable única y compleja en la medición de pobreza; asume el faltante de renta no como un indicador de bienestar universal para medir la pobreza, pero si deja manifiesto que las poblaciones que se ubican debajo de la línea de pobreza, la renta se comporta como un vector que priva a los individuos de esta población que esta por debajo de de la línea de capacidades, de funcionamientos, de realizaciones, de titularidades y por ende de lo mas fundamental la “libertad”, es decir; no es la renta por si sola la que genera bienestar sino la acción que ejerce mis privaciones como individuo y como sociedad<sup>24</sup>. La carencia y ausencia de capacidades como el *fundamento de la libertad* y funcionamientos, suscita en los integrantes de estas poblaciones privaciones de realizaciones fundamentales, como estar bien nutridos, tener buena salud, acceder a la educación, participar activamente en la vida y desarrollo de la sociedad entre otras; privaciones que van desde las ordenes personales como sociales.

De esta forma los cultivos ilícitos y las actividades relacionadas con estos, muestran unas ventajas económicas comparativamente superiores a las lícitas y tradicionales y su ilegalidad las hace caer en una economía subterránea. Además su impacto económico es reducido si se carece de una estrategia política, puesto que las soluciones que se diseñan son excluyentes en la medida que la población indígena constituye una parte de la población afectada por las economías ilícitas teniendo en cuenta que se pretende beneficiar a la población en general sin asumir el deterioro que se le hace a las comunidades indígenas al entrometerse en su cultura y autonomía. De esta forma la nueva Ola de Economía del Bienestar se basará en la herramienta del razonamiento de la curva de Lorentz para

---

<sup>23</sup> Si lo demás se mantiene constante, una reducción del ingreso de una persona por debajo de la línea de pobreza debe incrementar el indicador de pobreza.

<sup>24</sup> Logros de bienestar y logros de Agencia como libertad de bienestar y libertad de agencia. Amartya Sen “Capacidades y Realizaciones”.

explicar el bienestar como base para la medición de la distribución del ingreso que enfrentan las Comunidades Indígenas.

**Manfred Max Neff** (teoría “El enfoque de Desarrollo a Escala Humana”) se refiere a las personas y no a los objetos, esta relacionado con el proceso mismo de satisfacer las necesidades, pues estas son universales, finitas y clasificables. Lo que varia a través del tiempo y las culturas son las formas (satisfactores) y los medios (bienes) utilizados para conseguir su satisfacción.

Para Max -Neff, es necesario realizar una interrelación entre: i) Necesidades Humanas, ii) Satisfactores y iii) Bienes económicos; puesto que si por una parte, los bienes económicos tienen la capacidad de afectar la eficiencia de los satisfactores, por otra parte, estos serán determinantes en la generación y en la creación de aquellos. A través de esta casación reciproca se convierten, a la vez, en parte y en definición de una cultura, y en determinantes de los estilos de desarrollo. (Max – Neff, 1997: 43)

No solo las Comunidades Indígenas buscan prevalecer en su entorno cultural sino que tratan de interactuar de tal modo que tanto sus necesidades como sus Derechos Económicos y Sociales sean acogidos ante el Estado y la Sociedad, para que se les proporcione tanto su seguridad física como cultural en pro de la autonomía que estos pueblos deben tener respetando sus Planes de Vida sin interferir en forma directa con un nuevo modelo político y social que desequilibre su entorno y bienestar.

De esta forma los cultivos ilícitos y las actividades relacionadas con estos, muestran unas ventajas económicas comparativamente superiores a las lícitas y tradicionales y su ilegalidad las hace caer en una economía subterránea. Además su impacto económico es reducido si se carece de una estrategia política, puesto que las soluciones que se diseñan son excluyentes en la medida que la población indígena constituye una parte de la población afectada por las economías ilícitas teniendo en cuenta que se pretende beneficiar a la población en general sin asumir el deterioro que se le hace a las comunidades indígenas al entrometerse en su cultura y autonomía.



### **III. DESESTIMULO DE LA PRODUCCIÓN LÍCITA Y SU EFECTO SOBRE LOS DESC.**

La vulnerabilidad pre-existente en el territorio de la Comunidad Páez, se debe en gran parte por los efectos que se tiene por la concepción y apropiación del territorio para la producción ya sea ilícita o lícita. Inicialmente el cultivo y negocio de la coca y amapola en Tierradentro no responde a una estrategia deliberada sobre la región por parte de las organizaciones narcotraficantes, lo significativo es que se difundió rápidamente por todo el territorio a través de relaciones preexistentes y gracias a unas condiciones ambientales y geográficas que le son favorables para estos cultivos.

#### **1. CRISIS ECONÓMICA Y AMAPOLA PLANTA NO INDÍGENA.**

Algunos cultivadores de amapola y coca inmigraban a los resguardos y actuando con mucha confianza se establecían allí arrendaban tierras e iniciaban plantaciones de amapola que mantenían la garantía de ser altamente lucrativas<sup>25</sup>. Acerca de la comprensión de los cultivos ilícitos y la influencia que este tiene sobre las comunidades o población en general en sus valores, en su ética y en el desestímulo de sus derechos significa ubicarnos en el contexto global hablando así también del narcotráfico que se desprende del mercado del cultivo ilícito<sup>26</sup>.

La fuente fundamental del problema de la droga y por ende del narcotráfico se debe al poder de la demanda, de esta forma aumenta el consumo en países avanzados es alto y eso contribuye a tener siempre a alguien que se dedique a satisfacer este mercado<sup>27</sup>; y al tener un bajo crecimiento en la economía, de la comunidad Páez y en general la del país se empieza a solidificar la oferta y demanda de la producción ilícita tanto interna como externa, por esto resulta inevitable el auto-desarrollo de esta fabricación, ya que esta puede

---

<sup>25</sup> Los paeces: Gente Territorio, "Territorio y Amapola" (1999).

<sup>26</sup> El problema de la producción ilícita agrupa toda su cadena económica tratando así de los colonos, indígenas, productores campesinos que se encuentran en el límite de lo lícito e ilícito siendo ellos la herramienta de la narco-industria, evidenciando que ellos no son los que realmente se enriquecen en esta producción ni interactúan en la criminalidad que se desprende de esta actividad no legal.

<sup>27</sup> SMITH, Peter. "El combate de las drogas en América". México, D.F, 2.000

sustituir la economía lícita por las ventajas en su elaboración, distribución, consumo entre otros:

- Aun en tiempos donde el precio de la ampolita disminuye, el ingreso que perciben de este es el suficiente frente a otros productos tradicionales de la economía, además la ampolita tiene la facilidad de siembra referida a las extensiones de tierra ya que se puede sembrar con facilidad y en terrenos pequeños.
- La obtención del látex y en si el cultivo de la ampolita no requiere de una división especializada de trabajo lo cual permite emplear la fuerza de trabajo familiar y comunitario disponible de acuerdo a las formas tradicionales, como jornaleros vinculando a niños, hombres y mujeres sin diferencia alguna en la labor de producción de la ampolita<sup>28</sup>.

La ampolita genera el ingreso familiar necesario para coexistir en medio de una crisis productiva de una dinámica económica que no la provea, en este sentido se puede decir que es difícil mantener estable la productividad y eficiencia de las actividades económicas lícitas de los habitantes de esta región, así mismo la vinculación de la mano de obra y la sostenibilidad para percibir un mínimo ingreso que satisfaga las necesidades como se ratifica a través del ingreso hallado por medio de la investigación donde el ingreso de un habitante en promedio<sup>29</sup> por día es \$490, por esto la ampolita demuestra ampliamente la condición favorable que existe en su consumo, en su producción sin importar el costo de oportunidad del mismo, ya sea en bienestar, tranquilidad y mejora del tejido social.

En la tabla #1 se muestra la producción de cultivos ilícitos<sup>30</sup> que desestimuló la producción lícita en el Departamento del Cauca; desde el año 1.997 al 2.003 se observa que durante 1.999 y 2.000 se mantuvo una alta producción ilícita, debido a las consecuencias de la bonanza del narcotráfico la cual dependía este mercado, a su vez el tiempo de mayor erradicación para la coca fue durante 1.999 y el 2.000, esta disminución equivale al 56% del total de coca producida de 17.569 hectáreas, y en cuanto a la ampolita su mayor

---

<sup>28</sup>Plan Colombia, informe trimestral (2001). El dominio de las mafias en Colombia ha resultado en la creación de un nuevo término colombianización, que define una situación social generada por los narcotraficantes. Esta se caracteriza por la desintegración de las estructuras políticas, económicas y sociales y un Estado permanente de crímenes y violaciones a los derechos humanos.

<sup>29</sup>Ingresos hallados a partir del trabajo de campo realizado en Yaguajay, gráfico 22.

<sup>30</sup>La erradicación se realizó por medio de fumigación aérea y erradicación manual, que son las formas utilizadas para trabajar por la política de Estado. Ministerio De Defensa y del Interior.

erradicación fue en el año 2.000 y equivale al 57% de 8.505 hectáreas producidas de amapola.<sup>31</sup>

Por tanto la producción de coca que realizan los resguardos es permitida por la ley Colombiana ya que no sobrepasa el límite de producción, no obstante el reglamento indígena infiere sobre la producción de coca para que esta no se convierta en oportunidad económica de otros iniciando así una industria ilícita.

**Tabla #1:** Cultivos ilícitos en el Departamento del Cauca (hectáreas).

	1.997	1.998	1.999	2.000	2.001	2.002	2.003	Total
<b>Cultivo de coca</b>	0	0	6291,30	4575,61	3139,16	2120,00	1443,00	17569,07
<b>Erradicación del cultivo de coca</b>	0	0	2712,60	2950,00	741,10	0	1307,94	7710,17
<b>Cultivo de amapola</b>	1300	1000	1300	2000	1150	1155	600	8505
<b>Erradicación del cultivo de amapola</b>	50,00	0	818,6	1600,70	387,00	236,00	549,91	3642,21

**Fuente:** Policía Nacional Antinarcóticos. Censos Interinstitucionales de Cultivos Ilícitos. Gobierno de Colombia-UNODC Censo de Cultivos de Coca 1.997 hasta 2.003. Consolidado Observatorio de Drogas de Colombia.

## 2. DINAMICA ECONOMICA

*“La dinámica económica de la región evidencia un desestímulo productivo y económico, que inmersa la insatisfacción de los DESC, puesto que el efecto que lleva consigo es en gran medida la poca accequibilidad que se tiene a ellos como se demostrara en los hallazgos en el trabajo de campo realizado que muestran las variables que afectan los factores económicos, sociales y culturales”.*

La economía lícita de la región depende del sector primario, como los cultivos de café, plátano, yuca, maíz, lulo, panela, trucha entre otros<sup>32</sup>, con respecto a la producción ganadera es decreciente debido a que no tiene una alta demanda y mantenerla acarrea altos costos económicos y aquí no se tiene los recursos suficientes para hacerla productiva y eficiente como actividad económica.

La base económica de la comunidad Páez esta fundamentada en la agricultura, aunque se podría decir que cuentan con una variedad en su producción, el café es su pilar

<sup>31</sup> Cabe anotar que el consolidado del Cauca de producción ilícita no hace referencia a las Comunidades indígenas sobre la producción de coca por tal razón, no hacen parte de la medición que realiza SIMCI. Sobre la amapola se efectúa un estimativo sobre la región en la que denotan las hectáreas vistas con producción de amapola por tal razón sobre este rango se tiene incluida los asentamientos indígenas que son permeables a esta actividad ilícita este estudio es realizado por el Observatorio Nacional de Drogas de Colombia, Policía Antinarcóticos y la Dirección Nacional de Estupefacientes.

<sup>32</sup> Producción tradicional, hallada en el resguardo de Yaquivá y la región de Inzá.

convirtiéndose este casi en el monocultivo<sup>33</sup> como data en la historia Colombiana del siglo IX. La experiencia económica de la comunidad Páez a pasado por varios cambios, que han afectado el progreso y han hecho mas tardío el desarrollo a causa de la problemática de los cultivos ilícitos, la confrontación cultural y la presencia insurgente, por tales razones los cambios que lograron dimensionar a la Comunidad Indígena como una sola sociedad organizándola para exigir sobre su perdida de tierras, su vivienda, oportunidades de trabajo, mejoras en la salud, en educación, hicieron del movimiento indígena una industria que velara por las necesidades de su familia que es toda su comunidad sin tomar diferencia su territorio.<sup>34</sup>

De aquí que el efecto que esto llevo consigo fue el tener equitativamente tierras donde los resguardos puedan trabajar en su producción tradicional; dentro de estos resguardos no todos pudieron acceder en buena o ninguna parte de su madre tierra, que a diferencia de la economía de occidente como así la denominan no la explotan hasta agotar sus recursos por el contrario luchan por cultivarla en armonía con su entorno y necesidades como ellos dicen: *“si la madre tierra no pervive no habría existir para sus hijos”*<sup>35</sup>.

Aunque la comunidad desarrolla su capacidad productiva, la producción que se logra en el cultivo de café por las familias que no están beneficiadas por los convenios o suscritos a estos es un poco rudimentaria tanto en los resguardos como en el alrededor del pueblo de Inzá<sup>36</sup> y el ingreso que perciben de este no es el suficiente para poder adquirir a los bienes y servicios necesarios para el pleno desarrollo de sus capacidades como se indica a través del coeficiente de Gini hallado de 0.38 que evidencia los parámetros de desigualdad en la población.

No obstante en la mejora de los DESC y para evitar un desestímulo económico, la comunidad ha emprendido una capacitación por medio de la Asociación de Cabildos *Juan*

---

<sup>33</sup> Productos con mayor rentabilidad, el café sigue siendo el monocultivo del país.

<sup>34</sup> Consejo Regional Indígena del Cauca, (CRIC)

<sup>35</sup> Comentario indígena Páez Resguardo de Yaquiva, 2.005.

<sup>36</sup> El café se pone sobre una tela de aproximadamente 3 metros allí se deja a la externalidad del clima hasta que cumpla su proceso de secado y se pueda obtener de él su uso final para comercializarlo en el mercado del pueblo o de intercambio en los resguardos esto es realizado por la población que no esta adscrita a ningún convenio.

*Tama* para tener un mejor desarrollo en la industria del café para poder competir en el mercado local y externo<sup>37</sup>, para así disminuir el poco acceso que han tenido.

Esta organización que tienen con el café, en cuanto a su producción, distribución, comercialización deja ver el trabajo, esfuerzo que tiene la comunidad Páez por brindarle a su población un mayor bienestar; este proyecto fue apoyado por la Unión Europea y hace parte de nuevos proyecto que ellos llaman *Laboratorios de Paz*.<sup>38</sup>

La debilidad de esta economía se encuentra en que esta basada en un solo producto y aunque ellos tienen variedad no logran tener una adecuada organización para mercadearlos y no perder sus cosecha antes de tiempo por la falta de compradores, y existencia de competidores, altos precios, y unido a esta problemática la deficiencia en las vías ya que el acceso a estos resguardos es difícil, puesto que las vías no tienen ningún tipo de construcción, por tal razón cuando se presenta un derrumbe los resguardos quedan aun mas alejados de sus plazas de mercado ya sea en Inzá o Belarcazar.<sup>39</sup>

## **2.1 COMERCIO**

Cabe destacar que la perdida de la vocación agrícola y la afluencia de los cultivos ilícitos han propiciado el abandono de algunos cultivos habituales (papa, cebolla, frijol entre otros) utilizados para abastecimiento local, y que han sido reemplazados por comerciantes de Nariño y de otros municipios del Cauca que no han sido afectados en gran medida por la incursión de cultivos ilícitos.

### **2.1.2 Comercialización**

El mercadeo y comercialización como componente de crecimiento y desarrollo del sector agropecuario de la región se constituye en una limitante de los mismos, ya que presentan características desfavorables en aspectos de infraestructura y transporte para este tipo de actividad económica,<sup>40</sup>

---

<sup>37</sup> Federación Nacional de Cafeteros (2006), hasta el momento se hacen las previas negociaciones con Industrias indígenas de Café, ya que estas no hacían parte de la federación por que tenían comercializadoras externas para su producto.

<sup>38</sup> Oficina para la producción, (CRIC)

<sup>39</sup> CANO, Gustavo. Reinventando el desarrollo alternativo. Bogota D.C. 2.002

<sup>40</sup> Autoras “Problemática de comercialización”: no es propiamente los cultivos de uso ilícito los que profundizan el desestímulo económico de la región.

La carencia de infraestructura en cuanto a producción alterna<sup>41</sup>, la no adecuada preparación en manejo de productos, obligan a los productores a someterse a largos canales de distribución, la cual se inicia cuando el intermediario acopia el producto y lo transporta hacia los mercados de mayoristas, quienes a su vez lo distribuyen a intermediarios minoristas, quienes finalmente se lucran con los buenos precios.

## 2.2 VIAS

Este hace parte de uno de los hallazgos de la problemática de la región con un 34% la comunidad hace hincapié sobre esta necesidad que se da en la región; ya que las vías de acceso a Inzá no se encuentran pavimentadas, el único trayecto pavimentado es el que se tiene saliendo de Popayán pero este alcanza a llegar a menos de la mitad siendo una de las rutas para llegar a Tierradentro, la otra que es de la plata huila se encuentra sin pavimentar durante todo el trayecto para llegar a Inzá<sup>42</sup>.

Por otra parte las vías utilizadas para tener acceso a los resguardos donde se establecen los cultivos tradicionales son destapadas y son mínimos los caminos creados para utilizar un medio transporte, generalmente la ruta a las plazas de mercado es en medio de la montaña, ocasionando así que la población sufra accidentes físicos por utilizar su cuerpo como medio de transporte o utilizando animales que incrementan la probabilidad de accidentes por la deficiencia en las rutas.

## 2.3 INFRAESTRUCTURA VIAL Y SERVICIOS PUBLICOS

Sobre esto es pertinente resaltar la falta de acceso a estos servicios ya que dentro de los hallazgos en el trabajo de campo se evidenció el verdadero alcance a ellos que debería tener la población

**Alcantarillado:** la cabecera del municipio tiene una cobertura aproximada del 70% de este servicio mientras que las comunidades indígenas no tienen este servicio.

---

<sup>41</sup> Uribe Vélez, Alvaro (2002), el café como uno de los cultivos más socorridos en la actualidad como alternativa a los de uso ilícito, resulta oportuno advertir sobre los peligros que se ciernen sobre el futuro del grano y mostrar el grave error que significaría persistir en esta salida mediante el simple, indiscriminado y masivo incremento de las áreas sembradas en la región.

<sup>42</sup> Corporación Colombia Internacional, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. *Comercialización y Encadenamientos Productivos en el Sector Agroalimentario*, 2002.

**Acueducto:** para la cabecera del municipio existe el servicio de abastecimiento de agua, los resguardos indígenas no se proveen de este servicio.

**Transporte:** el servicio es prestado diariamente por las empresas que cubren el 60% del territorio y el resto es cubierto por vehículos particulares, no obstante cuando este servicio se encarece o no tienen la renta suficiente para adquirir este servicio se hace por medio de la utilización de animales que afectan la calidad y rapidez en la entrega del producto.

**Comunicaciones:** el servicio de telecomunicaciones no es tan amplio, la cabecera municipal cuenta con servicio telefónico, algunas veredas pero los resguardos no tienen este servicio, con respecto a la telefonía celular solo hay una torre que presta la señal y esta se pudo establecer gracias a la comitiva indígena, campesinos que ayudaron en la transportación y cimientos de esta torre para el pueblo.

### **3. INDUSTRIA**

En relación a los derechos, se ha optado en la creación de industrias indígenas para rescatar las capacidades de la población ya que siguen siendo excluidos de la oferta laboral externa. En la región de Inzá no hay un gran número de industrias propiamente dichas, no obstante hay establecidas a través de la organización de Cabildo indígena Juan Tama y con el apoyo de la Comunidad Europea el Café de Tierradentro producto de exportación y para consumo Nacional.

De igual forma se encuentra la Industria indígena del Cauca, con la producción de *Coca con uso licito*<sup>43</sup>; estos son producidos y comercializados por *Nasa Esh's*, los productos que elaboran son: Te de coca *Kokasana*, la bebida energizante *Coca Sek*, y la nueva bebida vino de coca llamado *Coca Beak* estas se produce con el trabajo de los resguardos de Calderas (ver anexo 1), Segovia y Yanacona entre otros.<sup>44</sup>

#### **3.1 INDUSTRIA DE CAFÉ DE TIERRADENTRO.**

Con miras de incrementar la oportunidad de empleo y a su vez la mejora del ingreso digno para que la población indígena pueda satisfacer sus necesidades y acceder a sus derechos

---

<sup>43</sup> DESC: derecho de la producción y uso licito de la coca. (grafico 12)

<sup>44</sup> Programas Económicos, Consejo Regional Indígena del Cauca, Popayán. 2.001

fundamentales<sup>45</sup>, han trabajado en la creación de una industria de café<sup>46</sup> que trata ampliar el margen de familias productoras de café a su programa para que puedan participar de este mercado. En la dinámica del Proyecto “Café Orgánico Tierradentro” se inscribe una población de 1800 familias productoras de Café Tradicional con sombra, que no discrimina la condición de reconocimiento cultural y es catalogado como uno de los cafés más suaves del mundo.<sup>47</sup>

#### **4. USO LÍCITO DE COCA Y SU INICIO COMO INDUSTRIA INDIGENA DEL CAUCA.**

*En Colombia, el tráfico libre se mantuvo hasta 1.938, hasta que su producción se elevo y creo una nueva forma de adquirir ingresos a causa de la producción y comercialización per sé de los cultivos ilícitos<sup>48</sup>, de aquí que el factor dinero se introdujo dentro de las relaciones económicas de la producción ilícita desplazando la economía tradicional que no les retribuía el mismo margen de ingreso<sup>49</sup>*

Aunque el desestímulo económico es propiciado por el uso inadecuado de esta planta, la alternativa económica indígena es propiciar y generar un consumo masivo de productos de uso lícito abriendo nuevos mercados a nivel nacional y extranjero, para ello se buscó la manera de diversificar los productos derivados de la hoja de coca para adaptar dichos productos a las necesidades del mercado, logrando de este modo incorporar a su proceso mano de obra indígena que no era demandado por empresarios de la región.<sup>50</sup>

---

<sup>45</sup> Autoras “Acceso a la línea de alimento y DESC del resguardo de Yaquivá”

<sup>46</sup> El Café Tierradentro hace parte de un proyecto gestionado y ejecutado por la Asociación de Cabildos Indígenas Juan Tama en Tierradentro - Cauca - Colombia, (Municipios de Inzá y Páez); consistente en la conversión de cafetales tradicionales con sombra, a Café Orgánico Certificado; financiado con recursos propios de las familias asociadas, y apoyos por: La Corporación *Nasa Kiwe*, El Programa Tierradentro *Chab Wala*. La Unión Europea y la red de solidaridad Social.

<sup>47</sup> Asociación de Cabildos Indígenas “Juan Tama”. Colombia, Municipio de Inzá Cauca, 2.000

<sup>48</sup> The Economist (2000). Mientras el equivalente del valor al detal de un Kg. de cocaína de 100% de pureza en manos del consumidor final, en las calles de las principales ciudades de Estados Unidos, alcanza los US\$100.000, el precio pagado por la cantidad de la hoja de coca en predio rural que se requiere para producirlo sólo es de US\$500.

<sup>49</sup> A partir de la problemática que se dio con la utilización de la producción de uso ilícito que no solo desestimula la producción lícita de la economía sino que también agudizaba el derecho pleno de libertad en la utilización y producción de uso lícito de la hoja de coca por comunidades indígenas Resguardo de calderas se origina el proyecto de socialización de la hoja de coca, para la sustitución con fines alimenticios (grafico12).

<sup>50</sup> Propuesta de Indígenas Nasa de Tierradentro, delegados por el Resguardo de Calderas en el Departamento del Cauca (2.000).



Por esta razón se ha originado una industria directa de estos derivados para mejorar el ingreso de la población, ya que la industria que se tiene es para la producción de café, y aunque este producto se da en la mayoría de los resguardos, se podría mejorar la economía evitando la monopolización de este, así se orientaría una competencia mas amplia a la hora de escoger una variada producción en el mercado.<sup>51</sup>

Por lo anterior el desestímulo de la producción tradicional es acusa de una variedad de externalidades que afectan directamente el rendimiento y la sostenibilidad de esta economía: i) los competidores que influyen sobre el precio dispuesto por los pobladores de los resguardos son los promotores de la baja rentabilidad que se obtiene después de hacer la comercialización, ii) el transporte, ii) los efectos que causan las precarias vías que tienen por que estas no contribuyen a la comercialización rápida de los productos agropecuarios no tienen ningún tipo de construcción y hacen que el transporte de estos productos sea mas tardío y por consiguiente afecten la calidad de estos ocasionando comúnmente dos problemáticas; una que aumente el stock de producción de los resguardos haciendo así mas difícil la venta de estos en la plaza y por otro lado se encarece el pago al medio de transporte que se utiliza para llegar al mercado, al ocurrir esto no se tiene el espacio suficiente para proteger el producto durante su recorrido afectando así su calidad.

Se puede decir que otro factor que influye en la economía es la falta de tierras ya que no todos tienen las mismas extensiones para hacerla productiva y se ha llegado a evidenciar que algunos habitantes no tiene ni una pequeña parcela en la que puedan trabajar por tal razón se genera una inequitativa distribución del ingreso dependiente de la proporción de tierra productiva que tengan.

---

<sup>51</sup> No obstante como se puede ver en el grafico11, que infiere en la necesidad de ampliar el margen de ingreso de la población para poder adquirir a los alimentos básicos y necesarios que se pueden encontrar en el mercado pero que no acceden a ellos por no tener el nivel adquisitivo apropiado para ampliar su demanda de bienes y servicios, al igual este faltante se percibe a través de las líneas de ingreso de alimento y línea de acceso a DESC, puesto que explica que no hay un margen de posibilidad hallado para que todo la población haga parte de su vida los DESC.

#### **IV. VULNERACION DE LOS DESC A TRAVES DEL DEZPLAZAMIENTO INDIGENA.**

El desplazamiento es uno de los problemas sociales que mas aqueja a nuestro país en la actualidad y que se presenta por diferentes causas, por desequilibrios económicos con el nivel de producción y por ende de rentabilidad de la tierra, o por causas mas terribles como la migración forzosa debido a la violencia y el conflicto armado que se presenta en nuestra país como consecuencia de la presencia de cultivos de uso ilícito que se hallan en diferentes zonas de nuestro país. En el presente capitulo, se tratara el problema del desplazamiento como causa de la vulneración de los DESC dentro de la comunidad Páez del Departamento del Cauca.

##### **1. DESPLAZAMIENTO INDIGENA EN COLOMBIA**

Para hablar de desplazamiento indígena en Colombia, hay que tener en cuenta ciertos aspectos que hacen que este se convierta en un problema mas grave del que de hecho ya es, puesto que en la Constitución de 1991 le dio a las comunidades indígenas las herramientas para organizarse y defender su territorio, así como promover su cultura y fortalecer sus comunidades, y para declarar el territorio imprescriptible, inembargable e enajenable.

Dicho problema es aun más difícil en el Departamento del Cauca, puesto que este es el que cuenta con mas presencia de indígenas en el país, y aunque no se conocen datos concretos por la dificultosa penetrabilidad a la región por sus condiciones geográficas y porque no todos se encuentran inscritos o no han sido identificados en su totalidad por el CRIC (Consejo Regional Indígena del Cauca) o por la ONIC (Organización Nacional Indígena de Colombia), se conoce que el Departamento del Cauca reúne aproximadamente al 30% del total de la población indígena del país, el 9% de los grupos étnicos y el 2.5% del área total de los resguardos; a la vez se puede agregar con dicha información, que aproximadamente el 14.4% de la población del departamento es indígena, al igual que de las 2.930.800 hectáreas que comprende el Cauca el 22% corresponde a territorios indígenas de 62 resguardos. Según el censo de 1993, se considera que la comunidad indígena Páez se ubica principalmente en la región de Tierradentro. (Ver tabla No 2), pero se considera que son

aproximadamente 96.165 en todo el país, y de estos se encuentran en el Departamento del Cauca 89.296.

Aunque aún existen serías dudas acerca de cuántos son los desplazados en el país, no obstante que el CODHES (Consultoría de Derechos Humanos sobre Desplazamiento) dice que son 2.914.853, el SUR (Sistema de Registro Único) que son: 1.079.080, el INDH (Instituto Nacional de Derechos Humanos) que son 850.000 y el CICR (Comité Internacional de la Cruz Roja) que son 772.873 a abril del año 2003, lo cierto es que frente a estas diferencias tan enormes, la magnitud del problema se acrecienta si no se tiene en cuenta que el desplazamiento y en especial el indígena en una región como el Cauca es entender no sólo las condiciones históricas, sociales, económicas y políticas por la que ha atravesado el departamento, sino todo el engranaje estructural del país que lo ha motivado e incentivado; por esto es entendible que la comunidad deposite su confianza en términos de seguridad en la Guardia Indígena mas que en otro organismo.<sup>52</sup> En este sentido amplio es que habría que hacer referencia a las etnias y a los territorios que habitan para comprender las dinámicas y causas particulares del desplazamiento también, sus consecuencias e impactos propios en la región o municipios de huida y llegada.<sup>53</sup>

**Tabla No 2.** Participación demográfica y territorial de los indígenas Paeces en el Cauca por subregiones.

REGION	Municipio	Área del Municipio en Hectáreas	Área indígena en Hectáreas	% Indígenas	Población Municipio	Población Indígena	% Indígena
Tierradentro	Inzá	68.500,00	30.125,20	44,00	23.567,00	7.011,00	29,70
	Páez	159.900,00	188.038,30	117,60	34.202,00	36.464,00	106,60

Fuente: DANE.

## 2. CONFLICTO ARMADO

En Colombia se considera que el conflicto armado interno que se vive el es el causante de todos los demás problemas sociales que agobian al país, y que ha cobrado la vida de miles

<sup>52</sup> La Guardia Indígena tiene como objetivo seguir el camino de vigilancia, control, alarma, protección y defensa de el territorio en coordinación con las autoridades tradicionales y la comunidad; dicha guardia no busca otra cosa que el preservar la vida y el promover a toda costa la defensa de los derechos de toda la comunidad ante cualquier ente o persona, labor que ha de ser preservado por los mayores de la comunidad que han sido los encargados de mantenerla.

<sup>53</sup> Boletín publicado por la Organización Panamericana de la Salud. “*Desplazamiento Indígena, Conflicto interno y Expresiones de Participación Comunitaria en el Departamento del Cauca. Colombia*”. Guevara Corral Rubén Darío; 2003.

de personas y la desaparición de muchas otras de las cuales tras largos años de incertidumbre aun no se conoce de su paradero. Al desplazamiento se suma el que ya no existen garantías para la población civil que de acuerdo con los derechos económicos, sociales y culturales se vulnera el derecho al territorio y al libre desarrollo de las personas dentro de un ambiente sano, pues ni siquiera tienen la seguridad o la confianza suficiente para movilizarse dentro de sus regiones, pues se encuentran en mitad de la lucha armada que libran el ejército y los grupos al margen de la ley.<sup>54</sup>

Como consecuencias de este conflicto se ha visto: la pérdida de tierras y territorios ancestrales, así, como sus formas de vida tradicionales que se ven afectadas, y con ellas, los procesos organizativos, la desintegración de las relaciones de identidad étnica-culturales, la destrucción del medio ambiente y por ende, la persecución y hechos atentatorios contra la integridad personal que causan miedo, rabia y dolor. Todo esto tiene como respuesta el éxodo violento que los conducen a la miseria, al abandono, al hambre, a la pérdida de la autoestima y a lo que más los ha identificado: sus relaciones de parentesco-familiar. (Guevara Corral, 2003: 82)

Los indígenas, al igual que otros grupos humanos, se relacionan con otros segmentos sociales de acuerdo con sus necesidades, conveniencias, reciprocidades, simpatías y a las circunstancias que los rodean. Los paeces, aunque se han opuesto a la presencia de actores armados al margen de la ley en la zona del Norte del Cauca, no han podido evitar, ni disuadir a estos grupos para que dejen de hacer presencia en sus territorios, ya que esto es competencia del Estado. Los indígenas del Cauca, en distintos momentos han tenido que permanecer en relativa calma con los diferentes grupos armados al margen de la ley, pero la madurez política y organizativa adquirida por las comunidades de los pueblos indígenas las

---

<sup>54</sup> El incremento en la actuación de la Fuerza Pública se ha logrado a través de la disposición de siete batallones presentes en el departamento. El Batallón José Hilario López con sede en Popayán, opera en veinte municipios; el Batallón Boyacá de Nariño cubre algunos municipios del sur y la Bota; los batallones Pichincha y Codazzi del Valle cubren los municipios del norte; la Brigada No. 9 de Neiva atiende los municipios del oriente; en el Macizo ha operado la Brigada Móvil No. 6; en diciembre de 2003 entra en acción un Batallón de Alta Montaña con sede en el corregimiento de Valencia, jurisdicción de San Sebastián, con el propósito de 3 combates, uno de ellos en el corregimiento La Paloma de El Tambo, donde se puso al descubierto que la organización ante las dificultades en el campo militar ha tenido que comenzar a operar conjuntamente con las FARC.

ha llevado a exigir el respeto a su autonomía, para no continuar siendo involucrados en un conflicto que no hace parte de su proyecto de vida. (Defensoría del pueblo, 2003: 9)

Este permanecer conviviendo con los grupos al margen de la ley a fortalecido y solidificado aun mas la Guardia Indígena que se encarga de velar por la seguridad no solo de la población indígena sino de la población campesina y blanca que llega a la zona por distintos motivos, esto se evidencio al entrar en la zona, pues se pudo comprobar como los miembros de la guardia indígena se movilizan sin temor por los alrededores para proteger al total de la población de alguna incursión guerrillera.

Las familias paeces desplazadas a causa del conflicto armado han tenido que sufrir todas las consecuencias de tipo social que desencadena dicha situación, pero la mas grave de todas es que han tenido que adentrarse en la forma de vida de occidente lo cual les ocasiona que pierdan sus costumbres ancestrales y que de una u otra forma pierdan el derecho al territorio que les pertenece por constitución, y por ende, llegar a una tierra nueva para tratar de mantener sólida a la familia y así no perder del todo la autonomía que se debería preservar desde la ley de origen consagrada en el plan de vida.

Cabe anotar que en los últimos tres años se vive una situación mucho mas tranquila por la fuerte presencia militar en la zona, que con ayuda de la Guardia Indígena proporcionan un ambiente de seguridad para toda la población, sin embargo el Sistema Único de Registro (SUR) presenta algunas cifras de las familias desplazadas de los Municipios de Inzá y Páez, aunque dichas cifras no resulten del todo acertadas puesto que no se especifican el número de integrantes de cada familia que, con la observación realizada, es aproximadamente de cinco personas por familia.

Dicho Sistema Único de Registro (SUR) fue diseñado por el Ministerio de la Defensa Nacional para que las personas desplazadas presenten ante dicho Ministerio, o ante un despacho judicial, una declaración de los hechos que ocasionaron su desplazamiento, para, de acuerdo con la ley, ser incluidas en el Registro Único de Población de Desplazada y

acceder a los beneficios que la ley establece para esta población. En este sentido, el SUR indica el número de personas desplazadas que solicitan atención del Estado.<sup>55</sup>

**Tabla No 3** Familias de la comunidad Páez desplazada a causa del conflicto armado

MUNICIPIO		1998	1999	2000	2001	2002	2003	TOTAL GENERAL
INZA	ENERO-JUNIO			3	3	2	2	8
				2	3	2	2	7
	JULIO-DICIEMBRE					1	1	1
						1	1	1
PAEZ	ENERO-JUNIO			4	7	18	4	33
				5	9	16	4	34

**Fuente:** Sistema único de registro (SUR)

## 2.1 CONSECUENCIAS DEL DESPLAZAMIENTO

El desplazamiento, por ser un problema causado por el conflicto interno que sufre el país, desliga muchas consecuencias, la mayoría de ellas de tipo social, puesto que no es un secreto que el conflicto se ha encargado de desatar otros problemas tales como: desempleo, el cual se evidencio que es uno de los derechos mas vulnerados, pues como se menciono anteriormente los empresarios evitan contratar mano de obra indígena por considerarla poco calificada, dejando como única alternativa de ingresos el trabajo en la agricultura que en la mayoría de los casos solo sirve para suplir el consumo domestico, es por esto que cuando las familias indígenas se ven obligadas a abandonar sus territorios no encuentran muy fácilmente opciones de empleo porque sus habilidades se encuentran concentradas en la agricultura. A este respecto se evidencio que las comunidades poseen cultivos domésticos que les ayudan a suplir las necesidades de alimento y por ende de ingresos para otros bienes.

Otro de los problemas que se desliga es el desestímulo de la producción agrícola tradicional, pues al no tener tierra para cultivar se ven obligados a adquirir sus alimentos en el mercado que a la vez desencadena otro grave problema que es la pobreza pues al no tener

---

<sup>55</sup> El SUR permite hacer una caracterización de la población desplazada que recibe atención del Estado, y efectuar seguimiento al impacto de las políticas y a los recursos del Estado destinados a atenderla, además cuenta con cuatro herramientas para consignar información: los formatos Único de Declaración; de Valoración de Declaraciones; de Caracterización Básica del Hogar; y de Seguimiento de Ayudas Entregadas.

empleo no perciben ingresos para comprar los alimentos lo cual hace que aumenten los índices de miseria. Cabe anotar que en este punto el derecho mas vulnerado es el derecho al territorio que tal como lo dice la constitución nacional este debe ser inajenable e inembargable. También se causa un deterioro de las relaciones familiares, porque en muchas ocasiones las mujeres y los niños deben salir a buscar opciones de generar ingresos lo que determina que se dañen los vínculos entre los miembros de la familia y lo que es peor es que se deterioran las costumbres ancestrales y se pierda la costumbre de transmitir de padres a hijos la lengua Nasa y, además, que se rigan por lineamientos diferentes a los concebidos por el Plan de Vida.<sup>56</sup>

Es evidente que el desplazamiento desemboca innumerables causas, pero las mencionadas son talvez las mas graves porque afectan directamente la forma de vida indígena no solo dentro de su entorno familiar sino con el resto de la comunidad, y mas cuando el Estado no parece tener soluciones claras para tratar de detener el problema, mas aun cuando las poblaciones indígenas son de las mas vulnerables y mas olvidadas de nuestro país.

Es por todo lo anterior que se puede establecer que el desplazamiento de los indígenas paeces constituye la vulneración del Derecho al Territorio, a vivir en un ambiente sano sin que se vean perturbadas sus costumbres, por ende se vulnera el Derecho a la vivienda, tal cual se pudo comprobar en la visita pues las condiciones estructurales de las viviendas no son ni las mas sanas ni las mas seguras para vivir; a la vez desliga la vulneración de otros derechos tales como la Educación pues se pierden elementos tan básicos y tan vitales como su idioma nativo el *Nasa Yuwe*, pues las familias pierden la tradición de transmitir el idioma de padres a hijos; de igual forma se vulnera el Derecho al Trabajo pues los indígenas poseen cualidades para la agricultura que a la vez les proporciona no solo ingresos sino lo necesario para sus consumo doméstico pues los empresarios de la región evitan contratar mano de obra indígena; además se vulnera el Derecho a la Alimentación pues al no poseer tierra para cultivar no tienen otra opción para conseguir los alimentos que no sea el mercado y sumado a los bajos ingresos se generan problemas de desnutrición y de otras enfermedades no solo para los niños sino para el total de el núcleo familiar.

---

<sup>56</sup> Aquí podemos ver como se vulnera el derecho a la educación ya que se pudo comprobar como la etno-educación es muy precaria ya que los padres prefieren que sus hijos estén compenetrados con occidente y así en un futuro puedan tener mejores opciones laborales.

## **V. PROYECTO NASA (PLAN DE VIDA DE LA COMUNIDAD INDIGENA PAEZ)**

*“las comunidades indígenas elaboran sus proyectos de vida de acuerdo a sus lineamientos ancestrales, dándole una gran importancia a su cultura y ancestralidad, desde allí retribuyen en su plan de vida en la organización de sus necesidades económicas y sociales”* <sup>57</sup>

El plan de vida se construye para y por el respeto integral individual y colectivo, y en el se plasma su ideología de respeto, lucha y fortalecimiento con el objetivo de construir, reconstruir y fortalecer su plan de vida que recoge su historia, su lucha y la manera que se organizan para poder plantear las proyecciones necesarias para responder a las condiciones actuales de vida.<sup>58</sup> El objetivo es recuperar la conciencia, la identidad y la cultura y convertirlas en un modo de vida práctico en equilibrio y armonía con el territorio, en otras palabras, capacitar gente para la tierra, tanto el proceso, como los frutos y sacrificios del Proyecto Nasa, son reconocidos hoy por la humanidad.<sup>59</sup>

La historia de Colombia nos ha mostrado un Estado revolucionario bajo constante transformación que se ha dotado de mecanismos que enriquecen al individuo como parte de una sociedad propia que lucha por mantenerse, las comunidades indígenas pertenecen a este cambio y contribuyen con métodos y formas de pensar de acuerdo a su ley de origen que les ha permitido vivir y pervivir como pueblo diferenciado culturalmente para seguir subsistiendo con una identidad propia. Al igual que cualquier democracia<sup>60</sup>, la comunidad indígena actúa bajo los derechos de libertad, justicia y participación y esto lo obtienen a través de la asociación de Cabildos de Juan Tama.

---

<sup>57</sup> Plan de vida de la asociación de cabildos Juan Tama.

<sup>58</sup> Ibid, Pág. 6.

<sup>59</sup> Autoras: como base en la mejora al calidad de vida esta el derecho a respetar sus recursos como parte de su vida.

<sup>60</sup> Botero, Esther. Justicia y Pueblos Indígenas. Los derechos de los pueblos Indígenas son formulados bajo el prisma de los derechos humanos, de donde se derivan todos sus derechos. El Art. 1 establece: “los pueblos Indígenas tienen derecho al disfrute pleno y efectivo de todos los derechos humanos y libertades fundamentales reconocidos por la Carta de las Naciones Unidas, la Declaración Universal de los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Relativo a los Derechos Humanos”



## 1. PLAN DE VIDA, UNIDAD POLITICA Y LIBERTAD DE DERECHOS.

Bajo este esquema la comunidad indígena vela por la integridad y cumplimiento de sus metas y derechos como esta enmarcado en la constitución, y bajo las instancias de su unidad política y administrativa trabaja por la defensa del patrimonio étnico, cultural, social y cultural perdurando así su *Cabildo* visto como la unidad política organizativa del resguardo y el *Resguardo* que constituye la unidad político administrativa (área territorial) básica de las comunidades.

Para velar por condiciones plenas a sus derechos fundamentales, la comunidad articula a sus leyes de origen cuatro pilares que hacen parte de su unidad política en pleno uso de su derecho para encontrar soluciones a la problemática que se ciñe sobre las necesidades del pueblo, bajo el cumplimiento de la Asamblea de los Nueve Cabildos, estas cuatro unidades políticas se desarrollan bajo la premisa del cumplimiento de los derechos plenos:

1. *Territorio* que a su vez trabaja con tierras, producción y medio ambiente, comercialización, autofinanciación aquí se trabaja para establecer un equilibrio entre la visión tradicional del territorio y las formas de producción y utilización de los recursos naturales para el beneficio de la comunidad.
2. *Identidad y Cultura* lo que trabaja esta unidad es lo referente a salud, educación y familia, apoyando y promoviendo los centros de investigación como el Intercultural de Tierradentro. Así mismo se protege y se garantiza con la ayuda de la Asociación Indígena de Cabildos y el Estado, el acceso a la medicina con la creación de la ARS indígena<sup>61</sup>, IPS Yacka Kxsa'w asociada al programa de salud para administrar localmente los recursos de salud; esta se ha convertido en una prioridad para la Comunidad Indígena sabiendo que el país tiene una grave problemática y deficiencia en cuanto al acceso a estos derechos. Los indígenas trabajan en capacitaciones de su medicina tradicional y en las visitas para la población mas necesitada, con el apoyo

---

<sup>61</sup>Comentario de la autoras: “siendo la IPS la que mas cobertura tiene dentro de la población, aún así la comunidad en su totalidad no alcanza hacer beneficiaria de este servicio generando exclusión, dado que el limitado margen de ingreso persé es muy bajo para subsidiarse de otro servicio de salud”.

del ICBF, para mejorar el nivel de nutrición permitiendo avanzar en las políticas de consumo de alimentos.

3. *Unidad y pervivencia* la unidad es el fundamento de los movimientos indígenas ya que ellos trabajan en colectividad protegiendo sus intereses con el respaldo del Cabildo y las leyes de origen para poder ratificar sus ideología y principios ancestrales ante los cambios externos de la sociedad.
4. *Autonomía* su principio es el de resistencia indígena hacia la búsqueda de una auto subsistencia con el fin de poder analizar las propuestas del Estado para la mejora de su desarrollo aceptándolas siempre que no violen su libertad y tradición.<sup>62</sup>

Por otro lado ellos construyeron su derecho al trabajo haciéndolo a través de la minga puesto que como se ratifica por medio de la encuesta, la población indígena tiene vulnerado el derecho hacer parte del mercado laboral<sup>63</sup>, por tal razón ellos acondicionan su oferta y demanda laboral con el desarrollo de esta *minga* que también mejorara la relación con el resto de la población no indígena ya que como todo ser humano hacen parte de su comunidad, la *minga* es una manera de solucionar colectivamente problemas prácticos bajo estos principios:

1. En esta participan hombres, mujeres, niños, ancianos y colaboran de acuerdo a sus capacidades.
2. La minga constituye la solidaridad hecha costumbre y contribuye a construir organizaciones indígenas y campesinas en mejora de oportunidad y bienestar.

Este es el camino a la mejora socioeconómica de la Comunidad ya que no trabajan solo para los indígenas si no por todos los que están en su entorno, se capacitan entre si y amplían sus capacidades de producción y rendimiento bajo la perspectiva de igualdad y progreso fortaleciendo así todos los programas que emprenden bajo su plan de vida.

---

<sup>62</sup>Programa Tierradentro-Asociación de Cabildos *Nasa Cxha Cxha* (2001). Una de las grandes diferencias con la ideología occidental se evidencia en los modelos económicos y en la forma de distribución de excedentes pues considera que las prácticas y modelos implementados por las comunidades indígenas, basados en solidaridad y la propiedad comunitaria, son formas atrasadas que impiden el desarrollo de la economía y la sociedad.

<sup>63</sup>Trabajo de campo elaborado por las autoras: “el 80% de la población tiene que trabajar dentro del mismo resguardo, por que son excluidos del mercado externo, solo un 20% restante obtiene un trabajo externo al resguardo, pero aun así no alcanzan a obtener un ingreso digno.”

## **1.1 FACTORES QUE COMPLEMENTAN EL PLAN DE VIDA**

Bajo la normativa de los derechos económicos sociales y culturales prevalecen estos planes de vida ya que así también se analiza el alcance y las condiciones que tienen en la actualidad las comunidades indígenas como tales para su pleno desarrollo.

De igual forma la comunidad indígena Páez trabaja por acceder a mejoras económicas y sociales de esta forma se vincula a la mujer y los jóvenes indígenas en fuentes de apoyo no solo físico si no en sus aportes en cuanto a conocimiento para la capacitación del resto de su comunidad por eso el merecimiento que estos tiene cuando hacen parte a los campesinos en sus tierras trabajando en ellas para establecer una armonía en su economía y así desestimular la guerra incipiente por tierras que no tienen el mismo margen de producción, ahora los campesinos hacen parte de su plan de vida y han entendido que la tierra es mas que un bien económico sino que hace parte de su vida y por ella pueden mantener su existencia, así ha disminuido la violencia y han aprendido a trabajar colectivamente ampliando su margen de bienestar, de esta forma se asume que cualquier necesidad la comunidad indígena Páez y su Plan de vida mantienen la función promover y proteger el derecho a trabajar en condiciones justas y favorables, el derecho a la protección social, a un nivel de vida adecuado y a los niveles de salud física y mental que se puedan conseguir como el derecho a la educación y a disfrutar de los beneficios de la libertad cultural y el progreso científico sin ninguna forma de discriminación.

Al hacer referencia a su derecho a la educación la comunidad lucha por que se respete su etnia para ellos es de vital importancia que se mantenga su lengua oral y escrita por ello trabajan para que en sus escuelas no olviden que primero esta su ley de origen sin irrespetar la lengua que se maneja en el país, esto también lo trabaja el Estado apoyando de manera mas amplia la educación<sup>64</sup> de docentes en estos dialectos y en la capacitación de los indígenas en carreras superiores para que estos mismos trabajen en su comunidad y se obtenga una mejora en el esquema social.

---

<sup>64</sup>Deacuerdo al trabajo de campo: (grafico 4) “del 100% de la población masculina que culmina sus estudios de primaria, solo el 22% termina la secundaria, reduciendo así la oportunidad de introducirse en estudios técnicos o superiores”.

En su derecho fundamental al trabajo como derecho económico que vela por el cumplimiento del mismo y que también manifiesta el acceso para el cumplimiento, se evidencia como la comunidad indígena trabaja a escala para cumplir con sus necesidades respetando y haciendo ver la importancia de su ideología y costumbres que son herramientas para percibir un mayor ingreso, que se ve en la construcción de innovadores productos que hacen parte de pequeñas microempresas<sup>65</sup>.

Así mismo aunque la productividad y la eficiencia siguen siendo esenciales en el camino hacia el desarrollo también es necesario fortalecer los fundamentos de equidad, democracia y la armonía en la sustentabilidad natural, es decir que tales mecanismos de progreso no solo enfaticen en aspectos económicos vistos en su ingreso<sup>66</sup> si no mas bien que trabajen en la nueva ola que agrupa todas las necesidades de igual importancia para los individuos, es por esto que el proyecto de vida de la comunidad indígena Páez ha sido galardonado en varias oportunidades, puesto que lidera y permite ampliar y manejar todas las herramientas juntas de los derechos económicos sociales y culturales, pues ellos no pueden hablar de un cambio y progreso sin vincular todas las necesidades del pueblo indígena y esto lo logran con ayuda de los Cabildos que organizan los comités para priorizar las necesidades y de allí ellos transmiten sus posibles soluciones para combatir con estos flagelos pero siempre de la mano del respeto y cumplimiento de su ideología e integridad que los hace diferentes en el simple hecho de no adoptar un modelo externo sino construirlo desde los recursos naturales que han tenido y transformado no solo para ellos sino para el país que también se satisface de su organización económica y social.

La comunidad indígena Páez trabaja por y en la mejora de sus capacidades es por esto que su desempeño es un logro que obtiene el ser humano en general y esto ayuda en la mejora del conflicto interno que no siempre encuentra salidas pacíficas, pese a esfuerzos de

---

<sup>65</sup> Programas Económicos (CRIC, 2001). El modelo propio se da como respuesta al monopolio de las tierras, los modelos de producción de la hacienda y la agricultura comercial convencional que afectan los recursos naturales; este nuevo modelo trabaja paralelamente con la recuperación de tierras, que pretende que exista una armonía y equilibrio pacífico entre el hombre los animales y la naturaleza.

<sup>66</sup> Sen, Amartya (2.000). Lo que hace la perspectiva de las capacidades en el análisis de la pobreza es contribuir a comprender mejor la naturaleza y las causas de la pobreza y la privación, trasladando la atención principal de los *medios* (y de un determinado medio que suele ser objeto de una atención exclusiva, a saber, la renta) a los *finés* que los individuos tienen razones para perseguir y, por lo tanto, a las libertades necesarias para poder satisfacer estos fines.

negociación entre cabildos, el Estado en contra de los grupos al margen de la ley, qué producen la fragmentación de la economía legal y aumentan las redes de cohesión social que se han venido erosionando a un ritmo acelerado sin embargo la comunidad indígena y su proyecto de vida agregan todos sus esfuerzos para orientarlos a reconstruir dichas redes para mejorar la sociedad en la que ellos participan “de adentro hacia fuera”

En los derechos económicos sociales y culturales se impulsa la premisa en la cual las capacidades de las personas dependen entre otras cosas del conjunto de bienes que pueden dominar, sin embargo el acceso a los bienes y servicios necesarios para vivir no solo dependen de las actividades humanas vinculadas con la producción. La creación de las capacidades esta relacionada con la ampliación de derechos de las personas para acceder a los bienes y servicios que requieran para satisfacer sus necesidades y mejorar sus niveles de bienestar, es decir, que la finalidad sea que los derechos se conviertan en capacidades<sup>67</sup>. Por esto las leyes indígenas y la armonía que demuestran también se compara y hace parte de nuestra Constitución por esto los derechos se adquieren a través de las instituciones<sup>68</sup> y mecanismos de participación política, de aquí que las comunidades indígenas se involucran para participar en la propia definición de estos derechos y emanciparse lo que ampliaría el margen de la participación política como parte de desarrollo con la ayuda de un sistema de gobierno y Estado que apoye y permita este cambio.

El plan de Vida trabaja a partir de los problemas concretos de la Comunidad lo que permite aumentar la comprensión y solución de los mismos a la vez los modelos que se construyen bajo los pilares de colectividad, integridad e identidad aportan al desarrollo y a la mejora del acceso a los Derechos Económicos Sociales y Culturales.

---

<sup>67</sup> La pobreza como “privación de la capacidad” (Sen, 1992), la relación instrumental entre el ingreso bajo y la capacidad baja es paramétricamente variable entre diferentes comunidades e incluso entre diferentes familias o individuos.

<sup>68</sup> Autoras: “La población tiene conocimiento en la ayuda del Estado, pero no están conforme con el direccionamiento de esta ayuda prestada pues en gran medida se distribuye en la guerra y seguridad, dejando de lado necesidades básicas como la salud.”

## **VI. PRESENCIA DEL ESTADO FRENTE A LOS DESC.**

En el presente capítulo se abordará la presencia del Estado en el Departamento del Cauca, mas específicamente dentro de la comunidad indígena Páez, y como este ha velado por que se respeten los derechos económicos y sociales de dicha comunidad.

Dicha presencia se analizara desde el punto de vista de la presencia pública entendida esta como: policía, fuerzas militares y los mecanismos de elección popular tales como senadores, representantes, gobernación, alcaldía y demás entes encargados de velar por la seguridad indígena en la región.

También se presentara dicha presencia teniendo en cuenta los aportes financieros del Estado y de los organismos multilaterales para incentivar programas de erradicación de cultivos, además de programas de interés social tales como: agro, vivienda de interés social rural, salud, vivienda y cultura.

### **1. EL ESTADO Y LOS INDIGENAS PAECES**

Desde el nacimiento de ciertas organizaciones que buscaran promover los derechos de las comunidades indígenas, tales como el CRIC y la ONIC, incluso desde la aparición de la OIT, los gobiernos han buscado mecanismos para que se respeten los modos de vida indígena así como la autonomía de sus pueblos.

Cabe resaltar que en la actualidad el Gobierno Nacional no tiene las mejores relaciones con las comunidad indígena Páez, esto se debe a que no se ha visto un compromiso claro por parte del Gobierno para respetar los Derechos económicos, sociales y culturales de la comunidad y por los continuos atropellos que han tenido que soportar, además de la falta de responsabilidad del Estado en algunos acuerdos que no han sido cumplidos, uno de estos casos es el de el acuerdo del Nilo que tanta repercusión tuvo en los últimos meses debido a su incumplimiento y a la toma de varias haciendas de la zona por parte de los indígenas paeces, dicho acuerdo consistía en aadquirir y entregar 15.663 hectáreas de tierras a la comunidad indígena Nasa del norte del Cauca que fueron victimas de una masacre en diciembre de 1991 por la parte montañosa de la Hacienda del Nilo, corregimiento el Palo, municipio de Caloto Cauca, por parte de hombres armados que asesinaron

indiscriminadamente a veinte indígenas Paeces que se encontraban en estado de indefensión, masacre por la cual el Estado reconoció la responsabilidad de los hechos, pero por la cual aun no se hace formal con hechos tangibles, pues en palabra del actual Ministro del Interior y de Justicia, *“El Gobierno Nacional no posee cuentas pendientes con las comunidades indígenas puesto que los acuerdos suscritos se celebraron con Gobiernos anteriores”*

Básicamente las contradicciones de los paeces con el gobierno poseen un común denominador, el territorio, por lo cual las comunidades han librado protestas no solo con el gobierno y la fuerza pública sino con los grupos al margen de la ley que buscan apoderarse del territorio para facilitar los cultivos de uso ilícito.<sup>69</sup> Aunque las comunidades indígenas poseen representantes ante el Congreso de la Republica, estos no han logrado acuerdos definitivos que beneficien a la comunidad.<sup>70</sup>

Entre las acciones de los indígenas destaca su vertical oposición al ALCA y su denuncia de la reelección como un proyecto regresivo y contrario a los intereses populares.<sup>71</sup>

La presencia del Estado se puede reflejar en varios aspectos, por ejemplo en la inoperancia por parte de las fuerzas militares y de la policía que han descuidado la zona ocasionando que se incrementen los niveles de violencia que a la vez desencadenan problemas sociales tales como el desplazamiento, pobreza y por su puesto un incremento en el volumen de las plantaciones de uso ilícito.

Debido a que el Departamento del Cauca proporciona geográficamente los elementos necesarios para incrementar no solo los procesos de producción por estar ubicado en el Macizo colombiano, sino de distribución por poseer un corredor estratégico que proporciona una geografía inigualable para que los grupos al margen de la ley junto con los

---

<sup>69</sup> Es importante destacar cómo mientras a nivel nacional las tendencias actuales muestran que las acciones de la guerrilla bajan mientras que las de la Fuerza Pública las superan ampliamente, en Cauca las acciones armadas siguen aumentando y superan los contactos armados.

<sup>70</sup> Los indígenas han venido incrementando su participación dentro de las contiendas electorales, obteniendo grandes logros en su crecimiento como miembros reconocidos en el Congreso de La Republica. Desde la constituyente de 1991, en al cual se tuvieron en cuenta indígenas en su conformación, en los que se han visto de manera frecuente en el Congreso de la Republica personajes tales como: Jesús Enrique Piñacué, Francisco Rojas Birry, Lorenzo Muelas, Francisco Jumi, entre otros; dichos personajes trabajan para que se respeten los derechos económicos y sociales de sus comunidades.

<sup>71</sup> Apartes del comunicado de los pueblos indígenas del Norte del Cauca en relación a los desalojos violentos por parte de la fuerza pública y las exigencias de los mismos para concertar con el gobierno.

narcotraficantes puedan eludirse por la extensa zona montañosa o por vía fluvial por el pacífico.<sup>72</sup>

## **2. APORTES FINANCIEROS**

Los aportes financieros por parte del Estado y de organismos multilaterales se enfocan principalmente en la lucha contra las drogas que se ha venido incrementando en los últimos años debido a la política antidrogas comandada por los Estados Unidos y que se ha convertido en uno de los temas mas relevantes no solo para dicho país sino a nivel mundial ya que visto desde la doble moral, los cultivos de coca y de amapola son un flagelo que no solo afecta a los países consumidores, sino que causa grandes consecuencias, en gran medida de tipo social, a los países productores.

El componente antinarcóticos de erradicación forzosa de cultivos ilícitos del Plan Colombia que surge en 1999 como estrategia de los Estados Unidos en desarrollo de la iniciativa regional andina que busca aumentar la presencia militar de EE.UU. en la región andino-amazónica con el objetivo de controlar las protestas sociales y convulsiones políticas surgidas a raíz de la presencia de grupos al margen de la ley que pretenden implantar sus políticas, incentivando un ambiente de represión política y social que solo conduce al desequilibrio de la nación.

### **2.1 PLAN COLOMBIA**

Como se menciona anteriormente el Plan Colombia surgió como una iniciativa del gobierno norteamericano con el ánimo de luchar contra la producción y comercialización ilegal de drogas que se utilizara para estabilizar la región que se percibe amenazada por dicho problema; pero cabe anotar que el llamado Plan Colombia ha presentado innumerables críticas por partes de los gobiernos de la región, puesto que esta estrategia de lucha contra las drogas encaminada para Colombia se ha convertido en un plan de ayuda para la región en general, lo cual se puede interpretar como una intromisión del gobierno norteamericano en la soberanía de los demás países andinos, pues este plan presenta ayudas evidentes para los gobiernos de Perú, Ecuador y Bolivia, aportes que de una u otra forma

---

<sup>72</sup> Aquí se pudo demostrar como se vulnera el derecho al uso ancestral y lícito de la coca que para los indígenas no es otra cosa que una conexión con los espíritus y con sus antepasados. (ver gráfico # 12)



desestabilizan la relación de una porción de la región con la restante que es abiertamente detractora del gobierno norteamericano.

### **2.1.1 Marco económico del Plan Colombia**

El apoyo financiero del Plan Colombia reúne alrededor de 1300 millones de dólares, de los cuales para ayuda militar de 747,5 millones de dólares, 271,5 millones para impulsar el "desarrollo alternativo", promover el respeto de los derechos humanos y fortalecer las instituciones de la justicia nacional; es así como se han aprobado 101 millones de dólares para el desarrollo alternativo y acciones sociales en Colombia.

El Plan trabaja en la recuperación económica, a través de cuatro programas, que forman parte de las herramientas para la paz y que tiene como objetivo beneficiar a las clases menos favorecidas, estos programas son: Familias en acción, Empleo en acción, Jóvenes en acción y vías para la paz. Hoy día estos programas funcionan con éxito en el Departamento del Cauca, y cuenta con amplia participación de los pobladores indígenas de los Resguardos del Municipio de Inzá especialmente de la población indígena joven que se encuentra comprometida especialmente con los programas que se relacionan con proyectos e iniciativas de paz. Sobre este punto se evidencio que la población indígena considera que la ayuda del Estado se encamina a cosas poco favorables para la comunidad especialmente para la guerra.<sup>73</sup>

## **2.2 RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES**

El Sistema General de Participaciones es el ente encargado de asignar los recursos a las poblaciones indígenas y conforma el conjunto de recursos que la Nación transfiere, por mandato de los artículos 356 y 357 de la Constitución Política (reformados por el Acto Legislativo 01 de 2001), a las entidades territoriales, para la financiación de los servicios a su cargo.<sup>74</sup>

---

<sup>73</sup> Uno de los componentes del Plan Colombia es para erradicación de los cultivos ilícitos y que es el que mas recursos destina para la cooperación en la región, este modulo pretende fortalecer y aumentar el uso de operaciones conjuntas de seguridad durante tareas de fumigación y erradicación, además de apoyar las nuevas estrategias del Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas en las pruebas y desarrollo de agentes de control biológico ambientalmente seguros y confiables, con el fin de encontrar nuevos mecanismos de erradicación.

<sup>74</sup> El Sistema General de Participaciones (SGP), fue creado mediante el Acto Legislativo 01 de 2001 modificando los artículos 356 y 357 de la Constitución Política. El artículo 356 de la Constitución Política establece como beneficiarios del

La distribución de los recursos se realiza para la totalidad de la población de cada resguardo indígena, es por ello que en la certificación enviada al DNP por el DANE no se identifica las comunidades a las cuales corresponde la población registrada.

Estos recursos se deben destinar especialmente a proyectos de inversión en salud, educación, desarrollo agropecuario, agua potable y vivienda, estos recursos no se pueden utilizar para financiar gastos de funcionamiento como pago de salarios, honorarios y/o bonificaciones a los cabildantes, autoridades tradicionales, al personal vinculado por el resguardo para la atención de asuntos relacionados con la administración del resguardo; tampoco es posible financiar los gastos generales requeridos para el funcionamiento del resguardo, ni los aportes para financiar a las asociaciones u organizaciones a las cuales esté afiliado. Por dicha razón, el alcalde o gobernador según el caso no pueden ordenar el pago a los empleados del resguardo ni las deudas acumuladas por dichos conceptos.<sup>75</sup>

Las asignaciones del Sistema General de Participaciones para los resguardos indígenas se establecen según documento Conpes, para el caso del Municipio de Inzá y de los resguardos existentes se pueden ver en la tabla No 4.

**Tabla No 4.** Asignaciones del Sistema General de Participaciones a los Resguardos Indígenas del Municipio de Inzá Departamento del Cauca.

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	RESGUARDO	SGP 02	SGP03	SGP 04	REAFORO 00 CONPES 87	REAFORO CONPES 76	TOTAL 04	SGP 05	REAFORO 01 CONPES	REAFORO 00 CONPES	TOTAL 05
CAUCA	INZA	SAN ANDRES DE PISIMBALA	148.038.257	160.368.118	164.945.442	1.767.445	353.489	167.066.376	176.086.345	8.738.587	4.427.732	189.252.664
CAUCA	INZA	SANTA ROSA DE CAPISCO	115.856.028	125.488.300	129.074.594	1.383.560	276.712	130.734.866	137.774.225	6.840.588	3.466.040	148.080.853
CAUCA	INZA	TUMBICHUCUE	40.089.864	43.476.260	44.637.038	478.448	95.690	45.211.176	47.703.392	2.365.541	1.198.590	51.267.523
CAUCA	INZA	YAGUIVA	199.989.572	216.689.638	222.782.145	2.387.739	477.548	225.647.432	237.876.645	11.805.441	5.981.669	255.663.755
CAUCA	INZA	LA GAITANA	127.441.631	138.037.130	141.971.978	1.520.903	304.181	143.797.062	151.540.976	7.519.637	3.810.106	162.870.719
CAUCA	INZA	CALDERAS	70.249.211	76.083.458	78.291.148	-	-	78.291.148	83.560.975	-	-	83.560.975

**Fuente:** Sistema General de Participaciones (SGP), 2002-2005.

---

Sistema General de Participaciones a los resguardos indígenas, siempre y cuando estos no se hayan constituido en entidad territorial indígena.

<sup>75</sup> en el trabajo de campo realizado se encontró que dichos recursos no son destinados en su totalidad a cubrir las necesidades en educación, vivienda, alimentación y recreación, por lo cual se vulneran dichos derechos, por otro lado los recursos en salud se ven reflejados en la AIC indígena que cubre casi a la totalidad de la población.

### **3. LA SOSTENIBILIDAD REGIONAL**

En este punto vale la pena resaltar la función especial que cumple el CRIC para la sostenibilidad de muchas de las acciones en Tierradentro; esto no significa que sea el único actor, los demás son Instituciones internacionales que se encargan de financiar algunos proyectos. (Ver anexo No 2)

Las Asociaciones de Cabildos son organizaciones que hacen parte del Consejo Regional Indígena del Cauca, máxima autoridad tradicional de los cabildos indígenas del departamento. La fortaleza del CRIC es garantía de sostenibilidad en la región, en la medida en que su cobertura política, social y programática, así como de control social, permitirá apoyar muchas de las acciones que se emprendieron en Tierradentro. En particular, existen compromisos, recursos y personal indígena especializado, así como políticas y proyectos para los procesos en defensa y en reconocimiento de sus Derechos económicos, sociales y culturales así:

#### **1. Educación:**

Apoyo a la Administración Educativa Indígena de Tierradentro:

- Coordinación con el Centro de Investigaciones Indígenas de Tierradentro.
- Apoyo al Consejo Educativo de Tierradentro.
- Apoyo a la construcción de Proyecto Educativo Propio.
- Investigación y Socialización del *Nasa Yuwe*.

#### **2. Salud:**

Desde el Programa de Salud y la AIC, existe soporte programático, financiero, político y técnico para la supervisión y ejecución del Proyecto de Salud Indígena, a partir del cual se co-financian los proyectos de:

- Seguridad Alimentaria.
- Medicina Tradicional.
- Capacitación de personal de Salud.
- Programas especiales materno-infantiles.

#### **3. Economía:**

A través de la Central Cooperativa Indígena del Cauca, CENCOIC, se coordinan acciones importantes para el proyecto de Café Orgánico con la Asociación de Cabildos Juan Tama.

#### **4. Jóvenes y Mujeres:**

En la actualidad el CRIC, ejecuta dos sólidos programas, al interior de la política de Familia para todo el departamento, que incluyen la región de Tierradentro.

#### **5. Fortalecimiento político:**

Desde este programa, se apoyan y dinamizan todas las acciones de tipo organizativo de todas las zonas del Cauca, incluido TD; lo que permitirá que haya continuidad en varias de las iniciativas.

### **3.1 COOPERACIÓN INTERNACIONAL**

En cuanto al apoyo internacional se refleja como las organizaciones locales quedan interrelacionadas con un grupo grande de entidades y procesos en aspectos concretos y específicos. Con esto la región podrá contar para continuar y ampliar buena parte de las acciones desarrolladas con el apoyo del Programa.

Los recursos de cooperación internacional se basan especialmente en programas que tienen que ver con proyectos de sostenibilidad, el más representativo es el de Café Tierradentro.

A continuación se mencionan algunos proyectos que se empezaran a ejecutar en el año 2004 por algunas entidades internacionales:

#### **1. Unión Europea- Laboratorio de Paz III**

Debe destacarse que la Unión Europea ha incluido, dentro del Lab. Paz III, la región de Tierradentro como área de influencia e inversión, con una clara motivación de apoyo a la sostenibilidad de las acciones emprendidas.

- Las líneas generales, que sustentan esa eventual inversión, se han posicionado claramente mediante los Planes de Vida de las Asociaciones de Cabildos Nasa *CxhäCxha* y Juan Tama, el Plan de Desarrollo de la asociación de comunidades indígenas de Tierradentro (ACIT), las acciones tendientes a fortalecer la capacitación y formación, así como el crecimiento de procesos (los Concejos y/o áreas de las Asociaciones de Cabildos).
- Igualmente, se posicionaron las Agro-cadenas, para que puedan recibir apoyo puntual, sobre todo en lo referente a capital de trabajo, capacitación y gestión empresarial.

- se ha incluido la cofinanciación de la Continuidad de la Vía Río chiquito-Belalcázar.
- Finalmente, se ha propuesto que el Fondo de Crédito pueda recibir un ulterior apoyo de capitalización y fortalecimiento institucional como herramienta de sostenibilidad financiera de la región.

## **2. Banca Ética – Consorcio ETIMOS**

En este proyecto se asume un compromiso de acompañamiento a las comunidades *Nasa Cxab* con proyectos que se financiaron anteriormente y que han servido como base para el fortalecimiento de los mismos. Esto permitirá el refuerzo técnico de la Corporación y el fortalecimiento de relaciones a nivel de experiencias internacionales de Microcrédito.

## **3. ONG “Ricerca & Cooperazione”**

Fruto de lo anterior se podrá realizar gracias a la consultoría realizada por directivos de esta ONG italiana (sobre líneas de cooperación internacional como parte de la AT-Europea), se gestionó un primer paso de cooperación directa con la región, a través de la Asociación de Cabildos Nasa *CxhâCxha*.

Ricerca & Cooperazione ha firmado un acuerdo con la Asociación, con el fin de desarrollar un trabajo a largo plazo de gestión de la cooperación y de intercambio de experiencias e información, en pos de contribuir al desarrollo de la región de Tierradentro. Este acuerdo incluye una pequeña contribución inicial, que se canalizará con el fin de dar apoyo al trabajo de las agro-cadenas.

Aunque son bastantes los recursos que se destinan a las comunidades indígenas del cauca por ser la mas numerosa del país, se pudo comprobar que dichos recursos no se focalizan de manera adecuada puesto que la mayoría de las familias del Resguardo de Yaquivá viven en condiciones de extrema pobreza y la mayoría no posee tierras para cultivar, aunque ellos mismos reconocen que en el último gobierno se han mejorado un poco las condiciones, esto no resulta suficiente para suplir sus necesidades básicas.

Talvez los recursos de la Unión Europea para proyectos de cooperación internacional se ven reflejados en mayor parte, pues dicho ente se encargo de financiar el proyecto de “Café Tierradentro” que sirve para que las familias de los resguardo de esa zona del macizo colombiano trabajen en un proyecto productivo con su propio cultivo de café que no solo les genera ingresos sino reconocimiento a nivel internacional.

## **VII. METODOLOGÍA**

Para el desarrollo de la investigación se tuvieron en cuenta varios aspectos importantes para conocer a fondo el problema de estudio, por esto la metodología empleada se dividió en las siguientes partes:

- revisión de la literatura
- planteamiento del problema
- trabajo de campo
- consecución de resultados
- elaboración del informe final.

### **1. REVISION DE LA LITERATURA**

Para realizar la investigación fue necesario tener claridad sobre algunos conceptos que permitieran no solo a las investigadoras sino a las personas que tuviesen acceso a la investigación conocer mas detalladamente sobre el tema central de la misma que son los Derechos Económicos y Sociales y la vulneración de estos hacia la comunidad indígena Páez del Departamento del cauca, para esto nos dirigimos hacia las instituciones encargadas de recopilar dicha información tales como las diferentes bibliotecas existentes en la ciudad de Bogota, así como entrevistas con diferentes personas conocedoras del tema.

Teniendo claridad en la teoría se recopiló la información obtenida para de esta forma depurarla para el informe final y para entender un poco mejor el problema de estudio.

### **2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

Luego de revisar la literatura fue necesario verificar el planteamiento del problema, ya que con lo observado en el trabajo de campo se hizo necesario replantear los objetivos específicos de la investigación, para así establecer si estaban de acuerdo a lo planteado preliminarmente con ayuda de la información obtenida hasta entonces.

### **3. TRABAJO DE CAMPO**

Para acceder a la Comunidad indígena fue necesario obtener los permisos pertinentes y necesarios para que dicha comunidad se sintiera segura a la hora de trabajar en conjunto; para esto se siguieron los conductos regulares para el acceso al Resguardo con el cual trabajaríamos. En primera instancia se solicitó permiso en la Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC) Bogotá, la cual nos orientó y enlazó con el Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC) en Popayán, y estos a su vez con La Asociación de Cabildos Juan Tama, Inzá Cauca, en la cual se hizo una presentación del proyecto para obtener el permiso de entrada al resguardo en el cual se realizaría el estudio de campo, luego de dicha presentación se obtuvo permiso para aplicar la investigación en el resguardo de Yaquivá.

Al llegar al Resguardo de Yaquivá trabajamos con la población (tomando como base las casas) por medio de encuestas en las que se hace referencia directa con el tema a investigar “Vulneración de los Derechos Económicos Sociales y Culturales” (Ver anexo 3)

Luego de obtener el permiso para realizar la encuesta en el resguardo de Yaquivá, fue necesario conocer el número de familias existentes para de esta manera saber cual seria la muestra que nos daría un resultado satisfactorio a la hora de realizar el análisis y la discusión de los resultados.

#### **3.1 DETERMINACION DE LA MUESTRA**

Para la realización del trabajo de campo fue necesario conocer con antelación el tamaño de la muestra. El tamaño de la muestra se calcula de la siguiente manera:

1. Se determina el nivel de confianza (95%-5%).
2. Se obtiene el marco muestral, en este caso la referencia adecuada será la población indígena del Resguardo de Yaquivá (el numero de familias es de 70 pertenecientes a este resguardo de Inzá).

3. Se elige el método de muestreo. Dadas las características de la población se utilizara el método probabilística aleatorio simple.<sup>76</sup>

4. Se aplica la siguiente formula:

Valor (95% de confiabilidad)

n =?

e = 5%

Z = 1.96 (tabla de distribución normal para el 95% de confiabilidad)

N = 70

q = .50

$$\begin{aligned} n &= \frac{Z^2 pqN}{N e^2 + Z^2 pq} \\ &= \frac{(1.96)^2 (0.50)(1 - 0.50)(70)}{(70)(0.05)^2 + (1.96)^2 (0.50)(1 - 0.50)} \\ &= \frac{(3.8416)(0.50)(0.50)(70)}{(70)(0.0025) + (3.8416)(0.50)(0.50)} \\ &= \frac{(3.8416)(0.25)(70)}{(0.175) + (3.8416)(0.25)} \\ &= \frac{67.228}{1.1354} \\ &= 59 \end{aligned}$$

Con este dato se trabajara es decir que se realizaran 59 encuestas en el Resguardo de Yaquivá; ya que tiene un menor margen de error y consecuentemente una mayor confiabilidad.

#### 4. CONSECUSION DE LOS RESULTADOS

Realizado el trabajo de campo y conociendo la muestra indicada, se realizo la discusión y análisis de los resultados de investigación para conocer si la hipótesis planteada en la propuesta de investigación resultaba factible o no; allí como parte central de la

---

<sup>76</sup> Método de selección de muestra en el cual las unidades se eligen individual y directamente por medio de un proceso aleatorio, donde cada unidad no seleccionada tiene la misma oportunidad de ser elegida que todas las unidades extraídas de la muestra. Münch Lourdes, “*Métodos y Técnicas de Investigación*”, (2.005)



investigación se quiso conocer el coeficiente de Gini que es una de las medidas económicas utilizadas para medir la distribución del ingreso, que varía entre 0 y 1 y se basa en la distribución acumulada de los ingresos (desde el individuo u hogar más pobre hasta el más rico de la economía), siendo 0 igualdad absoluta. Entre más se aproxime a 1 el indicador, mayor será la desigualdad y los ingresos se concentrarán en mayor grado hacia los individuos más ricos, para esto fue fundamental desagregar la curva de Lorenz para el resguardo de Yaquivá para poder observar la concentración del ingreso, además, se obtuvo la línea de de la línea de ingreso alimentación, línea de ingreso alimento<sup>77</sup> y canasta básica DESC<sup>78</sup>, que se desagrega de los hallazgos obtenidos a partir del ingreso de la población y a su vez de la participación que tienen en la obtención de bienes y servicios que conforman los Desc de la economía del resguardo indígena de Yaquivá.

Lo anterior sirvió para explicar de manera detallada lo que arrojó el inmiscuirnos directamente con el objeto de estudio; allí se utilizaron todas las herramientas necesarias para dar a conocer de manera clara los resultados de la investigación que se explicaran de manera mas detallada en el capítulo siguiente.

## **5. ELABORACION DEL INFORME FINAL**

Con la recopilación de la literatura, los conceptos y vivencias de personas conocedoras del tema de investigación y del objeto de estudio y con el trabajo de campo realizado para constatar o rechazar la información obtenida preliminarmente, se obtuvieron las herramientas para realizar el informe final de la investigación que, como se puede observar, esta clasificado por capítulos que a su vez contienen la información necesaria para conocer como se han visto vulnerados los Derechos Económicos y Sociales de la comunidad indígena Páez del Departamento del Cauca afectados por la presencia de cultivos de uso ilícito.

---

<sup>77</sup> Sen: Sobre la base de unos requerimientos nutricionales mínimos.

<sup>78</sup> Educación, Salud, Vivienda, Recreación y Alimentación.

## VIII. ANALISIS DE RESULTADOS

Como se mencionó anteriormente la encuesta se enfocó a los Derechos Económicos Sociales y Culturales.

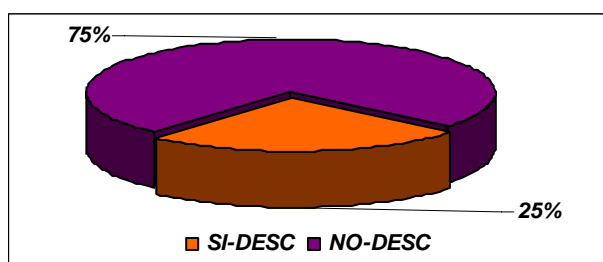
Para el análisis y la discusión de los resultados de la investigación se realizó un trabajo de campo para establecer la veracidad de la información recopilada anteriormente y para tener contacto directo con el objeto de estudio.

Con los datos obtenidos se realizó una medición del ingreso a través de la curva de Lorentz y el coeficiente de Gini, además de establecer la línea de distribución del ingreso de dicha comunidad con el fin de verificar la vulneración de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la Comunidad Indígena Páez de Departamento del Cauca. (Resguardo de Yaquivá)<sup>79</sup>.

### 1. DERECHOS ECONOMICOS, SOCIALES Y CULTURALES (DESC)

Para conocer acerca de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales se indagó a la comunidad sobre el conocimiento que tenían sobre los mismos y de cómo estos han tenido algún tipo de vulneración y la respuesta hace referencia que la mayoría de la población equivalente al 75% desconoce este termino y solo el 25% tiene idea sobre los DESC.

**Grafica 1:** Conocimiento de los Desc



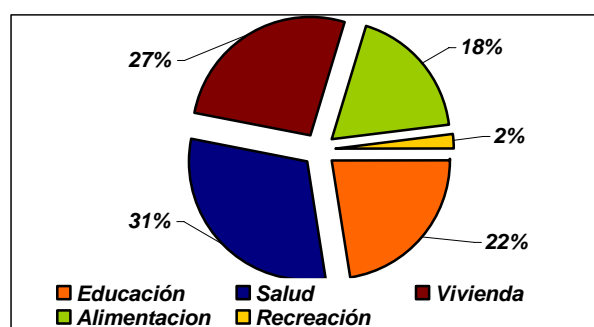
**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

Debido a que la comunidad no tiene un conocimiento preciso sobre que y cuales son sus Derechos Económicos, Sociales y Culturales, fue necesario trabajar las preguntas referidas

<sup>79</sup> El trabajo de campo se realizó en el Resguardo Indígena de Yaquivá, ubicado en el Municipio de Inzá en el Departamento del Cauca.

a los derechos que conforman los DESC, por tal razón se subdivido en Derecho a la educación, vivienda, salud, alimentación y recreación, con este parámetro se trabajó con mayor eficiencia con respecto a la exigibilidad que deberían tener sobre los mismos.

**Grafica 2: Vulneración de los Desc**



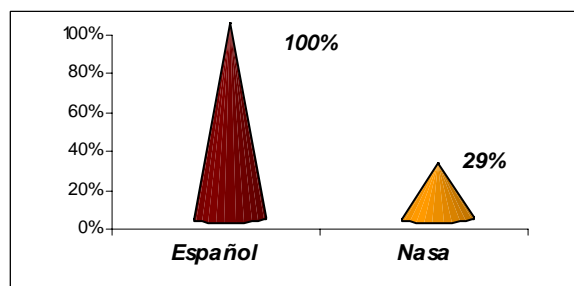
**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

Al responder a dicho cuestionamiento se encontró que los Derechos que más se han visto vulnerados son, en su orden el Derecho a la Vivienda, el Derecho a la salud, Derecho a la educación, Derecho a la alimentación y Derecho a la recreación.

## 1.1 DERECHO A LA EDUCACIÓN

Para analizar lo referente al derecho a la Educación se quiso hacer énfasis sobre la identidad de su lengua, *Nasa Yuwe*<sup>80</sup> frente a la vinculación de la lengua externa entendida como el español, además de conocer como la etno- educación se desarrolla dentro de la Comunidad.

**Grafica 3: Uso de la lengua *Nasa Yuwe* y/o Español**



**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca..

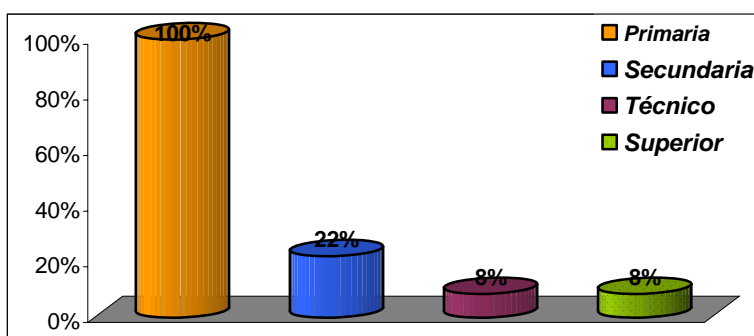
<sup>80</sup> El *Nasa Yuwe*, es el idioma tradicional o nativo de los indígenas paeces.

El análisis de los resultados arroja que el 100% de la población estudiada habla español, y tan solo el 29% maneja el *Nasa Yuwe* siendo esta la lengua materna de la comunidad indígena Páez.

### 1.1.1 Escolaridad de los Padres

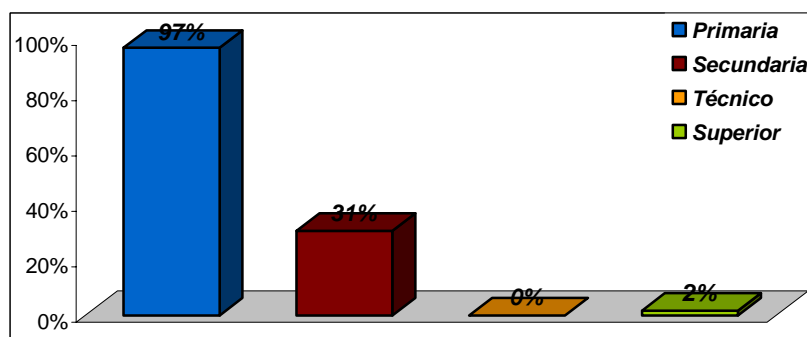
Se considero si es importante la educación en la comunidad indígena, para establecer la oportunidad que tuvieron los padres frente ha este derecho y a su vez la que ellos desean para sus hijos.

**Grafica 4:** Escolaridad del padre



**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

**Grafica 5:** Escolaridad Madre.

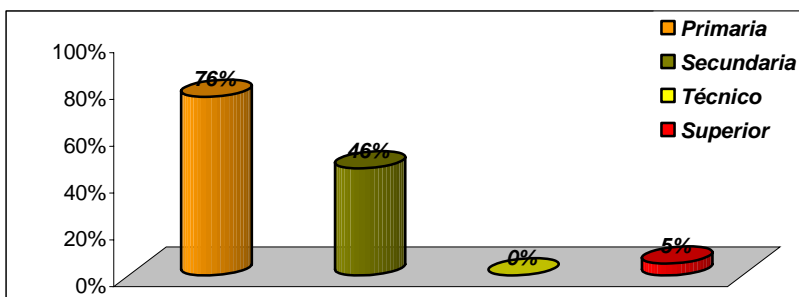


**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

Por otro lado se encontró que existe mayor cobertura en el nivel de básica primaria, con el 100% para los padres y las madres el 97% mientras el acceso a la secundaria es mas limitado, los padres con el 22% y las madres el 31%, por consiguiente la oportunidad de ingresar a niveles técnicos y superiores es casi nula por la deserción en la secundaria.

De igual forma, el padre cuenta con más posibilidades a mayores niveles de educación Superior ya que tiene el 8% frente a la madre que tiene el 2%.

**Grafica 6:** Escolaridad de los Hijos



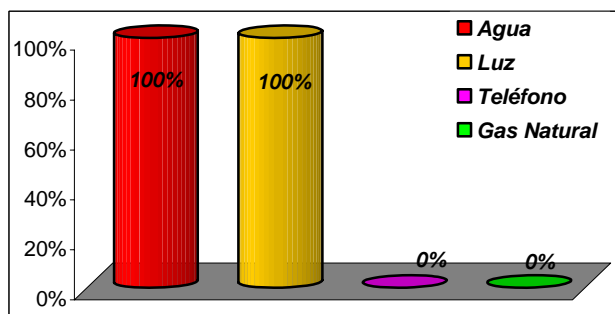
**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

La población joven muestra un nivel de adelanto de la educación, en relación a la de sus padres, encontrando que un alto porcentaje de dicha población tendrá un mayor acceso a la educación superior, por esta razón el 46% de la población joven se encuentra en camino de culminar sus estudios secundarios y con perspectivas de acceder a la educación superior, por esto ya se evidencia un acceso mas rápido a la universidad con el 5% hallada.

## 1.2 DERECHO A LA VIVIENDA

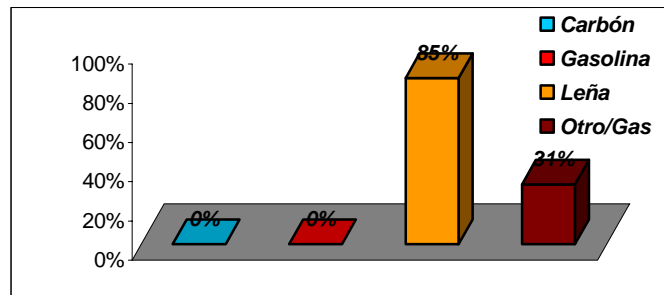
De esta forma el encargado de repartir equitativamente el territorio es el Gobernador del resguardo que es elegido directamente por los integrantes del mismo y a la vez es el representante ante el Cabildo Mayor, por tal razón el 100% de la población indígena del resguardo posee vivienda.

**Grafica 7:** Servicios públicos



**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

**Gráfica 8: Medios de Cocina**



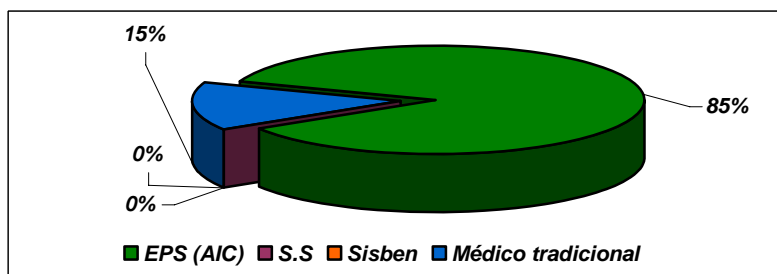
**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

En cuanto a los servicios públicos (gráfico 7) se encontró que toda la población tiene acceso a los servicios de agua y energía, por el contrario ningún miembro posee línea telefónica ni gas de uso domiciliario, por ende el modo en que la población cocina sus alimentos es con leña es decir el 85% en su mayoría y su otra alternativa es con gas propano equivalente al 31%.

### 1.3 DERECHO A LA SALUD

En lo referente a la salud el análisis se enfocó bajo dos parámetros; uno verificar que porcentaje de la población esta inscrita bajo algún régimen de salud fuese privado o público y dos que porcentaje de esta población acude a la medicina tradicional.

**Gráfica 9: Servicios de Salud disponibles**

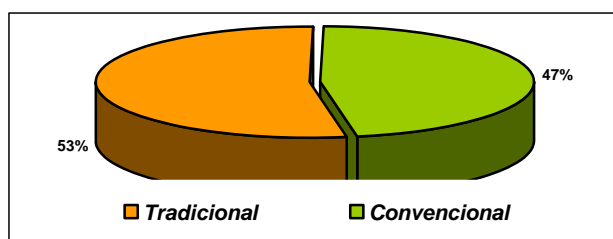


**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

En esta gráfica podemos observar que gran parte de la población esta inscrita a un régimen privado de salud, pues los Indígenas cuentan con una IPS (AIC), propia que cuenta con mas

de 160 mil afiliados constituyéndose en una de las IPS mas grande del país, que para Inzá (Municipio objeto de estudio) cuenta con 8 mil afiliados es decir que 85% del resguardo de Yaquivá accede a la EPS (AIC), y el 15% medicina particular.

**Grafica10:** Preferencia de método



**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

En este gráfico se puede observar como no existe una preferencia clara del método en salud a utilizar, al indagar a la población se encontró que existe una predilección por la medicina tradicional con el 47% ya que la población encuestada comentó que la medicina indígena es quien les da una orientación para solicitar la medicina convencional existente.

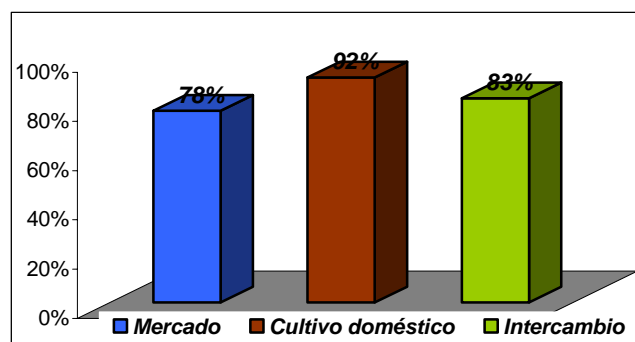
## 1.4 DERECHO A LA ALIMENTACION

Sobre este derecho se indagó si las familias tienen una adecuada alimentación diaria y cual es el método más común para conseguir sus alimentos.

### 1.4.1 Alimentación diaria

Se pudo constatar que la totalidad de la muestra estudiada puede acceder a la alimentación básica, referida a la base nutricional requerida como el desayuno, almuerzo y/o cena entre otros.

**Gráfica 11:** Medios para adquirir los alimentos



**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

Aquí se muestran las diferentes formas en que los indígenas del Resguardo de Yaquivá adquieren sus alimentos, siendo el método mas utilizado con el 92% el cultivo doméstico pues es la opción que facilita el intercambio de productos dentro de la comunidad.

Como última alternativa aunque no menos importante está la adquisición de productos a través del mercado que ocupa el 78%, pues existen algunos productos básicos como el arroz, sal, manteca y algunos granos que no se producen dentro del resguardo y por ende se atiende la demanda de bienes en el mercado del municipio.

## 1.5 DERECHO DE LA PRODUCCION Y USO LICITO DE LA COCA

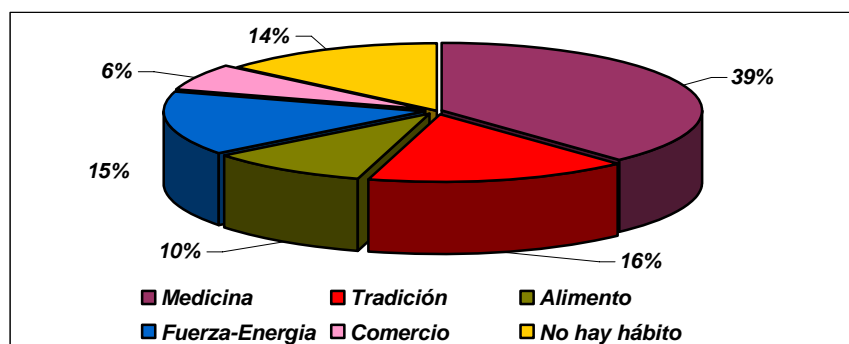
*“El hombre occidental es su distanciamiento con la naturaleza ha incompendido las virtudes que ofrece la Coca, distorsionando su significado esencial y malogrando su uso. Hoy la coca como alimento es sinónimo de fuerza, trabajo y esfuerzo. Es la negación de la inactividad, es el elemento que refuerza y garantiza la condición del ser, el ser hombre, ser mujer en su camino de rectitud”<sup>81</sup>*

---

<sup>81</sup> Comentario de los indígenas Paeces referente al significado de la Coca, haciendo énfasis en el uso de dicha planta como alimento que les sirve como medio para adquirir energía para realizar las labores diarias.



**Gráfica 12:** Uso lícito de la Coca



**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

Al indagar sobre el uso y servicio de la hoja de coca se obtuvo que en su mayoría con el 39% hace parte para la producción de medicinas, de ahí las otras alternativas son: i) Tradición (16%), ii) Fuerza-energía (15%), iii) No hay hábito (14%), iv) Alimento (10%) v) Comercio (6%)

Respecto al comercio<sup>82</sup> la especificación para esta respuesta por la población es para la producción de su uso lícito que se desprende de la hoja de coca como el te coca y vino entre otros.

## 1.6 DERECHO A LA RECREACION

Sobre la recreación se evidencio que la Comunidad Indígena del Resguardo de Yaquivá no tiene actividades externas a las que pueden acceder fuera del resguardo, puesto que a estas se tendrían que acceder por pago mínimo, por tal razón sus actividades se limitan a:

- Esparcimiento familiar
- Nadar en el río Yukos
- Participar de reuniones de integración de la Comunidad indígena.

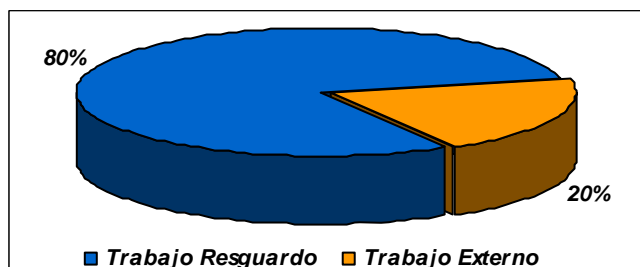
Lo nombrado anteriormente son las opciones que tiene la población indígena para recrearse en su tiempo libre.

---

<sup>82</sup> Comentario Indígena: el comercio no se hace con el fin de vender indiscriminadamente nuestra planta sagrada si no por el contrario enseñarle a la humanidad una verdad y realidad sobre la hoja de coca que desconocen.

## 1.7 DERECHO AL TRABAJO

Gráfica 13: Tipo de trabajo



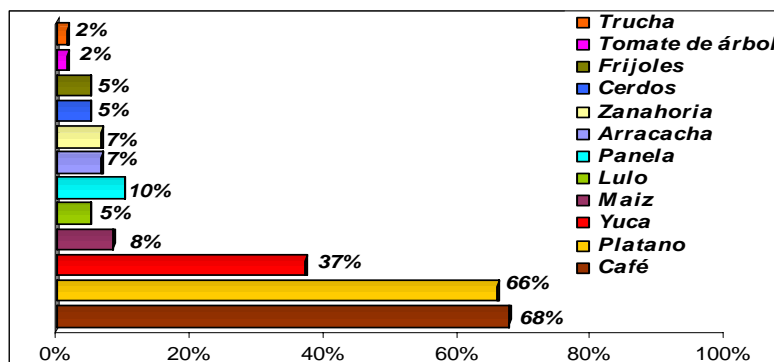
**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

Se halló dentro del estudio que la demanda laboral es mínima; esto se da por dos razones, encontradas en el estudio, una que los empresarios no contratan mano de obra indígena por considerarla poco capacitada; y dos por que el sustento económico<sup>83</sup> para la familia se limita a la agricultura desarrollada dentro del resguardo esto se determinó al analizar los comentarios de la población.

### 1.7.1 Comercialización y Producción

Aquí se analizó cuales son los productos tradicionales que mas se comercializan y cuales les arrojan una mayor rentabilidad, además se presentan las dificultades que encuentran a la hora de comercializar, intercambiar o mercadear sus productos.

Gráfica 14: Producción tradicional

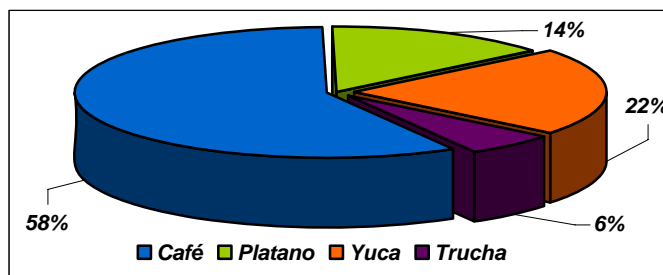


**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

<sup>83</sup> Comentario Indígena: somos conscientes de que es necesario crear una base económica propia que incluye un mercado interno indígena que vaya desligando de la dependencia de recursos estatales y de donantes y que nos permita sustentar nuestra autonomía y la inversión pública en nuestros territorios.

Al revisar los productos de los cuales se obtiene mayor rentabilidad se observó que en su orden son café con el 58%, plátano 14%, yuca 22% y trucha 6%, pues la mayoría de esta población tiene cultivos de este orden además el cultivo de café necesita que a su alrededor exista diversidad de cultivos para aprovechar los nutrientes que arrojan los cultivos alternos.

**Gráfica 15:** Productos con mayor rentabilidad

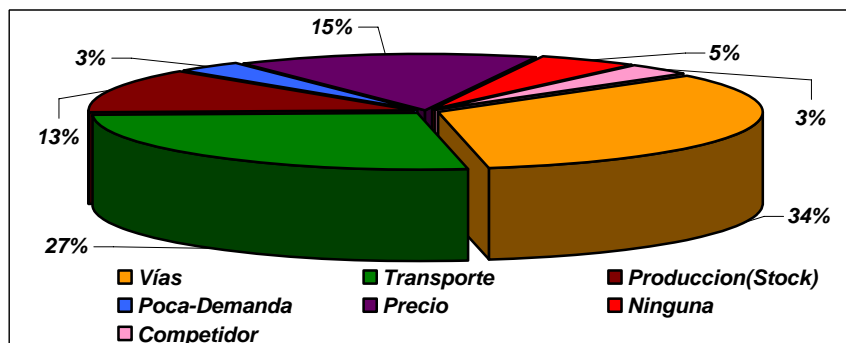


**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

Al revisar los productos de los cuales se obtiene mayor rentabilidad se observó que en su orden son café con el 58%, plátano 14%, yuca 22% y trucha 6%, pues la mayoría de esta población tiene cultivos de este orden además el cultivo de café necesita que a su alrededor exista diversidad de cultivos para aprovechar los nutrientes que arrojan los cultivos alternos.

### 1.7.2 Dificultades para la comercialización

**Gráfica 16:** Problemática de comercialización



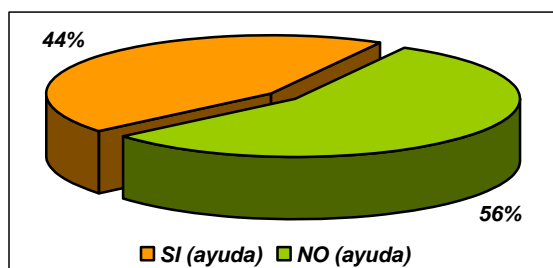
**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

Se evidenció que el problema más grande son las vías con el 34% y este repercute en el resto de variables que afectan en su orden (grafico16) a la comercialización de la producción del Resguardo de Yaquivá.

## 2. AYUDA DEL ESTADO

En este punto se quiso indagar que activa es la ayuda del Estado y de que modo dirige su apoyo a la Comunidad Indígena, además de conocer la opinión que tiene la población Indígena sobre el Gobierno Nacional.

**Gráfica 17:** Ayuda del Estado

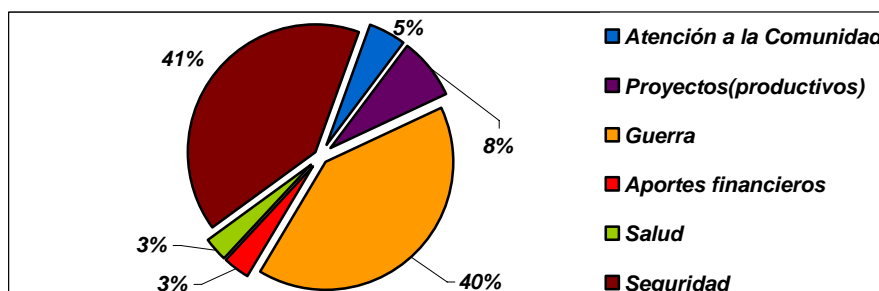


**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

### 2.1 DIRECCION DEL APOYO

Se pudo precisar que, en opinión de la población, el apoyo por parte del Gobierno Nacional para las Comunidades indígenas es poca por que se prefiere invertir en la guerra que en proyectos que beneficien a la Comunidad.

**Gráfica 18:** Utilización de los Recursos

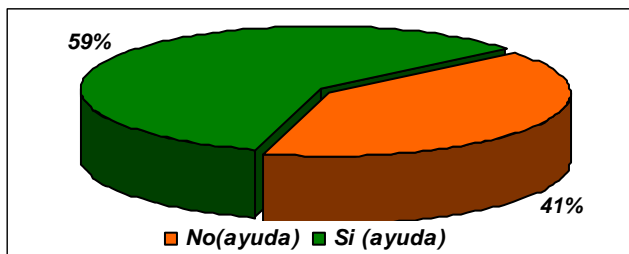


**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

Sobre este punto se destaca que la dirección de recursos en la opinión de los indígenas se reparte entre la guerra 40% y seguridad 41% y los mas bajos en la distribución son el aporte para salud 3% y el dinero 3% que entrega el gobierno a la población afectada.

### 3. COOPERACION INTERNACIONAL

**Gráfica 19:** Opinión sobre la Cooperación internacional

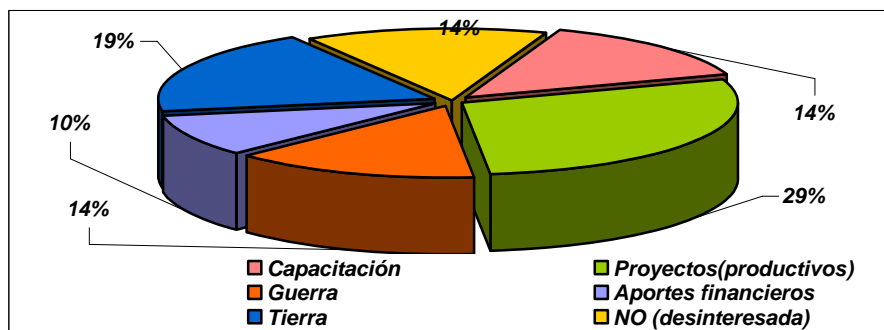


**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

Sobre la Cooperación Internacional se evidenció que la mayoría de la población conoce sobre algunos recursos que se destinan a favor de la Comunidad, por tal razón más de la mitad de la población equivalente al 59% esta familiarizado con la ayuda extranjera.

#### 3.1 DIRECCION DEL APOYO

**Gráfica 20:** Utilización de los recursos



**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

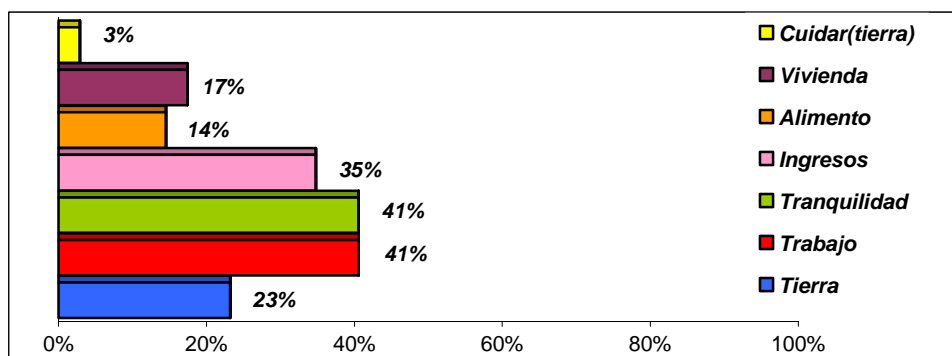
De acuerdo a la opinión Indígena la ayuda que reciben ha sido encaminada en los siguientes proyectos: tierra 19%, guerra y capacitación con el 14% respectivamente, pero la respuesta

con mayor porcentaje es la dirigida a los proyectos productivos con el 29%. No obstante también se clasifico la respuesta de la comunidad frente a la preocupación sobre esta ayuda que podría ser no desinteresada en el futuro con el 14%.

#### 4. MEJORA A LA CALIDAD DE VIDA

Sobre este aspecto se quiso conocer la opinión acerca de cómo ellos podrían mejorar su calidad de vida, de esta forma se pudo percatar que uno de los determinantes de mejora es el trabajo y la tranquilidad.

**Gráfica 21:** Opciones para mejorar la calidad de vida



**Fuente:** Datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

Para la Comunidad Indígena es vital ante todo mantener su tranquilidad 41%, aumentar la oportunidad de trabajo corresponde al 41%, de esta forma podrían mejorar su ingreso 35% estas tres medidas son los mecanismos con los cuales mejorarían su calidad de vida deacuerdo a la encuesta realizada, respecto al 3%, el cuidar la tierra hace referencia hacia los hombres de occidente que no aprecian los recursos que ofrece la madre tierra.

#### 5. COEFICIENTE DE GINI

Uno de los objetivos del trabajo de campo en el resguardo de Yaquivá, fue el realizar una medición de la pobreza en dicho Resguardo, para esto se determinó con los datos arrojados el coeficiente de Gini que además desprendió la curva de Lorenz y la curva de equidistribución para dicha comunidad.

El coeficiente sirve para medir la distribución del ingreso dentro de una sociedad que puede adoptar valores entre cero y uno; así, si el coeficiente es cercano a cero se diría que existe

una distribución completamente igualitaria de los ingresos, en tanto que el valor de uno se presentaría en el caso de una distribución totalmente desigual.

El coeficiente de Gini se calcula como una razón de las áreas en el diagrama de la curva de Lorenz. Si el área entre la línea de perfecta equidistribución y la curva de Lorenz es A, y el área por debajo de la curva de Lorenz es B, entonces el coeficiente de Gini es A/(A+B). Esta razón se expresa como porcentaje o como equivalente numérico de ese porcentaje, que es siempre un número entre 0 y 1.<sup>84</sup> En este caso para calcular el coeficiente de Gini, se utilizó una fórmula derivada del índice de pobreza de Sen, el cual permite regular el índice volviéndolo sensible a las diferencias de ingresos o desigualdades de los pobres, y es esta integralidad la que hace del índice de Sen un indicador compuesto sensible a las diferencias y desigualdades de los pobres<sup>85</sup>

$$Gp = -1 - (1/n) + \left\{ (2/n) * \sum (Y_i / Y_t) * i \right\}$$

Donde:

- G: Coeficiente de Gini
- n: Muestra tomada de la población
- Yi: Ingresos por persona
- Yt: Ingresos totales por persona
- i: número de familias

Por otro lado, la Curva de Lorenz es una gráfica de concentración acumulada de la distribución de la riqueza superpuesta a la curva de equidistribución de frecuencias de los individuos que la poseen, y su expresión en porcentajes es el Coeficiente de Gini. (ver anexo No 4). En este caso tenemos que el Coeficiente de Gini que arroja el trabajo de campo resulta ser igual a **0,38** lo cual determina la desigualdad respecto a la distribución acumulada del ingreso ya que el valor obtenido es superior a cero, no obstante este *Gini* deja ver que este valor se encuentra dentro del rango de 0.3 y 0.4 es decir que la

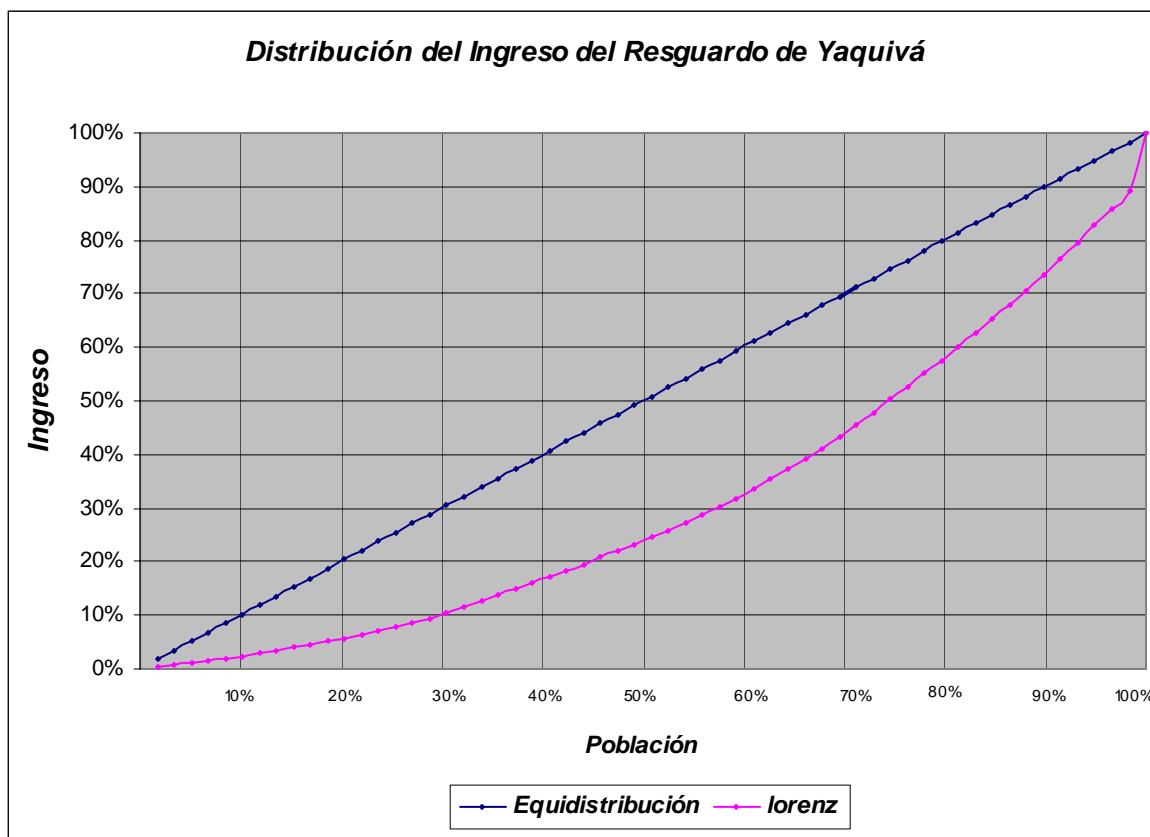
<sup>84</sup> Coeficiente de Gini por Wikipedia.

<sup>85</sup> Narváez Tulcán Luis Carlos, “Educación, índice de pobreza Amartya Kumar Sen, construcción de la línea de indigencia y requerimiento nutricionales”.2004

desigualdad que se evidencia maneja una sustancial equidad entre la vivienda u hogar mas pobre hasta el más rico de la economía del resguardo de Yaquivá, es decir que no hay un alta concentración de riqueza por una pequeña parte de la población.

No obstante dentro de los hallazgos para obtener el coeficiente de *Gini*, se tiene que hacer hincapié para priorizar un poco sobre el ingreso real que tiene la población, ya que se estaría hablando del ingreso total (sumatoria del ingreso DESC/ Habitante) que equivale \$28.880 que destinan los habitantes para un solo día al año es decir que cada uno dispone en promedio de \$490 siendo estos ingresos bajos correspondientes a la realidad de una economía para poder vivir dignamente y así satisfacer las necesidades que se acrecientan por una pobreza real.

**Grafica 22:** Curva de Lorenz



**Fuente:** Elaborada según datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca. (Ver Anexo # 3)



Volviendo al indicador de desigualdad de Gini, aplicado en el resguardo de Yaquivá se logra analizar que el 25% de los indígenas acumula una renta del 7.8% y participa de esta con el 0.8% equivalente de \$54 a \$222 ; el 50% de la comunidad concentra el 25% de la renta existente (\$54 a \$368), y participa de la misma con el 1.3%, mientras que el 75% de la población acumula el 50% entre \$54 y \$690, la población acumulada del 90% al 100% tiene un rango de concentración dado entre el 73% y 100% tiene una participación del 3% al 11% ( este corresponde \$833 a \$3.148).

No obstante los hallazgos obtenidos a través del indicador de Gini, se analizan paralelamente con los DESC, puesto que la Comunidad Indígena de Yaquivá no tiene en la adecuada medida el acceso a estos derechos para vivir y disfrutar de ellos dignamente.

Del mismo modo es necesario conocer cual es la distribución del ingreso para una persona que satisface debidamente sus necesidades básicas y la distribución del ingreso para los habitantes del Resguardo de Yaquivá. (Ver grafico 22)

Para una mejor comprensión de los niveles de desigualdad que se presentan al interior del resguardo de Yaquivá, fue necesario determinar la línea de distribución del ingreso teniendo en cuenta los ingresos y los determinantes de la satisfacción de las necesidades básicas para una persona con un nivel de vida normal (Ver anexo # 4)<sup>86</sup> comparado con los ingresos y las necesidades de los habitantes del resguardo de Yaquivá.

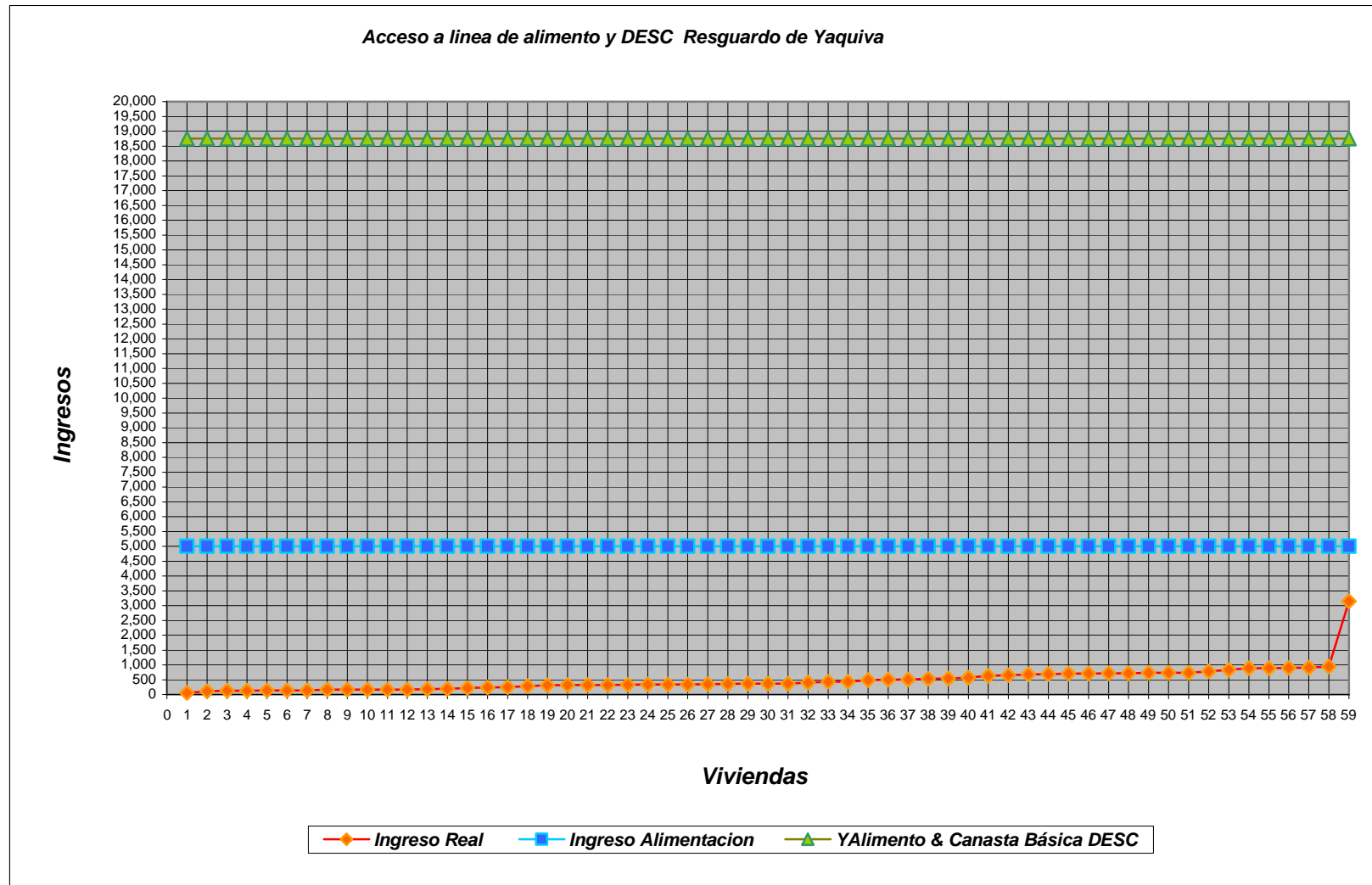
Esto nos indica que el ingreso que una persona normal destina para la satisfacción de sus necesidades es de **\$563.220** mensuales, **\$18.774** diarios (ver anexo 5), y para un habitante del Resguardo de Yaquivá es de tan solo **\$28.880** mensuales, **\$490** diarios; con lo anterior podemos concluir que aunque los habitante del resguardo de Yaquivá cuentan con un nivel de vida medianamente apropiado pues tienen acceso a la mayoría de bienes y servicios para satisfacer sus necesidades básicas, esto no es suficiente en términos de ingreso pues comparado con una persona normal sus ingresos están por debajo de la línea de indigencia.

---

<sup>86</sup> Estos son los componentes que debería tener una persona con un nivel de vida normal para satisfacer sus necesidades básicas. Se construyó con base en los pagos que realizaría normalmente una persona de estrato 3 en la ciudad de Bogotá.



**Grafico No. 23(líneas de alimento y acceso DESC Resguardo de Yaquivá)**



**Fuente:** Elaborada según datos recopilados por los autores por medio de encuesta realizada en el Resguardo Indígena de Yaquivá, Municipio de Inzá, Cauca.

## IX. DISCUSION.

A continuación se presentan algunas ideas sobre la observación que se realizó no solo en el trabajo de campo realizado en el resguardo indígena de Yaquivá en el municipio de Inzá, Departamento del Cauca, sino algunos hallazgos obtenidos sobre los cuatro capítulos principales de la investigación.

En el transcurso de la investigación se pudo observar como se han visto vulnerados los derechos económicos, sociales y culturales de la etnia Nasa, específicamente del resguardo de Yaquivá, ya que estos pobladores aunque satisfacen de modo parcial sus necesidades básicas, no cuentan con los ingresos necesarios para cumplir con los requerimientos fundamentales para suplir sus insuficiencias y las de sus familias, teniendo en cuenta que los pobladores son en mayoría niños que deberían contar no solo con un ambiente apropiado para su crecimiento y desarrollo, sino con un alimento, educación, vivienda y servicios de salud adecuados.<sup>78</sup>

De esta forma como se podría asimilar una no exigibilidad de los DESC, cuando se tiene solo a disposición \$ 54 (ingreso más bajo hallado)<sup>79</sup> que se distribuiría entre los integrantes de una familia por día, por tal razón se origina la privación al derecho de las “*libertades fundamentales*”

- **DESC:**

El enfoque de los DESC apremia la premisa de garantizar y fomentar el acceso a los derechos fundamentales del ser humano independientemente de la renta que tengan, pero aun así esta influye en el fácil acceso a los de los derechos, como ya se ha mencionado anteriormente.

La vivienda, la educación , la recreación el trabajo y la salud son elementos esenciales para el desarrollo de cada uno, el punto esta que a través de la investigación se pudo concretar que a pesar de tener un previo conocimiento sobre los derechos, los indígenas y la

---

<sup>78</sup> De este modo, la brecha existente entre los ingresos bajos y los más altos denotan el gran efecto que tienen sobre el desarrollo humano y por ende en la transformación de la adquisición de una mejor cobertura de los Derechos Económicos y Sociales, puesto que la finalidad del hombre es poder tener en su conjunto el desarrollo de los mismos sin ninguna limitación.

<sup>79</sup> Ver anexo 4.

población en general, no saben la vitalidad e importancia que estos tienen para subsistir, la no exigibilidad sobre los mismos amerita una pronta y rápida discusión sobre el significado de los derechos económicos, sociales y culturales, ya que esta es la alternativa para que no solo el Estado los fomente si no que también el individuo los haga suyos y los promueva.

En referencia a los elementos utilizados, para evaluar la vulneración de los Desc, se evidencio, que la población indígena aun teniendo ingresos bajos, comparados con la línea alimentaría, y la línea de acceso DESC, trabajan por hacer ver sus necesidades momentáneamente satisfechas, pero aun así seria inaceptable pensar que una familia tenga una renta de \$54 pesos para cada uno de sus integrantes cuando la línea alimento esta dada en \$5000 pesos; haciendo énfasis en que la desigualdad y concentración de riqueza de unos afecta sobre el desarrollo de toda una comunidad enfatizando de manera clara sobre las pobreza que posee dicha comunidad, pues dicha pobreza no se refiere solamente a la falta de ingresos sino a cuestiones de tipo humano que también afectan a la comunidad.<sup>80</sup>

La economía vista por medio de los DESC aqueja una no adecuada organización y prioridad sobre los productos agrarios, que sintetizan la movilidad económica del resguardo indígena, por tal razón la decadente oferta laboral que se percibe no promueve en manifiesto a la solución del mejoramiento de la actividad económica como tal y en consecuencia desligue un adecuado salario por los servicio prestados por los trabajadores.

La percepción de la vulneración de los DESC, afronta no solo el bajo conocimiento sobre los mismos sino la mala distribución de las herramientas y elementos que los componen para su adecuada utilización y desarrollo, ya que la permeabilidad se tiene por el equivoco pensamiento del ingreso frente a las necesidades del individuo y su satisfacción.

- **Derecho a una Vivienda digna:**

Sobre la vivienda seria injusto criticar a los pobladores que luchan por crear un espacio donde refugiarse, pero tendrían que saber que muy pocas viviendas están con los mínimos

---

<sup>80</sup> Dichas pobreza para Max Neff son: a) de Subsistencia (si la alimentación y el abrigo son insuficientes); b) de Protección (debido a sistemas de salud ineficientes, a la violencia, la carrera armamentista, etc.); c) de Afecto (debido al autoritarismo, a la opresión, las relaciones de explotación con el medio ambiente natural, etc.); d) de Entendimiento (por la deficiente calidad de la educación); e) de Participación (por la marginación y discriminación de las mujeres, los niños o las minorías étnicas); f) de Identidad (cuando se imponen valores extraños a las culturas locales y regionales, o se obliga a la emigración forzada, el exilio político, etc.); y así sucesivamente

estándares de calidad pero mas que eso que estén construidas adecuadamente y en la medida que crece la población aumenta la insatisfacción de no tener las mínimas comodidades para los miembros de la misma;<sup>81</sup> por otro lado, al observar las casas se percibe inconformidad por sus habitantes ya que ellos luchan por obtener algún beneficio económico para ser mejoras en ella como el arreglo de pisos pero es difícil conseguir subsidio para esto; si el subsidio de vivienda ha sido insipiente para los indígenas por que no tiene los ingresos adecuados, no tienen hijos y por otras razones se les niega, como no hablar de una vulneración a este derecho que afianza el desarrollo, la integridad y la mejora de capacidades de vivienda;<sup>82</sup> además no se puede hablar de vivienda cuando algunas de estas familias han tenido que salir de ellas debido al conflicto armado que se presento con mas fuerza que en tiempos actuales y por lo cual se han visto obligados a perder la autonomía de su territorio y lo que es peor llegar a otra tierras que no solo son ajenas sino que los obligan a buscar opciones disímiles en las cuales tengan que obtener ingresos por lo cual poco a poco van perdiendo sus costumbres y tradiciones milenarias y por otro lado se enfrentan al obstáculo en que la mano de obra indígena es poco contratada y poco remunerada; esto va claramente en contra del segundo principio de la justicia de Rawls.<sup>83</sup> Sobre los servicios públicos se presenta la baja cobertura de estos y el acceso a ellos, el servicio de agua es el que tiene casi la totalidad de la cobertura al igual que la energía, pero sobre el teléfono y alcantarillado no existe, solo se tiene dos servicios básicos, pero la creación de los otros ayudarían a la población sin que se conviertan en bienes de lujo sin ninguna finalidad y utilidad.

- **Derecho a la Educación:**

Sobre la educación como medio de desarrollo se evidencia que dentro de la población se refleja una clara insatisfacción ya sea por la no prevalencia de su lengua dentro de la

---

<sup>81</sup> Sen “ la decisión de proporcionar ayuda en función de la falta de capacidades y no de la falta de renta no evita por sí sola la necesidad de juzgar la pobreza económica de los posibles beneficiarios, ya que la otra cuestión es como debe distribuirse la ayuda pública”

<sup>82</sup> En cuanto a la vivienda vale la pena aclarar, que Yaquiva es un resguardo de orden colonial, por ende todos los miembros que conforman este resguardo tienen derecho a poseer parte del territorio ya que la finalidad es ser un bien colectivo.

<sup>83</sup> El segundo principio de la justicia hace regencia a que las desigualdades sociales y económicas habrán de ser conformadas de modo tal que a la vez que: a) se espere razonablemente que sean ventajosas para todos, b) se vinculen a empleos y cargos asequibles para todos.

población joven, que es la que guiara la generación indígena existente. La problemática que aqueja a la comunidad se ciñe bajo la falta de colegios que encierren esta normatividad que los padres desean que su lengua prevalezca en el estudio, que se mejore la calidad de este y que aumente el apoyo a las mujeres indígenas para priorizar en ellas el estudio y puedan obtener una mejora de vida.<sup>84</sup> Aunque existe y se tiene conocimiento sobre el fundamento educativo su promoción y desarrollo no se tiene la infraestructura y la cobertura necesaria para la población, por tanto existen las grandes falencias que manifiestan una exclusión a este derecho que implica desarrollo, por tal razón es esencial darle la promoción necesaria a la educación como derecho humano, que debe ser garantizado fundamentalmente por el Estado y que puede ser exigible por la sociedad creando garantías que se sostengan con el transcurso del tiempo para beneficio colectivo.

No obstante el inequívoco uso de la educación se da por convertirla como un servicio, que olvida su fin social y cultural, para que no se convierta en incertidumbre que aqueja la consecución de una renta baja o escasa que impide el acceso de este por la población de tal manera que la libertad fundamental de la comunidad no se vea vulnerada por la falta de aceptabilidad dando las garantías de calidad y la adaptabilidad que provee de las condiciones para la permanencia de el derecho a la educación para satisfacer las carencias de la sociedad.

- **Derecho a la Salud:**

En la consecución de tener una amplia cobertura se olvida que lo ideal de la salud es garantizarla y promoverla, pues la finalidad es que todos los miembros de una familia estén cobijados por algún tipo de medicina, uno de los hallazgos referente a este tema se enfrenta porque la mayoría de las familias tienen alguna clase de seguridad pero no todos los integrantes por tal razón les es necesario acudir a medicina particular cuando necesitan este servicio<sup>85</sup>.

---

<sup>84</sup> Se observó que los padres quieren dar un mejor nivel de educación a sus hijos de la que ellos tuvieron, pues consideran que la educación es importante por las siguientes razones halladas en sus respuestas: i) Medio para salir adelante, ii) Para acceder a trabajo, capacitación, iii) Incentivo para la identidad e importante para el futuro.

<sup>85</sup> Hernández Natalia. CINEP. “Afiliación mas carné no es igual a acceso, tampoco es sinónimo de un mejor estado de salud de la sociedad en general”

No obstante esta población indígena enfatiza su medicina a través de la tradición,<sup>86</sup> por que no dejan de lado su hábito de ancestralidad para acudir al superior que supervisa sus enfermedades y las cura por medio de plantas medicinales y por supuesto su hoja de coca sagrada. Mientras la medicina convencional provee al consumidor de medicamentos a través de un co-pago que no siempre satisface al beneficiario por que los mejores medicamentos están por fuera de este servicio, incrementando así la insatisfacción del subsidio a la demanda, dejando ver que la distribución de una renta *per se* que afecta uno de los derechos fundamentales de la humanidad.<sup>87</sup>

- **Derecho a la Alimentación:**

A pesar de tener una economía doméstica estable debido a la siembra que tiene dentro del resguardo y algunos pobladores que pueden proveerse a través de la Asociación de Cabildos por medio de su tienda comunitaria, esto no demuestra que toda la población tenga la alimentación apropiada ya sea por falta de ingreso para comprar en el mercado o cuando no tienen el producto necesario para intercambiar con la comunidad.

Se ha hecho hincapié sobre la necesidad de brindar garantía a los derechos básicos del hombre por tal razón es indispensable enfatizar en la mejora del acceso a los alimentos básicos de los, niños, jóvenes, adultos y ancianos puesto que esto influye en el desarrollo no solo físico si no mental, también es el hecho de crear y organizar lo justo para que disminuya la desnutrición, hambrunas innecesarias porque sobran los recursos necesarios para sobrellevar esta deficiente acceso a bienes de la canasta familiar, por tal razón la mayor problemática es la desorganización económica no solo de la oferta de productos sino la demanda de ellos, una adecuada organización de bienes sustitutos que se acondicionan a las necesidades de cualquier individuo, así la subutilización de los recursos que dispone el país mejoraría la situación de muchos ya que las regiones mas asediadas y ricas en variedad natural son las mas pobres .

---

<sup>86</sup> La observación arroja cuanto invierten en medicina y se encontraron las siguientes modalidades que para los habitantes de Yaquiva son: i) Trueque (pago con el médico tradicional), ii) Alimentos (para los medicamentos médico tradicional) iii) Coca (base de la medicina tradicional y para conectarse con el médico y la naturaleza) iv) Co-pago (medicina convencional, AIC)

<sup>87</sup> En cuanto a la vivienda vale la pena aclarar, que Yaquiva es un resguardo de orden colonial, por ende todos los miembros que conforman este resguardo tienen derecho a poseer parte del territorio ya que la finalidad es ser un bien colectivo.



- **Derecho al trabajo:**

En cuanto al derecho al trabajo se halló dentro del estudio que la demanda laboral es mínima; esto se da por dos razones, encontradas en el estudio, una que los empresarios no contratan mano de obra indígena por considerarla poco capacitada; y dos por que el sustento económico<sup>88</sup> para la familia se limita a la agricultura desarrollada dentro del resguardo esto se determinó al analizar los comentarios de la población.

En cuanto a la forma de adquirir ingresos se identificó que la base económica de la comunidad indígena es la producción agrícola, dadas las respuestas de la comunidad, la cual tiene gran variedad de productos, esto gracias al clima y a las condiciones geográficas que se da en esta región<sup>89</sup>. Dados los comentarios percibidos por la encuesta se evidencio que una de las formas de trabajo mas productivo se encuentra en la industria del café, que con el proyecto de “Café Tierradentro” ha beneficiado enormemente a la comunidad en general y al estímulo de dicha industria en toda la región<sup>90</sup>

- **Derecho a la Recreación:**

En la medida que el individuo, trabaja constantemente para proveerse de oportunidades, a su vez debe tener el espacio suficiente para descansar, recrearse con su familia, como derecho que equilibra las fuerzas físicas y mentales. La población indígena a diferencia del resto de la habitantes del país siempre interactúa con la naturaleza como fuente de apoyo y elemento de sabiduría, esta naturaleza en su conjunto les da la libertad para disfrutar en ella, pero aun así necesitaría de crear y conocer nuevas formas para contribuir a su descanso y desarrollo; aun con esto se tiene limitantes por falta de una renta apropiada para compartir de nuevos géneros de recreación existentes. Es por esto que para ellos la mejor forma de recreación es un rato de esparcimiento en compañía de sus familiares disfrutando de las condiciones geográficas que poseen en su entorno.

- 

---

<sup>88</sup> Comentario Indígena: somos conscientes de que es necesario crear una base económica propia que incluye un mercado interno indígena que vaya desligando de la dependencia de recursos estatales y de donantes y que nos permita sustentar nuestra autonomía y la inversión pública en nuestros territorios.

<sup>89</sup> No obstante esta falta laboral indisponen la posición de escoger con libertad un trabajo por esto la opción de libertad de trabajo se vulnera por escasez de una adecuada oferta laboral tanto para la mano de obra capacitada como para la no capacitada.

<sup>90</sup> La ayuda que se recibe para dicha industria proviene de: i) Organismos internacionales (Comunidad Europea), Gobierno Nacional (Programas productivos), ii) Organización Nacional Indígena de Colombia (Proyectos económicos sostenibles)

- **Síntesis:**

Al adoptar las líneas que se originan al analizar el Coeficiente de Gini y la curva de Lorenz, se hace pertinente hacer el paralelo con la *línea de distribución del Ingreso y la Canasta básica Desc*, ya que la importancia de esto es mostrar la realidad de todo el país vista en esta comunidad, es hablar de toda una familia-individuo que vive por debajo de una línea que trabaja por el acceso básico de alimento vista en un ingreso de \$5000, que podría disminuir la hambruna existente en diferentes regiones no solo en el Cauca, y su pos-efecto se tendría en una adecuada formación física y mental como requerimientos nutricionales , SEN “*los requerimientos nutricionales que necesita un individuo X, Y o Z se obtienen a partir de una canasta de alimentos , estos requerimientos nutricionales dependen de la edad, raza, cultura, sexo, estatura, etc.*”

La línea de ingreso alimento y canasta básica DESC, muestra la misma inequidad, la razón en promedio una familia-individuo debería acceder a una renta de \$18750 para obtener los bienes y servicios necesarios que estipulan el marco general de los Derechos Económicos Sociales y Culturales, al no tenerlos se enfrenta a no satisfacer sus necesidades de libertades fundamentales pero mas que eso a no vivir dignamente y a estar en el rezago de la pobreza y miseria de la población desprotegida por la poca accesibilidad de oportunidades que generan una vida digna.

Estos instrumentos de análisis, permiten establecer la importancia de la distribución de ingreso a través de los DESC, y en su conjunto el ingreso medio también hace parte de un pequeño grupo de la población, por tal razón la políticas de estado que se han tomado en el transcurso de los años, no han sido las mas viables y efectivas para la problemática social, puesto que en miras de un reordenamiento a causa de la producción de ilícitos y en consecuencia de la violencia, se ha olvidado no vulnerar los derechos de la población y no sumirlos en la pobreza y sin posibilidades de desarrollo <sup>91</sup>

---

<sup>91</sup> A esto se refiere Max- Neef en cuanto a que el mejor proceso de desarrollo será aquel que permita elevar más la calidad de vida de las personas, pues esta dependerá de las posibilidades que tengan las personas de satisfacer adecuadamente sus necesidades humanas fundamentales.

No obstante el Estado trabaja por resolver estos conflictos pero se equivoca al no hacer partícipes de las políticas a los afectados actuando cohesivamente con ellos, el hecho de la fumigación aérea que afecta no solo la salud física de los pobladores, si no por medio del uso de los alimentos de pan coger que resultan siendo roseados por estos químicos, en este caso las comunidades indígenas se enfrentan a una problemática aun mas grave la de su identidad cultural por medio de la hoja de coca, ha tenido que luchar para acrecentar la veracidad que el ilícito se da por medio del uso del producto mas no desde el origen de su producción, por tal razón en su iniciativa de motivar a la comunidad en general para respetar su identidad y costumbres, definen la diferencia y condicionamiento de la producción de coca, es así como se esclarece que ellos no producen en masa ni identifican conglomerados para la producción de la *hoja de coca*.

Por lo mencionado anteriormente la inestabilidad del trabajo se enfrenta a una desaceleración del capital humano, por que por la carencia de conseguir lo necesario para subsistir muchos miembros de los hogares abandonan la educación y se internan al trabajo muchas veces mal pago, atenuando la precariedad de los ingresos, esta tendencia también se da por la exclusión al trabajo por la población indígena por proveerla de capacidades para desarrollar un cargo laboral.

En esta medida aqueja la deficiencia en el comercio y comercialización de los derivados de la producción licita agraria, que en a priori resulta la única alternativa laboral que promueve la misma comunidad, en tal medida la alternativa que se origino fue estimular la producción licita de la coca por medio de diferentes productos alternativos, pero manejando ellos mismos la comercialización de este producto evitando intermediarios que reducirían la utilidad económica proveniente de esta nueva actividad, de aquí la justificación de lucha, respeto y pertenencia por la producción y desarrollo de la hoja de coca en las comunidades indígenas del país.

Los DESC en disposición se ven afectados por los parámetros vigentes de evaluación del mismo puesto que en medida de su desarrollo progresivo, va en función del equilibrio político, por tal razón la comunidad en general debería ser mas partícipe y crítico de la exigibilidad de los Derechos Económicos Sociales y Culturales, por que la obligación del

Estado es mantener su desarrollo progresivo o pragmático<sup>92</sup> es decir de forma progresiva e incremental en el tiempo, siendo esta la prioridad para garantizar la accesibilidad, accesibilidad, adaptabilidad, aceptabilidad, y calidad de los mismos.

Aún así la problemática de la vulneración de los diferentes derechos a la que se enfrenta la comunidad indígena Páez a ocasionado que la población se adapte a las pocas alternativas de desarrollo económico, y que sufran los impactos de la pérdida de ingreso sino que también soporten el efecto de la exclusión y desigualdad de ingresos superiores incrementando la pobreza, como lo denomina la ONU en su informe DESC, “el enfoque más integral de la pobreza nos dice que es la carencia de capacidades y derechos, no se soluciona con la caridad sino dando garantías para el ejercicio de los derechos, miran el desarrollo como la expansión de las capacidades de la gente, se plantea buscar que las dotaciones iniciales de la personas permitan su libre desarrollo, y se distingue entre *dotaciones mercantiles o bienes de mérito*: alimentación, vestuario, vivienda, salud, educación, transporte, recreación, para los cuales se requieren ingresos y si no hay ingresos el Estado y la sociedad deben garantizarlos”<sup>93</sup>. De allí que el crecimiento y el desarrollo económico deben estar ligados para no propiciar inestabilidades futuras para la cobertura de los derechos fundamentales.

---

<sup>92</sup> Defensoría del Pueblo: los Desc, deben tener a) un núcleo esencial, un contenido mínimo que no es negociable, que se puede exigir de forma inmediata b) desarrollo progresivo, cuyo alcance será ampliado gradualmente en función del equilibrio político, debate democrático, la disponibilidad de recursos y el nivel de desarrollo de cada Estado.

<sup>93</sup> La ONU en compromiso con los DESC cita: “las dotaciones o bienes *no mercantiles* entre los que están el sentido de pertenencia, la seguridad, la justicia, la libertad, la identidad, la autonomía, el reconocimiento social, el medio ambiente, entre otros que no se pueden adquirir en el mercado; el Estado debe garantizar las condiciones mínimas en materia de dotaciones iniciales tangibles e intangibles para que las personas pongan en acción sus capacidades y así superar la pobreza integralmente no solamente la material”.

## **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

Las siguientes son las conclusiones y recomendaciones más importantes a tener en cuenta sobre el objeto de investigación:

- Los DESC han efectuado una distinción entre diferentes grupos de Derechos Humanos que se pueden catalogar como Derechos de Primera Generación o Derechos Civiles o Políticos, y los Derechos de Segunda Generación o Derechos Económicos, Sociales y Culturales; hay quienes llaman a los primeros Derechos Clásicos o Libertades Fundamentales, y a los segundos Derechos de Subsistencia o de Bienestar Social que buscan garantizar las condiciones mínimas de existencia digna a todas las personas.
- Los Derechos económicos, sociales y culturales de la comunidad indígena Páez del Departamento del Cauca no se han visto vulnerados por la presencia de cultivos ilícitos al interior de sus resguardos, se han visto vulnerados por el abandono estatal reflejado en las evidentes necesidades como educación, salud, trabajo, vivienda, recreación y alimentación; es por esto que dichas Comunidades se ven relegadas al no prestarles la atención adecuada además, por la falta de conocimiento y por ende de exigibilidad de los mismos por parte de las comunidades.
- Los llamados cultivos ilícitos (coca) se encuentran en pequeñas cantidades al interior de los resguardos y su uso es principalmente para asuntos medicinales y para rituales de tipo milenario. La producción lícita de coca se encuentra principalmente en el resguardo de Calderas que es el encargado de procesar la hoja de coca para utilizarla en proyectos productivos entendidos estos como la bebida energizante, el té y el vino derivados de la planta.
- Los derechos económicos de los pueblos indígenas se han visto vulnerados a causa de la deficiencia en el proceso de producción, distribución, comercialización y consumo de productos lícitos, y no porque los cultivos de coca y amapola hayan desplazado la producción lícita
- El Resguardo de Yaquivá es de orden colonial por lo cual todos sus miembros poseen vivienda, sin embargo no todos poseen tierra para el cultivo lo cual los limita para poder desempeñar la labor del campo como medio de subsistencia para sus familias; además la mayoría de las viviendas se encuentran estructuralmente en

condiciones deficientes para habitar, lo cual contribuye a que se vulnere el derecho a la vivienda y al territorio.

- El trabajo para los paeces consiste básicamente en la labor agrícola que no solo les proporciona ingresos sino sostenibilidad alimentaria para el hogar
- El desplazamiento de algunas de las familias de la comunidad Páez se debe a la mercantilización de los cultivos de coca y de amapola, ya que algunos prefieren retirarse del territorio a ver perdidas sus costumbres.
- Algunas familias se desplazan como consecuencia de no poseer un territorio propio, lo que ocasiona que pasen de resguardo en resguardo, con esto se aumenta los índices de pobreza y los cordones de miseria, además de la pérdida de las costumbres milenarias de la población.
- No existe claridad en cuanto al número de indígenas desplazados, pues no se cuenta con un ente que recopile la información que se percibe en cada uno de ellos, además, en algunos casos los indígenas solo saben a donde recurrir para solicitar apoyo gubernamental.
- La participación de indígenas dentro de las contiendas electorales se ha incrementado debido al reconocimiento cada vez mayor de dichas comunidades ante la sociedad y por el conocimiento y exigibilidad que han demostrado de sus derechos en los últimos años.
- Aunque casi en su totalidad la comunidad indígena cuenta con los servicios de la AIC indígena para sus necesidades de salud, estos prefieren acudir a la medicina tradicional para la solución de sus enfermedades pues las consideran como males espirituales y no del cuerpo.
- Aunque en la actualidad existe una gran presencia de fuerza pública en los alrededores de las cabeceras municipales, la guardia indígena se constituye en la única fuerza capaz de persuadir a los miembros de grupos al margen de la ley para resistir los ataques contra la población civil.
- Los aportes financieros por parte del Estado y de organismos multilaterales se enfocan principalmente en la lucha contra las drogas que se ha venido incrementando en los últimos años debido a la política antidroga comandada por los Estados Unidos.

- Aunque son bastantes los recursos que se destinan a las comunidades indígenas del cauca por ser la mas numerosa del país, se pudo comprobar que dichos recursos no se focalizan de manera adecuada puesto que la mayoría de las familias del Resguardo de Yaquivá viven en condiciones de pobreza y la mayoría no posee tierras para cultivar, aunque ellos mismos reconocen que en el último gobierno se han mejorado un poco las condiciones, esto no resulta suficiente para suplir sus necesidades básicas.
- Los recursos de la Comunidad internacional se ven reflejados en mayor medida en la financiación del proyecto de “Café Tierradentro” que sirve para que las familias de los resguardos trabajen en dicho proyecto productivo con su propio cultivo de café que no solo les genera ingresos sino reconocimiento a nivel internacional.
- Los indígenas *Nasa* consideran que la ayuda del Estado es en su mayoría perjudicial porque aunque les proporciona seguridad los recursos son en su mayoría para la guerra. Los indígenas *Nasa* consideran que la ayuda de la comunidad internacional se ve reflejada en proyectos que benefician a la comunidad aunque consideran que dicha ayuda no es desinteresada y que a largo plazo se verán las consecuencias de este apoyo.
- Para el resguardo de Yaquivá el índice de Gp es igual a 0.38, lo que nos indica que el coeficiente esta mas cerca de cero y por lo tanto no existe una sola familia que concentre una mayor parte del ingreso, pues dentro de la pobreza hallada no existen mayores variaciones; de esta forma se vulnera el libre acceso y cumplimiento de los DESC como parte fundamental del desarrollo del individuo. Además no existen las condiciones de ingreso necesarias para acceder dignamente a los requerimientos básicos de alimento para lograr un equilibrio tanto físico como mental
- En consideración sobre el estudio se admite una deficiencia en la organización de la inclusión de información por parte del Estado sobre las diferentes situaciones que aquejan a las comunidades, en este caso cuando hablan de consolidados pertinentes, no sustentan la información direccionada a los indígenas como parte del consolidado que se muestra, por tal razón su efecto se ve en las necesidades básicas insatisfechas por la población por que la realidad que a ellos les aqueja el Estado no la reconoce oportunamente.

- En la consecución del verdadero cumplimiento de los DESC, la población joven como grupo social, debe tomar con mayor pertenencia como agentes productivos, desarrollando mas el capital humano y no entrar de manera anticipada a generar recursos económicos abandonando su derecho a la educación.
- Se debe dinamizar la vida rural, es decir la economía campesina a través de alternativas de producción organizadas en sus etapas respectivas, con la utilización de centros de acopios, y su cadena de comercio y comercialización de los productos dentro y fuera de la región para ampliar su ingreso y su derecho de desarrollo.
- Las políticas de empleo, bajo el formato del mercado y la flexibilización laboral, no causan efecto sobre la afluencia laboral para la Comunidad Indígena por tanto el Estado en miras del desarrollo colectivo debe propiciar incentivos a empresas y demás para que se amplíe la movilidad laboral según capacidades; mejorando las condiciones de pago.
- La Comunidad Indígena debe ampliar la oportunidad de estudio para su población en especial a las mujeres ya que estas no terminan sus estudios y pierden la alternativa de contribuir en el desarrollo del capital humano, así mismo la ayuda que perciben por parte de la Universidades debería focalizarse para ellas, y el compromiso de los beneficiarios seria el retribuir las enseñanzas obtenidas a su población pero teniendo a priori la utilización de su lengua natal para mejoras del progreso sin influir en sus costumbres e ideales.
- En aras de una proyección más a corto plazo en la producción de uso lícito de coca la economía tanto privada como publica debe tomar parte de apoyo para impulsar esta nueva industria que ampliaría la oportunidad de empleo no solo para los indígenas y reduciría el costo y la oferta ilegal de coca.
- En la mejora del orden social y económico es vital reducir la pobreza pero manteniendo en su ejecución los parámetros establecidos en los DESC, sin violar ningún derecho fundamental que propicie nuevos pobres con carencias de ingresos y aumente la concentración de la riqueza por unos pocos sacrificando la tranquilidad de la población.
- El plan de reactivación social debe estar enfocado y direccionado a las necesidades de la población indígena ya que es fundamental que el Estado mejore el acceso de



subsidios para mejoras de vivienda y solidifique la ampliación de cobertura “revolución educativa”, todo con calidad permanencia y sostenibilidad.

- Es responsabilidad de la comunidad en general ser parte y tener sentido de pertenencia por nuestros recursos y divulgar las acciones de cambio y eficiencia que benefician en su momento a unos para lograr mayores rendimientos para todos como lo hacen las comunidades indígenas para los planes de vida que se trabajan a partir de los problemas concretos de la comunidad.

## **BILIOGRAFIA.**

- Agencia Colombiana de Cooperación, Boletín, 2.002,2.003
- Arango Mario y Child Jorge, “Narcotráfico: Imperio de la cocaína”. ED Diana, 1987
- Contraloría General de la Republica, Plan Colombia, cuarto informe de evaluación, julio 2003.\_\_\_\_\_quinto informe, febrero de 2005.
- Conserjería Presidencial para la Política Social, PUND, “Derechos Sociales Económicos y Culturales en Colombia”, ED Mauricio Mogollón.
- Consejo regional indígena del cauca, CRIC, Marcha y congreso por vida y territorio y dignidad, unidad Álvaro Ulcue, septiembre de 2004.
- Coordinadora de coca y amapola, “Los Paeces hablan del significado de la hoja”, 2002.
- Defensoria del pueblo, “Cultivos ilícitos política mundial en Colombia”, 2001.\_\_\_\_\_ Informe defensorial, “Situación de los derechos humanos de las comunidades indígenas del norte del Cauca”.
- Derechos de los pueblos indígenas en las constituciones de América Latina, Disloque editores, Colombia 1.997.
- Dirección Nacional de estupefacientes, “Situación actual de los cultivos de coca y amapola en el Departamento del Cauca”, agosto 2004.
- DNP, sistema general de participaciones para el Departamento del Cauca, 1994-2004.
- Echandía Castilla Camilo, “El conflicto armado y las manifestaciones de violencia en las regiones de Colombia”, editado por la oficina del alto comisionado para la paz, observatorio de violencia, 1999.
- Guevara Corral Rubén Dario, “Desplazamiento indígena, conflicto interno y expresiones de participación comunitaria en el Departamento del Cauca Colombia”, univalle, 2004.
- INDEPAZ, “Conversaciones de paz cultivos ilícitos, narcotráfico y agenda de paz”, 2000.

- Martínez Vivas Juan Enrique y Galindo Hernández Medardo, “Problemática social causada por los cultivos ilícitos en Colombia”, octubre de 2000.
- Max Neff Manfred, “El enfoque del desarrollo a escala humana”, 1986.
- Méndez Carlos E, “Metodología, diseño y desarrollo del proceso de la investigación”, Mc Graw Hill, 2004.
- Ministerio de cultura, “Plan Departamental de cultura y convivencia del Cauca”, 2003.
- North Douglas, “Instituciones, cambio institucional y desempeño económico “, México, Fondo de cultura Económica.
- Ortiz Cesar, “La evolución de la política de desarrollo alternativo en Colombia”, mesa temática 7: impacto de los cultivos ilícitos en el desarrollo rural en América latina, 2001.
- Rodríguez Jacinto y Mera Parmenides, Revista semillas ED 20. “Rescate de la finca tradicional como alternativa de producción agro ecológica”, 2003.
- Sen Amartya, “Desarrollo y Libertad”, 1999
- SIMSI, “Análisis multitemporal de los cultivos de coca y amapola en el Departamento del cauca” periodo nov1/01-dic31/02.
- Thoumi Francisco, economía, política y narcotráfico, TM editores, 2000.
- UNDP, “Colombia callejón con salida, informe de desarrollo humano para Colombia”, 2003.
- Vicepresidencia de la Republica de Colombia, “Colombia, conflicto armado, regiones, derechos humanos y DIH 1998-2002”, 2003.
- Wilson James, “Adiós a la coca”, latin trade, 2002.
- <http://www.dnp.gov.co>, audiencia publica del departamento del cauca, 2003.
- <http://www.etniasdecolombia.org>
- <http://www.mamacoca.org>

## ANEXO No 1 (RESGUARDO DE CALDERAS)

- Imágenes de procesamiento de la hoja de coca, ( fotos de coca pajarito cauca



Fuente: Resguardo de Calderas, Municipio de Inzá.

## ANEXO No 2

- Imágenes del Resguardo de calderas



Fuente: Resguardo de Calderas, Municipio de Inzá.

## ANEXO No. 2. SOSTENIBILIDAD REGIONAL

INSTITUCION	TIPO DE ACTIVIDAD DE COORDINACION	SOSTENIBILIDAD DE LA COORDINACION
<b>GOBERNACION DEL CAUCA</b>	Gestión conjunta para proyectos incluidos en el plan de desarrollo departamental Vía Río Chiquito-Belalcázar y Microeléctrica de El Buco, así como proyectos de Alcantarillado de Belalcázar e Inzá.	Convenio de comodato para maquinaria entre Asociación de Cabildos <i>Nasa CxhàCxha</i> y Gobernación.
<b>PROGRAMA SALUD TIERRADENTRO / AIC</b>	Se mantuvo Cofinanciación y coejecución de Programa de Seguridad Alimentaria –RESA con cobertura hacia 6.000 familias y se amplió para llegar a 200 centros educativos.	Los convenios para 2005 y 2006 quedarán directamente entre <i>Nasa CxhàCxha</i> (Programa de Salud), el cual ejecuta fondos de la AIC y el Programa RESA de la Red de Solidaridad Social y se preparan convenios para el 2006.
<b>CORPORACION REGIONAL DEL CAUCA</b>	Convenio suscrito con CRC, para intercambio de información geográfica. Coordinación para ejecución de PRAES en Páez e Inzá.	Juan Tama y ACIT han suscrito contrato para ejecutar Plan de Ordenamiento de Cuencas de Inzá, lo que permite que las dos organizaciones sostengan a profundidad un trabajo estratégico en la región. <i>Nasa CxhàCxha</i> confirmó ejecución de cuenca alta del río Moras; con CRC, están en proceso de firma de convenio.
<b>INGEOMINAS</b>	Continúa AT para Convenio entre Corporación <i>Nasa Kiwe</i> y PT/CW, destinado a estaciones de monitoreo para detectores de flujo de lodo.	Debe firmarse convenio de continuidad entre <i>Nasa Kiwe</i> , Alcaldía de Páez e Ingeominas. Las organizaciones, como parte del Consejo Directivo de <i>Nasa Kiwe</i> , quedan a cargo de monitorear el cumplimiento de los acuerdos sobre reconstrucción de la región. En particular lo referente a la cofinanciación de los proyectos de El Buco, Riochiquito, Puente de Vitoncó y Planes Maestros de Alcantarillado de Páez e Inzá. Se construye acta de intención de continuar cooperando con proyectos que ha apoyado el Programa Tierradentro. Convenio firmado entre <i>Nasa Kiwe</i> y Cabildo de Huila para proyecto el Buco. <i>Nasa Kiwe</i> deja incluido, en su Plan de 2006, nuevas inversiones para avanzar en la carretera Riochiquito.

		Nasa Kiwe deja incluidos recursos para continuar financiando obras subsiguientes de los Planes Maestros de Alcantarillado (Páez e Inzá).
<b>ALCALDIA DE PAEZ</b>	Culminada ejecución de convenios de infraestructura educativa, de residuos sólidos, de Plan Maestro de Alcantarillado, Carretera Riochiquito. En ejecución convenios de El Buco y pequeños proyectos de energía en San José, Vitoncó y Riochiquito.	Desde el PGIR, donde las organizaciones son parte, se dará sostenibilidad al tema de manejo de residuos sólidos.  Se construye acta de intención destinada a identificar compromisos de Alcaldía, para dar continuidad a ejecución y sostenibilidad de acciones.
<b>ALCALDIA DE INZA</b>	Apoyado desarrollo institucional para saneamiento contable.  Ejecutada cofinanciación para finalización Matadero Municipal y gestión para cofinanciación 1ª etapa del Plan Maestro de Alcantarillado.  Cofinanciado proceso gestión residuos sólidos.  Cofinanciados y en ejecución proyectos de Energía, Educación, Saneamiento Básico y Agua potable.	Se construye acta de intención destinada a identificar compromisos de la Alcaldía, para dar continuidad a ejecución y sostenibilidad de acciones. En este marco, la Alcaldía se compromete a culminar ejecución de Etapas de Plan Maestro de Alcantarillado, Proceso de Gestión de Residuos Sólidos, Energía y Acueducto Pedregal.  La Alcaldía participa de una mesa de concertación entre organizaciones indígenas y campesinas y, además, está impulsando activamente el consejo de política social, que recoge buena parte de las acciones de Desarrollo comunitario y Salud en el municipio.
<b>CORPORACION NASA KIWE</b>	Avance en la Ejecución de Convenio para Implementación de la Red de Monitoreo y Detección de Flujo de Lodos.  Continúa cofinanciación de la AT a Proyectos Productivos: Café, Caña, Frutales; gestión conjunta ante la gobernación para coordinación en proyectos viales y de saneamiento básico.  Continuidad Carretera Riochiquito. Actualmente Nasa Kiwe ejecuta obras complementarias en primer tramo hasta kilómetro 11.	Las organizaciones, como parte del Consejo Directivo de Nasa Kiwe, quedan a cargo de monitorear el cumplimiento de los acuerdos sobre reconstrucción de la región. En particular lo referente a la cofinanciación de los proyectos de El Buco.  Se construye acta de intención de continuar cooperando con proyectos que ha apoyado el Programa Tierradentro. Convenio firmado entre <i>Nasa Kiwe</i> y Cabildo de Huila para proyecto el Buco.  <i>Nasa Kiwe</i> deja incluido, en su Plan de 2006, nuevas inversiones para avanzar en la carretera Riochiquito. <i>Nasa Kiwe</i> deja incluidos recursos para continuar financiando obras subsiguientes de los Planes Maestros de Alcantarillado (Páez e Inzá).

## ANEXO No. 3: ENCUESTA

### UNIVERSIDAD DE LA SALLE FACULTAD DE ECONOMIA.

#### I. INFORMACION GENERAL.

ENCUESTA No \_\_\_\_ FECHA: \_\_\_\_\_  
Nombre \_\_\_\_\_ Edad \_\_\_\_ Resguardo \_\_\_\_\_ Ocupación \_\_\_\_\_ No de hijos \_\_\_\_  
Lengua \_\_\_\_\_

#### II. EDUCACION

a. Nivel de escolaridad:

<u>Padre</u>	<u>Madre</u>	<u>Hijo 1</u>	<u>Hijo 2</u>
Primaria	Primaria	Primaria	Primaria
Secundaria	secundaria	secundaria	secundaria
Técnico	técnico	técnico	técnico
Superior	superior	superior	superior
Leer ____ Escribir ____	Leer ____ Escribir ____	Leer ____ Escribir ____	Leer ____ Escribir ____
Otro / cual _____	otro / cual _____	otro / cual _____	otro / cual _____

b. ¿Que es para usted la educación? \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

c. ¿Cuanto destina a la educación de sus hijos?

Zapatos	_____	Cuadernos	_____
Uniformes	_____	Transporte	_____
Libros	_____	Recreo	_____

#### III. VIVIENDA

a. ¿Que concepto tiene usted del hogar?

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

b. Numero de habitantes \_\_\_\_\_

c. Servicios Públicos:

Agua \_\_\_\_\_  
Luz \_\_\_\_\_  
Teléfono \_\_\_\_\_  
Gas \_\_\_\_\_  
Otro / cual \_\_\_\_\_

d. ¿Como cocinan?:

Carbón \_\_\_\_\_  
Gasolina \_\_\_\_\_  
Leña \_\_\_\_\_  
Otro / Cual \_\_\_\_\_

¿Cuanto destinan a Servicios Públicos?:

\_\_\_\_\_

#### IV. SALUD

a. ¿Qué concepto tienen de la enfermedad / dolor?

---

---

b. EPS \_\_\_\_\_

SS \_\_\_\_\_

SISBEN \_\_\_\_\_

Otro/ Cual \_\_\_\_\_

c. A donde acuden? \_\_\_\_\_

d. Cuanto gasta en Salud? \_\_\_\_\_

e. Que medicamentos utiliza? \_\_\_\_\_

f. Cuanto gasta en medicamentos? \_\_\_\_\_

#### V. ALIMENTACION

a. ¿Que función cumple la Coca en su alimentación? \_\_\_\_\_

---

b. ¿Como se adquiere? \_\_\_\_\_

---

c. ¿Su alimentación diaria consiste en?:

Desayuno \_\_\_\_\_ Almuerzo \_\_\_\_\_ Cena \_\_\_\_\_ Otro / Cual \_\_\_\_\_

d. ¿Como consigue sus alimentos?:

Mercado \_\_\_\_\_ Cultivo Domestico \_\_\_\_\_ Intercambio \_\_\_\_\_ Otro / Cual \_\_\_\_\_

¿Que valor tiene para usted el Intercambio? \_\_\_\_\_

#### VI. RECREACION

a. ¿Para usted que es Recreación? \_\_\_\_\_

---

b. ¿Cuanto gasta en Recreación? \_\_\_\_\_

#### VII. COMERCIALIZACION Y PRODUCCION

a. ¿Que productos tradicionales comercializan y cual tiene mejor rentabilidad? \_\_\_\_\_

---

b. ¿Como se sustentan económicamente y productivamente ustedes como persona, familia y comunidad?

---

c. ¿Que dificultades encuentran cuando quieren comercializar, intercambiar o mercadear sus productos?

---

#### VIII. DERECHOS ECONOMICOS SOCIALES Y CULTURALES (DESC)

a. ¿Conoce usted los derechos económicos, sociales y culturales? Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

b. ¿Que derechos económicos y culturales cree usted que ha tenido algún tipo de vulneración?



Educación \_\_\_\_\_ Salud \_\_\_\_\_ Vivienda \_\_\_\_\_ Alimentación \_\_\_\_\_ Recreación \_\_\_\_\_  
¿Porque? \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

## **IX. PRESENCIA DEL ESTADO / INTERNACIONAL**

- a. ¿Que opinión tiene sobre la ayuda del Gobierno Nacional? \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
- b. ¿Conoce usted alguna? \_\_\_\_\_
- c. ¿Cual? \_\_\_\_\_
- d. ¿Que opinión tiene sobre la ayuda Extranjera? \_\_\_\_\_
- b. ¿Conoce usted alguna? \_\_\_\_\_
- c. ¿Cual? \_\_\_\_\_

## **X. COSMOVISION (Plan de Vida)**

- a. ¿Que es para usted la Vida? \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
- b. ¿Como puede uno vivir Bien? \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

**ANEXO No. 4: DATOS RESULTANTES DEL ANALISIS DE LA ENCUESTA PARA DETERMINAR EL  
COEFICIENTE DE GINI. (RESGUARDO DE YAQUIVA)**

<b>No.Familias(i)</b>	<b>No. habitantes</b>	<b>educación/hijo</b>	<b>vivienda/habitantes</b>	<b>salud/habitantes</b>	<b>recreación/habitantes</b>	<b>alimentación/habitantes</b>
1	4	104.2	95.8	0.8	0.0	166.7
2	5	273.3	243.3	1.1	0.0	200
3	4	520.0	62.5	0.9	0.0	125
4	4	0.0	62.5	0.2	0.0	100
5	12	0.0	20.8	0.1	0.0	33.3
6	3	520.0	83.3	0.7	0.0	133.3
7	2	0.0	175.0	0.5	0.0	166.7
8	5	210.0	50.0	0.4	0.0	80
9	12	86.7	12.5	0.1	1.2	33.3
10	2	0.0	41.7	0.1	0.0	200
11	4	203.3	62.5	0.5	0.0	266.7
12	6	500.0	102.8	1.2	2.3	83.3
13	4	223.3	329.2	1.2	0.0	100
14	3	333.3	383.3	2.9	0.0	188.9
15	4	0.0	62.5	0.2	0.0	100
16	4	0.0	54.2	0.2	0.0	83.3
17	4	0.0	29.2	0.1	0.0	100
18	6	169.2	247.2	1.0	0.0	83.33
19	8	0.0	22.9	0.1	0.0	708.3
20	5	481.1	263.3	1.5	0.0	86.7
21	6	16.7	252.8	0.7	0.0	83.3
22	7	0.0	150.0	0.4	0.0	71.4
23	5	8.0	230.0	0.7	0.0	113.3
24	6	666.7	113.9	2.2	0.0	111.1
25	7	0.0	150.0	0.4	0.0	95.2
26	1	0.0	546.7	1.5	0.0	233.3
27	4	166.7	287.5	1.0	0.0	83.3
28	3	0.0	388.9	1.1	0.0	111.1

29	7	48.7	35.7	0.2	0.0	81.0
30	3	0.0	83.3	0.2	0.0	111.1
31	4	370.0	87.5	0.8	0.0	108.3
32	5	225.0	43.3	0.5	0.0	100
33	5	3000.0	43.3	5.1	0.0	100
34	9	280.0	44.4	0.6	0.0	74.1
35	1	0.0	550.0	1.5	8.3	333.3
36	4	100.0	137.5	0.9	2.1	83.3
37	5	222.2	76.7	0.6	0.0	133.3
38	4	393.3	304.2	1.4	0.0	250.0
39	4	0.0	62.5	0.2	0.0	125.0
40	6	0.0	41.7	0.1	0.0	66.7
41	3	420.0	83.3	0.6	0.0	133.3
42	2	0.0	125.0	0.3	0.0	200.0
43	5	193.3	70.0	0.4	0.0	66.7
44	6	210.0	41.7	0.3	0.0	66.7
45	2	0.0	75.0	0.2	5.6	200.0
46	4	186.7	20.8	0.3	0.0	100.0
47	6	458.3	41.7	1.0	0.0	177.8
48	4	206.7	154.2	0.7	3.5	125.0
49	3	327.8	438.9	3.0	0.0	133.3
50	4	0.0	287.5	0.8	0.0	141.7
51	4	0.0	62.5	0.2	0.0	100.0
52	4	0.0	54.2	0.2	0.0	83.3
53	4	104.2	95.8	0.8	0.0	166.7
54	5	273.3	243.3	1.1	0.0	200.0
55	4	520.0	62.5	0.9	0.0	125.0
56	4	0.0	62.5	0.2	0.0	100.0
57	5	0.0	50.0	0.1	0.0	80.0
58	3	520.0	83.3	0.7	0.0	133.3
59	2	0.0	175.0	0.5	0.0	166.7

## DATOS PARA DETERMINAR LA CURVA DE LORENTZ. (RESGUARDO DE YAQUIVA)

<i>Ingresos/persona</i>	<i>(Yi/Yt)</i>	<i>(Yi/Yt)*i</i>	<i>Ingreso yaquivá</i>		<i>Población igual</i>	<i>Población acumulada</i>	<i>Equidistribución</i>	<i>Lorentz</i>
54	0.0019	0.0019	489	0.017	1.695	1.700	0.017	0.002
108	0.0038	0.0075	489	0.017	1.695	3.395	0.034	0.006
129	0.0045	0.0134	489	0.017	1.695	5.090	0.051	0.010
130	0.0045	0.0180	489	0.017	1.695	6.785	0.068	0.015
134	0.0046	0.0232	489	0.017	1.695	8.480	0.085	0.019
138	0.0048	0.0286	489	0.017	1.695	10.175	0.102	0.024
138	0.0048	0.0334	489	0.017	1.695	11.869	0.119	0.029
163	0.0056	0.0451	489	0.017	1.695	13.564	0.136	0.034
163	0.0056	0.0507	489	0.017	1.695	15.259	0.153	0.040
163	0.0056	0.0563	489	0.017	1.695	16.954	0.170	0.046
163	0.0056	0.0620	489	0.017	1.695	18.649	0.186	0.051
166	0.0057	0.0688	489	0.017	1.695	20.344	0.203	0.057
188	0.0065	0.0845	489	0.017	1.695	22.039	0.220	0.064
195	0.0067	0.0944	489	0.017	1.695	23.734	0.237	0.070
222	0.0077	0.1152	489	0.017	1.695	25.429	0.254	0.078
242	0.0084	0.1340	489	0.017	1.695	27.124	0.271	0.086
246	0.0085	0.1446	489	0.017	1.695	28.819	0.288	0.095
281	0.0097	0.1750	489	0.017	1.695	30.514	0.305	0.105
308	0.0107	0.2025	489	0.017	1.695	32.208	0.322	0.115
319	0.0110	0.2207	489	0.017	1.695	33.903	0.339	0.126
324	0.0112	0.2355	489	0.017	1.695	35.598	0.356	0.137
325	0.0113	0.2478	489	0.017	1.695	37.293	0.373	0.149
330	0.0114	0.2631	489	0.017	1.695	38.988	0.390	0.160
340	0.0118	0.2829	489	0.017	1.695	40.683	0.407	0.172
342	0.0118	0.2962	489	0.017	1.695	42.378	0.424	0.184
342	0.0118	0.3080	489	0.017	1.695	44.073	0.441	0.196
352	0.0122	0.3291	489	0.017	1.695	45.768	0.458	0.208
354	0.0122	0.3427	489	0.017	1.695	47.463	0.475	0.220

368	0.0127	0.3690	489	0.017	1.695	49.158	0.492	0.233
368	0.0127	0.3818	489	0.017	1.695	50.853	0.509	0.246
369	0.0128	0.3959	489	0.017	1.695	52.547	0.525	0.258
399	0.0138	0.4423	489	0.017	1.695	54.242	0.542	0.272
430	0.0149	0.4913	489	0.017	1.695	55.937	0.559	0.287
433	0.0150	0.5095	489	0.017	1.695	57.632	0.576	0.302
490	0.0170	0.5939	489	0.017	1.695	59.327	0.593	0.319
501	0.0173	0.6242	489	0.017	1.695	61.022	0.610	0.336
501	0.0174	0.6420	489	0.017	1.695	62.717	0.627	0.354
533	0.0185	0.7013	489	0.017	1.695	64.412	0.644	0.372
539	0.0186	0.7273	489	0.017	1.695	66.107	0.661	0.391
567	0.0196	0.7848	489	0.017	1.695	67.802	0.678	0.410
637	0.0221	0.9047	489	0.017	1.695	69.497	0.695	0.432
654	0.0226	0.9507	489	0.017	1.695	71.192	0.712	0.455
679	0.0235	1.0106	489	0.017	1.695	72.886	0.729	0.479
690	0.0239	1.0507	489	0.017	1.695	74.581	0.746	0.502
708	0.0245	1.1038	489	0.017	1.695	76.276	0.763	0.527
708	0.0245	1.1283	489	0.017	1.695	77.971	0.780	0.552
718	0.0249	1.1682	489	0.017	1.695	79.666	0.797	0.576
718	0.0249	1.1930	489	0.017	1.695	81.361	0.814	0.601
731	0.0253	1.2408	489	0.017	1.695	83.056	0.831	0.627
737	0.0255	1.2766	489	0.017	1.695	84.751	0.848	0.652
737	0.0255	1.3022	489	0.017	1.695	86.446	0.864	0.678
782	0.0271	1.4072	489	0.017	1.695	88.141	0.881	0.705
833	0.0288	1.5281	489	0.017	1.695	89.836	0.898	0.734
893	0.0309	1.6701	489	0.017	1.695	91.531	0.915	0.764
894	0.0310	1.7023	489	0.017	1.695	93.225	0.932	0.795
903	0.0313	1.7511	489	0.017	1.695	94.920	0.949	0.827
908	0.0315	1.7931	489	0.017	1.695	96.615	0.966	0.858
949	0.0329	1.9057	489	0.017	1.695	98.310	0.983	0.891
3148	0.1090	6.4322	489	0.017	1.695	<b>100</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>28880</b>		<b>41.068</b>	<b>28880</b>					
<b>GINI</b>	<b>0.38</b>							

**ANEXO No. 5: DATOS RESULTANTES DEL ANALISIS DE LA  
ENCUESTA PARA DETERMINAR LA LINEA ACCESO DE  
ALIMENTO  
Y LINEA DESC PARA LOS HABITANTES DEL RESGUARDO DE  
YAQUIVA.  
(Tabla A)**

<b>1. Alimentación</b>		<b>Mes</b>	
Desayuno	1500		
Almuerzo	4000		
Cena	4000		
Otros	500		
		10000	
<b>2. Salud</b>			
Cotización	48960		
Cuota Moderada	9250		
		58210	
<b>3. Educación</b>			
	230250		
		230250	
<b>4. Vivienda</b>			
Servicios públicos			
Arrendamiento	10000		
Acueducto y Alcantarillado	40500		
Energía	13940		
Teléfono	25000		
Gas/otro	26670		
	116110	116460	
<b>5. Recreación</b>			
	20000		
		20000	
<b>6. Transporte</b>			
	128300		
		128300	
<b>Alimento &amp; Canasta Básica DESC</b>		<b>563220</b>	<b>18750</b>

**DETERMINACIÓN DE LA LINEA ALIMENTO Y ACCESO DESC  
PARA LOS HABITANTES DEL RESGUARDO DE YAQUIVA.**

**(Tabla B)**

<i>Viviendas</i>	<i>Ingreso Real</i>	<i>Ingreso Alimentación</i>	<i>Y Alimento &amp; Canasta Básica DESC</i>
1	54.22	5,000	18,750
2	108.45	5,000	18,750
3	129.25	5,000	18,750
4	130.14	5,000	18,750
5	133.73	5,000	18,750
6	137.65	5,000	18,750
7	137.65	5,000	18,750
8	162.67	5,000	18,750
9	162.67	5,000	18,750
10	162.67	5,000	18,750
11	162.67	5,000	18,750
12	165.53	5,000	18,750
13	187.67	5,000	18,750
14	194.68	5,000	18,750
15	221.85	5,000	18,750
16	241.78	5,000	18,750
17	245.65	5,000	18,750
18	280.76	5,000	18,750
19	307.82	5,000	18,750
20	318.64	5,000	18,750
21	323.85	5,000	18,750
22	325.35	5,000	18,750
23	330.41	5,000	18,750
24	340.37	5,000	18,750
25	342.15	5,000	18,750
26	342.15	5,000	18,750
27	351.99	5,000	18,750
28	353.51	5,000	18,750
29	367.51	5,000	18,750
30	367.51	5,000	18,750
31	368.83	5,000	18,750
32	399.16	5,000	18,750
33	429.97	5,000	18,750
34	432.81	5,000	18,750
35	490.02	5,000	18,750
36	500.72	5,000	18,750
37	501.08	5,000	18,750
38	532.96	5,000	18,750
39	538.53	5,000	18,750
40	566.59	5,000	18,750
41	637.29	5,000	18,750

42	653.72	5,000	18,750
43	678.74	5,000	18,750
44	689.64	5,000	18,750
45	708.4	5,000	18,750
46	708.4	5,000	18,750
47	717.8	5,000	18,750
48	717.8	5,000	18,750
49	731.31	5,000	18,750
50	737.38	5,000	18,750
51	737.38	5,000	18,750
52	781.52	5,000	18,750
53	832.64	5,000	18,750
54	893.19	5,000	18,750
55	893.83	5,000	18,750
56	903.04	5,000	18,750
57	908.47	5,000	18,750
58	948.89	5,000	18,750
59	3,148.45	5,000	18,750



## ANEXO No 6 (FOTOGRAFICOS)

### IMÁGENES RESGUARDO DE YAQUIVA.







