

1-1-2011

## **Monografía sobre nueva ruralidad y desarrollo humano integral y sustentable aporte a la Fundación Nukuma**

María Angélica Díaz Nieto  
*Universidad de La Salle, Bogotá*

Follow this and additional works at: [https://ciencia.lasalle.edu.co/administracion\\_de\\_empresas](https://ciencia.lasalle.edu.co/administracion_de_empresas)

---

### **Citación recomendada**

Díaz Nieto, M. A. (2011). Monografía sobre nueva ruralidad y desarrollo humano integral y sustentable aporte a la Fundación Nukuma. Retrieved from [https://ciencia.lasalle.edu.co/administracion\\_de\\_empresas/435](https://ciencia.lasalle.edu.co/administracion_de_empresas/435)

This Trabajo de grado - Pregrado is brought to you for free and open access by the Facultad de Economía, Empresa y Desarrollo Sostenible - FEEDS at Ciencia Unisalle. It has been accepted for inclusion in Administración de Empresas by an authorized administrator of Ciencia Unisalle. For more information, please contact [ciencia@lasalle.edu.co](mailto:ciencia@lasalle.edu.co).

**MONOGRAFÍA SOBRE NUEVA RURALIDAD Y DESARROLLO HUMANO  
INTEGRAL Y SUSTENTABLE APOORTE A LA FUNDACIÓN NUKUMA**

**MARÍA ANGÉLICA DIAZ NIETO**

**UNIVERSIDAD DE LA SALLE  
FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES  
PROGRAMA DE ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS  
BOGOTÁ  
2011**

**MONOGRAFÍA SOBRE NUEVA RURALIDAD Y DESARROLLO HUMANO  
INTEGRAL Y SUSTENTABLE APOORTE A LA FUNDACIÓN NUKUMA**

**MARIA ANGELICA DIAZ NIETO**

**Trabajo de grado requisito para optar el título de Administrador de  
Empresas**

**Directora**

**Mónica Andrea Rueda Galvis**

**UNIVERSIDAD DE LA SALLE**

**FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES**

**PROGRAMA DE ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS**

**BOGOTÁ**

**2011**

**Nota de aceptación:**

---

---

---

---

---

---

**Firma del presidente del jurado**

---

**Firma del jurado**

---

**Firma del jurado**

**Bogotá 28 de marzo de 2011**

*Dedico este trabajo a Dios, quien me dio la fuerza espiritual, la sabiduría y el conocimiento para culminar de forma satisfactoria mis estudios.*

*A mis padres, por brindarme su amor y apoyo incondicional en esta inolvidable etapa de mi vida y a quienes debo todo lo que soy y lo que seré.*

*A mi hermana, por cada uno de los momentos compartidos llenos de felicidad y alegría.*

## TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
<b>INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>1</b>
1. TEMA	
1.1 Línea de investigación.....	3
2. PROBLEMA	
2.1 Planteamiento.....	3
2.2 Formulación.....	5
3. OBJETIVOS	
3.1 Objetivo general.....	5
3.2 Objetivos Específicos	
4. JUSTIFICACIÓN	
4.1 Teórica.....	5
4.2 Metodológica.....	6
4.3 Práctica.....	6
5. DISEÑO METODOLÓGICO.....	6
6. MONOGRAFÍA SOBRE NUEVA RURALIDAD Y DESARROLLO HUMANO INTEGRAL Y SUSTENTABLE APOORTE A LA FUNDACIÓN NUKUMA.....	9
Conclusiones.....	71
Recomendaciones.....	73
Referencias Bibliográficas.....	74

## **INTRODUCCIÓN**

La nueva ruralidad y el desarrollo humano integral y sustentable constituyen variables fundamentales que determinan el crecimiento del sector rural de nuestro país, ya que brindan nuevos enfoques y perspectivas de solución a la difícil problemática que lo caracteriza y que ha impedido su reconocimiento como dinamizador de la economía. Por tal motivo, es imprescindible analizar la forma como dichos conceptos pueden aportar a la consolidación de la fundación Nukuma, entendiendo que el DHIS es el eje transversal de la filosofía lasallista.

La monografía se origina como un aporte documental al proyecto que inicia el grupo de economía solidaria de la universidad de la Salle en la fundación Nukuma, ubicada en el municipio de Zipaquirá, a la cual se le brindarán los conocimientos teóricos y prácticos que le permitan transformar los procesos productivos para lograr una mejor calidad de vida, aprovechando la inmensa riqueza natural existente sin que con ello se altere la sostenibilidad del medio ambiente. En este contexto, resulta imprescindible realizar el direccionamiento monográfico de los conceptos de nueva ruralidad y desarrollo humano integral y sustentable de manera que aporten desde el escenario teórico al proceso de consolidación de la fundación.

Con la investigación, se busca definir propuestas y estrategias de desarrollo que le permitan a la comunidad campesina del páramo de Guerrero transformar los procesos productivos y obtener un mejoramiento sustancial de la calidad de vida teniendo en cuenta las características propias del ecosistema y los fundamentos de la Nueva Ruralidad y el desarrollo humano integral y sustentable. Además de ello, se pretende que la monografía contribuya a futuras investigaciones sobre el tema y sirva como punto de referencia para las personas interesadas en profundizar en estos estudios.

El alcance de la investigación va desde el aporte a futuras investigaciones hasta contribuir al fortalecimiento de la fundación Nukuma a través de propuestas y estrategias que le permitan convertir en oportunidades las limitaciones existentes. No obstante, la información disponible en diversas fuentes bibliográficas puede resultar escasa e imprecisa ya que aborda la temática de forma general lo cual dificulta la labor documental.



## **1. TEMA**

Nueva ruralidad y desarrollo humano integral y sustentable

### **1.1 LINEA DE INVESTIGACIÓN**

Empresas de Economía Solidaria

## **2. PROBLEMA**

### **2.1 PLANTEAMIENTO**

La investigación se origina como un aporte documental al proyecto que inicia el grupo de economía solidaria de la universidad de la Salle en la fundación Nukuma, ubicada en el municipio de Zipaquirá, a la cual se le brindarán conocimientos teóricos y prácticos desde un enfoque administrativo que le permitan llevar a cabo la importante labor que desempeña con las familias campesinas del páramo Guerrero. En este contexto, resulta imprescindible realizar el direccionamiento monográfico de los conceptos de nueva ruralidad y desarrollo humano integral y sustentable de manera que aporten desde el escenario teórico al proceso de consolidación de la fundación.

Colombia cuenta con una gran diversidad de climas y ecosistemas que permiten el cultivo de una amplia gama de productos agrícolas durante todo el año debido a su ubicación estratégica, en el centro del trópico (línea Ecuatorial), y la presencia de la Cordillera de los Andes, sin embargo, a pesar de la inmensa riqueza natural con la que cuenta nuestro país, el panorama actual del sector rural es preocupante ya que aparte de ser el escenario de un agudo conflicto armado y social, se caracteriza por su atraso tecnológico, la concentración de la propiedad en individuos como los terratenientes, crisis del modelo agroexportador en el caso de la economía cafetera, sustitución de cultivos de uso ilícito, apertura económica, explotación irracional de los recursos naturales y formulación de políticas cada vez menos sectoriales que no responden a los cambios inminentes producto de la globalización.

La situación presentada en la zona del páramo Guerrero no es ajena a esta problemática que afecta sustancialmente la calidad de vida de la población, haciéndola vulnerable ante los profundos cambios presentados en el entorno, condiciones que impiden su pleno desarrollo, crecimiento y capacidad productiva, además de ello, es importante resaltar que la actividad agropecuaria constituye el pilar fundamental de su economía, por tal motivo se hace indispensable la generación de ideas y propuestas que permitan a sus habitantes superar los retos y desafíos que el sector rural impone.

La fundación Nukuma desarrolla una importante labor con las familias campesinas del páramo Guerrero ya que les brinda asesoría y acompañamiento humano, científico y técnico con el fin de que éstas puedan transformar los procesos productivos y aprovechar la inmensa variedad de recursos naturales existentes sin que con ello se afecte la sostenibilidad del medio ambiente.

La razones expuestas anteriormente, sustentan la elaboración del proyecto de investigación que inicia el grupo de economía solidaria de la universidad de la Salle en la fundación Nukuma, además de ello le brindan sentido al direccionamiento monográfico y teórico de los conceptos de nueva ruralidad y desarrollo humano integral y sustentable puesto que reflejan los grandes retos y desafíos que el sector rural impone y que pueden ser solucionados con nuevas perspectivas y enfoque de desarrollo y conservación del medio ambiente que permitan el crecimiento sostenible de los habitantes del páramo. Por tanto, para la realización de la monografía es indispensable, en primer lugar, llevar a cabo una exploración documental, utilizando información y documentos proporcionados por instituciones especializadas en el tema de estudio, tales como el PNUD y el instituto interamericano para la cooperación agrícola ( IICA), una vez definida las fuentes bibliográficas, se procederá a organizar la información de forma analítica, crítica y sobretodo objetiva de tal forma que al concluir con este paso se tengan las bases teóricas

necesarias para brindar un aporte que contribuya al proceso de consolidación de la fundación.

## **2.2 FORMULACIÓN**

¿Cómo elaborar una monografía de nueva ruralidad y desarrollo humano integral y sustentable que aporte desde el escenario teórico al proceso de consolidación de la fundación Nukuma?

## **3. OBJETIVOS**

### **3.1 OBJETIVO GENERAL**

- Elaborar una monografía de nueva ruralidad y desarrollo humano integral y sustentable que aporte desde el escenario teórico a la consolidación de la fundación Nukuma.

### **3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- Compilar y estructurar información de nueva ruralidad, por medio de exploración documental, estudio de datos estadísticos, autores expertos y entidades regulatorias.
- Realizar una compilación de información acerca del desarrollo humano integral y sustentable resaltando el aporte que ha realizado la Universidad de la Salle para su implementación.
- Analizar la correlación existente entre los conceptos de nueva ruralidad y desarrollo humano integral y sustentable y su aporte a la consolidación de la fundación Nukuma.

## **4. JUSTIFICACIÓN**

### **4.1 TEÓRICA**

La investigación propuesta busca, mediante la exploración documental, encontrar nuevas propuestas y alternativas de desarrollo que permitan la creación y consolidación de un sector rural sólido y sostenible capaz de superar la difícil problemática económica y social por la que atraviesa

producto de los retos y desafíos que la globalización impone, para ello será menester analizar cómo los conceptos de nueva ruralidad y desarrollo humano integral y sustentable pueden aportar elementos esenciales para el cumplimiento de tal fin.

## **4.2 METODOLÓGICA**

Para lograr el cumplimiento de los objetivos de estudio, se recurre a información proporcionada por diversas páginas web, revistas y papers especializados, fuentes bibliográficas asesoradas por organismos internacionales y líderes en temas como desarrollo humano y sustentabilidad además de ello se acude a documentos realizados por la Universidad de la Salle y que guardan una estrecha relación con los temas de estudio.

## **4.3 PRÁCTICA**

La investigación permitirá al lector estudiar, comprender y utilizar los conceptos de nueva ruralidad y desarrollo humano integral y sustentable como alternativas y medidas de solución a la actual problemática de índole social, económica, política y tecnológica por la que atraviesa el sector rural en Colombia, además de ello se brindaran pautas y propuestas encaminadas a lograr la consolidación de la fundación Nukuma la cual desarrolla una importante labor de asesoramiento humano, científico y técnico a las familias campesinas del altiplano Cundiboyacense, brindándoles los conocimientos científicos y prácticos necesarios que les permitan transformar los procesos productivos para lograr mejores ingresos con su trabajo y una mejor calidad de vida.

## **5. DISEÑO METODOLÓGICO**

### **5.1 TIPO DE INVESTIGACIÓN: DOCUMENTAL**

Según Bernal (2006) “la investigación documental consiste en un análisis de información escrita sobre un determinado tema, con el propósito de

establecer relaciones, diferencias, etapas, posturas o estado actual del conocimiento respecto del tema de estudio” (p.110)

En la investigación se aplica el estudio exploratorio en:

- La compilación de información sobre nueva ruralidad y desarrollo humano integral y sustentable, basado en la consulta realizada en diferentes fuentes bibliográficas, estudios estadísticos y entidades especializadas en el tema.
- En el análisis de la correlación existente entre los conceptos de nueva ruralidad y desarrollo humano integral y sustentable de manera que aporten, desde el escenario teórico, al proceso de consolidación de la fundación Nukuma.
- La monografía es un tipo de investigación documental, en la cual se recopila información de diferentes fuentes bibliográficas con el objetivo de dar a conocer las teorías, posturas y posiciones de diversos autores sobre un tema en particular.

Para ello, es indispensable definir con precisión el objeto de estudio de tal manera que la información recopilada abarque de manera satisfactoria elementos puntuales del tema a investigar. Una vez definido el objeto de estudio, es menester clasificar y organizar, de forma lógica, la información obtenida.

En la presente monografía, se recopilará información sobre el tema de Nueva Ruralidad y Desarrollo Humano Integral y Sustentable, con el fin de analizar la correlación existente entre estas dos variables y definir la forma cómo pueden aportar al proceso de consolidación de la Fundación Nukuma.

## **5.2 MÉTODOS DE LA INVESTIGACIÓN**

**5.2.1 Deductivo:** según Méndez (2006) “el método deductivo es el proceso de conocimiento que se inicia con la observación de fenómenos

generales con el propósito de señalar las verdades particulares contenidas explícitamente en la situación general” (p.236)

En la investigación se aplica el método deductivo, ya que en primer lugar se abordarán elementos generales de nueva ruralidad y DHIS, destacando los aspectos históricos de desarrollo rural en Colombia, los fundamentos generales de la ruralidad y las estrategias encaminadas a apoyar el sector rural, todo ello con el objetivo de identificar sus rasgos y características fundamentales, posteriormente se abordarán estos mismos conceptos enfocados al direccionamiento y proceso de consolidación de la fundación Nukuma.

**5.3.2 Análisis Descriptivo:** Según José Duván Marín “el análisis descriptivo tiene por objeto la descripción de los fenómenos y se basa fundamentalmente en la observación. Una de las funciones del análisis descriptivo es describir las partes, categorías o clases que componen el objeto de estudio”

El análisis descriptivo se aplica en el trabajo de investigación al compilar y analizar la información disponible sobre nueva ruralidad y DHIS, lo cual permitirá brindar un aporte, creativo e innovador, que contribuya al proceso de consolidación de la fundación Nukuma.

## **6. MONOGRAFÍA SOBRE NUEVA RURALIDAD Y DESARROLLO HUMANO INTEGRAL Y SUSTENTABLE APOORTE A LA FUNDACIÓN NUKUMA**

Esta monografía nos permitirá analizar de manera detallada los conceptos de Nueva Ruralidad y Desarrollo Humano Integral y Sustentable, como variables fundamentales para lograr el crecimiento del sector rural Colombiano, el cual requiere de estrategias y programas que respondan de manera oportuna a la aguda problemática económica, social, cultural y tecnológica que lo caracteriza y que ha impedido su reconocimiento como dinamizador de la economía de nuestro país. Continuando con esta tarea, será fundamental consolidar estrategias y propuestas de desarrollo que contribuyan al fortalecimiento de la Fundación Nukuma y permitan a la comunidad del páramo de Guerrero enfrentar los inminentes cambios y transformaciones que identifican el panorama rural.

Por lo anterior, será imprescindible conocer los modelos de desarrollo imperantes que han afectado de manera profunda la consolidación del sector rural en nuestro país, así como el modelo actual y sus implicaciones. Al llegar a este punto, se considerarán los conceptos, enfoques y fundamentos de la Nueva Ruralidad y del desarrollo humano integral y sustentable, y la forma como se relacionan con el plan nacional de desarrollo establecido por el actual gobierno. Para finalizar, se abordarán dichos conceptos enfocados al fortalecimiento de la fundación Nukuma.

### **Perspectiva histórica de desarrollo rural en Colombia**

Resulta una tarea fundamental e inevitable para el desarrollo de la siguiente monografía, conocer los modelos de desarrollo imperantes que guiaron el crecimiento económico y político del país durante años y que, por consiguiente, afectaron de manera sustancial el desempeño del sector

rural Colombiano, de tal manera, que las políticas propuestas en torno a la consolidación de la Fundación Nukuma respondan a las necesidades y características de la comunidad del páramo de Guerrero, tomando como referencia , las experiencias de modelos anteriores que en vez de brindarle al sector mayores garantías, generaron un profundo rezago en ámbitos económicos, políticos, sociales, culturales y tecnológicos.

El sector rural junto con las actividades económicas derivadas de éste, representan un instrumento de desarrollo fundamental para lograr objetivos conjuntos de avance sostenible de un país y toda su infraestructura socio-económica. Sin embargo, es preocupante observar cómo con el pasar de los años ha sido objeto de múltiples transformaciones que han afectado su estabilidad, convirtiéndolo en un sector vulnerable ante los cambios imperantes presentados en la economía. Por tal motivo, es indispensable analizar, en primer lugar, los factores y circunstancias históricas que han tenido un alto impacto en las tasas de crecimiento de un sector que a pesar de gozar de ventajas comparativas significativas sufre de altos niveles de pobreza, miseria y violencia.

En el presente capítulo, se determinarán todas aquellas variables y circunstancias que contribuyeron a que en la década de los noventa el sector rural presentara tasas de crecimiento menores al promedio histórico y al de la mayoría de los otros sectores de la economía, entendiendo que tales aspectos pueden ser fundamentales para explicar no solo la difícil problemática por la que atraviesa el sector rural en Colombia sino la necesidad de articular nuevos modelos y estrategias de desarrollo dentro del concepto de la nueva ruralidad.

### **La reforma agraria**

El objetivo del presente acápite es sentar las bases para la consolidación de un desarrollo sostenible que permita a la comunidad campesina del páramo de Guerrero entender que la tierra es la base de



una economía rural y que por tanto su distribución debe hacerse acorde a las necesidades y características tanto del espacio geográfico como de su población. Además de ello, es imprescindible que el lector reconozca el papel que ha jugado el proceso de reforma agraria en nuestro país y su repercusión en la sustentabilidad del sector rural.

“Toda reforma agraria es un proceso que altera radicalmente la estructura de la propiedad agraria de un país, a través de la masiva redistribución de la tierra en beneficio de la población campesina” (Morett, 2003, p.50).

En palabras de Morett, el objetivo fundamental de toda reforma agraria es lograr satisfacer las necesidades básicas de los campesinos, mejorando su calidad de vida de manera que tenga un impacto positivo en los indicadores destinados para tal fin. No obstante, la situación presentada en Colombia es totalmente opuesta y contradice en gran medida lo que el autor propone. Una política de reforma agraria que contribuya al desarrollo económico de un país debe estar acompañada de capacitación, infraestructura y dotación puesto que la simple distribución y reasignación de tierras no contribuye al logro de un crecimiento sustancial. En este punto vale la pena mencionar el éxito que países industrializados han tenido en la aplicación de esta política ya que han enfocado y destinado la mayor parte de sus recursos a la a la formación y promoción del capital humano, como eje fundamental de las políticas y estrategias gubernamentales sumado a ello han contado con los activos productivos necesarios para llevar a cabos los planes y programas establecidos sin los cuales la tierra no garantizaría nada más que la profundización de las condiciones de marginalidad y pobreza.

Bajo el esquema de redistribución de la gran propiedad hacia la pequeña propiedad de tipo familiar, Ortega señala los motivos por los cuales la política de reforma agraria en Colombia han constituido un total fracaso, entre otras razones menciona las siguientes “ falta de una visión estructural y de largo plazo de la agricultura, incapacidad de tomar

decisiones que modifiquen las relaciones de poder, defensa de los intereses de los grupos más privilegiados, insuficiencia de recursos, carencia de una visión compartida sobre el desarrollo y desconocimiento que tiene la sociedad sobre la importancia de lo rural y de la pequeña producción para el desarrollo y la estabilidad democrática” ( p. 57, 2008).

Desde esta perspectiva el rol que debe jugar el estado Colombiano en la promoción y desarrollo del sector rural es trascendental ya que de él depende la sostenibilidad y crecimiento de un sector que tiene enormes potencialidades para convertirse en un dinamizador de la economía, pero que no ha contado con el apoyo de un gobierno que se comprometa de manera solidaria y responsable con la ejecución de políticas acordes a la realidad y problemática del sector.

Hablar de las potencialidades del sector rural Colombiano implica reconocer la gran diversidad de climas y ecosistemas que permiten el cultivo de una amplia gama de productos agrícolas durante todo el año debido a su ubicación estratégica, en el centro del trópico (línea Ecuatorial), y la presencia de la Cordillera de los Andes. Según datos proporcionados por la embajada de Colombia en Japón, nuestro país es catalogado como el segundo con mayor biodiversidad en el mundo ya que posee entre el 10% y el 14% de la diversidad del planeta en una superficie equivalente al 0.8% de las tierras emergidas del mundo.

En Colombia los esfuerzos por establecer una política de reforma agraria eficiente se remontan a la tercera década del siglo XX y más específicamente a la ley 200 de 1936. Según Echeverry y Ribero (1998) “Esta ley, resultado de una concertación con el movimiento campesino, plasmó elementos de trascendencia para el sector agropecuario, como la creación de la jurisdicción agraria y la introducción de la extinción de dominio o pérdida de la propiedad por el incumplimiento de su función social” (p. 134). A pesar de la insuficiente aplicación de esta ley, debido a diferentes fuerzas contrarias, ella sentó las bases de la reforma agraria en Colombia.

Durante el periodo de la violencia grande, entre 1948 y 1958 Fue liquidada la confederación campesina e indígena y la mayoría de sus dirigentes fueron asesinados en todo el país, además de ello, según Ortega (2008)” se desplazaron violentamente dos millones de campesinos y sus tierras fueron usurpadas para luego darles una utilización al servicio de los agricultores de plantación comercial y agroindustrial” (p. 58)

Al finalizar la década de los 50, a través de la ley 135 de 1961 se creó el instituto Colombiano de la reforma agraria (INCORA), ahora INCODER, cuyo objetivo principal es el de Ejecutar políticas de desarrollo rural, en coordinación con las comunidades e instituciones públicas y privadas relacionadas con el sector agropecuario, forestal y pesquero, facilitando el acceso de los pobladores rurales a los factores productivos y sociales, para contribuir a mejorar su calidad de vida y al desarrollo socioeconómico del país. Con dicha ley se buscaba obligar a los latifundistas a abrir paso al desarrollo capitalista del campo.

En la década de los setenta y con el fin de establecer modificaciones a las leyes hasta entonces aplicadas, la reforma agraria tiene un viraje con la ley 4 de 1973, la cual establece nuevos parámetros de calificación de los predios y la exigencia de requisitos mínimos de productividad como requisito para afectar el latifundio, posteriormente con la ley 5 de ese mismo año se definieron las líneas de crédito para los empresarios y grandes propietarios y se reorientó la financiación al campesinado a través del crédito hacia la asistencia técnica.

En 1988 se expidió la ley 30 que en su fundamento insistió en cambiar el concepto de reforma agraria como mecanismo de distribución de la tierra inadecuadamente explotada, por el de comercialización de tierra, por lo tanto se hizo énfasis en el proceso de integralidad reformista destinando recursos específicos al programa provenientes de entidades específicas como el INCORA.

Dos años después, dada la necesidad del sector agropecuario y rural de contar con un Sistema Nacional de Crédito Agropecuario y tener una entidad autónoma y especializada en el manejo de los recursos de crédito dispersos en varios organismos que los asignaban como una variante complementaria de la política macro económica, se crea por la Ley 16 de 1990 el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario **FINAGRO**.

Posteriormente, el 5 de agosto de 1994 con el fin de desarrollar el propósito constitucional del acceso a la tierra, se promulgó la ley 160 por la cual se crea el Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino, como mecanismo de planeación, coordinación, ejecución y evaluación de la actividades dirigidas a prestar los servicios relacionados con el desarrollo de la economía campesina y a promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra de los trabajadores agrarios, para de esta manera mejorar el ingreso y calidad de vida de los hombres y mujeres campesinos de escasos recursos.

A pesar de los esfuerzos realizados por el Estado para regular el territorio de la nación (función territorial) a través de la utilización de los distintos instrumentos que la ley pone a su disposición, los resultados obtenidos no fueron los esperados, tal como lo muestra la tabla No.1 que refleja la distribución del área total sembrada en el país según el tamaño para el año 1996. Esta distribución permite inferir que el tamaño por hectárea es inversamente proporcional al área sembrada. Tal y como lo menciona Ortega (2008) “esta distribución no obedecía de ninguna manera a que las tierras útiles estuvieran en las unidades pequeñas y que las unidades más grandes tuvieran una proporción de tierras improductivas equivalente a la mitad del porcentaje de la superficie que poseían con respecto al total nacional” (p.60).

La información presentada en la tabla No 1, muestra cómo a medida que el tamaño por hectárea aumenta el porcentaje sembrado

disminuye, lo cual significa que la proporción de tierras improductivas para el periodo estudiado es superior.

*Tabla no.1*

*Distribución del área total sembrada en el país-1996*

<b>TAMAÑO</b>	<b>PORCENTAJE</b>
<b>0 a 20 hectáreas</b>	43.3
<b>0 a 50 hectáreas</b>	26.3
<b>50 a 100 hectáreas</b>	13.4
<b>100 a 200 hectáreas</b>	12.8
<b>200 a 500 hectáreas</b>	7.8
<b>Más de 500 hectáreas</b>	1.3

Nota. Anexo estadístico consejo agrario nacional extraordinario, 1996.

En síntesis, la situación presentada en 1996 con la distribución de las tierras en Colombia es preocupante y demuestra que “las condiciones sociales y económicas del campo colombiano, que afectan su desempeño, guardan relación con la conformación de modalidades de apropiación y ocupación del espacio, y de organización de la producción y la comercialización, que no satisfacen las necesidades del desarrollo del país, en términos del manejo del patrimonio ecológico, los volúmenes, precios y calidades de la producción, el empleo y los ingresos.”(Friedrich, 2008, p.20)

Con el fin de contrarrestar la situación presentada hasta entonces, caracterizada por la expulsión masiva de campesinos, por la concentración de la propiedad en grandes terratenientes, por la acentuación y degradación del conflicto armado en Colombia producto en gran parte de la consolidación del narcotráfico, el gobierno de Andrés Pastrana Arango propone una estrategia de desarrollo a largo plazo para el sector agropecuario y agroindustrial denominada agrovisión 2025 que

contó con la participación de algunos actores sociales relacionados con el sector.

Según Machado” Una de las consecuencias del informe de agro Visión fue la propuesta de establecer una ley marco para el desarrollo del sector rural que pusiera en orden la legislación existente y creara las bases para unas reglas de juego estables para el sector y con una visión de largo plazo, al estilo de las leyes de Estados Unidos y la Comunidad Europea” (2005, p.2)

“Entre los resultados obtenidos de las estrategias implementadas para ese propósito se puede contar con una tasa de crecimiento del sector entre el 0,1% y el 1,5% durante el periodo 1998-2001, la cual fue superior a la tasa de crecimiento del PIB total nacional, contribuyendo a este logro factores macroeconómicos como la evolución del tipo de cambio y la disponibilidad del crédito” (Ortega, 2008, p.62).

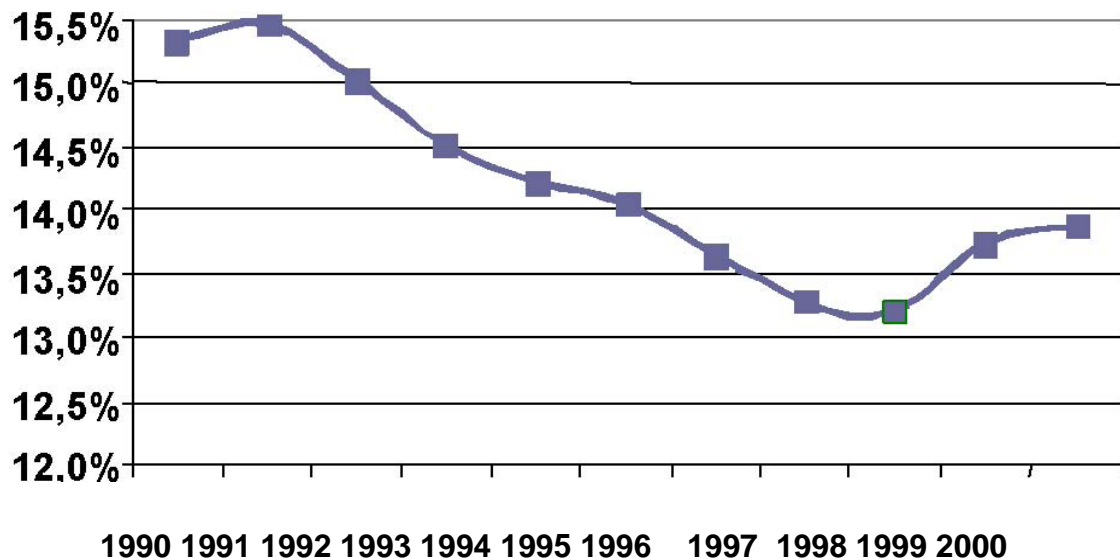
Según datos proporcionados por el departamento nacional de planeación, durante los noventa, el PIB del sector agropecuario creció únicamente a una tasa promedio anual de 1.40% en comparación con 2.60 % en los ochenta y 4.57 % en los setenta; incluso presentó años de crecimiento negativo (1992 y 1997). Así mismo, la participación del sector dentro del producto total cayó durante el mismo período de 22% a 18%. Como consecuencia de lo anterior, la tasa de desempleo rural en el período 1991-1997 pasó de 3.5% a 5.8%, lo cual refleja una pérdida de más de 230.000 empleos en el sector agropecuario.

El gráfico No. 1 nos permite apreciar un descenso importante de la participación del sector agropecuario en el PIB durante los periodos 1991-1998, producto principalmente de la apertura económica desarrollada durante el gobierno de Cesar Gaviria, que como lo veremos más adelante produjo graves consecuencias para el sector agrícola Colombiano, no obstante, durante el periodo 1998-2000 es posible observar una importante reactivación económica del sector agropecuario, como

consecuencia de las expectativas generadas por las políticas de agrovisión 2025, entre otros.

*Gráfico No. 1*

*Colombia. Participación del sector agropecuario en el PIB. 1990-2000*



Nota. Dane

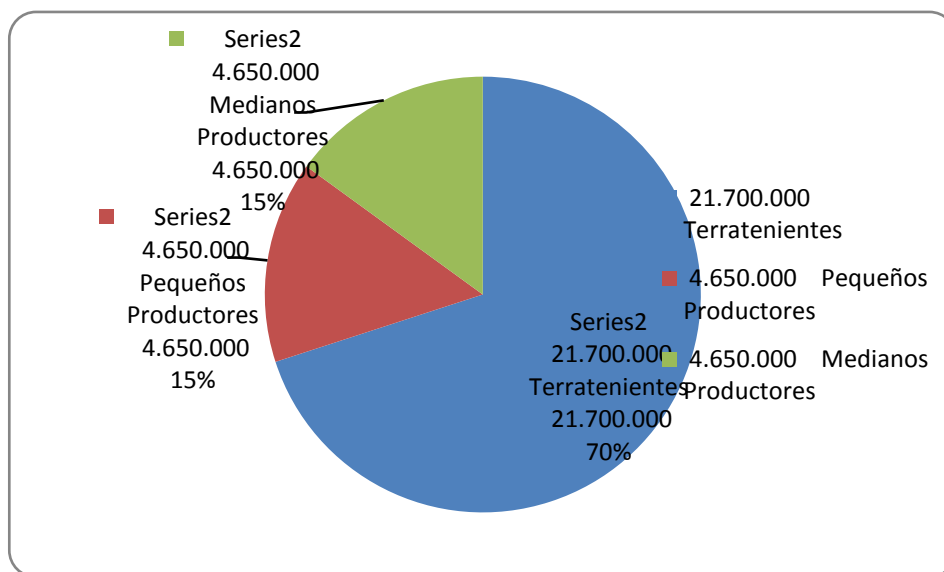
Con el objetivo de elevar los índices de productividad en algunas cadenas que, con avances en modernización, podían ser competitivas a nivel internacional y tener un impacto significativo en la generación de empleo, se implementó el programa de oferta agropecuaria, PROAGRO (aprobado mediante el documento Conpes No. 3076 del 3 de mayo de 2000). Este programa cumplió un papel determinante en el incremento de la producción agrícola. Según Ortega (2008) "El incremento de la producción agrícola de 1998 a 2001 fue de 2.76 millones de toneladas y en la superficie cultivada de 232.720 hectáreas" (p.62).

A pesar de los instrumentos implementados con el objetivo de regular la distribución de las tierras en el sector rural y mejorar la condición de vida de la comunidad campesina, para el año 2002 el

panorama del sector no había mejorado en términos muy representativos ya que contaba con una extensión territorial de 113.891.400 hectáreas y una población de 42.000.000 habitantes de los cuales 12.000.000 eran campesinos. Según Ortega (2008) “De la frontera agrícola que se estimaba para ese periodo en 31.000.000, 70% se encontraba en manos de terratenientes, 15% en manos de medianos productores y 14.8 en manos de pequeños productores” (p. 65)

La importancia que tiene el Gráfico No 2 en la presente monografía, radica en analizar cómo ha evolucionado la distribución de la propiedad privada y cuál ha sido la influencia de las políticas de reforma agraria aplicadas hasta el momento.

*Gráfico No 2: Distribución de la propiedad de la tierra en Colombia año 2.002*



Nota. DNP. Sistema de indicadores sociodemográficos para Colombia.

La situación expuesta refleja la concentración de la tierra en grandes terratenientes. Según un artículo publicado en el periódico de la universidad nacional por Darío Fajardo Montaña (2010) “para el año



2002 las fincas con más de 500 hectáreas controlaban el 61% de la superficie predial y pertenecían al 0,4% de los propietarios” (P.8).

Pese a que la distribución de la propiedad agraria en nuestro país tiene una larga y difícil trayectoria, es alarmante apreciar como esta situación se acentúa cada vez más con el pasar de los años, convirtiéndose en el eje central de las políticas de gobierno establecidas hasta el momento, sin embargo, los resultados obtenidos no distan mucho de la situación presentada años atrás. Al respecto, varios académicos y especialistas en el tema coinciden en considerar como indispensable la eliminación de los mecanismos que favorecen la concentración y acumulación de la tierra en manos de quienes le arrebatan su carácter productivo y legítimo.

Siendo consecuentes con la situación presentada, durante el gobierno del presidente Álvaro Uribe Vélez se estructuraron una serie de políticas tendientes a lograr una mejora sustancial en los procesos productivos del campesinado Colombiano y con ello un incremento en su calidad de vida. Esta nueva visión del sector agropecuario colombiano, se definió en el plan nacional de desarrollo 2002-210 bajo la propuesta de manejo social del campo como una estrategia fundamental para “atacar la problemática rural, caracterizada por la pobreza, la desigualdad y el conflicto armado; igualmente, propuso replantear el modelo de desarrollo rural, las estrategias de lucha contra la pobreza y la falta de equidad, la protección y promoción de sus habitantes como de su clase empresarial” (ECOS, 2002,p.8) dicha alianza fue considerada como determinante en la transformación del campo, en un escenario de alta competitividad económica y seguridad democrática.

Esta propuesta se articula en cinco programas fundamentales para el logro de los objetivos propuestos:

- Acceso a infraestructura rural y vivienda: mediante este programa se buscaba “aumentar la cobertura del programa de vivienda rural adquiriendo recursos adicionales para cumplir con las siguientes metas: 36.144 soluciones de mejoramiento de vivienda y saneamiento básico y 4.800 soluciones de vivienda nueva”. (Plan nacional de desarrollo 2002-2010, p.227).
- Seguridad alimentaria: “hace referencia a la posibilidad real de la población de acceder a una oferta permanente de alimentos para satisfacer sus necesidades en términos de cantidad y calidad” (Plan nacional de desarrollo 2002-2010, p.228).

Para ello, se hace necesaria la intervención del gobierno en términos de regular el acceso a factores productivos, sistemas de financiamiento y modernización de los canales de comercialización, de tal forma que se mejore el abastecimiento y la transparencia en la transformación de precios.

- Esquemas asociativos y productivos para el desarrollo rural: “impulsará el desarrollo de cadenas productivas con enfoque regional y gradual, para los principales productos agropecuarios, orientará la producción a las condiciones agroecológicas más favorables y fomentará la integración entre productores y empresarios a fin de garantizar la generación de valor agregado”. (Plan nacional de desarrollo 2002-2010, p.228). Con este programa se busca, básicamente, promover y orientar al campesinado en la búsqueda y desarrollo de proyectos empresariales rentables, sostenibles y sustentables que propendan por su bienestar y por un aumento significativo de los niveles de producción a través de esquemas tales como sistemas asociativos, alianzas productivas y microempresa rural.
- Desarrollo científico y tecnológico: “La acción del Estado se dirigirá a articular la investigación y el desarrollo tecnológico sectorial al Sistema nacional de ciencia y tecnología. Esto implica el establecimiento de una agenda estratégica plurianual de investigación, transferencia, capacitación y protección sanitaria, haciendo especial énfasis en

agricultura tropical, valoración del capital natural y recursos genéticos”. (Plan nacional de desarrollo 2002-2010, p.229). Al respecto, es importante destacar, que para lograr una rápida inserción en mercados internacionales que con frecuencia se hacen más exigentes, es necesario el desarrollo y fortalecimiento de estrategias y sistemas que permitan reducir los costos productivos y con ello incrementar el nivel de competitividad de nuestros productos a nivel mundial, incorporando nuevos procesos a los ya existentes.

- Acceso a factores productivos y financieros: este programa buscaba principalmente que “La política de tierras se orientará como un proceso de reforma rural, donde se combinara el uso eficiente del suelo y el acceso equitativo a los factores de producción” (Plan nacional de desarrollo 2002-2010, p.229).

Para el cumplimiento de este objetivo el gobierno se propuso facilitar 150.000 hectáreas de tierra con potencial productivo a grupos asociativos, a los cuales se les brindara un asesoramiento y apoyo continuo en aspectos financieros, tecnológicos y de comercialización. En este punto, es importante resaltar que las parcelas serían provenientes en su gran mayoría de la aplicación de leyes de extinción de dominio producto de actividades ilícitas, para lo cual durante el Gobierno del presidente Álvaro Uribe Vélez fue impulsada y aprobada por el Congreso de la República la ley de Justicia y Paz (Ley 975 de 2005), como marco jurídico para el proceso de desmovilización de los grupos paramilitares y fue utilizada en procesos de desmovilización de guerrilleros. Además de ello, se logró que luego de una versión libre las autodefensas entregaran los bienes producto de la actividad ilegal al Fondo para la Reparación de las Víctimas

Más allá de una ley como la de Justicia y Paz y de acciones penales y civiles y de extinción de dominio, se requiere de propuestas y estrategias efectivas que conduzcan verdaderamente a superar en gran medida la situación presentada actualmente en el territorio nacional con la

distribución de la propiedad, la cual ha impedido el fortalecimiento de los procesos productivos y la sostenibilidad y sustentabilidad de un sector con grandes potencialidades. Para lo cual resulta importante retomar las propuestas descritas en la revista Hechos del callejón publicada en el año 2005, por el programa de las naciones unidas:

- La limitación al tamaño de las propiedades mediante iniciativas legislativas que le pongan tope a las extensiones de tierra dependiendo de su vocación.
- La alta tributación sobre grandes propiedades.
- Crear una unidad de investigación de la Fiscalía especializada para que adelante estudios, región por región y caso por caso, sobre propiedades mal habidas.
- La creación de una base de datos que abarque un registro completo y detallado de los predios y bienes en zonas rurales afectadas por el desplazamiento forzado, de tal forma que se brinde una mayor protección a los derechos y propiedades de las personas afectadas.

En conclusión, el país cuenta con una larga historia de reformas y contrarreformas agrarias, que en vez de beneficiar a la comunidad campesina han ido en detrimento de sus intereses, generando con ello pobreza y desigualdad, situación que hace necesaria el desarrollo de una verdadera política de reordenamiento territorial y poblacional que contribuya al desarrollo económico y social del sector, que como lo hemos visto a lo largo del presente capítulo, se ha caracterizado por la concentración de grandes proporciones de tierra en manos de terratenientes.

### **Modelo de sustitución de importaciones**

El modelo de sustitución de importaciones adoptado por el gobierno Nacional desde principios de los años cincuenta afectó de

manera sustancial el crecimiento del sector agrícola en nuestro país, por tanto, es primordial reconocer los resultados obtenidos con la aplicación de dicho modelo y la forma como éstos pueden guiar el proceso de consolidación de la Fundación Nukuma, rescatando la importancia que cumple el comercio exterior en la competitividad y fortalecimiento del sector. En pocas palabras, se pretende incentivar la definición de estrategias que no solo privilegien y coloquen al mercado interno como el actor central del crecimiento sino que otorguen al sector exportador un papel trascendental en la ejecución de las políticas, de tal manera, que la población ubicada en el páramo de guerrero se concientice de la relevancia de incorporar nuevos procesos de producción que satisfagan las necesidades de un mercado cada vez más amplio.

Según Ortega (2008) “desde principios de los años cincuenta, la opción escogida por Colombia para lograr el desarrollo económico fue la industrialización vía sustitución de importaciones, estrategia que implicaba proteger el mercado interno y garantizar la suficiente disponibilidad de divisas para importar bienes de capital y de consumo intermedio para la industria” (p. 68).

Esta alternativa o modelo de desarrollo implementado entre los años 1950 y 1990 otorgó a la agricultura un papel subsidiario del desarrollo industrial considerándola incapaz de producir y liderar verdaderas transformaciones económicas y sociales.

Los instrumentos implementados para llevar a cabo dicha política eran fundamentalmente de tipo arancelario y carácter cuantitativo, como la adopción de licencias previas y cuotas de importación. Sin embargo y como era de esperarse “la política proteccionista desestimuló la orientación exportadora de la producción nacional, fenómeno que se conoció como el *sesgo antiexportador*. La posibilidad de obtener márgenes de ganancia superiores al ofrecer la producción industrial en los mercados domésticos frente a los del mercado internacional, era un factor adverso para el crecimiento de las exportaciones”. (Garay, 2004, p. 15).

Tal y como lo menciona Ortega (2008) “tanto el sistema de investigación y desarrollo tecnológico como el de formación profesional para el desarrollo agrícola no pudieron contribuir, a partir del estancamiento de los cultivos sustitutivos de importaciones, a avizorar nuevas oportunidades productivas en los mercados internos y externos, ni se adaptaron de forma efectiva a las nuevas necesidades de tecnología y capital humano de los cultivos promisorios asociados a mercados dinámicos, restringiendo así las posibilidades de desarrollo y modernización de la agricultura Colombiana” (p. 71)

### **Apertura Económica**

El modelo de apertura económica generó graves consecuencias sobre el sector agrícola Colombiano, ya que entró en vigencia de forma inmediata sin permitirle a los sectores productivos prepararse de manera adecuada para hacer frente a los retos y exigencias que este proceso exige. Por tanto, el desarrollo de este tema es fundamental ya que nos permitirá determinar los motivos por los cuales no se lograron los objetivos planteados, de tal manera que la comunidad del páramo Guerrero no tenga que atravesar nuevamente por situaciones que atenten contra su estabilidad, todo lo contrario, se busca que incorporen modelos de desarrollo agrícolas eficientes y pertinentes que estimulen su competitividad en un mundo globalizado, reconociendo las repercusiones que pueden tener las políticas adoptadas por gobiernos inescrupulosos que sancionan leyes sin tomar en cuenta el contexto en el que éstas se desarrollan.

Hacia finales de los 80s y comienzos de los 90s, poco después de la crisis de la deuda externa, los países latinoamericanos experimentaron el relevo del modelo de desarrollo imperante y adoptaron el modelo neoliberal, por imposición de los organismos financieros internacionales (Banco Mundial, FMI) y de los Estados Unidos. Este proceso de apertura

económica que se inició en Colombia a principios de la década de los noventa, pretendía generar un aumento significativo en la productividad, mayores estímulos a la inversión en tecnología y una tendencia a la relocalización de la producción, todo esto a través de modelos de liberalización económica e inserción en mercados internacionales, producto de ideologías que buscaban una mayor competitividad de las industrias nacionales al exponerse a diferentes mercados.

Según un artículo publicado por la universidad EAFIT (2005 p. 67)“la apertura económica trajo graves consecuencias para el sector agrícola Colombiano ya que entro en vigencia de manera inmediata sin permitirle a los sectores productivos del país prepararse de una manera acorde a la importación de productos de gran calidad provenientes de economías desarrolladas y en algunos casos con productos subsidiados, lo que llevo a que muchos productores se vieran obligados a suspender sus producciones y por ende a que disminuyera el crecimiento agrícola del país”.

“En principio, esta estrategia de desarrollo debería haber reactivado el crecimiento de la agricultura Colombiana mediante la reconversión de la estructura productiva del sector, favoreciendo las actividades en las que tenemos ventajas comparativas y redimensionando aquellas que se desarrollaron con base en medidas de protección y subsidios” (Ortega, 2008, p. 75).

Al respecto, es importante señalar, como productos en los que tenemos importantes ventajas comparativas empezaron a presentar una balanza comercial deficitaria con la apertura económica, como consecuencia del incremento exagerado de las importaciones tanto de Estados Unidos como de los países miembros de la CAN. Es el caso del arroz que pese a que es considerado el cultivo más importante de ciclo corto en Colombia, el segundo producto en área sembrada y el primero en valor en producción, comenzó a registrar un aumento sustancial de las importaciones y una caída de las exportaciones durante dicho periodo

Según Perry (2000) “La balanza comercial agropecuaria y agroindustrial sufrió un dramático deterioro, hasta llegar en 1996 a registrar, sin café, un déficit por primera vez en la historia reciente del país. El desempleo rural aumentó; los ingresos de los moradores rurales disminuyeron, aunque, al parecer, la distribución del ingreso mejoró moderadamente” (p.6)

Específicamente, la reducción de los aranceles, la eliminación de las cuotas de importación, la desaparición de los precios de sustentación y el desmonte de la intervención del Estado en la comercialización de las cosechas fueron los factores que determinaron la brusca caída de la rentabilidad de los cultivos. No obstante, hubo otros aspectos que afectaron de forma negativa la demanda de los productos nacionales y que contribuyeron a empeorar, aún más, la situación de los productores agropecuarios, tales aspectos se pueden describir en : La situación de orden público, las deficiencias en la infraestructura, la apreciación del tipo de cambio y las altas tasas de interés, entre otros.

Como consecuencia, “el crecimiento agrícola estuvo muy por debajo de los promedios históricos sectoriales (1.2% promedio anual de la década, frente a 3.3 % promedio histórico) y, por ello, el balance neto es una pérdida de participación de la agricultura en el PIB” (Ortega, 2008, p. 76).

Analizar la Tabla No 2, es de gran importancia, puesto que nos brinda información sobre el comportamiento del sector rural durante los periodos comprendidos entre 1990 y 1996, y nos permite determinar las consecuencia que representó para el sector la adopción de políticas de apertura económica.



*Tabla No 2:  
Estadísticas del sector rural 1990-1996*

CONCEPTO	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Hectáreas sembradas	2.367.656	2.271.249	1.976.364	1.941.639	1.944.983	1.810.237	1.646.900
Importaciones (toneladas)	994.806	1.073.588	1.895.644	2.243.637	3.010.000	3.209.635	3.851.562
Participación de la producción nacional en la oferta total (%)	94.9	94.5	90.9	89.9	87.0	86.3	83.8
Participación de las importaciones en la oferta total (%)	5.1	5.5	9.1	10.1	13.0	13.7	16.2
Participación en el PIB (%)	21.8	22.4	21.0	20.4	19.7	19.7	19.2

**Nota.** Anexo estadístico consejo agrario nacional extraordinario, noviembre de 1996 y el tiempo 27.10.1997

En términos generales, es posible apreciar como la participación del sector en el PIB descendió de forma paulatina durante el periodo comprendido entre los años 1990-1996, junto a otros indicadores importantes como lo son la proporción de hectáreas sembradas, la participación de la producción nacional en la oferta total, en contraste, con la proporción de toneladas importadas que aumentó de forma significativa agravando aún más la situación presentada hasta el momento.

En resumen, la apertura económica no hizo posible, con el nivel y la profundidad requeridos, las transformaciones que demandaba un sector con grandes potencialidades. Es por ello que resulta una tarea importante determinar los motivos por los cuales los resultados obtenidos variaron en una gran dimensión a los esperados, encontrando que en el diseño y en la puesta en marcha de las reformas estructurales no se tuvieron en cuenta aspectos imprescindibles tales como : la apreciación del peso, las altas tasas de interés internas, la situación de orden público, el atraso de la infraestructura, las características particulares del sector agropecuario y las distorsiones del mercado mundial.

En este sentido, también es posible afirmar que aunque este proceso de liberalización tuvo y tiene que ver con la crisis del sector rural en ella han influido igualmente circunstancias internas tales como la “violencia y la inseguridad en el campo, la exigente topografía que genera insuficiencia y altos costos de los sistemas de transportes, el atraso tecnológico en cuanto a sistemas de riego, investigación y desarrollo de nuevas variedades de semillas, atraso en la actualización de equipos para la siembra, recolección, procesamiento y almacenamiento de cosechas y la concepción cultural de tener la tierra como alcancía que preserva su valor constante como inversión, a la vez que recibe gratis los beneficios de la valorización que generan la inversión pública, la del conjunto de la sociedad y el simple progreso general” (Ortega, 2008, p.81)

“El sector rural se constituye en un espacio estratégico para la reorientación del desarrollo general de la sociedad, dada su capacidad intrínseca para alcanzar las metas básicas del crecimiento, la equidad, la estabilidad y la sostenibilidad, lo que obliga a revalorar su papel en la construcción del futuro de la sociedad” (Hetford, Echeverry, Perico, Moscardi, 2000, p.32)

## **Panorama rural actual**

Determinar el panorama actual del sector rural en Colombia es una tarea fundamental, ya que nos permitirá reconocer la problemática y los principales factores que influyen sobre el desarrollo y crecimiento del sector, tales consideraciones fundamentarán el desarrollo de nuevos conceptos sobre ruralidad y acciones oportunas y pertinentes, en la visión, propósitos y medidas para un desarrollo sostenible, aspectos que configuran el espíritu de la “Nueva Ruralidad”.

Según Ortega (2008), “las principales debilidades del sector rural en la actualidad siguen siendo el alto grado de analfabetismo y la baja escolaridad de los habitantes del campo, la mediana, estancada y poco pertinente capacidad científica y tecnológica y la escasa y limitada oferta de información” ( p.82), estos aspectos conducen a un aprovechamiento ineficiente e insostenible de la base de recursos naturales con que cuenta el país y fomenta la degradación del capital social y organizacional.

Como lo menciona Rincón (2006) “ Guerra, violación de derechos humanos y de derechos fundamentales; crisis del modelo agroexportador en el caso de la economía cafetera; política agraria y soberanía alimentaria; prestación de servicios sociales; sustitución de cultivos de uso ilícito; mega proyectos y transición económica parecen ser algunos de los ejes cruciales que configuran la problemática actual del mundo rural y que articulan de cierto modo el papel de los sujetos sociales involucrados en las protestas”(p.70)

Los aspectos mencionados en el aparte anterior tienen una estrecha relación con variables de carácter estructural como la pobreza, la desigual distribución del ingreso e incluso el modelo económico adoptado por los por los distintos gobiernos en materia sectorial y global de la economía, además de ello, se fundamentan en particularidades regionales que matizan la aplicación del modelo, la dinámica de la guerra y la formulación de políticas cada vez menos sectoriales.

Juan José Perfetti, consultor y asesor económico de fedesarrollo expuso en el seminario de economía del banco de la república realizado el 1 de junio de 2007 las características del modelo de desarrollo actual anotando lo siguiente” El modelo de desarrollo agrícola puesto en marcha en Colombia durante las últimas décadas se caracteriza porque:

- ✓ La agricultura ha sido esencialmente funcional a las necesidades de los sectores industrial y urbano.
- ✓ Incorpora una visión fundamentalmente productivista (abastecer de materia prima y alimentos).
- ✓ Las políticas de apoyo al sector se dirigieron a impulsar las actividades sustitutas de importaciones (intensivas en el uso del capital y la tierra).
- ✓ El sector rural se concibió como fuente de recursos (mano de obra, ahorro, divisas), lo que lo alejaba de una visión de desarrollo en el que primara la sinergia entre el campo y la ciudad.

Con respecto al último punto anteriormente descrito, Jaramillo (2006) considera “desde la óptica del desarrollo rural y la seguridad alimentaria, la pobreza se circunscribe en un espacio en donde su superación debe ir acompañada de políticas y acciones precisas que tomen en cuenta la complejidad del problema y las condiciones del país, y que identifique las relaciones campo-ciudad como determinante para combatir la pobreza en toda su dimensionalidad” (p.51)

Además de lo anteriormente mencionado, Perfetti (2007) señala”El modelo de desarrollo agrícola ha creado las condiciones para que en Colombia no se logren mayores avances en materia de reducción de la pobreza y la inequidad en el campo”

## **EL DESARROLLO RURAL DENTRO DEL CONCEPTO DE LA NUEVA RURALIDAD**

*“El sector rural se constituye en un espacio estratégico para la reorientación del desarrollo general de la sociedad, dada su capacidad intrínseca para alcanzar las metas básicas del crecimiento, la equidad, la estabilidad y la sostenibilidad, lo que obliga a revalorar su papel en la construcción del futuro de la sociedad”*

*(Heford, Echeverry, Perico, Moscardi, 2000, p.32)*

Entender el concepto de Nueva Ruralidad y sus implicaciones sobre el sector agrícola es una labor fundamental en el desarrollo de la presente monografía ya que nos permitirá conocer nuevas perspectivas de desarrollo rural que permitan a las comunidades campesinas, y en especial a aquellas ubicadas en el páramo de Guerrero transformar los procesos productivos a través de modelos agropecuarios sostenibles y sustentables que generen resultados de alto impacto en indicadores sociales y económicos, todo ello entendiendo, como primera medida, los fundamentos y enfoques de “La nueva ruralidad”

El proceso de globalización es considerado uno de los temas de mayor controversia y debate durante los últimos años pues no ha sido posible definirlo ni estimar de manera exacta sus beneficios sobre países menos desarrollados que no poseen los recursos necesarios ni la posibilidad de adaptarse de forma oportuna a los cambios presentados en el ámbito social, económico, político y cultural. Es de esta manera que existen diferentes puntos de vista sobre su viabilidad y pertinencia en el mundo actual, sin embargo, lo único posible de afirmar es que es inevitable y requiere del diseño y estructuración de nuevas propuestas y estrategias que permitan a los países, sectores y grupos menos favorecidos involucrarse de forma paulatina en un mundo que impone con mayor frecuencia nuevos retos y exigencias.

El sector rural no es ajeno a este proceso y como lo vimos a lo largo del capítulo anterior ha sido objeto de las reformas y cambios presentados, pasando de modelos de economía cerrados con fuertes restricciones a la importación de productos a modelos neoliberales donde prima el libre mercado y donde el Estado pierde autoridad como agente de la política económica. Es por ello, que el objetivo del presente documento es brindar nuevas propuestas y enfoques de desarrollo que permitan al sector rural mejorar de forma sustancial cada uno de los procesos productivos de tal manera que los resultados obtenidos repercutan de forma positiva sobre indicadores sociales y ambientales demostrando así la sostenibilidad y sustentabilidad de las políticas propuestas, para ello será fundamental tomar como referencia las experiencias de modelos económicos desarrollados con anterioridad que afectaron significativamente la estabilidad y competitividad de dicho sector.

En pocas palabras, el proceso de globalización obliga a revalorar el papel que cumple el sector rural en el crecimiento del país y la única forma de hacerlo es ampliando las fronteras del conocimiento y definiendo una visión a largo plazo que otorgue al sector un rol determinante en las políticas de cada uno de los gobiernos desde el ámbito de la “nueva ruralidad” entendiendo sus fundamentos y alcances sobre la problemática por la que atraviesa la comunidad campesina. Una vez cumplido este objetivo, será un menester relacionar y aplicar el concepto de la nueva ruralidad a espacios geográficos más reducidos que requieren de forma inmediata nuevos criterios y modelos de desarrollo que además de contribuir a un crecimiento acelerado, sostenible y equitativo sean compatibles con las características ecológicas y ambientales, como lo es el caso de la Fundación Nukuma, ubicada en el páramo de Guerrero más específicamente en el municipio de Zipaquirá.

Hablar de Nueva Ruralidad implica abandonar creencias, patrones y paradigmas de crecimiento que han acompañado al sector rural durante

años pero que no han podido responder a la complejidad y multifuncionalidad de los nuevos procesos llevados en su interior. “La ruralidad, como fue definida en términos tradicionales, no existe más. La industrialización de la agricultura y la urbanización de las comunidades rurales acabó con la ruralidad tradicional, pero no con la ruralidad” (IICA, 2006, p. 19).

Abordar el concepto de nueva ruralidad implica reformular las concepciones de desarrollo rural, implica otorgar mayor importancia a los conceptos medio ambientales y de sostenibilidad. “La nueva ruralidad se contempla así, como una herramienta para potenciarla gestión de instituciones y gobiernos, y permitir —en el marco de los nuevos debates y paradigmas— plantear la inclusión frente a la exclusión; la equidad frente a las desigualdades sociales, étnicas y de género; y la revalorización de los espacios rurales” (IICA, 2006, p. 21).

En razón a que las diferentes posturas y corrientes de pensamientos existentes en torno a la Nueva Ruralidad pueden generar controversias, es importante recurrir a las tendencias expuestas por Grammont en su libro *La nueva ruralidad en América Latina: avances teóricos y evidencias empíricas*, con el fin de unificar y dilucidar los conceptos hasta ahora un poco dispersos. Es de esta manera que se resumen a continuación:

- Se deja de ver al campo y a la ciudad como dos mundos totalmente diferentes. Es decir, las políticas gubernamentales deben propender de la forma más ecuánime por el bienestar de las comunidades sin importar el campo geográfico en el que éstas se encuentren.
- Incremento de las actividades no agrícolas en el campo, de nuevas formas de comunicación antes inexistentes, de formas de producción tecnificadas que sustentan la necesidad de abandonar procesos manuales y la migración masiva de campesinos a la ciudad son fenómenos que requieren de nuevas propuestas que respondan a los cambios presentados hasta el momento.

- El desarrollo e incorporación de nuevas y modernas tecnologías han transformado de manera sustancial la vida en el campo y en la ciudad, vale destacar: la biotecnología, la irradiación de alimentos con rayos gamma y la futura utilización de la nanotecnología en los procesos agrícolas. El mercado laboral en el sector rural no está exento a los cambios presentados, es de esta manera que “Las empresas transnacionales marcan las pautas de desarrollo en el campo través del control de las cadenas productivas y de la agricultura a contrato. Es por eso que la explotación de las fuerzas de trabajo se asemejan cada vez más a la producción agrícola e industrial de punta” (Pérez, Farah y Grammont, 2008 p. 25)
- La conformación de grupos familiares con características heterogéneas en cuanto a la actividad económica desarrollada por cada de sus integrantes donde los ingresos percibidos derivados de actividades no agrícolas son características predominantes.
- La profunda desigualdad, pobreza y miseria son rasgos fundamentales que caracterizan las comunidades campesinas y que hacen parte de la aguda problemática por la que atraviesa el sector. “Esta compleja situación se relaciona con una variedad de factores y circunstancias que responden a dinámicas históricamente determinadas por características sociales, económicas, políticas y culturales” (Jaramillo, p. 47)
- La marcada diferencia de género caracterizada por la ausencia de oportunidades de la mujer a la educación, al crédito, a la herencia y sobre todo a la tierra son factores que inciden sobre indicadores sociales de alto impacto.
- Se ha otorgado una mayor importancia a la preservación y la sostenibilidad del medio ambiente, de tal manera que no solo se busca



un aumento significativo de la productividad sino un mejoramiento de los procesos llevados a cabo.

### **Enfoques de la nueva ruralidad**

Según lo expuesto por Grammont en su libro la nueva ruralidad en América Latina: avances teóricos y evidencias empíricas, existen dos grandes enfoques para abordar el tema de la Nueva Ruralidad “por un lado, el que estudia las transformaciones económicas, sociales y políticas de la sociedad; por el otro, el que estudia cuales deben ser las nuevas políticas públicas para responder no solo a las nuevas situaciones existentes en el campo ,sino para que este cumpla con todas las funciones que hoy se le atribuye: en Europa se enfatiza en la conservación del medio ambiente mientras en América Latinase busca también fomentar un desarrollo más equitativo” (Pérez, Farah y Grammont, 2008 p. 26).

Estos dos enfoques sustentan lo expuesto hasta el momento sobre el tema de la Nueva Ruralidad y dan sentido al desarrollo del presente documento, puesto que antes de definir propuestas que propendan por el mejoramiento de los procesos productivos en el campo teniendo como base el tema de desarrollo sustentable es indispensable conocer sus antecedentes históricos y las reformas que afectaron de forma sustancial su desempeño durante los últimos años, de tal manera que se complementen y tengan una relación de causalidad.

Aparte de los dos enfoques propuestos por Grammont, hay otros autores que hablan de un tercero, tal y como se propone en el documento Nueva Ruralidad: enfoques y propuestas escrito por el IICA en el cual se referencia a Riella y Romero en el sentido de que ambos consideran que la “Nueva Ruralidad corresponde más bien a una mirada distinta sobre la vieja ruralidad latinoamericana. El término de nueva no parece significar la

emergencia de transformaciones amplias y profundas sino más bien nos muestra algunas facetas de la realidad social rural que quedan ocultas por los enfoques agraristas. Todo parece indicar que este concepto es en especial una forma distinta de percibir los espacios rurales y sus problemas contemporáneos, y no necesariamente la emergencia de nuevos fenómenos” (IICA, 2000, p.55)

Este tercer enfoque considera que las transformaciones existentes en el campo no son necesariamente nuevos fenómenos sino que corresponden a formas y perspectivas totalmente diferentes de apreciar las realidades existentes en el medio rural, lo cual puede resultar un tanto confuso y más si se compara con los dos enfoques expuestos anteriormente que resaltan la necesidad de analizar las transformaciones y reformas presentadas para entender la realidad.

Para otros autores como Pinto y Kay, “la Nueva Ruralidad adopta los elementos básicos de la Política Agrícola Común, cuyo principal concepto es la multifuncionalidad de la agricultura. Así mismo, asimila los nuevos elementos de la economía medioambiental, en lo que tiene que ver con los bienes públicos y los propósitos de desarrollo sostenible expresados en el reporte Brundtland, y la superación de la pobreza como requisito” (2000, P.32)

Este último enfoque se relaciona con el segundo expuesto por Grammont, en cuanto a que otorga prioridad a temas medio ambientales y de desarrollo sustentable pero aborda el tema de la pobreza, como eje fundamental para el desarrollo de la Nueva Ruralidad.

## **Fundamentos de la nueva ruralidad**

Las transformaciones existentes en el mundo actual y sobretodo en el medio rural exigen la redefinición de políticas públicas y de nuevos conceptos sobre ruralidad que reflejen la aguda problemática por la que atraviesa el sector rural colombiano, producto de aspectos de carácter coyuntural a los cuales no se les ha bridado la debida importancia. Cabe destacar, que la comunidad del páramo de Guerrero no es ajena a la problemática presentada y que por tanto cada uno de los objetivos planteados por la fundación Nukuma deben en alguna medida reconocer como parte del contexto las situaciones presentadas.

Según el IICA, en su informe de ciudad de Panamá, algunos de los fundamentos que sustentan la necesidad de un país de asumir los desafíos que propone la Nueva Ruralidad se resumen en los siguientes puntos:

- El desarrollo humano como objetivo central del desarrollo

Según el Centro de Información del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo “El desarrollo humano es mucho más que el crecimiento o caída de los ingresos de una nación. Busca garantizar el ambiente necesario para que las personas y los grupos humanos puedan desarrollar sus potencialidades y así llevar una vida creativa y productiva conforme con sus necesidades e intereses”.

El centro de información de las naciones unidas señala que el desarrollo sostenible puede ser definido como “un desarrollo que satisfaga las necesidades del presente sin poner en peligro la capacidad de las generaciones futuras para atender sus propias necesidades”. Por tanto, el medio ambiente cumple un papel protagónico en el desarrollo y crecimiento del país y debe ser el eje central en la formulación de estrategias para la promoción y fortalecimiento del sector rural.

- Fortalecimiento de la democracia y de la ciudadanía

El ejercicio efectivo y la consolidación de la democracia debe ser una de las prioridades en la agenda de los gobiernos, puesto que, según lo señala el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (2000) "Dentro de esta voluntad política, la superación de los desequilibrios del desarrollo ofrece una oportunidad única a la visión democrática de organización política y social de la sociedad para una distribución más equitativa de los beneficios del desarrollo, una disminución del desencanto por la democracia y de la indiferencia ciudadana por las cuestiones de bien público"(p.11).

Tal como lo menciona el IICA, el fortalecimiento de la democracia debe ser una tarea fundamental para lograr el desarrollo y crecimiento sostenible del país, puesto que permitirá a las comunidades tanto rurales como urbanas el acceso a una mejor calidad de vida, entendiendo que esta ardua labor solo puede ser posible con el compromiso y apoyo de toda la comunidad.

- El crecimiento económico con equidad

La mayoría de los problemas presentados tienen su origen en la desigualdad del acceso a los recursos, por tal motivo, los desafíos en la formulación de políticas y estrategias deben traducirse en la eliminación de la pobreza, creación de empleos, aseguramiento de la salud y distribución equitativa de los ingresos, de tal forma que los beneficios producto de un mayor crecimiento económico puedan satisfacer y solucionar los graves problemas sociales por los que atraviesa la sociedad rural.

- La sostenibilidad del desarrollo

El desarrollo sostenible según las naciones unidas es definido como "un desarrollo que satisfaga las necesidades del presente sin poner en peligro la capacidad de las generaciones futuras para atender sus propias necesidades". Tal definición sugiere la necesidad de encontrar

nuevos modelos de producción y desarrollo que no solo se enfoquen en un mayor crecimiento económico, sino que aparte de ello velen por la protección y cuidado de nuestro medio ambiente. Por tanto, el reto para la sociedad en su conjunto es encontrar el necesario balance que significa mejorar la calidad y el nivel de vida de los habitantes dentro de los límites impuestos por los ecosistemas locales, regionales y globales. Desde luego, las iniciativas de desarrollo rural deben llevar como impronta la necesidad de utilizar adecuadamente los recursos ambientales en pro de una mayor competitividad y productividad.

- El desarrollo rural sostenible más allá del enfoque compensatorio y asistencial

Como se señaló en párrafos anteriores, Colombia cuenta con una gran variedad de recursos naturales renovables y no renovables que ofrecen oportunidades y potencialidades únicas que permitirían a nuestro país lograr el crecimiento y desarrollo deseado por muchas naciones del mundo. Sin embargo, el desarrollo rural sostenible implica lograr la cooperación internacional en los ámbitos tecnológico, económico y social, con énfasis en el comercio, las finanzas y el intercambio de conocimientos, lo cual implica fomentar programas de desarrollo que mejoren sustancialmente la calidad y el nivel de vida de la población campesina.

- El capital social como sustento de las estrategias de desarrollo

El capital social lo constituyen principalmente las personas que habitan en las zonas rurales y que poseen particularidades únicas en cuanto a sus costumbres, creencias y cultura, particularidades que con el pasar de los años se han ido perdiendo por la influencia de diferentes actores sociales. Por tal motivo, es necesario la postulación de propuestas encaminadas a recuperar las tradiciones del campesinado, con profundo cuidado en el reconocimiento y el respeto de los derechos de los campesinos y el respeto por la naturaleza.

Al respecto, el IICA (2000) considera “Es necesario incorporar una visión comprensiva de esta dimensión para avanzar en la interpretación de los fenómenos propios de la vida rural y lograr mejores resultados en los esfuerzos por el desarrollo” (p.18).

## **PROPUESTAS DEL ACTUAL GOBIERNO CON RESPECTO A LA NUEVA RURALIDAD.**

El plan nacional de desarrollo es una herramienta indispensable para conocer de forma detallada y profunda las políticas gubernamentales propuestas durante los periodos presidenciales y su ejecución a través de programas que abarcan temas críticos para el crecimiento y desarrollo de un país. Por tal motivo, es imprescindible para la elaboración de esta monografía, conocer el PND propuesto por el actual mandatario, el Doctor Juan Manuel Santos Calderón, de tal manera que se tenga una visión clara sobre las propuestas diseñadas en torno al fortalecimiento y sustentabilidad del sector rural. Una vez conocidas dichas propuestas, será una tarea fundamental demostrar su aplicabilidad a escenarios geográficos específicos que requieren de nuevas perspectivas de desarrollo dentro del concepto de “la Nueva Ruralidad”, es el caso de la comunidad del páramo de Guerrero, que a pesar de contar con una gran diversidad ecológica no ha logrado aumentos significativos de productividad que impacten de forma positiva en indicadores socioeconómicas.

A la luz del concepto de Nueva Ruralidad, el gobierno ha identificado una serie de programas que buscan la recuperación y fortalecimiento de un sector con un gran potencial productivo tanto por su contribución al PIB, como por la generación de empleo, pero que se ha visto afectado durante los últimos años por la falta de políticas y estrategias sectoriales que promuevan su competitividad. Conscientes de esta situación, el gobierno propone en el tercer capítulo del plan nacional de desarrollo “la locomotora de crecimiento del sector agropecuario”, política con la cual busca un crecimiento sostenido de la productividad que acelere el desarrollo sostenible del país, contribuya a la reducción de los desequilibrios regionales, genere encadenamientos económicos y sociales, profundice los mercados y garantice la seguridad alimentaria.

Para dar cumplimiento a los objetivos descritos anteriormente, el gobierno reconoce la necesidad de abarcar temas neurálgicos para el crecimiento del sector tomando como base la difícil problemática que lo ha caracterizado por años y que lo ha mantenido rezagado frente a los demás sectores de la economía. Frente a esto es necesario que el estado trabaje en los siguientes frentes:

- Mejorar los esquemas y la infraestructura de transporte y comercialización del sector para garantizar que los productos agropecuarios lleguen a precios competitivos al mercado
- Aumentar las escalas de la producción bajo un enfoque de conglomerados productivos que integren vertical y horizontalmente la producción, transformación y comercialización.
- Involucrar a los pequeños productores en esquemas asociativos que faciliten su incorporación en procesos de empresarización y articulación con inversionistas privados que faciliten su capacidad de negociación y permitan una rápida y segura inserción en mercados locales y nacionales.
- Definir instrumentos que busquen una mejor gestión del riesgo y que permitan atraer y mantener la inversión privada buscando un uso más eficiente y productivo de la tierra y otros factores productivos.
- Desarrollar acciones específicas que permitan superar y contrarrestar situaciones de pobreza y desigualdad social que caracterizan a la población campesina así como los efectos derivados de la violencia y el narcotráfico.

Para convertir al sector rural en la locomotora de crecimiento, el gobierno estructura su política en siete líneas estratégicas que permitirán la consolidación de un sector rentable y dinámico. Para ello, se debe buscar, tal y como lo expone Ortega (2008) “una economía rural, mas alineada con sus ventajas comparativas, más eficiente en la asignación de los recursos, a través de una integración consistente de las políticas,



de forma que no haga más eficiente el gasto público, sino que permita también recuperar los niveles de inversión privada con mayor impacto” (p. 142).

Las siete grandes líneas estratégicas en las que se estructura la política son las siguientes:

- Incrementar la competitividad de la producción agropecuaria

“La competitividad se pretende alcanzar otorgando prioridad a la política de innovación tecnológica, apoyando la especialización de las zonas de producción y la obtención de escalas productivas competitivas, trabajando de forma concertada con todos los actores de las cadenas productivas agropecuarias” (Ortega, 2008, p. 144).

El párrafo anterior resume los objetivos propuestas por el Gobierno en torno a la competitividad del sector, y denota la importancia de realizar mayores aportes en investigación y desarrollo que promuevan el uso eficiente del suelo, del agua, de los recursos pesqueros y de la biodiversidad existente en nuestro país, lo cual muy seguramente se verá traducido en precios competitivos y productos de calidad a la altura de los ofrecidos en mercados internacionales. Igualmente, es necesario mejorar la disponibilidad de infraestructura para el riego, fomentar la producción y el uso de semilla y material reproductivo de calidad. Al respecto, el gobierno tiene importantes retos que cumplir como es el de generar tecnología agropecuaria que responda de forma adecuada a las condiciones específicas de cada ecosistema y tenga en cuenta variables físicas, sociales, ambientales, institucionales y de infraestructura que no atenten contra la sostenibilidad del territorio.

- Promover los encadenamientos y la agregación de valor en la producción agropecuaria, forestal y pesquera.

Una estrategia de desarrollo rural eficiente debe contemplar temas de carácter logístico como lo son el transporte y la comercialización, de tal forma que los costos asociados a procesos de intermediación y

transformación se reduzcan sustancialmente generando con ello un valor agregado a la producción primaria. Para ello, es indispensable obtener proyecciones reales de las condiciones y necesidades del mercado, trabajar de forma conjunta en la conformación de centros de acopio y redes de frío que integren vertical y horizontalmente cada una de las fases productivas y permitan el fortalecimiento de los vínculos entre los actores del proceso. Adicionalmente, la política de comercialización debe estimular la vinculación de la producción local en los procesos de compras públicas e institucionales a través de la Bolsa Mercantil e incorporar, tal y como lo sugiere Ortega nuevas herramientas de cobertura de riesgos que disminuyan la incertidumbre y generen mayores niveles de confianza entre los productores.

En lo que se refiere al transporte, el gobierno se propone eliminar la tabla de fletes en coordinación con el Ministerio de Transporte e implementar el marco normativo asociado al transporte de animales vivos y productos que requieren condiciones especiales de transporte.

- Ampliar y diversificar el mercado interno y externo con productos de calidad

El concepto de seguridad alimentaria hace parte de la teoría de nueva ruralidad y en este caso constituye el objetivo central de la política de diversificación y profundización del mercado interno. Se entiende como seguridad alimentaria “ la posibilidad real de la población para acceder a una oferta permanente de alimentos derivados tanto de la producción agropecuaria interna como de lo que pueda conseguirse en el mercado mundial para satisfacer sus necesidades, que garantice la estabilidad en la provisión alimentaria en términos de cantidad y calidad” (Ramírez, 2002, p.53)

Para mejorar la posición competitiva de los productos en el exterior no es suficiente aumentar la oferta exportable sino lograr el desarrollo de acuerdos y tratados comerciales que permitan el ingreso de productos

con aranceles preferenciales a mercados internacionales, trabajando de manera ardua en la acreditación y certificación de procesos y prácticas sostenibles con base a estándares y patrones de carácter mundial que garanticen un mejor posicionamiento de nuestros productos en el exterior. Igualmente, es indispensable continuar con el proceso de consolidación de la política de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos, mediante la implementación de buenas prácticas en la producción primaria y la transformación, que fortalezcan los sistemas de inspección, vigilancia y control en la producción agroalimentaria

- Promover esquemas de gestión del riesgo y mejorar las condiciones para las inversiones en el campo

En primera lugar, es necesario promover el uso productivo de la tierra a través de una alineación sinérgica entre los instrumentos sectoriales y los objetivos de competitividad lo cual requiere una mayor participación del sector privado en la financiación de proyectos sostenibles y agroindustriales que integren a los pequeños y medianos productores. En segundo lugar, es importante desarrollar una cultura de gestión del riesgo que concientice a la comunidad campesina sobre la conveniencia de implementar planes de contingencia ante situaciones imprevisibles que afecten de forma profunda la producción agropecuaria haciendo hincapié en el fortalecimiento del mercado de seguros agropecuarios, climáticos y catastróficos. Al respecto, vale la pena mencionar la importancia que juegan los mecanismos de cobertura disponibles en el sistema financiero los cuales permitirían mitigar aún más el riesgo existente entre los productores. En tercer lugar, el gobierno se propone consolidar el sistema de información y promover el uso de TIC como herramienta indispensable para la recopilación y difusión de información concerniente a los costos en finca, precios de primer mercado y precios finales, entre otros. Por último, se debe desarrollar el sistema financiero rural de tal forma que el acceso a servicios financieros esté al alcance de

la comunidad campesina y que éstos respondan de manera oportuna y pertinente a cada una de sus necesidades.

- Mejorar la capacidad para generar ingresos por parte de la población rural

Fortalecer esquemas asociativos y programas de asistencia técnica integral que permitan a la comunidad campesina obtener aumentos significativos de la productividad y competitividad a través de la interacción y alineación entre pequeños y medianos productores con objetivos en común. Para ello, es imprescindible que el acceso a la tierra, en condiciones de cantidad y calidad aumente, agilizando procesos de redistribución de tierras y asignación de subsidios a familias vulnerables, adjudicando los baldíos nacionales de clara vocación agropecuaria y, por último, fortaleciendo las zonas de reserva campesina para estabilizar la población cercana a la frontera agropecuaria. Es igualmente necesario, que la población acceda de manera gratuita a la educación, como herramienta fundamental para la erradicación de la pobreza y el manejo de agudas problemáticas sociales que caracterizan el sector.

- Promover la equidad en el desarrollo regional rural

Con el objetivo de promover la equidad en el desarrollo regional rural, el gobierno se propone como primera medida, desarrollar conglomerados a partir del potencial productivo identificado en cada región, lo cual requiere de una estricta planificación de las necesidades de adecuación de tierras, de la articulación de la oferta de infraestructura regional para la logística y comercialización de productos y, por último, del mejoramiento de la capacidad de los entes territoriales para acceder a la oferta institucional del Gobierno central.

Para el logro de los objetivos planteados, es importante completar y actualizar los mapas de vocación de uso del suelo y las zonas agroecológicas y de desarrollo pesquero. Esto debe integrarse con la creación de cadenas regionales agroindustriales que determinen necesidades en aspectos como investigación, asistencia técnica, estatus sanitario e infraestructura regional para la logística y comercialización de productos, entre otros.

- Adecuación de la institucionalidad para el desarrollo rural y la competitividad

Tal como lo menciona Ortega (2008) "buena parte de la capacidad competitiva de las empresas y los individuos dependen de la forma como sus instituciones funcionen (entendidas éstas como el conjunto de normas que regulan las relaciones sociales). Como principal institución le corresponde, entonces, al estado Colombiano actuar como socio, como promotor y catalizador del desarrollo rural de nuestro país" (p. 143).

Abordar el tema de la institucionalidad implica no solo crear la institucionalidad para la política de tierras y fortalecer la del desarrollo rural sino consolidar el sistema nacional de medidas sanitaria y fitosanitarias, fortalecer el sistema de financiamiento rural, adecuar el sistema de ciencia, tecnología e innovación al modelo de desarrollo agropecuario y rural; y, por último, fortalecer la institucionalidad para el uso sostenible de la biodiversidad.

Con relación al desarrollo rural, el gobierno se propone presentar un proyecto de ley con los lineamientos de la política integral de tierras y desarrollo rural que incluya la creación del consejo nacional de tierras, la creación del viceministerio de desarrollo rural y la reforma al INCODER de tal forma que se convierta en una institución que articule las políticas y mecanismos de desarrollo rural orientados a la atención de los pequeños productores rurales.

Finalmente, se fomentarán las capacidades de investigación y desarrollo en temas rurales con apoyo de Colciencias y a través de la revisión del modelo Corpoica el cual se convertirá en operador de las agendas de investigación e innovación del MADR.

## **DESARROLLO HUMANO INTEGRAL Y SUSTENTABLE**

El desarrollo humano integral y sustentable constituye el eje transversal no solo de la investigación sino de la política y filosofía de la universidad de la Salle, por tal motivo, es de gran importancia resaltar la forma como este concepto tiene una gran influencia sobre el desarrollo y crecimiento del país, pues permite su inserción en una economía globalizada que impone con mayor frecuencia nuevos retos y desafíos que nos comprometen con el cuidado y preservación del medio ambiente. Además de ello, es imprescindible analizar la forma como el DHIS aporta desde el escenario teórico al proceso de consolidación de la fundación Nukuma, entendiendo la importante labor que ésta desempeña con las comunidades campesinas del páramo guerrero.

Según la revista No 41 de la universidad de la Salle (2006) “En los últimos años la universidad ha asumido con responsabilidad, desde la filosofía lasallista, los compromisos no solo de contar con altos estándares de calidad en educación sino de involucrarse en dinámicas de investigación y extensión que las comprometen con el presente y el futuro del país” (p.79).

Coherente con estas posturas y fiel a sus principios y opciones, la universidad ha emprendido una reflexión sobre el DHIS y las formas como puede generar alternativas de desarrollo a las comunidades pobres del país. Dentro de este contexto, es importante resaltar como la investigación estrechamente relacionada con el pensar y la filosofía lasallista, ya que permitirá brindar conocimientos teóricos y prácticos a las familias campesinas del para guerrero de manera que estas puedan transformar sus procesos productivos en pro de una mejor calidad de vida, dando prioridad al cuidado y respeto del medio ambiente y del ecosistema.

## ✓ Desarrollo humano

“El desarrollo humano es el proceso de ampliar las opciones de la gente, ampliando los funcionamientos valiosos y las capacidades humanas. Esto representa un proceso y también un fin último” (PNUD, 2002, p.120)

Por tanto, el desarrollo humano busca ampliar las opciones políticas, sociales y económicas, para que se asegure la participación, la libertad de oportunidades y la garantía de los derechos humanos, garantizando con ello, el acceso a la educación y a los recursos necesarios para disfrutar de un nivel de vida decente.

Por tanto, la riqueza generada por las actividades económicas debe contribuir al desarrollo social y económico de la población, de manera que ésta tenga mayores oportunidades para acceder a una educación y salud de calidad, obteniendo con ello mayor competitividad para desarrollarse en el campo laboral, lo cual se verá reflejado en los ingresos y en la calidad de vida.

La revista latinoamericana de desarrollo humano destaca cuatro elementos esenciales que hacen parte del concepto de desarrollo humano, a saber:

- **Potenciación:** la potenciación básica depende del aumento de la capacidad de la gente, aumento que entraña una ampliación de las opciones y, con ello, una mayor libertad. Pero la gente puede ejercer pocas opciones si no está protegida contra el hambre, la necesidad y la privación.

La potenciación entraña una connotación adicional: que en el curso de su vida cotidiana, la gente pueda participar en la adopción de decisiones que afecten sus vidas o apoyarlas.

- **Cooperación:** los seres humanos sobreviven en una compleja red de estructuras sociales, que va de la familia al Estado, de los grupos locales de autoayuda a las empresas multinacionales. Este sentido de



pertenencia es una fuente importante de bienestar; proporciona placer y sentido, una percepción de tener propósito y significado.

El desarrollo humano entraña necesariamente una preocupación por la cultura ya que es la sensación de cohesión social basada en la cultura y en valores y creencias compartidos lo que plasma el desarrollo humano individual. Si la gente vive junta, si coopera de manera de enriquecerse recíprocamente, amplía sus opciones individuales. De esta manera, el desarrollo humano se preocupa no sólo por la gente como individuos sino además por la forma en que estos interactúan y cooperan en las comunidades.

- **Equidad:** Se suele pensar en la equidad en relación con la riqueza o los ingresos. Pero en el enfoque de desarrollo humano se adopta una posición mucho más amplia, procurando la equidad en la capacidad básica y las oportunidades.  
La promoción de la equidad puede requerir en algunos casos que se distribuyan los recursos de manera desigual.
- **Sustentabilidad:** el desarrollo humano sostenible satisface las necesidades de la generación actual sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus necesidades. Por consiguiente, entraña consideraciones de equidad intergeneracional. Pero lo que se necesita transmitir no es tanto la existencia de una determinada riqueza productiva, como el potencial para lograr un nivel particular de desarrollo humano.
- **Seguridad:** millones de habitantes de países en desarrollo viven al borde del desastre. Incluso en los países industrializados, la gente está expuesta constantemente a riesgos debido a la delincuencia, la violencia o el desempleo. Durante mucho tiempo, la idea de la seguridad se ha relacionado con la seguridad policial. Sin embargo,

una de las necesidades más básicas es la seguridad de poder ganarse el sustento.

### ✓ **Desarrollo sustentable**

“La idea sobre desarrollo sustentable fue usada inicialmente en la estrategia para la conservación de la naturaleza (UICN, 1980), esta primera formulación se encaminó hacia la sostenibilidad en términos ecológicos y estaba lejos de preocuparse del desarrollo económico argumentando tres prioridades: el mantenimiento del proceso ecológico; el uso sostenible de los recursos; y el mantenimiento de la diversidad genética” (Burbano, 2000, p.136)

Posteriormente, en 1987 en la Comisión Mundial del Medio Ambiente de la ONU se define el desarrollo sostenible como "un desarrollo que satisfaga las necesidades del presente sin poner en peligro la capacidad de las generaciones futuras para atender sus propias necesidades".

Según Espinosa (2002) “el desarrollo sustentable puede ser mirado bajo dos ópticas: una visión tecnocrática y una visión política. La primera se fundamenta en la teoría de los límites del crecimiento, el reconocimiento la crisis ambiental global, la necesidad de una reconversión tecnológica, la internalización de los costos ambientales en la producción, el establecimiento de instituciones y políticas ambientales, entre otros. La segunda visión, se refiere a una crítica política del desarrollo sustentable como discurso hegemónico que legitima prácticas de intervención, crea nuevos sujetos, nuevas categorías de análisis, actúa como mecanismo legitimador para reafirmar formas de control de espacios y recursos ” (p.140)

En concordancia con lo anterior, el discurso y las prácticas de desarrollo tendrían una influencia directa en el tejido social, la formación

de identidades y los dominios simbólicos y culturales de diferentes comunidades e individuos.

Se puede entender el desarrollo sustentable como una situación deseable para un grupo humano “caracterizada por el logro de una red de interacciones con el sistema biofísico merced al cual se logre maximizar su potencial productivo y reproductivo, para cumplir el objetivo de la conservación, satisfacer las necesidades humanas y potencializar las posibilidades productivas a partir de la comprensión del funcionamiento de la base ecosistémica” (Burbano, 2000, p.134)

- Características del desarrollo humano sustentable

En la revista No 41 de la universidad de la Salle (2006) se señalan las características que se deben cumplir para que el desarrollo sea humano y sustentable, a saber:

**Socialmente participativo:** se hace necesario que las comunidades participen activamente en la formulación de estrategias, políticas y proyectos dirigidos a mejorar su calidad de vida.

**Técnicamente limpio:** un proyecto es técnicamente limpio cuando logra establecer un balance entre la energía utilizada y los desperdicios y residuos producidos, fomentando el menor impacto posible sobre los ecosistemas.

**Ecológicamente compatible:** un proyecto es ecológicamente compatible cuando atiende las necesidades de los ecosistemas sin alterarlos.

**Económicamente viable y sostenible:** el afán por la productividad y la competitividad no debe sacrificar los recursos naturales existentes ni la conservación de los ecosistemas, es necesario la formulación de políticas que articulen el crecimiento económico con los modelos de preservación y conservación del medio ambiente.

**Políticamente impactante:** si se cumplen todas las condiciones anteriores, será posible realizar proyectos de desarrollo humano sustentable políticamente impactantes, capaces de integrar en forma

efectiva y dinámica los componentes ambientales, económicos, sociales y ciudadanos con las políticas de sostenibilidad.

## **NUEVA RURALIDAD Y DESARROLLO HUMANO INTEGRAL Y SUSTENTABLE APOORTE A LA FUNDACIÓN NUKUMA**

A lo largo de la presente monografía, se ha hecho un recorrido histórico sobre el desarrollo rural en Colombia y la forma como los conceptos de nueva ruralidad y desarrollo humano integral y sustentable toman cada vez mayor importancia en los planes de gobierno, tal y como se expuso en el plan nacional de desarrollo estipulado por el actual mandatario. En este capítulo se definirán propuestas que contribuyan al fortalecimiento de la fundación Nukuma, teniendo en cuenta la reglamentación existente sobre temas medio ambientales que afectan la sostenibilidad de los ecosistemas, en especial de los páramos.

Según el Centro de Estudios para el Desarrollo Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria (2006), para la nueva ruralidad es claro que “el tratamiento de los territorios rurales debe ser diferenciado, teniendo en cuenta no solo la disposición de recursos naturales, la vocación productiva, sino también la estructura de la tenencia de la tierra, los pobladores rurales, los elementos culturales y la institucionalidad local y regional, no solo pone el énfasis en la actividad productiva sino que reconoce la trascendental importancia del manejo, uso y conservación de los recursos naturales, así como el reconocimiento de los servicios ambientales como una forma de dinamizar la economía de las áreas rurales y construir un proyecto de desarrollo más sostenible. Dentro de las nuevas funciones asignadas a los espacios rurales esta precisamente la conservación y manejo de los recursos naturales como parte de las actividades económicas que pueden ser desarrolladas por la población rural”. (p, 32)

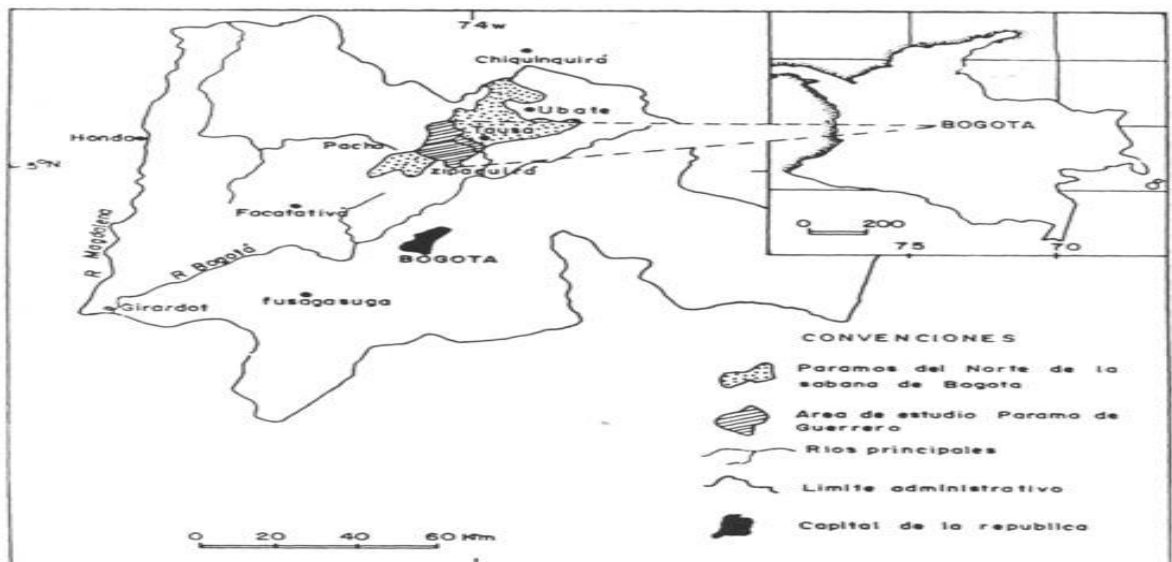
A partir de las pautas ya especificadas a lo largo de esta monografía es que nace la idea de la creación de la Fundación Nukuma,

con el propósito de brindar, acompañamiento humano, científico y técnico a las familias campesinas del altiplano cundiboyacence, específicamente aquellas ubicadas en el Páramo de Guerrero en la ciudad de Zipaquirá, de tal forma que se brinden conocimientos científicos y prácticos que les permitan transformar los procesos productivos para lograr mejores ingresos y una mejor calidad de vida, todo esto con el apoyo de investigadores y profesionales asociados.

Para comprender mejor la ubicación geográfica de la zona sobre la cual la Fundación Nukuma realiza el desarrollo e implementación de las investigaciones pertinentes, se debe observar el mapa anexo para así contemplar la zona a trabajar que cuenta con un espacio de terreno de aproximadamente 70 fanegadas.

#### *Gráfico No 2*

##### *Ubicación geográfica páramo de guerrero*



Nota. <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/faunayflora/pam/pam1.htm>

De lo anterior se desprende un conjunto de circunstancias que se vienen presentando con respecto a esta zona de Colombia, y son la existencia de minas de carbón autorizadas de las que se extraen 700

toneladas mensuales y en su suelo están cultivadas más de 150 hectáreas de papa.

Según publicación realizada por el periódico el Tiempo “de acuerdo con la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR), desde 1994 hasta la publicación del artículo se han reducido las áreas de vegetación nativa de 10.079 hectáreas a 619. Además, sus áreas productoras de agua pasaron de 22.000 a 15.000 y sus áreas de pastos pasaron de 4.000 a 8.000 hectáreas” (El tiempo, 2004, p 15)

A pesar de que 2.040 de sus hectáreas fueron declaradas como reserva forestal, Luis Alejandro Franco, director de la Unidades Municipales de Asistencia Técnica Agropecuaria (Umata) de Zipaquirá, advierte que “desde hace más de 10 años se lleva a cabo en sus terrenos la explotación de minas de carbón de tipo Antracita, justo donde nacen el río Frío y la quebrada Honda, principales fuentes hídricas de Zipaquirá y Cogua”. (El tiempo, 2004, p.15)

La situación presentada en esta zona del país es preocupante, ya que muestra la forma como espacios de reserva natural son objeto de procesos de destrucción, adecuación, explotación y apropiación por parte del hombre, quien no valora en lo más mínimo la inmensa riqueza natural con la que cuenta. El páramo de Guerrero no es ajeno a la situación presentada, puesto que sus suelos, son utilizados para actividades productivas que alteran sobremanera su capacidad para producir un importante recurso natural: el agua.

La filosofía de protección de los páramos constituye la meta de las autoridades, es así como nacen a la vida jurídica una serie de normas que traeremos a colación por que representan vital importancia dentro el objeto de estudio.

El primero a mencionar y que es la base angular de todo proyecto que se pretenda desarrollar en esta zona de nuestro país, es el Acuerdo No. 12 del 30 de junio de 2000 modificado parcialmente por el Acuerdo No. 08 del 29 de agosto de 2003, por medio del cual se adopta el Plan de Ordenamiento Territorial para el Municipio de Zipaquirá y se establecen una serie de políticas, objetivos y estrategias en torno al desarrollo turístico, la Protección y preservación de ecosistemas, manejo adecuado del sistema hídrico y por último la determinación del aprovechamiento y manejo del suelo dentro de una estrategia de desarrollo sostenible.

El objetivo principal del desarrollo turístico es la promoción y la oferta de atracciones, servicios circuitos, rutas y caminos eco turísticos y ecológicos que permitan aprovechar el patrimonio ecológico, arqueológico, arquitectónico y urbanístico existente en el municipio y potenciar aún más la oferta ambiental del ecosistema páramo y subpáramo. Este objetivo se articula dentro de la principal propuesta para la Fundación Nukuma, la cual cuenta con una inmensa variedad natural que puede ser aprovechada de manera sostenible con la definición de caminatas ecológicas que generen para la comunidad un ingreso seguros sin afectar con ello la estabilidad del ecosistema.

A través del Plan de Desarrollo Municipal "ZIPAQUIRA UNA GRAN CIUDAD 2008-2011", adoptado mediante el acuerdo No. 10 de 2008, se consagra el sector del medio ambiente como objetivo, lo cual requiere de la implementación de estrategias que garanticen el liderazgo del municipio en el manejo y preservación de sus recursos naturales ofreciendo a cada uno de sus habitantes un ambiente sano y sostenible para las futuras generaciones, para ello se propone como tarea recuperar y conservar los agro ecosistemas, preservar las áreas de reserva forestal y garantizar el uso eficiente de los recursos naturales, mediante la ejecución del programa "protección de ecosistemas estratégicos", con el cual se busca



la conformación de un área urbana de descontaminación atmosférica (Pulmón Verde) y la construcción de un parque ecotemático.

En cuanto a la Protección y preservación de ecosistemas y manejo adecuado del Sistema Hídrico se marca como principal objetivo la protección de los recursos naturales y paisajísticos existentes, así como la preservación de cuencas y zonas productivas de agua, objetivo que requiere la delimitación de las rondas hídricas principales, el manejo integral de las cuencas, la delimitación de áreas forestales y protectoras y por último la delimitación de áreas de páramo que se regula a través del Acuerdo No. 42 del 30 de noviembre de 2006 emitido por la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca, y por medio del cual se declara como Distrito de Manejo Integrado, DMI, tres sectores del Páramo de Guerrero, que corresponden a la zona de amortiguación de las zonas de reservas forestales protectoras declaradas mediante el Acuerdo No. 06 del 26 de mayo de 1992 y el Acuerdo No. 17 del 20 de noviembre del mismo año, expedidos por la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca, CAR.

Para entender un poco más que es un Distrito de Manejo Integrado (DMI) es de gran ayuda recurrir al artículo 5º del Decreto 1974 de 1989, el cual establece los siguientes requisitos para la identificación y delimitación de un Distrito de Manejo Integrado de los Recursos Naturales Renovables (DMI):

- Que posea ecosistemas que representen rasgos naturales inalterados o ecosistemas alterados de especial singularidad pero susceptibles de recuperación y que beneficien directa o indirectamente a las comunidades locales o regionales.
- Que la oferta ambiental o de recursos dentro del futuro distrito, permita organizar prácticas compatibles de aprovechamiento de los

recursos naturales con el propósito de garantizar su conservación y utilización integrales.

- Que exista la factibilidad de mantener las condiciones actuales de los ecosistemas no alterados y la rentabilidad de las zonas para recuperación.
- Que ofrezca condiciones para desarrollar de manera continua labores de educación, investigación científica, divulgación sobre la conservación, defensa y mejoramiento del ambiente y de los recursos naturales renovables, así como de actividades respectivas para la población.
- Que incluya, en lo posible, espacios con accidentes geográficos, geológicos, paisajísticos de características o bellezas excepcionales y elementos culturales que ejemplaricen relaciones armónicas entre el hombre y la naturaleza.
- Que represente, en lo posible, ecosistemas naturales o seminaturales inalterados o con alteraciones que en su conjunto no superen el 50% del total de su superficie”.

Así mismo el H. Consejo Municipal de Zipaquirá, expidió el Acuerdo No. 06 del 09 de abril de 2010, mediante el cual se autoriza al Alcalde de Zipaquirá para asociar al Municipio de Zipaquirá con los municipios de Cogua y Nemocón con el fin de conservar y preservar la zona del Páramo de Guerrero

Otra de las políticas que prima en el Plan de Ordenamiento Territorial para el Municipio de Zipaquirá es la determinación del aprovechamiento y manejo del suelo dentro de una estrategia de desarrollo sostenible que promueva el manejo adecuado de los suelos urbanos y rurales, dentro de la vocación funcional del municipio, a través de la definición de normas urbanísticas y determinación de proyectos rurales que permitan concretar

las acciones requeridas en el territorio municipal para su adecuado desarrollo económico y sociocultural .

Para dar cumplimiento a lo establecido en el párrafo anterior, mediante el acuerdo No. 43 del 03 de septiembre de 2009 se autoriza al alcalde de Zipaquirá, para celebrar los contratos necesarios para adquirir los predios e inmuebles de interés hídrico en zonas de reserva y bosque protector del municipio de Zipaquirá y demás áreas establecidas en el plan de ordenamiento territorial, con el firme propósito de llevar a cabo los programas y proyectos avalados dentro del Plan de Desarrollo. Con este acuerdo se busca, en primer lugar, crear una ciudad saludable con ambiente sano y sostenible y en segundo lugar, establecer el programa protección de ecosistemas estratégicos, el cual abarca la problemática presentada en las zonas altas del municipio que históricamente se han visto asediadas por actividades agropecuarias, situación que ha generado la expansión de la frontera agropecuaria interviniendo zonas de ecosistemas estratégicos sensibles, fuentes productoras de agua y biomasa.

En cuanto a las zonas mineras dentro de los páramos fue expedida una ley que modifica la Ley 685 de 2001 (Código de Minas Colombiano) y nace a la vida jurídica la Ley 1382 del 09 de febrero de 2010, la cual en su artículo 3 establece: “No podrán ejecutarse trabajos y obras de exploración y explotación mineras en zonas declaradas y delimitadas conforme a la normatividad vigente como de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables o del ambiente. Las zonas de exclusión mencionadas serán las que han sido constituidas y las que se constituyan conforme a las disposiciones vigentes, como áreas que integran el sistema de parques nacionales naturales, parques naturales de carácter regional, zonas de reserva forestal protectora y demás zonas de reserva forestal, ecosistemas de páramo y los humedales designados dentro de la lista de importancia internacional de la Convención Ramsar Por tanto,

dichas zonas deberán ser delimitadas geográficamente por la autoridad ambiental con base en estudios técnicos, sociales y ambientales. Los ecosistemas de páramo se identificarán de conformidad con la información cartográfica proporcionada por el Instituto de Investigación Alexander Von Humboldt”. Además de lo estipulado, se establece que “en caso que a la entrada en vigencia de la presente ley se adelanten actividades de construcción, montaje o explotación minera con título minero y licencia ambiental o su equivalente en áreas que anteriormente no estaban excluidas, se respetará tales actividades hasta su vencimiento, pero estos títulos no tendrán opción de prórroga”.

Para el desarrollo de la presente monografía, es fundamental recurrir a los acuerdos y normas dictadas por entidades gubernamentales del municipio de Zipaquirá que buscan regular las actividades agropecuarias y de otra índole que afectan la sostenibilidad y sustentabilidad del ecosistema. Por tanto, es imprescindible que la fundación Nukuma acate la reglamentación existente y tenga en cuenta las características propias del espacio geográfico y la vocación de los suelos, lo cual le permitirá cumplir con sus nobles objetivos como son el respeto por la biodiversidad, por la cultura y las tradiciones de la familia campesina, logrando con ello unidades familiares de producción: competitivas, sostenibles y duraderas, en un ambiente de respeto y promoción de la sustentabilidad del planeta.

Las razones expuestas anteriormente sustentan el afán de la Fundación por buscar la creación de redes de conocimiento y trabajo que promuevan un modelo de producción y distribución alternativo, innovador y transferible que contribuya al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias campesinas dentro de un marco de respeto y equilibrio con el medio ambiente, es por esta razón que todo proyecto que se pretenda desarrollar con la fundación debe tener en cuenta las características del espacio geográfico y la vocación de los suelos.

Para dar cumplimiento a los objetivos propuestos con la presente monografía y dada la información recopilada hasta el momento, se vislumbra como estrategia fundamental la posibilidad de estructurar programas de ecoturismo que promuevan un desarrollo humano sustentable y permitan atenuar de alguna forma la problemática presentada en el páramo de Guerrero con los cultivos de papa que destruyen su biodiversidad. Una solución a este problema radica en implementar procesos relacionados con los ciclos de los cultivos, es decir una tipología de formas de rotación de usos de suelo en lotes de páramo.

Según el Centro de Estudios para el Desarrollo Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria (2006), la nueva ruralidad es una “visión interdisciplinaria del mundo rural, que toma en cuenta los aportes de la sociología rural y de la economía agraria, pero que va más allá de la visión de estas dos disciplinas, que miraban por separado la actividad productiva y el comportamiento social de los pobladores rurales” (p. 45). Abordar el tema de la Nueva Ruralidad, significa adoptar una perspectiva totalmente diferente sobre los procesos llevados a cabo al interior del sector en busca de mayor rentabilidad. Es de esta manera que conscientes de esta situación, los pobladores urbanos le dan hoy en día más importancia a las actividades de turismo rural, ecológico, agroturismo, o simplemente de disfrute de paisaje y aire limpio. Esto ha llevado a que se desarrolle gran cantidad de actividades para dinamizar las economías de los espacios rurales, pero con un claro sentido de uso y conservación de los recursos naturales.

Para la Corporación Colombiana para el Agroturismo Sostenible – AGROTUR – existen dos clases de actividad turística que son el ecoturismo y el Turismo Rural. El Ecoturismo se observa desde dos perspectivas, la primera desde las reservas naturales de la sociedad civil y la segunda las reservas naturales estatales, ambas, teniendo como eje

productivo los bienes y servicios en materia ambiental a través de la conservación y restauración de los ecosistemas naturales.

Según Rodríguez (2010) “el ecoturismo, también denominado turismo ecológico, está catalogado como una perspectiva de la actividad turística en donde la puesta en valor recae sobre la preservación, la sustentabilidad, la preservación y la apreciación del medio ambiente” (p. 36).

Implementar el ecoturismo en la comunidad del páramo de Guerrero es una alternativa de desarrollo que le permitiría a la población de esta parte del país mejorar su calidad de vida sin que con ello se afecte la sostenibilidad del medio ambiente. Las siguientes son tres modalidades de Ecoturismo que se podrían implementar:

- Ecoturismo de aventura: Dentro de éste se ofrece la posibilidad de practicar montañismo bajo la dirección de expertos en el tema y en la categoría de sendero sin campismo.
- Ecoturismo naturalista: Este es el que se aplica a la contemplación de la naturaleza que permite observar desde sus diferentes escenarios y que reúne además de la riqueza paisajística toda la biodiversidad.
- Ecoturismo educativo: Aplicado a las salidas de campo y educación ambiental por medio de las cuales se constituyen paquetes para ofertar a escuelas, universidades, familias y empresas principalmente”.

En cuanto al turismo rural existen diferentes clases de actividad turística que pueden ser aplicadas en el proyecto a desarrollar con la fundación Nukuma: el turismo artesanal que comprende la recreación masiva a través de parques temáticos y el hotelero rural que debe llevar el aval de entidades especializadas en temas de construcción de acuerdo a las características del terreno.

Para el Proyecto Sectorial People and Biodiversity in Rural Areas, para que el agroturismo pueda desarrollarse, deben cumplirse varias condiciones, a saber:

- Un paisaje natural o cultural de pequeños espacios, ricamente estructurado.
- Además de la belleza del paisaje deben existir otras atracciones: culturales, históricas o de historia natural.
- Buenas conexiones de acceso, ya que incluso regiones atractivas casi no pueden aprovecharse turísticamente si no están conectadas con centros fáciles de alcanzar.
- Debe existir una cierta infraestructura, p. ej. posibilidades de transporte, alojamiento, restaurantes, etc.
- Estabilidad política, ya que de lo contrario no es posible comercializar incluso importantes atracciones turísticas.
- Aceptación entre la población, la población debe estar de acuerdo con los fines turísticos.

Dadas las características propias de los páramos, desarrollar actividades de agroturismo pueden alterar de forma sustancial el equilibrio ecológico y la capacidad para producir y regular el recurso hídrico fundamental para el desarrollo de la humanidad: el agua. Actualmente, el Páramo de Guerrero está experimentando un acelerado proceso de disturbio y fragmentación debido al uso inadecuado de sus suelos por actividades de tipo agrícola, ganadero y minero que afectan la sostenibilidad de su espacio.

Para el profesor Humberto Rojas (2009) es posible definir el Turismo Rural Sostenible como aquel que, “desarrollado en el ámbito rural, acompaña actividades que protegen, conservan y hacen un uso sostenible de los recursos y atractivos de los lugares de destino y que, además, democratizan sus beneficios económicos, sociales y culturales

entre la población rural receptora. Dadas las particularidades, retos y desafíos a los que se enfrentan los ámbitos rurales actuales, surgen diversas oportunidades para poner en marcha una gama de actividades que contribuyan efectivamente a ampliar y diversificar las actividades económicas e ingresos de los pobladores rurales, al tiempo que jalonan procesos de desarrollo rural desde una visión territorial, sinérgica e integral, en la medida en que se busca que las actividades susceptibles de adelantarse puedan encadenarse, complementarse e interrelacionarse” ( p. 122)

La Federación de Parques Naturales y Nacionales de Europa, entendiendo al turismo sostenible de manera amplia, lo define como “cualquier forma de desarrollo, de ordenación o de actividad turística que respeta y preserva a largo plazo los recursos naturales, culturales y sociales y contribuye de manera positiva y equitativa al desarrollo socioeconómico y humano de los individuos que viven, trabajan o residen en esos espacios”.

Existen muchos Parques Naturales en Colombia en los cuales se desarrollan actividades ecoturísticas, dentro de los cuales encontramos: Cocuy, Gorgona, Malpelo, Los Nevados, Isla de Salamanca, Chingaza, Estoraques, Tayrona, Macuira, Puracé, Guanentá Alto Rio Fonce, La Corota, Amacayacu, Los Flamencos, Iguaque, Otún Quimbaya, Tuparro, Corales del Rosario y San Bernardo, Utria, Sumapaz, Galeras, Sierra Nevada de Santa Marta y la Cueva de los Guacharos, entre otros.

Es importante que la teoría de la nueva ruralidad presentada a través de una perspectiva de ecoturismo, en un ámbito donde personas de la urbe, visiten atractivos turísticos rurales y conozcan por parte de sus pobladores la historia, cultura y vida de sus paisajes turísticos, debe ir acompañado por un respeto por la naturaleza y por la biodiversidad de los recursos del Páramo de Guerrero. Es así como en la Conferencia de las



Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo que se celebró en Río de Janeiro en junio de 1992 se adoptó el texto fundador de 27 principios, titulado «Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo», que aclara el concepto de desarrollo sustentable. En pocas palabras, la nueva Ruralidad debe ir de la mano con los conceptos y principios del desarrollo sustentable.

### **Propuesta: ecoturismo en el Páramo de Guerrero**

*“Los páramos son sitios abiertos donde crece el frailejón y abundan las lloviznas finas o parameras y donde Mapalina (la Diosa de la Niebla) aparece cuando alguna persona se entromete en el páramo sin pedirle permiso. Ante la presencia de un intruso, la Diosa de la Niebla se enfurece y comienza a paramear, produciéndole a la persona un mareo”.*

*Carlos Castaño Uribe*

Según el consorcio para el desarrollo sostenible de la eco-región andina (CONDESAN) los páramos constituyen un ecosistema tropical de montaña que se desarrolla por encima del área del bosque y tiene su límite en las nieves perpetuas. Estos ecosistemas han sido reconocidos por sus importantes funciones ecológicas y por los servicios ambientales que brinda. La regulación del ciclo hidrológico, el almacenamiento de carbono atmosférico, y su posición como corredor biológico para diversas especies de flora y fauna, lo convierten en un ecosistema vital para la región andina; la variedad de plantas y animales presentes en el páramo deriva de la alta diversidad de hábitats allí desarrollados, como las lagunas altoandinas, las turberas y los pantanos. Pero además de su importancia como hogar directo de miles de seres vivos, el páramo funciona como corredor biológico para muchas otras especies, específicamente aves y mamíferos, las cuales acuden al páramo para alimentarse o lo utilizan como área de transición hacia otras zonas de vida.

Bajo los parámetros establecidos en normas ya mencionadas a lo largo de esta monografía y en las Políticas para el desarrollo del ecoturismo en Colombia, diseñadas por los Ministerios Comercio, Industria y Turismo y el de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, se marca el punto de partida para generar ecoturismo en el Páramo Guerrero.

La Ley 300 del 26 de julio de 1996, en su artículo 26 define el ecoturismo como “aquella forma de turismo especializado y dirigido que se desarrolla en áreas con un atractivo natural especial y se enmarca dentro de los parámetros del desarrollo humano sostenible. El ecoturismo busca la recreación, el esparcimiento y la educación del visitante a través de la observación, el estudio de los valores naturales y de los aspectos culturales relacionados con ellos. Por lo tanto, el ecoturismo es una actividad controlada y dirigida que produce un mínimo impacto sobre los ecosistemas naturales, respeta el patrimonio cultural, educa y sensibiliza a los actores involucrados acerca de la importancia de conservar la naturaleza. El desarrollo de las actividades ecoturísticas debe generar ingresos destinados al apoyo y fomento de la conservación de las áreas naturales en las que se realiza y a las comunidades aledañas”.

Bajo la normas vigentes las áreas naturales de reserva o de manejo especial, distintas al sistema de parques, como es el caso del Páramo Guerrero, que puedan tener utilización turística, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial definirá, conjuntamente con las autoridades de turismo, las regulaciones, los servicios, las reglas, convenios y concesiones de cada caso, de acuerdo con la conveniencia y compatibilidad de estas áreas.

Según las Políticas para el desarrollo del ecoturismo en Colombia se deben desarrollar una serie de parámetros en las cuales cualquier destino ecoturístico debe orientar sus actividades, que son:

- Ordenamiento y planificación de las áreas.
- Determinación de los requerimientos de infraestructura, planta turística y actividades permitidas en las áreas en las que se desarrolle el ecoturismo.
- Establecimiento de programas de monitoreo y aplicación de correctivos para los impactos negativos.
- Determinación de las responsabilidades de los actores locales y regionales.
- Formación, capacitación y sensibilización de los actores regionales y locales.
- Investigación de mercados y diseño del producto ecoturístico.
- Desarrollo de estándares de calidad para el servicio.
- Fortalecimiento de organizaciones empresariales de base para la prestación de servicios.
- Promoción y comercialización de los servicios.

Finalmente se observa que existe todo el material idóneo para crear ecoturismo en el Páramo Guerrero, se debe realizar un estudio basándose en los parámetros ya vistos y solicitando los permisos pertinentes ante las entidades competentes.

### **Uso del suelo en el Páramo Guerrero**

Con el objetivo de preservar el medio ambiente y respetar las características propias de los páramos, es importante concientizar y educar a los agricultores de la zona paramuna, sobre técnicas de rotación de usos del suelo y sobre otras actividades que les permitan adquirir mejores ingresos sin que con ello se afecte la sostenibilidad del medio ambiente.

Según un estudio realizado en la Sierra Norte del Ecuador por María Fernanda López Sandoval, Geógrafa de la Universidad de

Ratisbona de Alemania, las prácticas de cultivo de barbecho largo o de cultivo de roza son tradicionales y las más ecológicamente sustentables en zonas paramunas, combinan ciclos de cultivo cortos con ciclos de descanso (barbecho) extensos, los cuales permiten la regeneración de la vegetación y la recuperación de la fertilidad del suelo.

Según López Sandoval, en varias regiones paramunas, esta forma de agricultura domina en la frontera agrícola, es decir, en la frontera entre el campo cultivado y la vegetación natural del páramo. El funcionamiento agroecológico de este sistema ha sido investigado sobre todo para áreas de páramo en Venezuela por Sarmiento y su grupo de estudio, Colombia (MORENO & MORA-OSEJO, 1995) y Norte del Ecuador (ARCE et al. 1993), donde tanto las condiciones de humedad y vegetación como la orientación productiva papera son similares.

## CONCLUSIONES

- La nueva ruralidad y el desarrollo humano integral y sustentable constituyen variables fundamentales para lograr el crecimiento del sector rural Colombiano ya que otorgan nuevos enfoques y perspectivas para abordar la problemática existente, resaltando la importancia de implementar procesos productivos rentables, sostenibles y sustentables que propendan por el respeto de los recursos naturales existentes.
- El panorama actual del sector rural es preocupante ya que aparte de ser el escenario de un agudo conflicto armado y social, se caracteriza por su atraso tecnológico, la concentración de la propiedad en individuos como los terratenientes, crisis del modelo agroexportador en el caso de la economía cafetera, sustitución de cultivos de uso ilícito, apertura económica, explotación irracional de los recursos naturales y formulación de políticas cada vez menos sectoriales que no responden a los cambios inminentes producto de la globalización.
- Las estrategias y modelos económicos diseñados hasta el momento no han contribuido al desarrollo del sector rural ,todo lo contrario, han promovido un crecimiento a costa de la degradación ambiental, generando con ello pobreza, miseria, desigualdad y colocando en peligro la capacidad de las generaciones futuras para atender sus propias necesidades
- “la locomotora de crecimiento del sector agropecuario” constituye la política fundamental definida por el gobierno del presidente Juan Manuel Santos con la cual se busca el crecimiento sostenido de la productividad de tal forma que acelere el desarrollo sostenible del país, contribuya a la reducción de los desequilibrios regionales, genere encadenamientos económicos y sociales, profundice los mercados y garantice la seguridad alimentaria. Esta política se articula

dentro de los fundamentos básicos de la nueva ruralidad y propende por un crecimiento sostenible guardando un profundo respeto por los recursos naturales y la sostenibilidad ambiental

- Los páramos son ecosistemas vitales para la región andina y cumplen funciones transcendentales como son: regulación del ciclo hidrológico, almacenamiento de carbono atmosférico, y una importante función como corredor biológico para diversas especies de flora y fauna.
- Actualmente, el Páramo de Guerrero está experimentando un acelerado proceso de disturbio y fragmentación debido al uso inadecuado de sus suelos por actividades de tipo agrícola, ganadero y minero que afectan la sostenibilidad de su espacio y su capacidad para producir un importante recurso natural: el agua. Dicha situación es preocupante y requiere de estrategias y políticas eficientes que permitan el aprovechamiento de la diversidad existente sin que ello afecte el ecosistema.
- Es importante concientizar y educar a los agricultores de la zona paramuna, sobre técnicas de rotación de usos del suelo y sobre otras actividades productivas que les permitan adquirir mejores ingresos sin que con ello se afecte la sostenibilidad del medio ambiente, teniendo en cuenta las características propias de cada territorio y la vocación de sus suelos.
- Implementar el ecoturismo en la comunidad del páramo de Guerrero es una alternativa de desarrollo viable y eficiente que le permitiría a la población aprovechar la biodiversidad existente, garantizando la distribución de los beneficios de forma equitativa y sobretodo conservando el medio ambiente

## RECOMENDACIONES

- Fomentar el desarrollo y crecimiento del sector rural en todas las universidades del país, de tal forma que desde los espacios académicos se definan estrategias y propuestas que contribuyan al fortalecimiento del sector y permitan consolidarlo como dinamizador de la economía del país.
- Concientizar a la academia de la importancia de desarrollar proyectos y programas con un alto impacto social y económico en comunidades campesinas, de tal forma que se puedan transformar los procesos productivos obteniendo con ello mejoras sustanciales de la calidad de vida, sin que se altere la sostenibilidad del medio ambiente.
- Fomentar una participación ciudadana consciente a nivel municipal basada en el conocimiento y respeto de las características ambientales locales y del espacio geográfico, incorporando procesos productivos sustentables y rentables que se ajusten a las particularidades de cada territorio
- Desarrollar estrategias de globalización basadas en la biodiversidad de tal manera que el turismo ecológico se convierta en principal fuente de recursos aprovechando la inmensa riqueza natural existente en cada territorio. Con este tipo de estrategias se pueden reconocer las importantes funciones ecológicas que los páramos cumplen en la creación de un importante recurso natural: el agua.

## BIBLIOGRAFÍA

- ✓ Ángel, A; Ángel, F; Borrero, J; Carrizosa, J; Castro, G; Cortés, H; Clark, I; Elizalde, A; Espinosa, M; Flórez, M; Galano, Carlos; Haji, Sebastiao; Larraín, S; Leff, E; Mayr, J; Mora, E; Motomura, O; Porto, C; Quadri, C; Ramírez, J; Silva, M y trellez, E. (2002). *Ética, vida, sustentabilidad*. México: Pensamiento Ambiental Latinoamericano.
- ✓ Burbano, H. (2000). *Desarrollo sostenible y educación ambiental: aproximación desde la naturaleza y la sociedad*. Pasto: Universidad de Nariño.
- ✓ Bernal, C. (2006). *Metodología de la investigación*. México: Prentice hall.
- ✓ Caballero, J. (1998). *La violencia de los 90"s*. Bogotá: Gráficas Ducal Ltda.
- ✓ Centro de Estudios para el Desarrollo Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria. (2006) *Nueva ruralidad, enfoques y propuestas para América Latina* México: Cámara de Diputados
- ✓ Chaves, P. (2005). *El "tierrero" de la propiedad rural en Colombia*. Revista hechos del callejón. Colombia. Extraído el 25 de noviembre desde <http://terranova.uniandes.edu.co/centrodoc/docs/Tierras/Textos%20y%20diagnosticos/El%20terriero%20de%20la%20propiedad%20ruralhechos%20callejon.pdf>
- ✓ Corporación Colombia internacional. (2001). *Agrovisión Colombia 2025*. Bogotá.
- ✓ Cortés, E. (2004). *Sector agropecuario y desarrollo rural: una mirada integral*. Colombia: universidad nacional de Colombia.



- ✓ Díaz, L. (2009). *Análisis de las políticas públicas sobre el desarrollo rural en el gobierno de Álvaro Uribe Vélez (2002-2007) a la luz del concepto de nueva ruralidad*. Tesis de maestría no publicada. Universidad colegio mayor nuestra señora del rosario, Bogotá, Colombia.
- ✓ Echeverry, R. (1998) Colombia en transición. De la crisis a la convivencia: una visión desde lo rural. Colombia: IICA.
- ✓ Echeverri, R; Ribero, M. (2002). *Nueva ruralidad visión del territorio en América latina y el Caribe*. Colombia: Instituto interamericano de cooperación para la agricultura. IICA
- ✓ Elizalde, A. (2003). *Desarrollo humano y ética para la sustentabilidad*. México: Pensamiento Ambiental Latinoamericano.
- ✓ Fajardo, M. *Política de tierras: sorpresa, desconcierto y temor*. UNperiódico. Extraído el 16 de diciembre desde <http://www.unperiodico.unal.edu.co/dper/article/politica-de-tierras-sorpresa-desconcierto-y-temor/>
- ✓ Farah, M; Grammont, H; Pérez, E. (2008). *La nueva ruralidad en América Latina: avances teóricos y evidencias empíricas*. Bogotá: pontificia Universidad Javeriana. Extraído el 15 de enero de 2011 desde [http://books.google.com.co/books?id=MRoaidU3zCoC&printsec=frontcover&dq=grammont+%2B+nueva+ruralidad&source=bl&ots=gl2iJAD7Vf&sig=xdHztvCjAJ\\_Vihpl23Uvx-tv\\_Y4&hl=es&ei=Y4Y0TYfhJsingQfF-5nUCw&sa=X&oi=book\\_result&ct=result&resnum=4&ved=0CCwQ6AEwAw#v=onepage&q&f=false](http://books.google.com.co/books?id=MRoaidU3zCoC&printsec=frontcover&dq=grammont+%2B+nueva+ruralidad&source=bl&ots=gl2iJAD7Vf&sig=xdHztvCjAJ_Vihpl23Uvx-tv_Y4&hl=es&ei=Y4Y0TYfhJsingQfF-5nUCw&sa=X&oi=book_result&ct=result&resnum=4&ved=0CCwQ6AEwAw#v=onepage&q&f=false)
- ✓ Flora, M (2005). *Dimensión cultural de un agroturismo sostenible*. Colombia: corporación Agrotur.
- ✓ IICA. (2000) *.El Desarrollo Rural Sostenible en el Marco de una Nueva Lectura de la Ruralidad: "Nueva ruralidad"*. Panamá.

- ✓ IICA. (2005). *Opciones para un sector incluyente y competitivo en Colombia y América Latina*. Colombia: fundación agenda Colombia.
- ✓ López, S. (2004) .*Intensidad de rotación de usos de suelo en lotes de páramo: estudios de caso en la Sierra Norte del Ecuador*.
- ✓ López, P; Muñoz, A; Cuesta, A; Bohórquez, C; Rendón, A. (2006) El desarrollo humano sustentable. *Revista de la Universidad De La Salle*.
- ✓ Ministerio de comercio, industria y turismo, ministerio de ambiente, vivienda y desarrollo territorial de la República de Colombia. (2003) .*Políticas para el desarrollo del ecoturismo*. Colombia. Documento extraído el 15 de enero de 2011 desde <http://www.mincomercio.gov.co/econtent/documentos/Publicaciones/PolíticaEcoturismo.pdf>
- ✓ Ortega, J. (2008). *La contribución del sector rural al desarrollo de Colombia*. Bogotá: Editorial Universidad La Gran Colombia.
- ✓ Pérez, E; Farah, A; (2002). Los modelos de desarrollo y las funciones del medio rural en Colombia. *Cuadernos de desarrollo rural*. Colombia: Universidad Javeriana
- ✓ Perfetti, J. (2007) *Seminario de economía: la pobreza rural, un dilema de la política pública*. Medellín.
- ✓ Rincón, J. (2002). *Movilización social y desarrollo rural en Colombia*. Colombiana de sociología.
- ✓ Rodriguez, C. (2010). *Chingaza como destino de turismo contemplativo*. Trabajo de grado para especialización. Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario. Bogotá.
- ✓ Serrano, J. (2007). *Educación y Neoliberalismo. El caso de la Educación Básica Rural en Colombia (1990-2002)*. Trabajo de grado

*para pregrado.* Universidad Javeriana. Colombia. Extraído el 30 de diciembre desde <http://www.red-ler.org/educacion-neoliberalismia.pdf>

- ✓ Documento electrónico extraído el 20 de noviembre de 2010 desde [http://www.presidencia.gov.co/prensa\\_new/sne/2005/diciembre/20/13202005.htm](http://www.presidencia.gov.co/prensa_new/sne/2005/diciembre/20/13202005.htm)
- ✓ Documento electrónico, extraído el 20 de noviembre de 2010 desde <http://www.unctad.org/Templates/Page.asp?intlItemID=4188&lang=3>
- ✓ Documento en línea extraído el 15 de enero de 2011 desde <http://www.encolombia.com/economia/RecursosHumanos/Productividadycompetitividad.htm>
- ✓ Documento en línea extraído el 20 de enero de 2011 desde <http://www.colombia.com/especiales/2002/agroturismo/verdadero.asp>
- ✓ Documento en línea extraído el 20 de enero de 2011 desde <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/faunayflora/pam/pam1.htm>.
- ✓ Documento en línea extraído el 20 de enero de 2011 desde <http://bdigital.eafit.edu.co/bdigital/PROYECTO/P338.1F825/conclusiones.pdf>
- ✓ Documento en línea extraído el 20 de enero de 2011 desde <http://www.fuac.edu.co/revista/M/cuatro.pdf>
- ✓ Documento en línea extraído el 20 de enero de 2011 desde <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/LinkClick.aspx?fileticket=m0vHmKnS nvQ%3d&tabid=54>

- ✓ El Agroturismo y la variedad agropecuaria; Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH, Proyecto Sectorial "People and Biodiversity in Rural Areas" por encargo del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ). Extraído el 15 de enero de 2011 desde <http://www.gtz.de>.