

1-1-2009

Mecanismos de participación utilizados en la elaboración del presupuesto año 2007 en la localidad de La Candelaria

Yuribia Meneses Castaño
Universidad de La Salle, Bogotá

Faridy García Hernández
Universidad de La Salle, Bogotá

Carolina Páez Lemus
Universidad de La Salle, Bogotá

Follow this and additional works at: https://ciencia.lasalle.edu.co/contaduria_publica

Citación recomendada

Meneses Castaño, Y., García Hernández, F., & Páez Lemus, C. (2009). Mecanismos de participación utilizados en la elaboración del presupuesto año 2007 en la localidad de La Candelaria. Retrieved from https://ciencia.lasalle.edu.co/contaduria_publica/495

This Trabajo de grado - Pregrado is brought to you for free and open access by the Facultad de Economía, Empresa y Desarrollo Sostenible - FEEDS at Ciencia Unisalle. It has been accepted for inclusion in Contaduría Pública by an authorized administrator of Ciencia Unisalle. For more information, please contact ciencia@lasalle.edu.co.

**MECANISMOS DE PARTICIPACION UTILIZADOS EN LA ELABORACION
DEL PRESUPUESTO AÑO 2007 EN LA LOCALIDAD DE LA CANDELARIA**

TRABAJO DE GRADO

YURIBIA MENESES CASTAÑO

COD. 17041062

FARIDY GARCIA HERNÁNDEZ

COD. 17041049

CAROLINA PÁEZ LEMUS

COD. 17041075



UNIVERSIDAD DE LA SALLE

FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES

PROGRAMA DE CONTADURIA PÚBLICA

BOGOTÁ – JULIO DE 2009

**MECANISMOS DE PARTICIPACION UTILIZADOS EN LA ELABORACION
DEL PRESUPUESTO AÑO 2007 EN LA LOCALIDAD DE LA CANDELARIA**

YURIBIA MENESES CASTAÑO

FARIDY GARCIA HERNANDEZ

CAROLINA PAEZ LEMUS

Trabajo de grado presentado como requisito parcial para optar el título de Contador Público

ASESOR TÉCNICO

MIGUEL EDUARDO CUERVO ROJAS

ASESOR METODOLÓGICO

EDGAR GIOVANNI RODRÍGUEZ CUBEROS

UNIVERSIDAD DE LA SALLE

FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES

PROGRAMA DE CONTADURIA PÚBLICA

BOGOTÁ – JULIO DE 2009



UNIVERSIDAD DE LA SALLE
FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES

RECTOR

HNO. CARLOS GABRIEL GOMEZ RESTREPO

VICERRECTOR ACADÉMICO

HNO. FABIO HUMBERTO CORONADO PADILLA

DECANO DE FACULTAD CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES

EDUARDO POSADA ZAMUDIO

DIRECTOR PROGRAMA DE CONTADURÍA PÚBLICA

ALVARO HERNAN TRUJILLO MAHECHA

ASESOR TÉCNICO

MIGUEL EDUARDO CUERVO ROJAS

ASESOR METODOLÓGICO

EDGAR GIOVANNI RODRÍGUEZ CUBEROS

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN

ÉTICA, CORRUPCIÓN Y RESPONSABILIDAD EN LAS ORGANIZACIONES

BOGOTÁ D.C., 2009

NOTA DE ACEPTACIÓN

FIRMA DEL JURADO

FIRMA DEL JURADO

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	9
RESUMEN.....	12
1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	15
1.1 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA.	15
2 OBJETIVOS.....	17
2.1 GENERAL	17
2.2 ESPECÍFICOS	17
3 DISEÑO METODOLÓGICO	18
3.1 ESTUDIO DE TIPO CUALITATIVO.....	18
3.2 POBLACIÓN	18
3.3 TÉCNICAS A UTILIZAR EN EL MÉTODO CUALITATIVO.....	19
4 MARCO NORMATIVO.....	21
5 MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	30
5.1 ¿QUÉ ES PARTICIPACIÓN CIUDADANA?	30
5.1.1 Participación Ciudadana a través de la historia.	32
5.1.2 Participación Ciudadana en Colombia.	33
5.1.3 El proceso participativo	35
5.1.4 Antecedentes de participación local	38
5.1.5 Actividades y Funcionamiento del Sistema Distrital de Participación.....	40
5.1.6 Mecanismos de Participación utilizados en la Candelaria.....	41
6 MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA PRESENTES EN LA ELABORACIÓN DEL PRESUPUESTO LOCAL 2007	44
6.1 EL PRESUPUESTO PÚBLICO.....	44

6.1.1	Principios Presupuestales	47
6.1.2	Proceso Presupuestal	49
6.2	PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS	55
6.3	EXPERIENCIAS DE PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS.	58
6.4	CONFORMACIÓN DE UN PRESUPUESTO LOCAL.....	61
6.5	PRESUPUESTO LOCAL EN LA CANDELARIA.....	68
6.5.1	Proceso Participativo en La Candelaria 2005-2008	72
6.5.2	Mecanismos de participación utilizados por la población de la Candelaria en el momento de elaborar un presupuesto local.	76
6.6	PRESUPUESTO LOCAL AÑO 2007 LA CANDELARIA – DE LA CANDELARIA PARA EL MUNDO-	79
7	SUGERENCIAS AL PROGRAMA DE CONTADURÍA PÚBLICA PARA VINCULARSE EN TEMAS DE PARTICIPACIÓN EN LA LOCALIDAD DE LA CANDELARIA.	90
	CONCLUSIONES.....	97
	BIBLIOGRAFÍA.....	100
	CIBERGRAFÍA	103
	ANEXOS	

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Etapas de la Evolución de la participación.....	27
Tabla 2. Diferencias entre Presupuesto Privado y Público	40
Tabla 3. Principios Presupuestales.....	41
Tabla 4. Localidades de Bogotá.....	63
Tabla 5. Ediles 2004-2007.....	66
Tabla 6. Comparativo Plan de Desarrollo Distrital y Local.....	67
Tabla 7. Presupuesto Eje Social 2007	76
Tabla 8. Presupuesto Eje urbano Regional 2007.....	80
Tabla 9. Presupuesto Eje de Reconciliación 2007.....	80
Tabla 10. Presupuesto Objetivo de Gestión Pública Humana 2007.....	81
Tabla 11. Contratación año 2007.....	81
Tabla 12. Gastos administrativos alcaldía local año 2007.....	82
Tabla 13. Modificaciones realizadas al presupuesto local año 2007.....	82

LISTA DE FIGURAS

Figura 1. Niveles de Participación.....	32
Figura 2. Relación Presupuesto, Acción Estatal y Organización Social.....	40
Figura 3. Clasificación de los Ingresos de la Nación.....	45
Figura 4. Gasto de Inversión.....	47
Figura 5. Cronograma y programación del presupuesto.....	48
Figura 6. Diagrama Conceptual de la Gestión Pública Participativa.....	52
Figura 7. Cronograma y programación de presupuesto local.....	60
Figura 8. Mapa de la Candelaria – Localidad N° 17.....	64
Figura 9. Composición del Presupuesto de Gastos e Inversión \$ 3.872.877.941.....	76

INTRODUCCIÓN

A partir de la constitución de 1991 en Colombia, el Estado ha tenido la obligación de facilitar condiciones favorables para que los ciudadanos lleven a la práctica el derecho a participar en los asuntos públicos, ya que este es un derecho elemental para que los ciudadanos actúen en aspectos que pueden afectar su vida, la de su familia, la de un barrio, una localidad o la ciudad en general. Los mecanismos de participación Ciudadana están ampliamente consagrados y reglamentados, no obstante, en nuestro medio es baja la intervención de la ciudadanía en asuntos públicos, aún más cuando en el medio se aprecian cotidianamente hechos de corrupción, pérdida de recursos públicos, inadecuada gestión de los administradores de turno, los tiempos de crisis económicas, improcedentes manejos de recursos naturales, entre otros elementos de entornos complejos a los que se tiene que enfrentar el Ciudadano.

Durante el desarrollo de este trabajo, se evidenciaron los mecanismos utilizados en el momento de crear el presupuesto público participativo de la Localidad de La Candelaria, buscando establecer si la población participó de una manera activa dentro de todo el proceso que conlleva la elaboración, ejecución y resultados del presupuesto de su localidad. Fue de gran importancia conocer la opinión sobre las necesidades de los habitantes de la localidad y la priorización de la inversión de estos recursos.

Se observó la relevancia en lograr una armonización entre la ciudadanía y la administración local en materia de presupuestos públicos participativos, para ello, será necesario incrementar el conocimiento de los pobladores de la localidad acerca de la forma en que se hace la inversión pública, los mecanismos que pueden ser utilizados, el momento del proceso en que pueden intervenir, y ante qué instancia se puede hacer, ya que si se tiene una población informada y una administración participativa, como resultado se obtendrá una gestión totalmente transparente; de aquí se logró conocer que la comunidad se encuentra de alguna forma dividida en dos paralelos, teniendo como primero la forma en que los líderes de la localidad, entre ellos el Alcalde local, el cuerpo edilicio, y los presidentes de juntas de acción comunal ejercen y buscan integrar a la comunidad mediante

el uso de los mecanismos establecidos en la carta política; y de otro lado, se observó a la comunidad un tanto desconocedora y un poco desinteresada con este “asunto” como lo diría la Señora Rebeca habitante del barrio la Concordia perteneciente a la Localidad de la Candelaria,

Por esto es necesario que la población intervenga y cada vez más se involucre en el desarrollo de estos procesos, para que de esta forma pueda informar y decidir, debido a que la población es la conocedora de las necesidades que tienen en su comunidad.

De otro lado, se tiene que un presupuesto más allá de ser una herramienta financiera establecida para dar cumplimiento a una norma; también permite a las alcaldías locales llegar a planear, programar, proyectar los ingresos y gastos de la localidad durante un periodo determinado; el presupuesto también se compone de ingresos recibidos por la alcaldía mayor, con el fin de destinarlos a cubrir las necesidades de la comunidad residente de la localidad.

Ahora bien, es necesario preguntarse el rol de entidades que integran la Localidad, como la Universidad de La Salle, en la formulación o intervención en temas de participación ciudadana, en especial, del presupuesto participativo. Su papel puede ser más activo, buscando la cooperación con la administración local lo que se retribuiría en beneficios para las dos partes, la comunidad Universitaria y la misma Localidad de la Candelaria.

Todo esto se encontrará durante el desarrollo del presente trabajo con el cual se logró generar conocimiento sobre la participación ciudadana en la elaboración de los presupuestos locales, tomando como materia de estudio las alternativas de participación ciudadana utilizadas en la construcción del presupuesto año 2007 en la localidad de la Candelaria de Bogotá, D.C., como también se encontraron las diferentes herramientas que cada individuo puede ejercer haciendo parte activa de la sociedad para lograr un tipo de control sobre los recursos destinados a satisfacer sus necesidades; este trabajo se desarrolló mediante metodologías designadas y apoyadas por el asesor técnico y siguiendo la línea de investigación ética, corrupción y responsabilidad en las organizaciones; mediante el

conocimiento contable y la investigación fiscal participativa desarrollada, se logra un enfoque critico acerca del control fiscal que puede ejercer el ciudadano.

RESUMEN

Cuando la ciudadanía escucha la expresión “presupuesto público”, lo primero que se imagina es que son los recursos dados para suplir las necesidades básicas de la comunidad, la afirmación que predomina en el ambiente de la comunidad de La Localidad No. 17 – La Candelaria- es: “Son los recursos destinados a suplir las necesidades de la comunidad, y los dirigentes se quedan con ellos”.

Pero esta afirmación se puede transformar en confianza total y transparencia, siempre y cuando la comunidad se involucre; con una mayoría significativa que trascienda los intereses de unos pocos.

Este es el común de la comunidad en general, para desarrollar la investigación que tiene como objeto realizar un análisis de los mecanismos de participación ciudadana utilizados en la elaboración del presupuesto local año 2007. Se eligió esta localidad teniendo en cuenta aspectos como el tamaño al ser la más pequeña de Bogotá; la variedad de centros educativos incluida la Universidad de la Salle y diferentes estratos socio-económicos; generándose de esta forma una gran diversidad de conceptos sociales y culturales.

Para el desarrollo de este trabajo se utilizó la metodología de tipo cualitativa debido a que la investigación procuró captar el sentido que los individuos dan a sus actos, a sus ideas y al mundo que les rodea; se realizaron 129 encuestas a los habitantes, utilizando muestreo aleatorio simple mediante la cual se evidenció que su gran mayoría no sabe cómo participar en el desarrollo de un presupuesto local, no conocen los procedimientos, y creen que los recursos destinados a la localidad se direccionan a la ejecución de proyectos innecesarios para la comunidad; aunque esta no es la opinión de los líderes que conocen el tema, afirman que invierten los recursos y aseguran que hay transparencia en el proceso.

El tema que se trató en el presente trabajo cuenta con un marco normativo amplio, debido a que la mayoría de los procesos y actividades relacionadas con los presupuestos participativos se encuentran enmarcadas en algunas leyes, decretos y acuerdos que se deben tener presentes en el momento en que se habla de presupuestos públicos y de participación

ciudadana dentro del proceso de planeación, realización y ejecución de los mismos; en el punto 4 se encuentra una breve descripción de los aspectos más importantes de cada norma consultada para el desarrollo de la investigación.

Se encontrará también una breve recopilación conceptual en materia de participación y presupuestos, partiendo desde los antecedentes históricos a través del mundo hasta llegar a Colombia, donde se describe el proceso participativo, los antecedentes en materia de participación local, las actividades y funcionamiento del sistema distrital de participación; también los principios presupuestales y su proceso; se hace una pequeña recopilación de experiencias de presupuestos participativos en algunos países de Latinoamérica y algunas ciudades Colombianas.

Para recopilar la información concerniente a la conformación del presupuesto local de la Candelaria año 2007 y su proceso participativo se contó con la colaboración de: líderes comunales como Ediles; el gestor del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal para la localidad de la Candelaria (IDPAC), habitantes de la localidad del sector comercial y residentes.

Así mismo, se realizaron entrevistas a diversos especialistas en el tema de presupuestos y de participación ciudadana como: el Vicepresidente del Consejo de Ordenamiento Territorial (POT) Ricardo Nanclares; el Subdirector de Finanzas Distritales, Dr. Vladimiro Estrada; el profesor de la Universidad de La Salle Hernando Lara, especialista en el área de presupuesto y contabilidad Pública; así mismo se consultaron otras fuentes de información, entre ellas la documentación que reposa en los archivos de la Alcaldía Local; páginas de Internet del Distrito; libros especializados en el área de presupuestos públicos y participación ciudadana; normatividad vigente y diferente material relacionado con las diversas experiencias de presupuestos participativos en Latinoamérica y Departamentos de Colombia.

De esta manera, se dio cumplimiento a los objetivos generales y específicos del trabajo de grado, se hace un análisis de los resultados de la información obtenida; en el numeral (5) denominado Presupuesto Local, se describe la conformación de un presupuesto

local y los diferentes mecanismos que se utilizan para su desarrollo; se realizan unas recomendaciones y en particular cómo la Universidad de La Salle puede lograr la integración con la localidad por medio de la Facultad de Ciencias Administrativas y Contables y su programa de Contaduría Pública.

Así se conoció el cauce normal que toma el desarrollo de un presupuesto local utilizando mecanismos de participación y la forma como se hace su seguimiento, conociendo las dificultades y utilidades que puede llegar a tener un presupuesto cuando se hace participativo; finalmente se tomo un grupo de (11) personas y se les explicó en qué consistía este proceso y a partir de las ideas que ellos mismos plasmaron se realizó un folleto en donde se incluye una definición de presupuesto participativo, y una breve descripción del desarrollo de un presupuesto, el cual sirve de invitación para que la comunidad se motive a participar en este proceso.

Durante el desarrollo de este trabajo se observará la relevancia de utilizar la normatividad referente a presupuestos públicos y participación ciudadana, debido a que se hizo necesario conocer todo el referente conceptual y normativo para lograr el análisis que se realizó en el punto No. 8 de los objetivos propuestos para el desarrollo del mismo.

1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1.1 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA.

Nuestro país tiene establecido un sistema de democracia participativa, que implica un reconocimiento constitucional y legal en el cual los fines del Estado se deben cumplir a través de la participación de todos los ciudadanos, en la toma de decisiones en la vida económica, política, administrativa y cultural de la nación.

Dentro del marco de país democrático establecido en Colombia se desarrollan programas de participación en el momento de realizar el presupuesto, ya que este presupuesto participativo trata que la gente intervenga más en la decisión sobre cómo se invierten los dineros públicos, es decir, en miembro de una comunidad que decide sobre sus propios destinos y por medio de estas decisiones se compromete profundamente con todos los aspectos de desarrollo, con los intereses colectivos y generales, con la solidaridad, con lo público con su presente y su futuro. Quiroga Díaz, Natalia (2009), Participación ciudadana y desarrollo local, Recuperado el 28 enero de 2009, de http://74.125.113.132/search?q=cache:qCzbP8uzzHwJ:www.viva.org.co/aa/img_upload/bd687bbb33f8e0618b12077c2c83647d/

Este proyecto se enfocó en el tema de alternativas de participación ciudadana utilizadas en la construcción del presupuesto año 2007 en la localidad de la Candelaria, con el ánimo de obtener una visión clara de los mecanismos utilizados en el momento de desarrollar este presupuesto. Cuando se encuentra frente a una comunidad de 23.915 habitantes que son los que conforman esta localidad, se hace más factible el escuchar las opiniones acerca del método de inversión que se encuentra a nivel local, como también el nivel de satisfacción que tiene el individuo frente a la información que se le suministra por parte de la administración, y el conocimiento que se tiene acerca del tema.

A fin de lograr el cumplimiento de los objetivos, se buscó la información necesaria en la Alcaldía local y estamentos distritales competentes y/o concernientes en este tema, se estudiaron las diferentes normas que establece el gobierno nacional para la realización de este, también se indagó con la población para así obtener información necesaria para el desarrollo del mismo.

De esta forma se buscó investigar, analizar e indagar para responder al siguiente interrogante: ¿Qué alternativas de participación ciudadana posibilitaron la elaboración del presupuesto del año 2007 en la localidad de la Candelaria? Obteniendo así una visión clara de la participación que ejerció y que ejerce actualmente la ciudadanía en el desarrollo de un presupuesto local.

2 OBJETIVOS

2.1 GENERAL

Realizar un análisis de los mecanismos de participación ciudadana utilizados en la elaboración del presupuesto local año 2007 en la localidad de la Candelaria de Bogotá D.C.

2.2 ESPECÍFICOS

1. Señalar los mecanismos de participación ciudadana
2. Identificar los mecanismos de participación ciudadana presentes en la elaboración del presupuesto local 2007.
3. Recomendar al programa de Contaduría Pública estrategias para vincularse en temas de participación en la localidad de la Candelaria.

3 DISEÑO METODOLÓGICO

3.1 ESTUDIO DE TIPO CUALITATIVO

Para la realización de este trabajo se utilizará una metodología de tipo Cualitativa la cual se define como: “Métodos que examinan fenómenos con gran detalle sin una categoría o hipótesis predeterminada. El énfasis se hará en el entendimiento del fenómeno, tal como existe” Diccionario de conceptos básicos. (2003). Recuperado el 5 de marzo del 2009, de http://www.uwex.edu/impacts/documents/spanish_resources.pdf, como también lo aclara Valles diciendo que el método de investigación cualitativa estudia, como uno de sus principales aspectos, la naturaleza profunda de las realidades, relaciones socio-culturales, estructuras dinámicas, lo que da razón a comportamientos y manifestaciones humanas, buscando la comprensión holística de una totalidad social dada. La investigación cualitativa pretende, pues, comprender las complejas relaciones entre todo lo que existe, mediante el estudio progresivo de grupos humanos específicos, con la intención de incidir en la vida práctica, y en algunos casos en la búsqueda de formas de sociedad mejores. Una de las características más importantes de las técnicas cualitativas de investigación es que procuran captar el sentido que las personas dan a sus actos, a sus ideas, y al mundo que les rodea (1997, p.25).

Por lo anterior, se aplicó el método cualitativo en el presente trabajo de grado, ya que se efectuó un análisis de la participación ciudadana utilizada en la elaboración del presupuesto local año 2007 en la localidad de la Candelaria de Bogotá D.C. por las relaciones que se han creado con la ciudadanía y el Estado en el momento de la planeación y elaboración del mismo.

3.2 POBLACIÓN

La población objeto de estudio, se focalizó en la localidad No. 17 de la ciudad de Bogotá D.C. la cual se encuentra conformada por siete (7) barrios (Belén, Catedral, Centro Administrativo, Concordia, Egipto, Las Aguas, Santa Bárbara) y 23.615 habitantes el cual

corresponde al 0,33% de Bogotá, se seleccionó esta localidad debido a que en esta existe diversidad y numerosos centros que apuntan a la formación de profesionales y técnicos, encontrándose dentro de estos La Universidad de La Salle - Sede Centro.

Basándose en que se está utilizando el método cualitativo y un muestreo aleatorio simple se trabajó con una confiabilidad del 90% y un margen de error del 0,08% sobre una población de 105 personas habitantes de la localidad No. 17 de la Candelaria.

Este estudio estadístico se utilizó para el desarrollo de las encuestas que se realizaron durante el mes de Mayo. Como se aprecia, el margen de error se encuentra elevado, esto obedece a que las estudiantes autoras del proyecto, disponían de un cronograma de actividades y tiempo que debían cumplirse, y en especial, los recursos económicos con que se contaban para el desarrollo de las encuestas.

3.3 TÉCNICAS A UTILIZAR EN EL MÉTODO CUALITATIVO

Como técnicas principales del método cualitativo, se emplearon:

- Entrevistas a Ediles, Gestor del IDPAC para la Candelaria, Profesores especialistas en el área, Vicepresidente del POT, Subdirector de Finanzas Distritales y habitantes de la Localidad.
- Visitas a entidades públicas como la Alcaldía local de la Candelaria, Instituto Distrital de la Participación y Acción comunal (IDPAC), Hacienda Distrital, entre otras.
- Búsqueda en páginas web.
- La obtención de material documental sobre presupuesto y participación ciudadana, tales como libros, guías, revistas; así como la consulta normativa

en Leyes, Decretos, Acuerdos y la Constitución Política de Colombia de 1991.

- Encuesta realizada a 129 residentes de la localidad de la Candelaria.

4 MARCO NORMATIVO

Debido a que Colombia es un Estado democrático en donde la mayoría de los procesos y actividades públicas que se desarrollan bajo una norma jurídica, también lo es la participación que ejercen los ciudadanos durante la planeación y ejecución de un presupuesto local, el cual no se da en una forma activa, en ocasiones, debido al desconocimiento del proceso que se encuentra señalado en unas normas que establecen la planeación, realización y ejecución o puesta en marcha de un presupuesto público, y de igual forma, la falta de ilustración a los ciudadanos de los deberes y derechos al respecto. Es por esto que se hace necesario exponer las leyes, decretos y acuerdos que se han expedido con el fin de regular este proceso:

- ***Constitución Política de 1991.*** La Constitución Política de 1991 desde su comienzo, concede amplias facultades a la sociedad, entre ellos el derecho a la igualdad, la libertad de expresión, el derecho de petición, el derecho de reunión, el derecho de información o el derecho de acceder a los documentos públicos, entre otros, que permiten a los ciudadanos una mayor participación en el diseño y funcionamiento de las instituciones públicas.

Por otro lado, dentro de su normatividad referente a la contribución ciudadana, se encuentra el artículo 103 concerniente a las formas de participación democrática como el derecho al voto, el plebiscito, la consulta popular, el referendo, el cabildo abierto, entre otras; como también el artículo 40 relacionado con los mecanismo de participación que se encuentran incluidos en el capítulo sobre participación ciudadana en Colombia.

- ***Ley 134 de 1994. Normas sobre mecanismos de participación ciudadana.*** De esta norma se puede destacar entre otros el artículo 99 donde se señala la participación administrativa como derecho de las personas resaltando que se ejerza según la Constitución y los que indique dentro de la ley que desarrolle el último párrafo del artículo 103 de la Constitución.

Con el fin de vigilar la gestión pública, los resultados de esta y la presentación de los servicios públicos, la ley 134 de 1994 en su artículo 100, establece la formación de veedurías ciudadanas o juntas de vigilancia a nivel nacional como también para todos los niveles territoriales.

- ***Ley 850 de 2003, Las veedurías ciudadanas.*** Esta Ley reglamentan las veedurías ciudadanas indicando que estas son un mecanismo democrático, por el cual permite a los ciudadanos u organizaciones comunitarias ejercer vigilancia en lo concerniente a la gestión pública de autoridades administrativas, políticas, judiciales, electorales, legislativas y órganos de control, de igual manera de las entidades públicas o privadas, que se encarguen de la ejecución de un proyecto, contrato o la prestación de un servicio público.
- ***Ley 152 de 1994. Se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo.*** La presente Ley tiene como propósito establecer los procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo, así como la regulación de los demás aspectos contemplados por el artículo 342, y en general por el capítulo 2° del título XII de la Constitución Política y demás normas constitucionales que se refieren al plan de desarrollo y la planificación.
- ***Ley 388 de 1997. Ley de ordenamiento territorial.*** Por medio de esta Ley se busca armonizar y actualizar las disposiciones contenidas en la Ley 9ª de 1989 con las nuevas normas establecidas en la Constitución Política, la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo, la Ley Orgánica de Áreas Metropolitanas y la Ley por la que se crea el Sistema Nacional Ambiental.
- ***Decreto Distrital 714 de 1996. Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital.*** Este Decreto constituye el Estatuto Orgánico del Presupuesto para el Distrito Capital, por consiguiente todas las disposiciones en materia presupuestal deben ceñirse a lo establecido en este Estatuto el cual consta de dos (2) niveles: Un primer nivel que

corresponde al Presupuesto Anual del Distrito Capital que comprende el Presupuesto del Concejo, la Contraloría, la Personería, la Administración Central Distrital y los Establecimientos Públicos Distritales que incluyen a los Entes Autónomos Universitarios. Un segundo nivel, que incluye la fijación de metas financieras del Sector Público Distrital y la distribución de los excedentes financieros de las Empresas Industriales y Comerciales del Distrito y de las Sociedades de Economía Mixta con el régimen de aquellas, sin perjuicio de la autonomía que la Constitución y la ley les otorga.

Este Estatuto también aplicará A los Fondos de Desarrollo Local, Empresas Industriales y Comerciales del Distrito Capital, de las Sociedades de Economía Mixta con el régimen de aquellas.

➤ ***Ley 1421 de 1993. Estatuto Orgánico de Bogotá.*** El cual según el artículo 322 de la constitución política la ciudad de Santa Fe de Bogotá, Capital de la República y del departamento de Cundinamarca, se organiza como Distrito Capital y goza de autonomía para la gestión de sus intereses, dentro de los límites de la Constitución y la ley.

➤ ***Decreto 448 de 2007. Sistema distrital de participación ciudadana.*** Este decreto define el sistema distrital de participación ciudadana como “un mecanismo de articulación entre la administración distrital, las instancias de participación, las organizaciones sociales y comunitarias y redes, asociaciones, alianzas temporales y permanentes, con el fin de garantizar el derecho a la participación en las políticas públicas del distrito capital de Bogotá”.

Además entre los objetivos más importantes y que traen relación con el objeto de investigación tiene:

1. Promover el fortalecimiento de una cultura democrática en la gestión de asuntos públicos y colectivos.
2. Coordinar acciones que garanticen amplia participación de la ciudadanía activa y sus organizaciones en la deliberación y concertación y/o decisión para la

formulación, ejecución, control social, seguimiento y evaluación de las políticas públicas; y aplicar los mecanismos de participación ciudadana establecidos en la constitución y la ley, en el desarrollo de temas estructurales o estratégicos que afecten a los habitantes del distrito capital y de sus localidades.

3. Formular y ajustar la política de participación, presupuesto participativo y la renovación y modernización del sistema distrital de participación ciudadana.
4. Contribuir al logro de una mayor racionalidad y eficiencia en la ejecución del gasto público en el Distrito Capital y en cada una de sus localidades.

➤ ***Ley 11 de 1.986. Juntas administradoras locales.*** Esta ley tiene por objeto dotar a los municipios de un estatuto administrativo y fiscal que les permita, dentro de un régimen de autonomía, cumplir las funciones y prestar los servicios a su cargo, promover el desarrollo de sus territorios y el mejoramiento socio - cultural de sus habitantes, asegurar la participación efectiva de la comunidad en el manejo de los asuntos públicos de carácter local y propiciar la integración regional.

➤ ***Decreto Distrital 546 de 2007. Se reglamentan las Comisiones Intersectoriales del Distrito Capital.*** Mediante este Decreto se conforma las Comisiones Intersectoriales como las instancias del Sistema de Coordinación de la Administración del Distrito Capital que tienen por objeto garantizar la coordinación para la implementación de las políticas y estrategias distritales de carácter intersectorial. Las Comisiones Intersectoriales que se establecen mediante este decreto tendrán carácter permanente.

➤ ***Acuerdo 13 de 2000. La participación ciudadana en la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación, y control del plan de desarrollo.*** Este Acuerdo reglamenta los mecanismos de participación ciudadana utilizados en el desarrollo, aprobación, ejecución y control del Plan de Desarrollo Local, también este Acuerdo define que es un Plan de desarrollo local y todo lo concerniente al mismo.

- ***Acuerdo 14 de 2000. Participación Ciudadana en la elaboración del plan de desarrollo.*** Mediante este acuerdo se establece el Estatuto de Planeación del Distrito Capital y se reglamenta la Formulación, la Aprobación, la Ejecución y la Evaluación del Plan de Desarrollo Económico y Social y de Obras Públicas del Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá.

- ***Acuerdo 257 de 2006. Estructura, organización y funcionamiento general de la Administración Distrital.*** Este Acuerdo tiene por objeto establecer la estructura, organización y funcionamiento general de la Administración Distrital. La función administrativa distrital se desarrollará en consonancia con el interés general de la ciudadanía y los fines del Estado Social de Derecho y se llevará a cabo atendiendo los principios constitucionales y legales de democratización y control social de la Administración Pública Distrital, moralidad, transparencia, publicidad, igualdad, imparcialidad, efectividad, economía, celeridad y buena fe, así como a los principios de distribución de competencias, coordinación, concurrencia, subsidiaridad y complementariedad.

- ***Acuerdo 12 de 1994. Se establece el Estatuto de Planeación del Distrito Capital y se reglamenta la Formulación, la Aprobación, la Ejecución y la Evaluación del Plan de Desarrollo Económico y Social y de Obras Públicas del Distrito.*** Por este acuerdo se establece el Estatuto de Planeación del Distrito Capital y se reglamenta la Formulación, la Aprobación, la Ejecución y la Evaluación del Plan de Desarrollo Económico y Social y de Obras Públicas del Distrito. Las actuaciones de las autoridades e instancias Distritales en desarrollo de sus competencias en materia de planeación se regirán por los siguientes principios: Autonomía, Ordenación de competencias, Coordinación, Consistencia, Prioridad del gasto público social, Continuidad, Participación, Sustentabilidad ambiental, Concurrencia, Subsidiaridad, complementariedad. Además el Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá, deberá

formular, aprobar, ejecutar y evaluar el Plan de Desarrollo Económico y Social y de Obras Públicas, de conformidad con las normas previstas en este Acuerdo, la Constitución Nacional, el Estatuto Orgánico de Planeación, la Ley 152 de 1994 y demás normas concordantes, teniendo en cuenta el Distrito como un todo y sus partes componentes administrativamente.

- ***Decreto 1139 de 2000. Por el cual se reglamenta el proceso presupuestal de los Fondos de Desarrollo Local.*** Este Decreto constituye el reglamento que regula el proceso presupuestal de los fondos de Desarrollo Local, estableciendo como se constituye, sus objetivos, principios y conformación, haciendo esta ley fundamental para la comprensión de lo concerniente a presupuestos locales.
- ***Decreto 111 de 1996. Estatuto Orgánico del Presupuesto.*** El presente Decreto compila las normas de las leyes 38 de 1989, 179 de 1994 y 225 de 1995, las cuales conforman el estatuto orgánico del presupuesto. Este Decreto regula la programación, elaboración, presentación, aprobación, modificación y ejecución del presupuesto, como también la capacidad de contratación y la definición del gasto público social, la constitución y los principios del sistema presupuestal.
- ***Decreto 425 de 1995. Por el cual se fijan los procedimientos para la elaboración de los proyectos de Plan de Desarrollo Local en el Distrito Capital.*** Esta norma fija la estructura, los procedimientos y plazos para la elaboración de los proyectos del Plan de Desarrollo Local en las distintas localidades del Distrito Capital, de igual forma los procedimientos para la definición de los proyectos que serán financiados por los Fondos de Desarrollo Local creados por el Estatuto Orgánico de Bogotá (Artículo 87).

- ***Decreto 739 de 1998. Por el cual se fijan los procedimientos para la elaboración, aprobación, ejecución y seguimiento de los Planes de Desarrollo Local, y se establecen mecanismos y espacios permanentes para la participación de la ciudadanía en los procesos económicos, sociales, culturales y políticos de la vida local.*** En esta norma creada en la administración de Enrique Peñalosa se convocaron los Encuentros Ciudadanos para conciliar el contenido de los planes de desarrollo locales entre las autoridades de planeación (JAL y administración) y la comunidad.

La creación de los Encuentros Ciudadanos facilita una mayor participación de la comunidad en la discusión de asuntos de interés colectivo así como en la identificación y concertación de los proyectos prioritarios y el seguimiento a la ejecución de los proyectos a través de las Comisiones de Trabajo.

- ***Decreto 518 de 1999.*** Por medio del cual se faculta al Alcalde Local para que por iniciativa propia y teniendo en cuenta los proyectos radicados en el Banco de Programas y Proyectos de Inversión Local, formule los respectivos Planes Operativos Anuales de Inversión. Este Decreto modifica las funciones de los Encuentros Ciudadanos concretamente en la conciliación entre las propuestas ciudadanas y las decisiones tomadas por las JAL y el alcalde Local. Se centra el poder de decisión en los aspectos políticos.

- **Acuerdo 119 de 2004. Se adopta el Plan de Desarrollo económico, social y de obras públicas para Bogotá D.C. 2004-2008.** Mediante este acuerdo fue que se nominó como: “Bogotá sin indiferencia un compromiso social contra la pobreza y la exclusión”, estructurándose en tres ejes: eje Social, eje urbano regional y eje de reconciliación el cual se fundamenta en la construcción de las condiciones para el ejercicio efectivo, progresivo y sostenible de los derechos humanos integrales, establecidos en el pacto constitucional y en los convenios e instrumentos internacionales y con énfasis en la búsqueda de la pronta efectividad de los niveles

básicos de tales derechos; también el gobierno propiciará la creación y la redistribución de la riqueza; reconocerá las diferencias generacionales, étnicas, culturales, de género, de oportunidades y de capacidades y hará de la calidad de vida el referente principal de la acción del Estado.

➤ **Plan Nacional de Desarrollo e Inversiones “Estado Comunitario Desarrollo Para Todos” 2006 – 2010.** El gobierno nacional dentro de su plan de desarrollo contó con 7 objetivos los cuales se resumen a continuación:

1. Un *Estado comunitario: desarrollo para todos* que promueva el bien común, tenga presente que la actividad pública sólo se concibe en beneficio de los gobernados, auspicie y permita la participación ciudadana en las decisiones públicas y en su ejecución y control.
2. Una *Política de defensa y seguridad democrática* que comprenda acciones y estrategias dirigidas a garantizar el control del territorio, combatir frontalmente las drogas y el crimen organizado, garantizar la seguridad ciudadana, solucionar el flagelo del desplazamiento de la población, proteger y garantizar el respeto de los derechos humanos, procurar la reconciliación, vincular a los entes territoriales en el marco de una estrategia global y diseñar y promover un modelo de desarrollo y paz.
3. Una *Política de promoción de reducción de la pobreza y promoción del empleo y la equidad* que conduzca a soluciones eficaces contra la pobreza y la vulnerabilidad, el desempleo, las deficiencias de cobertura y calidad en la seguridad social, las deficiencias de cobertura y calidad de la educación.
4. Una política encaminada al *crecimiento económico alto y sostenido: la condición para un desarrollo con equidad*, como condición indispensable para un desarrollo equitativo.
5. Una *gestión ambiental y del riesgo que promueva el desarrollo sostenible*, sustentado en la articulación adecuada de las dimensiones económica, social y ambiental.
6. Un *mejor Estado al servicio del ciudadano* en el cual se consoliden el modelo democrático y los mecanismos de participación, se reestructure y fortalezca la

administración de justicia, se posibilite la intervención del Estado a través de funciones de planeación, promoción, regulación, control y participación en actividades empresariales y en un marco de eficiencia y transparencia.

7. Una política que tenga en cuenta *las dimensiones especiales del desarrollo* en aspectos tales como la equidad de género; la protección y el estímulo de la juventud; la formulación de programas específicos en relación con los grupos étnicos y las relaciones interculturales; la implementación de estrategias de desarrollo regional que fortalezcan la descentralización; la ampliación y consolidación del conocimiento y la innovación tecnológica para contribuir a la transformación productiva y social del país; el incremento de los entornos propicios para la cultura y el deporte.

5 MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Para establecer los mecanismos de participación ciudadana utilizados por la administración local y la población de la localidad de la Candelaria para la elaboración del presupuesto anual del año 2007, o lo que normalmente se denomina POAI (Plan Operativo Anual de Inversión), es necesario tener un conocimiento previo de la normatividad que regula el tema que se está tratando, tal como se expuso en el numeral anterior.

Dentro de este capítulo se tendrán en cuenta conceptos sobre participación ciudadana, avanzando a través de la historia hasta llegar a Colombia y encontrando el proceso participativo a nivel general llegando finalmente al local, seguidamente se tratarán conceptos acerca de presupuestos públicos indicando sus principios y proceso.

5.1 ¿QUÉ ES PARTICIPACIÓN CIUDADANA?

La real academia de la Lengua define participación como: “Tener o tomar parte en algo. Parte que corresponde a cada uno de los que participan en algo” (Diccionario Enciclopédico 1.991, Pág.1145) de igual forma define ciudadanía como “Conjunto de ciudadanos de un pueblo o nación” (Diccionario Enciclopédico, 1991, p.342).

Por otro lado se encuentra al analizar las palabras Participación y Ciudadanía de forma independiente que ambas nacen del latín en donde Ciudadanía proviene de la palabra *Cívitas* de donde también nace ciudad, y Participación nace del vocablo latino *participare*, que significa tomar parte; de aquí podemos definir participación ciudadana, como la forma en que el ciudadano siendo miembro activo de la ciudadanía, aclarando que este último es quien la conforma, toma y/o hace parte de un “algo”, algo que convierte en decisiones que influyen en el mejoramiento de su calidad de vida individual y colectiva.

Por lo anterior, se puede decir que la Participación Ciudadana es un instrumento democrático en donde los ciudadanos se encuentran involucrados directamente en la toma de decisiones en los asuntos públicos, mediante la representación de los usuarios de los servicios de las Juntas de Acción Comunal, Juntas Administradoras Locales y los comités de veeduría, figuras que se han venido creando con el fin de facilitar este proceso

democrático, debido a que es muy difícil escuchar y satisfacer las necesidades y peticiones de un grupo muy numeroso de personas, por lo tanto, estos Estamentos se encargan de recoger las inquietudes, decisiones, e inconformidades de la comunidad para posteriormente hacerlas conocer siguiendo la reglamentación que se encuentra en la ley según sea el caso.

También podemos concebir, “la participación ciudadana como un medio o recurso que permite ampliar las capacidades de acción del aparato público del Estado y otros visualizan la participación como la influencia o incidencia de la ciudadanía en la toma de decisiones, especialmente, en lo relativo a la definición de la agenda pública” (Vélez, Didier. 2001, Recuperado el 5 de Diciembre del 2008, de http://www.amorpormedellin.org/Columna/participaci%C3%B3n_ciudadana.htm), en este último caso, la participación ciudadana se clasifica en cuatro grandes áreas temáticas así:

En relación a **la democracia**, se establecen mecanismos que permiten hacer efectiva la participación del ciudadano en la decisión, gestión, información, control y fiscalización de los asuntos públicos.

En relación a los temas de **descentralización**, en donde se plantea la posibilidad de que el ciudadano decida sobre los asuntos que afectan sus intereses particulares y colectivos.

En relación a los temas de **políticas sociales** y su implementación, porque permite focalizar mejor la inversión social de acuerdo con las necesidades de la comunidad.

En relación a los temas **de modernización de la gestión pública**. Hay un cambio en la forma como se relaciona el ciudadano con el Estado, ya no es un súbdito, sino un sujeto de derechos y de deberes que tiene un papel protagónico. En esta línea, la participación se puede entender como posibilidad de acceso al Estado, patrimonio común de todos los ciudadanos y donde los funcionarios públicos deben dar cuenta de su gestión y hacerse responsables de ella ante la ciudadanía.

5.1.1 Participación Ciudadana a través de la historia.

El ser humano desde sus inicios ha estado en comunidad, allí es donde se han tomado decisiones que en ocasiones le favorecen como en otras lo desfavorecen, encontrando siempre un líder quien dirige u ordena que hacer, son los encargados; en las culturas indígenas se les llamaban Caciques, en el antiguo Egipto Faraón, posteriormente eran Reinas y Reyes; la diferencia de ese tiempo al actual, es que la comunidad no participaba en la elección de sus gobernantes o líderes, tampoco lo hacían en las decisiones que estos tomaban pero que sí los involucraba. Situación que a través del tiempo se ha ido modificando, como se muestra a continuación en una tabla que parte esta evolución en cinco (5) etapas mostrando lo más representativo en materia de participación:

Tabla 1. Etapas de la Evolución de la Participación

Grecia	Derecho Romano	Feudalismo	Capitalismo	Revolución Francesa
En los antiguos Estados esclavistas la participación política en los asuntos públicos era un atributo exclusivo de aquellos que se consideraban sujetos políticos. La noción de democracia surgida en Atenas, estuvo relacionada con las exigencias y reclamos de una parte de la clase esclavista	En Roma el derecho de participación fue un atributo exclusivo del <i>populus</i> , integrado primeramente por los patricios y luego también por los plebeyos, pero quedando fuera de este la gran masa de esclavos, mujeres, <i>dediticios</i> y demás individuos carentes de la ciudadanía romana. El ciudadano en Roma era considerado como un servidor de la res pública o cosa pública. Su participación en la vida política formaba parte de los derechos públicos (<i>ius publicum</i>), que incluían el	Con la aparición del feudalismo las relaciones de dominación basadas en la explotación de los esclavos son sustituidas por las relaciones de vasallaje y el fenómeno de la participación en la vida política del Estado difiere sustancialmente de la situación existente en el esclavismo; esta adquiere mayor complejidad y se expresa de modo diferente en las distintas etapas por la que atraviesa dicho modo de producción. El rasgo característico de la participación en la sociedad feudal es el	Con el advenimiento del capitalismo se producen cambios radicales en la concepción de la democracia y de la participación. Estos fenómenos se tornan más complejos y multifacéticos no solo en cuanto a la ampliación de las esferas en que tendría lugar la participación (que incluye además de la participación política, la económica y la social) sino también en cuanto a la ampliación de los	Con la revolución francesa se emite la Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano, que incluyó entre esos derechos el de participación en la vida política, lo cual influyó notablemente en las Constituciones burguesas posteriores. Un logro importante en materia de participación fue la implantación del sufragio universal masculino en casi toda Europa entre finales del siglo XIX y

(<i>demiurgos</i> y <i>geómoros</i>) que conformaron una alianza (<i>demos</i>) frente a la clase de la aristocracia terrateniente dueña del poder político (<i>eupátridas</i>). El <i>demos</i> ateniense logró enormes conquistas, desplazando a los <i>eupátridas</i> del poder.	derecho a ocupar cargos y magistraturas (<i>ius honorum</i>) y el derecho a votar en los comicios (<i>ius sufragii</i>). El ideal democrático en Roma era la participación directa del ciudadano en la vida política como expresión del ejercicio de la soberanía (<i>potestas</i>), la cual consideraban indivisa, indelegable e intransferible. Por ello no concibieron la representación, reconociendo solamente determinada autoridad o poder de ejecución (<i>autoritas</i>) a los magistrados.	hecho de que va a estar condicionada por la división de la sociedad en estamentos, lo cual conduce a la llamada representación estamental; el individuo participa no como ente individual, sino como parte de un estamento social. La idea de la democracia como participación directa del ciudadano comienza a ceder paso al principio de la representación estamental.	sujetos con derecho a participar. La participación en el ejercicio del poder y en los asuntos del Estado, bien directamente o por medio de representantes, es consagrada jurídicamente como uno de los derechos fundamentales del ciudadano, extendiéndose a grandes capas de la población; se convierte en un atributo de masas a partir de la idea de la soberanía popular y los principios de libertad e igualdad.	principios del XX, poniendo fin al sufragio censitario, unido a la creación de nuevas instituciones democráticas que permitieron la incorporación de grandes masas a la vida política. Sin embargo, el naciente constitucionalismo burgués privilegió el principio de la separación de poderes y de la representación política frente a la democracia directa. La participación directa cede su lugar a la representación política, quedando aquella limitada, casi exclusivamente, a la intervención del ciudadano en la selección de los representantes.
---	--	--	---	--

FUENTE: El concepto de Democracia. Principales posiciones teóricas. Recuperado 12 el marzo del 2009 de <http://derecho.sociales.uclv.edu.cu/democracia.htm>.

ELABORADO POR: Las Autoras

5.1.2 Participación Ciudadana en Colombia.

Nuestro país tiene establecido un sistema de democracia participativa, que implica un reconocimiento constitucional y legal donde los fines del Estado se deben cumplir a través de la participación de todos los ciudadanos, en la toma de decisiones, en la vida económica, política, administrativa y cultural de la nación.

De aquí, se puede apreciar la participación como un derecho para incidir en el desarrollo económico, político, administrativo y cultural de la nación; así mismo, existe un fuerte referente internacional en el marco de la autodeterminación de las naciones “la declaración sobre el derecho al desarrollo, adoptada por la asamblea general de la ONU en 1986, establece en su artículo 2, numeral 3: *“Los Estados tienen derecho y el deber de formular políticas de desarrollo nacional adecuadas con el fin de mejorar constantemente el bienestar de la población entera y de todos los individuos sobre la base de su participación activa, libre y significativa en el desarrollo y en la equitativa distribución de los beneficios resultantes de este.”* (Tomado del Consejo Territorial de Planeación Distrital [CTP], 2007, p. 10)

Pasando de la declaración de la ONU la cual se dicta a nivel mundial en Colombia, la Constitución Política de 1991 desde su prólogo, ya establece elementos de un Estado “participativo”, al indicar que *“El pueblo de Colombia, en ejercicio de su poder soberano (...) con el fin de fortalecer la unidad de la nación y asegurar a sus integrantes la vida, convivencia, el trabajo, la justicia, la igualdad, el conocimiento, la libertad y la paz, dentro de un marco jurídico, democrático y participativo que garantice un orden político, económico y social justo (...)*” (Subrayado fuera de texto).

Por lo tanto, la participación ciudadana es un instrumento democrático por el cual los ciudadanos se encuentran involucrados directamente en la toma de decisiones de los asuntos públicos mediante mecanismos de participación, algunos de los cuales se mencionan en el artículo 40 de la Constitución Política:

“Todo ciudadano tiene derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político. Para hacer efectivo este derecho puede:

- 1. Elegir y ser elegido.*
- 2. Tomar parte en elecciones, plebiscitos, referendos, consultas populares y otras formas de participación democrática.*
- 3. Constituir partidos, movimientos y agrupaciones políticas sin limitación alguna: formar parte de ellos libremente y difundir sus ideas y programas.*
- 4. Revocar el mandato de los elegidos en los casos y en la forma que establecen la*

Constitución y la ley.

5. Tener iniciativa en las corporaciones públicas.

6. Interponer acciones públicas en defensa de la Constitución y de la ley.

7. Acceder al desempeño de funciones y cargos públicos, salvo los colombianos, por nacimiento o por adopción, que tengan doble nacionalidad. La ley reglamentará esta excepción y determinará los casos a los cuales ha de aplicarse. Las autoridades garantizarán la adecuada y efectiva participación de la mujer en los niveles decisorios de la Administración Pública.” (C. P, 1991)

Las normas constitucionales en relación con la participación ciudadana, tienen importantes desarrollos normativos, tales como el que establece los mecanismos de participación ciudadana en la Ley 134 de 1994; la reglamentación de las veedurías ciudadanas con la Ley 850 de 2003 y la creación de los comités de control social mediante la Ley 142 de 1994.

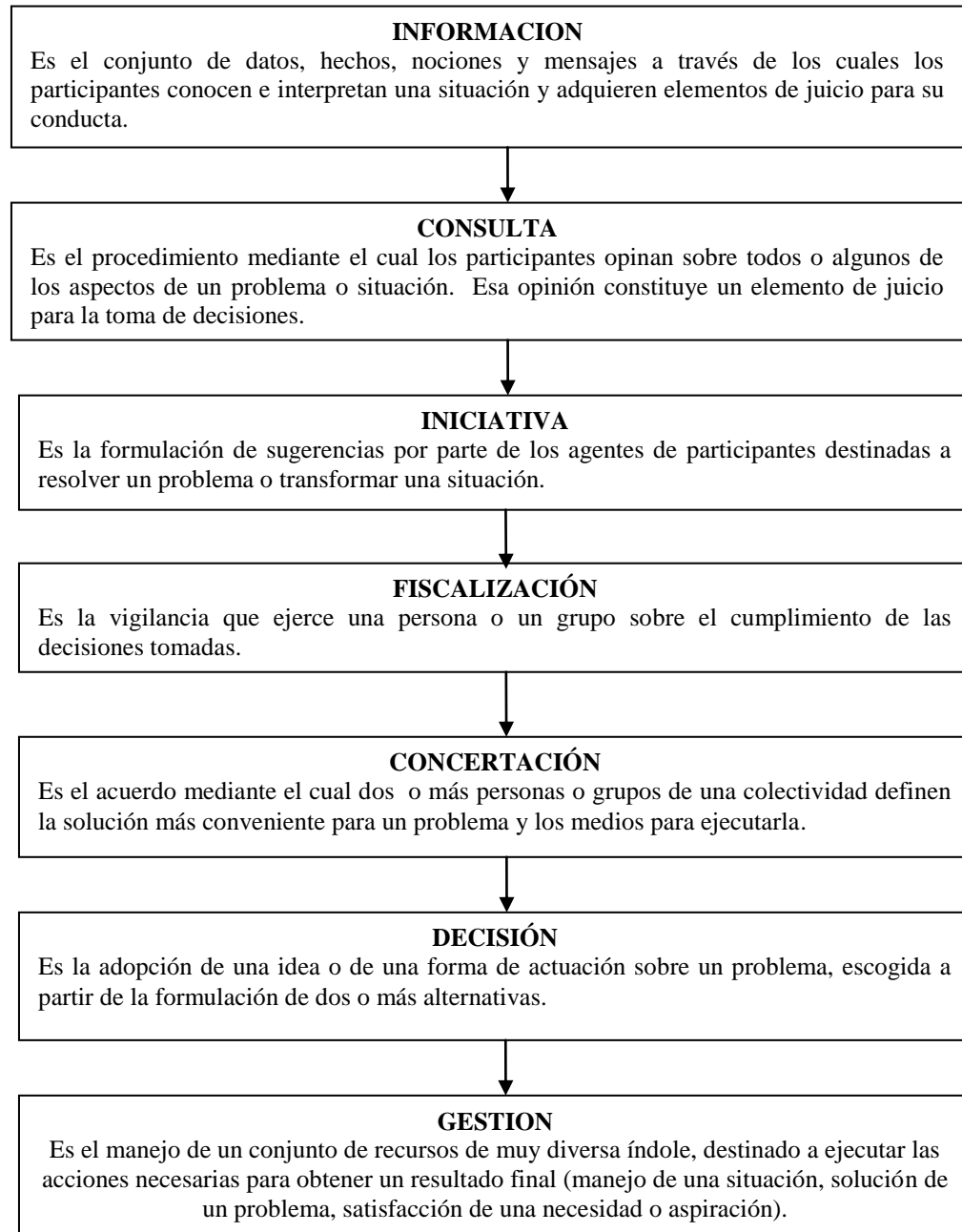
No obstante las anteriores, para el tema que trata este trabajo de grado, las normas que generan mayor interés son las relacionadas con el presupuesto y la intervención de la ciudadanía en su conformación, cuyo alcance se da con la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo - Ley 152 de 1994; la Ley de Ordenamiento Territorial – Ley 388 de 1997; Estatuto Orgánico del Presupuesto - Decreto 111 de 1.996 -; Proceso Presupuestal de Los Fondos de Desarrollo Local – Decreto 1139 de 2.000; Acuerdo de Formulación, Aprobación, Ejecución y evaluación del plan de desarrollo – Acuerdo 12 de 1.994; Acuerdo que establece la Formulación, Aprobación, Ejecución, Seguimiento, Evaluación y Control del Plan de desarrollo Local; y en particular, en el ámbito local en Bogotá D.C. el Decreto Distrital 714 de 1996 Estatuto Orgánico del Presupuesto de Bogotá; el Estatuto Orgánico de Bogotá Decreto Ley 1421 de 1993 y el decreto 448 de 2007 por el cual se estructura el sistema distrital de participación ciudadana.

5.1.3 El proceso participativo

Se logró comprender, que no todo el proceso participativo tiene el mismo alcance, ya que a medida que va progresando, el proceso participativo se hace más complejo y

exigente pues implica para el participante llenar una serie de requisitos y condiciones como conocimientos, experiencia, autonomía, conciencia de intereses, capacidad de liderazgo, capacidad de gestión; y hacer uso de diferentes instrumentos, especialmente capacidad de convocatoria, manejo de grupos, identificación de estrategias, administración de recursos entre otros. En la siguiente página, se muestra un cuadro que aclara estos niveles:

Figura 1. Niveles de Participación



FUENTE: González, Esperanza. (1995). Manual sobre participación y organización para la gestión local.

ELABORADO POR: Las autoras

5.1.4 Antecedentes de participación local

La participación ciudadana nace gracias a la reforma constitucional de 1.968 impulsada por el gobierno de Carlos Lleras Restrepo, la cual crea las Juntas Administradoras Locales como órganos de representación territorial; posteriormente en 1.986 el Congreso de la República aprueba la denominada Reforma Municipal estableciendo canales de participación así:

- . Juntas Administradoras Locales. (Ley 11 de 1.986)
- . Participación de usuarios en juntas directivas de las empresas de servicios públicos. (Decretos 3446 de 1.986 y 700 de 1.987)
- . Participación de las organizaciones comunitarias en contratos, convenios o acuerdos con el municipio. (Ley 11 de 1.986).

La constitución de 1.991 en los artículos 322 a 324 definió un régimen especial para el distrito Bogotá, el cual se concreta el 21 de Julio de 1.993 mediante el Estatuto orgánico (Decreto 1421 de 1.993) de Bogotá el cual reemplaza el decreto 3133 de 1968.

Dicho Estatuto en su artículo 6 asigna al Distrito tareas específicas para la promoción de la participación y veeduría ciudadana: “Las autoridades distritales promoverán la organización de los habitantes y comunidades del Distrito y estimularan la creación de las asociaciones profesionales, culturales, cívicas, populares, comunitarias y juveniles que sirvan de mecanismos de representación en las distintas instancias de participación, concertación y vigilancia de la gestión distrital y local”. Por consiguiente, el consejo dictará las normas necesarias para asegurar la vigencia de las instituciones y mecanismos de participación ciudadana y comunitaria, y estimular y fortalecer los procedimientos que garantizan la veeduría ciudadana, frente a la gestión y contratación administrativas”.

Un instrumento importante para la promoción de la participación en la ciudad es la división del Distrito en localidades, garantizando estas: “la participación efectiva de la ciudadanía en la dirección, manejo y prestación de los servicios públicos, la construcción

de obras de interés común y el ejercicio de las funciones que correspondan a las autoridades. Dicha participación también deberá tener lugar en la fiscalización y vigilancia de quienes cumplan tales atribuciones (artículo 260 numeral 7, ley 14 de 1.994).

Por su parte, las juntas Administradoras y los alcaldes tienen como función “promover la participación de la ciudadanía y la comunidad organizada en el cumplimiento de las atribuciones que corresponden a las localidades y les facilitarán los instrumentos que les permitan controlar la gestión de los funcionarios” (Artículo 95 del Estatuto Orgánico).

Con el fin de facilitar los instrumentos anteriormente mencionados en Bogotá D.C. la participación se maneja mediante la Comisión Intersectorial de Participación (CIP), la cual se encarga de coordinar la acción de administración distrital para este tema la CIP tiene entre sus funciones las siguientes:

1. Articular acciones y estrategias para la implementación de la política y del Sistema Distrital de Participación y velar por su funcionamiento.
2. Coordinar, articular, orientar y concertar las acciones de las entidades distritales en materia de promoción de la participación y fortalecimiento de la sociedad civil y sus organizaciones sociales.
3. Generar mecanismos para la ejecución concertada de la política de racionalización de la oferta pública de programas y ámbitos de promoción de la participación, de la sociedad civil y sus organizaciones sociales y de priorización de las intervenciones tanto sectoriales como territoriales.
4. Realizar el seguimiento de las acciones de articulación adoptadas en la Comisión, para la gestión de la política de participación del Distrito Capital.
5. Gestionar espacios de participación ciudadana en la orientación del gasto público distrital.

6. Coordinar las acciones para la participación de las organizaciones comunitarias no gubernamentales y en general del sector privado, en las fases de prevención, mitigación y atención de calamidades, desastres y emergencias.

El artículo 39 del Decreto Distrital 546 de 2007 establece: “La Comisión Intersectorial de Participación de orden distrital, está a cargo de coordinar la acción de la administración distrital en materia de participación. La coordinación de la comisión a nivel distrital será realizada por la Secretaría de Gobierno a través del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal. En las localidades, se conformaran las respectivas Comisiones Locales Intersectoriales de Participación, que estarán articuladas con la CIP, a través del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal [IDPAC].”

5.1.5 Actividades y Funcionamiento del Sistema Distrital de Participación

Las Actividades y Funcionamientos que desarrollo el sistema distrital de participación se desarrollan a continuación:

- **Integración de subsistemas:** El Sistema Distrital de Participación deberá integrar los diversos procesos y subsistemas relacionados con el proceso de Planeación (hoy regulados por el acuerdo 13 de 2000) y el presupuesto participativo (sistema creado por el acuerdo 257 de 2006 y cuyo diseño está pendiente de realizar), así como la definición de políticas públicas en el campo social y económico en un ciclo de retroalimentación permanente que permita los correctivos.
- **Las partes que conforman el sistema Distrital de participación son:**

Las organizaciones y movimientos sociales y demás formas organizativas de la población.

Las autoridades de gobierno, sus sectores, secretarías, dependencias y empresas.

El concejo de Bogotá.

Los espacios de articulación entre la sociedad y las autoridades.

- **Las instancias institucionales de la comunidad:**

Son aquellos espacios creados por normas y que han sido identificadas por el Estado Distrito capital como necesarios para intervenir en algunos procesos como el de planeación, estas instancias institucionales además deberán ser integrados entre sí, sean por los Consejos, Comités o Sistemas. Por ejemplo: el Consejo Territorial de Planeación Distrital CTPD con los Consejos locales de Planeación CPL, el Consejo de Política Social del Distrito con los respectivos Consejos Locales de Política social y otras en igual forma.

- **Con relación al Sistema de presupuesto participativo:**

Su diseño debe tener puntos permanentes de interceptación con el Plan de Desarrollo, en los aspectos estratégicos, metas y programas, así mismo debe armonizarse en los momentos del control social y tener una clara integración con el Sistema Distrital de Participación. Desde el nivel barrial hacia el local y el Distrital la comunidad realizará un proceso de construcción y definición de temas y proyectos (Sistema Distrital de Participación, 2007, p. 71).

5.1.6 Mecanismos de Participación utilizados en la Candelaria

Dando alcance al primer objetivo, el cual exige indagar sobre los mecanismos de participación utilizados en la Candelaria, se establece que la localidad No. 17 del Distrito Capital se ha destacado por ser muy poco participativa, esto gracias a que cuenta con un número de población flotante muy alto, se puede decir que superior al de la misma población residente; aunque el personero actual Juan Carlos Ocampo asegura que: “si hay participación, desde la personería se ha logrado involucrar a la ciudadanía en espacios como el día de la mujer donde se realizo un cineforo, y se convoco a hombres para que tejieran manillas y regalarlas a estas mujeres de la localidad como muestra de respeto por parte de ellos, también se realizo un desfiles de comparsas en donde participaron las universidades del sector excepto la Salle”

Por otro lado, el IDPAC está trabajando desde el año 2008 para poder congregar nuevamente el Consejo de Participación Local, que se encontraba desarticulado para el año 2007, para este proceso se inscribieron 90 personas durante Enero y Febrero de 2.008 de los diferentes sectores tal como lo establece el Acuerdo 13 de 2.000.

Actualmente el nivel de participación a mejorado debido a que para el plan de desarrollo del periodo comprendido entre el año 2009-2012, se contó con la participación de la comunidad de la localidad No. 17, por medio del Consejo de Planeación Local; esto se evidencia en una carta enviada por este ente a la alcaldía local en Junio 18 de 2008, en donde se da aprobación a la alcaldesa Xinia Rocio Navarro, para la ejecución del plan (Ver Anexo 2).

Los mecanismos de participación más usuales en la Candelaria durante su desarrollo democrático participativo son los encuentros ciudadanos; ya que el Consejo de Planeación Local se ha reunido en diferentes ocasiones para dar a conocer a la comunidad información acerca de temas que les concierne, como ha vendido sucediendo en el transcurso del primer semestre del año 2009, donde se han reunido para brindar a la comunidad la información concerniente al Plan de Ordenamiento Territorial (POT), que se está desarrollando en el Distrito, con el fin de discutir las inquietudes e inconformidades con las que cuenta la comunidad respecto a este tema muy relacionado con el Plan Centro.

Este mecanismo también fue utilizado durante la discusión del plan de desarrollo vigente y el presupuesto anual para el año 2.009, en donde se logró que la comunidad opinará acerca de la priorización de los proyectos que se tenían establecidos y la forma como creían ellos se debía hacer, tal como se evidencia en las actas hechas por el Consejo de Planeación Local en cada encuentro ciudadano realizado (Ver anexo No. 2).

Actualmente, no solo en el localidad 17 sino a nivel distrital se están desarrollando espacios propicios para que la ciudadanía se involucre en todo el tema de participación y veeduría, como lo realizó el IDPAC durante el mes de Abril cuando desarrolló una jornada de presupuestos participativos en donde se buscaba que los ciudadanos por medio del voto indicaran qué proyecto se realizará primero, es decir no busca que la ciudadanía decida en qué se invierte, sino en qué se invierte primero.

Otro mecanismo muy usual, es el voto; este mecanismo se utiliza dentro los mismos encuentros ciudadanos, cuando se exponen los motivos, llegando finalmente a una síntesis que posteriormente se decide mediante este, los planes o programas a seguir.

6 MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA PRESENTES EN LA ELABORACIÓN DEL PRESUPUESTO LOCAL 2007

Para dar alcance al objetivo No. 2 propuesto en este trabajo de grado el cual busca Identificar los mecanismos de participación ciudadana presentes en la elaboración del presupuesto local 2007, es necesario conocer acerca del marco teórico que encierra los presupuestos públicos de manera general hasta llegar al local, y posteriormente lograr una relación entre la participación ciudadana establecida en el capítulo anterior y el presupuesto local año 2007 para la Candelaria.

6.1 EL PRESUPUESTO PÚBLICO

Han sido varias las definiciones que se han dado de Presupuesto, una de ellas es la ofrecida por Neumark. Según este hacendista Alemán, el Presupuesto es el resumen sistemático confeccionado en periodos regulares, de las previsiones, en principios obligatorias, de los gastos proyectados y de los ingresos previstos para cubrir dichos gastos (Neumark, F, 1995, Tomo I P. 277).

De otro lado, se tiene que el presupuesto público es una herramienta de carácter financiero, económico y social, que permite a la autoridad estatal planear, programar y proyectar los ingresos y gastos públicos en un período fiscal, a fin de que lo programado o proyectado presupuestal sea lo más cercano a la ejecución (Romero, Enrique, 2003, p.18).

El profesor Hernando Lara de la Universidad de La Salle coincide con Enrique Romero cuando asegura que “es una herramienta financiera del Estado en donde se va a mirar o se va a calcular allí para un periodo de un alcalde que debe iniciar en enero primero y terminar en diciembre treinta y uno, se calculan los ingresos que va a obtener el municipio y entonces estaríamos hablando del presupuesto de ingresos y los gastos que también ellos van a generalizar y estaríamos hablando del presupuesto de gastos con el

cual se busca satisfacer las necesidades de las comunidades” (Hernando Lara, entrevista No. 1).

También podemos definir el Presupuesto Público como el principal instrumento utilizado por los gobiernos para desarrollar planes y programas de desarrollo, en concordancia con el artículo 346 de la Constitución Nacional, el gobierno formulará anualmente el presupuesto de Rentas y Ley de apropiaciones que deberá corresponder al Plan Nacional de Desarrollo y lo presentará al Congreso, dentro de los primeros diez días de cada legislatura (Romero, Enrique, 2003, p. 18).

El Estatuto Orgánico del Presupuesto indica que el Presupuesto General de la Nación es el instrumento para el cumplimiento de los planes y programas de desarrollo económico y social (EOP, Art. 10).

Por otro lado, la Asociación Internacional de Presupuesto Público (ASIP) establece que “El presupuesto es la herramienta que le permite al sector público cumplir con la producción de bienes y servicios públicos para satisfacción de las necesidades de la población de conformidad con el rol asignado al Estado en la economía y sociedad del país” (ASIP).¹

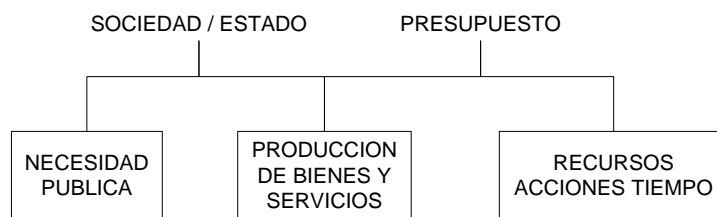
Se puede concluir que la actividad presupuestaria del Estado, en cualquiera de sus niveles, se expresa como una asignación de recursos para el cumplimiento de una actividad concreta, en un período de tiempo, a fin de obtener unos resultados concretos (bienes y servicios) para la satisfacción de las necesidades públicas. Existen por tanto, interrelaciones entre presupuesto, acción estatal y organización social (Ministerio de Hacienda).

¹ **LA ASOCIACION INTERNACIONAL DE PRESUPUESTO PÚBLICO (ASIP):** es una institución sin fines de lucro, creada en el año 1972 por representantes de un importante grupo de países.

LA ASIP tiene como objetivo ayudar sus miembros a modernizar las técnicas usadas para el desarrollo y el diseño presupuestario de políticas públicas y de la administración financiera de nivel nacional, provincial y municipal.

LA ASIP, que cuenta con personería jurídica, fue incorporada a las Naciones Unidas en calidad de Organismo Consultivo de Categoría II en la sesión del 2 de febrero de 1984 del Consejo Económico y Social. Se trata, por lo tanto, de un Organismo Multinacional con apoyo oficial permanente para respaldar su actuación en el ámbito internacional.

Figura 2. Relación Presupuesto, Acción Estatal y Organización Social



FUENTE: Aspectos prácticos del sistema presupuestal colombiano. (2001). Recuperado el 4 marzo del 2009, de <http://www.minhacienda.gov.co/portal/page/portal/MinHacienda/haciendapublica/normativa/presupuesto/aspectospracticos.pdf>.

Con el fin de evitar confusiones entre el presupuesto público y privado, en el siguiente cuadro se aprecian las diferencias existentes entre el uno y el otro:

Tabla 2. Diferencias entre Presupuesto Privado y Público

	PRESUPUESTO PRIVADO	PRESUPUESTO PUBLICO
1.	Ente privado	Ente público
2.	No es obligatorio	Es obligatorio
3.	Se realiza una Planeación Estratégica.	Se realiza un Plan de Desarrollo.
4.	Se realiza una Planeación Táctica.	Se realizan Presupuestos anuales.
5.	Tienen como fin primordial el logro de utilidades, un superior beneficio social o una mejor distribución de la riqueza.	Sus funciones consisten básicamente en satisfacer las necesidades públicas de la mejor manera posible, con el fin de lograr la estabilidad económica del país cuya administración les ha sido encomendada.
6.	Se deben estimar los ingresos para sobre ello predeterminedar su distribución o aplicación, lo que ocasiona que la integración de su control presupuestal sea más complejo y difícil de solucionar.	Se elaboran con base en la idea de control de gastos, se hace primero una estimación de los gastos que se han de originar debido a necesidades públicas y después se planea la forma de cubrirlas.

ELABORADO POR: Las autoras

6.1.1 Principios Presupuestales

El Estatuto Orgánico del Presupuesto en su Título II entre los artículos 12 al 21, establece los principios del sistema presupuestal, buscando con estos “lograr eficientemente los diferentes objetivos económicos y sociales del Estado como: la distribución equitativa de los ingresos y la riqueza, crecimiento y estabilidad económica y la correcta asignación de los recursos económicos disponibles. Adicionalmente son instrumentos orientados a cumplir de manera oportuna cada una de las etapas del sistema presupuestal colombiano, dentro de los cuales tenemos:” (Romero, Enrique, 2003, p. 24)

Tabla 3. Principios Presupuestales

1. Anualidad	El año fiscal comienza el 1º de enero y termina el 31 de diciembre de cada año. Después del 31 de diciembre no podrán asumirse compromisos con cargo a las apropiaciones del año fiscal que se cierra en esa fecha y los saldos de apropiación no afectados por compromisos caducarán sin excepción. (Art. 14)
2. Planificación	El Presupuesto General de la Nación deberá guardar concordancia con los contenidos del Plan Nacional de Desarrollo, del Plan Nacional de Inversiones, del Plan Financiero y del Plan Operativo Anual de Inversiones. (Art. 13)
3. Universalidad	El presupuesto contendrá la totalidad de los gastos públicos que se espere realizar durante la vigencia fiscal respectiva. En consecuencia, ninguna autoridad podrá efectuar gastos públicos, erogaciones con cargo al Tesoro o transferir crédito alguno, que no figuren en el presupuesto. (Art. 15)

4. Unidad de Caja	<p>Con el recaudo de todas las rentas y recursos de capital se atenderá el pago oportuno de las apropiaciones autorizadas en el Presupuesto General de la Nación. Los excedentes financieros de los establecimientos públicos del orden nacional son de propiedad de la Nación. El Consejo Nacional de Política Económica y Social Conpes, determinará la cuantía que hará parte de los recursos de capital del presupuesto nacional, fijará la fecha de su consignación en la Dirección del Tesoro Nacional y asignará por lo menos el 20% al establecimiento público que haya generado dicho excedente. Se exceptúan de esta norma los establecimientos públicos que administran contribuciones parafiscales. Los rendimientos financieros de los establecimientos públicos provenientes de la inversión de los recursos originados en los aportes de la Nación, deben ser consignados en la Dirección del Tesoro Nacional, en la fecha que indiquen los reglamentos de la presente ley. Exceptúanse los obtenidos con los recursos recibidos por los órganos de previsión y seguridad social, para el pago de prestaciones sociales de carácter económico. (Art. 16)</p>
5. Programación integral	<p>Todo programa presupuestal deberá contemplar simultáneamente los gastos de inversión y de funcionamiento que las exigencias técnicas y administrativas demanden como necesarios para su ejecución y operación, de conformidad con los procedimientos y normas legales vigentes. El programa presupuestal incluye las obras complementarias que garanticen su cabal ejecución. (Art. 17)</p>
6. Especialización	<p>Las operaciones deben referirse en cada órgano de la administración a su objeto y funciones, y se ejecutarán estrictamente conforme al fin para el cual fueron programadas. (Art. 18)</p>
7. Inembargabilidad	<p>Son inembargables las rentas incorporadas en el Presupuesto General de la Nación, así como los bienes y derechos de los órganos que lo conforman. No obstante la anterior Inembargabilidad, los funcionarios competentes deberán adoptar las medidas conducentes al pago de las sentencias en contra de los órganos respectivos, dentro de los plazos establecidos para ello, y respetarán en su integridad los derechos reconocidos a terceros en estas sentencias. Se incluyen en esta prohibición las cesiones y participaciones de que trata el capítulo 4 del título XII de la Constitución Política. Los funcionarios judiciales se abstendrán de decretar órdenes de embargo cuando no se ajusten a lo dispuesto en el presente artículo, so pena de mala conducta. (Art. 19)</p>

8. Homeostasis Presupuestal	El crecimiento real del Presupuesto de Rentas incluida la totalidad de los créditos adicionales de cualquier naturaleza, deberán guardar congruencia con el crecimiento de la economía, de tal manera que no genere desequilibrio macroeconómico. (Art. 21)
9. Coherencia macroeconómica	El presupuesto debe ser compatible con las metas macroeconómicas fijadas por el Gobierno en coordinación con la Junta Directiva del Banco de la República. (Art. 20)

FUENTE: Decreto 111 de 1996

ELABORADO POR: Las Autoras.

6.1.2 Proceso Presupuestal

El Sistema Presupuestal colombiano está constituido por un Plan Financiero (PF), un Plan Operativo Anual de Inversiones (POAI) y por el Presupuesto Anual de la Nación:

- **Plan Financiero.** Es un instrumento de planificación y gestión financiera del sector público de mediano plazo y tiene como base las operaciones efectivas de aquellas entidades con impacto relevante sobre la situación fiscal, cambiaria y monetaria del país. Tiene en consideración las previsiones de ingresos, gastos, déficit y su financiación, compatibles con el Programa Anual de Caja (PAC) y las políticas macroeconómicas. El PF es elaborado anualmente por el Consejo Superior de Política Fiscal (CONFIS) en el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP), en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación (DNP) antes de la presentación del Proyecto de Presupuesto al Congreso.
- **Plan Operativo Anual de Inversiones.** Este Plan señala los proyectos de inversión clasificados por sectores, órganos y programas, coherentes con lo establecido en el Plan de Inversiones Públicas (PI) del PND y con el PF. Ningún proyecto de inversión que no esté incluido en los programas del POAI puede ser incluido en la ley anual de presupuesto, salvo decisión del Congreso al respecto.
- **Presupuesto General de la Nación.** Es el instrumento para el cumplimiento de los planes y programas de desarrollo económico y social. Está conformado por el

Presupuesto de la Nación y el Presupuesto de los Establecimientos Públicos del orden nacional, para una vigencia fiscal.

Este último a su vez se conforma del Presupuesto de Rentas y recursos de capital, el cual está integrado por la estimación de los ingresos corrientes de la Nación, las contribuciones parafiscales administradas por los órganos que hacen parte del Presupuesto General, los fondos especiales, los recursos de capital y los ingresos de los establecimientos públicos del orden nacional.

Los ingresos del Presupuesto General de la Nación están constituidos por los ingresos de la Nación y por los recursos propios de los establecimientos públicos nacionales. Correspondiendo en este orden a:

Ingresos Corrientes: Los recursos que percibe la Nación en desarrollo de lo establecido en las disposiciones legales, por concepto de la aplicación de impuestos, tasas, multas y contribuciones, siempre que no sean ocasionales. De acuerdo con su origen se identifican como tributarios y no tributarios. Los primeros se clasifican en impuestos directos e indirectos. Los segundos, incluyen las tasas, multas, contribuciones y otros ingresos no tributarios.

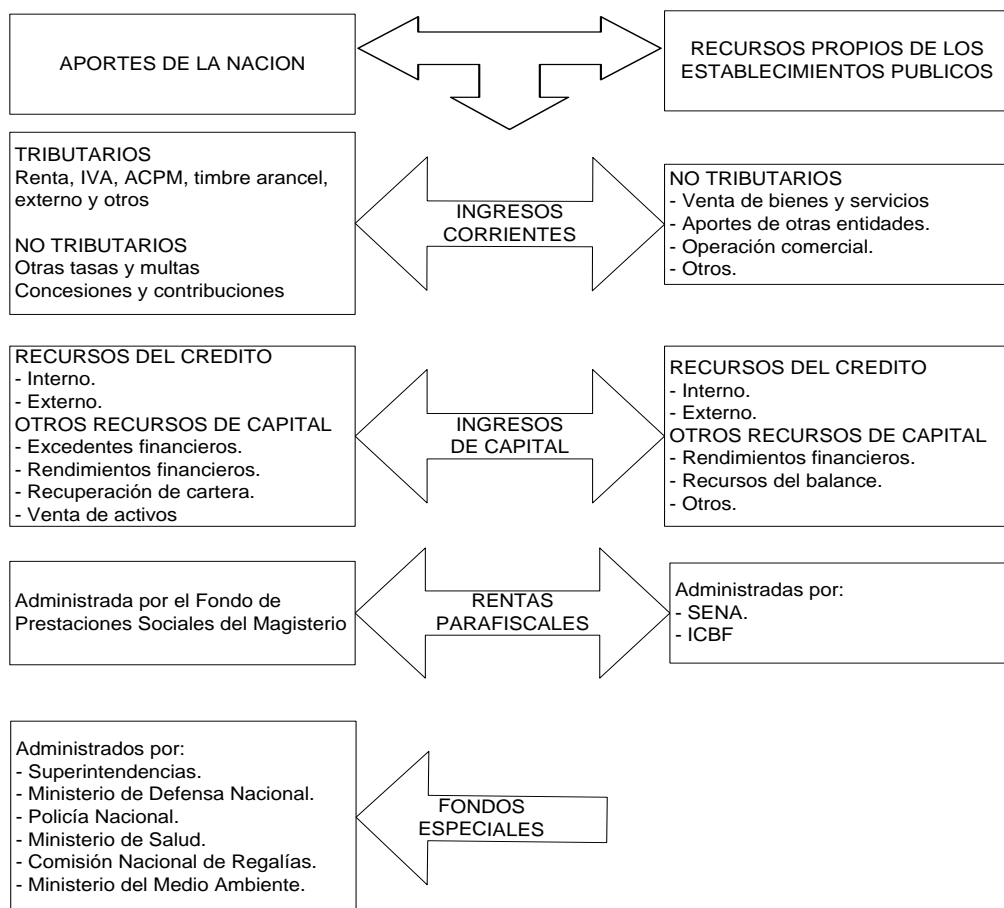
Recursos de Capital: Los recursos de capital son ingresos de carácter ocasional que percibe la Nación, obtenidos por operaciones de créditos públicos o generados por activos públicos.

Contribuciones Parafiscales: Las contribuciones parafiscales son gravámenes establecidos con carácter obligatorio por la ley, que afectan a un determinado y único grupo social o económico y se utilizan para beneficio del propio sector. El manejo, administración y ejecución de estos recursos se hace exclusivamente en la forma dispuesta en la ley que los crea y se destinan solo al objeto previsto en ella, lo mismo que los rendimientos y excedentes financieros generados, que resulten al cierre del ejercicio contable.

Fondos Especiales: Constituyen fondos especiales en el orden nacional, los ingresos creados y definidos en la ley para la prestación de un servicio público específico, así como los pertenecientes a fondos sin personería jurídica creados por el legislador. (Art. 30, EOP).

A continuación se muestra la clasificación de los ingresos de la Nación y la forma como se compone cada uno de ellos:

Figura 3. Clasificación de los Ingresos de la Nación



FUENTE: Ministerio de Hacienda Y Crédito Público.

- **Presupuesto de Gastos o Ley de Apropriaciones.** Incluye los gastos que se pretenden realizar en la respectiva vigencia fiscal, distinguiendo entre funcionamiento, servicio de la deuda e inversión a nivel de programas y subprogramas.

Gastos de Funcionamiento. Son aquellos que tienen por objeto atender las necesidades de los órganos para cumplir a cabalidad con las funciones asignadas en la Constitución y la ley. Se incluyen dentro de gastos de funcionamiento:

- ***Gastos de Personal.*** Corresponden a aquellos gastos que debe hacer el Estado como contraprestación de los servicios de personal que recibe.
- ***Gastos Generales.*** Son los gastos relacionados con la adquisición de bienes y servicios necesarios para que el órgano cumpla con las funciones asignadas por la Constitución y la ley, así como con el pago de los impuestos y multas a que estén sometidos legalmente.

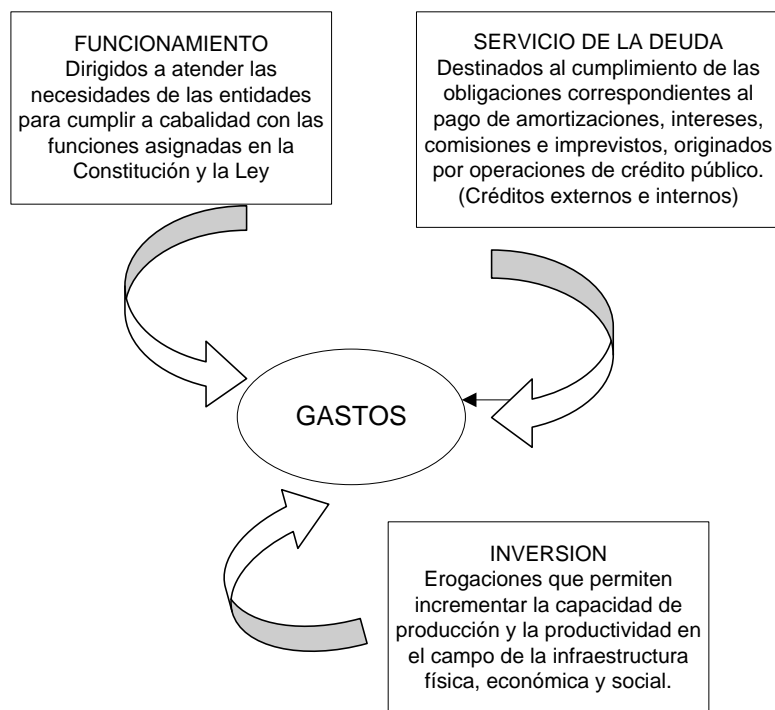
Transferencias Corrientes. Son recursos que transfieren los órganos a entidades nacionales o internacionales, con fundamento en un mandato legal. De igual forma, involucra las apropiaciones destinadas a la previsión y seguridad social, cuando el órgano asume directamente la atención de las mismas.

Gastos de Comercialización y Producción. Son los que realizan las entidades para adquirir bienes y servicios destinados directamente a la comercialización, producción de bienes o prestación de servicios.

Servicio de la Deuda. Los gastos por concepto del servicio de la deuda pública, tanto interna como externa, tienen por objeto atender el cumplimiento de las obligaciones correspondientes al pago de capital, los intereses, las comisiones, los imprevistos y los gastos de contratación originados en operaciones de crédito público.

Gastos de Inversión. Son aquellas erogaciones susceptibles de causar réditos o de ser de algún modo económicamente productivas, o que se materialicen en bienes de utilización perdurable, llamados también de capital. Así mismo, se incluyen como gastos de inversión aquellos gastos destinados a crear infraestructura social. La característica fundamental de este gasto es que su asignación permite acrecentar la capacidad de producción y la productividad en el campo de la estructura física, económica y social.

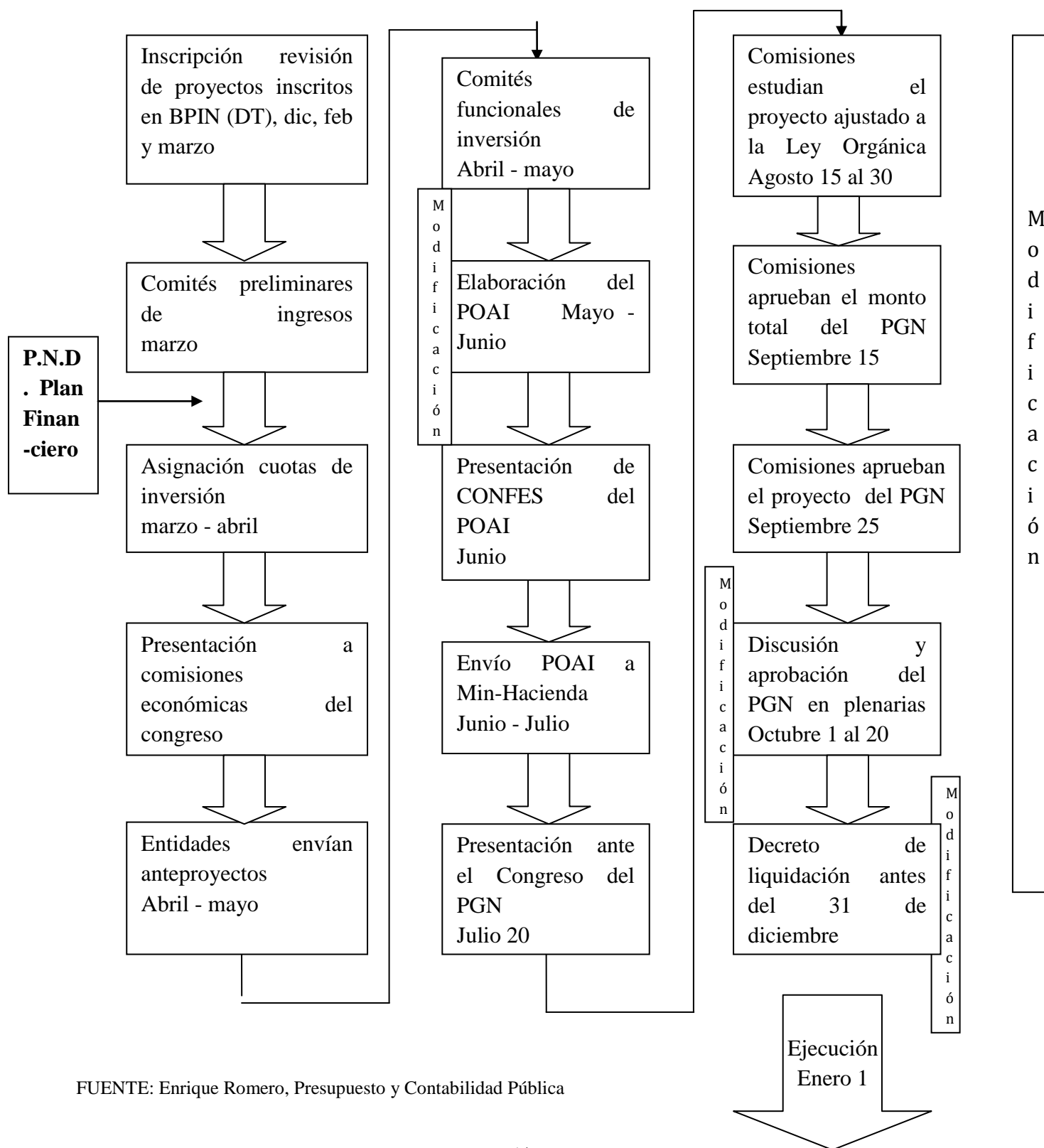
Figura 4. Gasto de Inversión



FUENTE: Ministerio de hacienda y Crédito Público.

A continuación se muestra todo el proceso que debe seguir el presupuesto de la Nación, estableciendo de igual forma las fechas en que se debe realizarse cada uno:

Figura 5. Cronograma y Programación del Presupuesto.



FUENTE: Enrique Romero, Presupuesto y Contabilidad Pública

6.2 PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS

Una vez que se ha logrado establecer un entendimiento general sobre la participación ciudadana y a la vez se ha esbozado el marco referencial sobre los temas de presupuesto, corresponde ahora analizar y dar a conocer lo relacionado con el Presupuesto Participativo.

Dentro del marco de país democrático establecido en Colombia se desarrollan programas de participación en el momento de realizar el presupuesto, ya que este “Presupuesto participativo trata que la gente intervenga más en la decisión sobre cómo se invierten los dineros públicos y esta participación lo convierta en ciudadano, es decir, en miembro de una comunidad que decide sobre sus propios destinos y por medio de estas decisiones se compromete profundamente con todos los aspectos de desarrollo, con los intereses colectivos y generales, con la solidaridad, con lo público con su presente y su futuro”(Santa Rodríguez, Pedro, 2007).

Para poder lograr esta participación, existe un marco normativo específico en relación con los asuntos locales. En armonía con lo normativo y entrando en materia, interesa ahora establecer cómo surge la participación ciudadana para la elaboración de presupuestos locales. El tema de “Presupuestos Participativos” (Caruso A, 2007, p. 48), se basa en la voluntad política de las autoridades, alcaldes y concejales, en el peso y legitimidad de las organizaciones sociales y en un contexto que permita articularlos. Comienza al analizar y regionalizar participativamente el plan de desarrollo; continúa con la construcción colectiva de criterios técnicos contruidos desde la equidad, el cubrimiento, el fortalecimiento social, la preservación del medio ambiente, la acción comunitaria y otras, que permiten la priorización de los proyectos presentados por la comunidad.

Los primeros proyectos que aprueba son los de interés colectivo, lo que permite que prime la visión y solidaridad territorial, y el desarrollo de obras estructurales requeridas por la gran mayoría. Luego pasar a la priorización de propuestas locales y territoriales que se ordenan en el tiempo de ejecución por los puntajes obtenidos al aplicar los criterios (Caruso Azcarate, Marcelo, 2007, p. 48).

Actualmente en Bogotá D.C. el Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal IDPAC se encarga de este tema participativo, este estamento define los presupuestos participativos como “un proceso en el que gobierno y la ciudadanía definen en cuáles obras, actividades o proyectos se invierten los recursos de una entidad, en un período. Es una forma real para que esta ejerza de manera activa el derecho a la participación.”

Entre algunas ventajas del presupuesto participativo que plantea el IDPAC son:

- ✓ La ciudadanía define lo que quiere para su beneficio.
- ✓ Fortalece el ejercicio del derecho a la participación.
- ✓ Mayor transparencia y eficacia en la asignación de los recursos de inversión.
- ✓ Mayor control social de los recursos públicos.
- ✓ Pertenencia en la distribución de recursos.
- ✓ Mejor y mayor comunicación entre un gobierno y la ciudadanía.

Para Angel Bozan Ramos Alcalde de Buin en Chile, Recuperado el 30 abril del 2009, de http://www.presupuestosparticipativos.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=15&Itemid=50, los Presupuestos participativos son “*una metodología de trabajo con y para la comunidad a través de la cual los vecinos deciden, con su propia iniciativa y voto, en que invertir una parte de los recursos municipales*”. También habla Bozan del por qué se deben desarrollar estos presupuestos así:

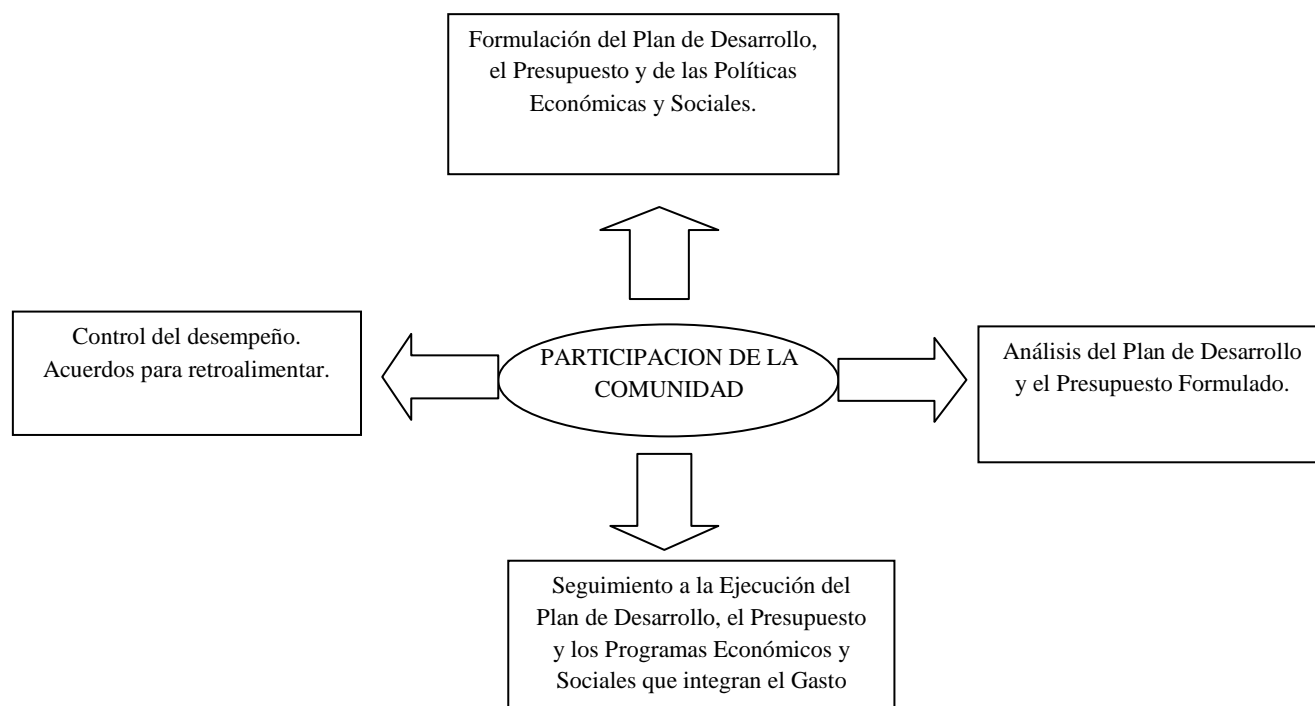
- Ayuda a priorizar y contener expectativas desmedidas de requerimientos al municipio.
- Se transparenta el uso de recursos municipales, al dar acceso a la comunidad sobre la estructura y composición del presupuesto Municipal.
- La comunidad se obliga a hacer un esfuerzo de "priorización" e "ingenio", siempre necesario cuando las platas escasean, que permite a los vecinos mirar la comuna en su integralidad.

- Constituye una instancia permanente de encuentro comunidad - municipio, autoridades -electores- esto ayuda a acercar la actividad política hacia las necesidades percibidas por la comunidad.
- Los Presupuestos Participativos dinamizan y renuevan la gestión municipal tanto hacia el interior del municipio como hacia la comunidad.
- Se trata que las autoridades municipales ceden algo de sus propias decisiones a la definición directa de la ciudadanía, de parte de la inversión municipal den proyectos que los mismos vecinos promueven.

Por lo tanto, presupuestos participativos no es otra cosa que planear con la comunidad en qué se va invertir, o dicho de una forma más coloquial en qué se va a gastar el dinero recibido de la Alcaldía Mayor (en el caso concreto para este trabajo de grado, en la localidad de la Candelaria), partiendo de las necesidades que la misma comunidad residente de la localidad percibe, utilizando mecanismos de participación adecuados para poder decidir a que plan y/o programa se va a destinar los recursos existentes. Así se puede concluir, que es la forma en que la comunidad se involucra, toma voz y voto y hace parte de la solución de las necesidades de su comunidad, conociendo las instancias y los mecanismos que tenemos como ciudadanos colombianos, usándolos y no dejando que otros decidan y opinen, optando por soluciones no necesarias o inexistentes dentro de la localidad.

A continuación, se encontrará un esquema en el cual se puede apreciar de una forma un poco más clara acerca de la gestión pública participativa, o el ciclo que se torna para lograr un presupuesto local:

Figura 6. Diagrama Conceptual de la Gestión Pública Participativa



FUENTE: Sistema Distrital de Participación

6.3 EXPERIENCIAS DE PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS.

Los presupuestos participativos nacieron hace cerca de 20 años en Brasil en Porto Alegre, luego de las elecciones municipales de 1988, donde fue elegida una coalición de izquierda dominada por el Partido de los Trabajadores (PT). Casi simultáneamente, la práctica de presupuestos participativos se puso en marcha en Montevideo (Uruguay), y gracias a su éxito su aplicación se extendió a territorios locales de Perú, Venezuela, Chile, República Dominicana, Portugal, España, Francia e Italia, entre otros.

Hoy se considera que alrededor de gobiernos locales en el mundo han adoptado su propia metodología para llevar a los habitantes esta modalidad de gestión pública.

Por otra parte en Colombia, se han documentado varias experiencias de participación ciudadana en temas presupuestales. Es el caso de Medellín (Foronda Cano, Jairo de Jesús, 2007, p.87) al indicar que las experiencias exitosas de gestión participativas como el presupuesto participativo, se fundamenta en algunos factores claves a saber:

En todos los casos se han puesto en marcha formas de participación real, no “simulaciones de participación” se generaron instancias de decisión y control social y no solo de información o recepción de información.

En todos los casos se han considerado aspectos como la historia la identidad cultural y territorial de la población.

En todos los casos ha sido vital la voluntad política de autoridades y los cambios de las prácticas y cultura organizacional de diversos actores involucrados en los procesos.

Con base en estos presupuestos teóricos se ha puesto en marcha una de las experiencias más exitosas de participación ciudadana en la gestión política de la ciudad de Medellín.

Así mismo, en Pasto (Delgado Raúl, 2007, p. 129) la presupuestación participativa que en nuestro municipio se conoce con el nombre de “cabildos” se inicio en la zona rural en la alcaldía del doctor Navarro Wolf. Durante las dos últimas administraciones se extendió a la zona urbana, realizándose tres ejercicios bianuales: 2001-2003-2005. En el año 2007, se concertó con las comunidades incluir en el presupuesto de la próxima vigencia los proyectos aprobados en años anteriores y que por una u otra razón no se han ejecutado.

El proceso comprende seis momentos: precabildos, asambleas comunitarias, cabildos, ejecución, control social y rendición de cuentas. (Delgado, Raúl 2007, p. 129)

Ahora bien. En general, la participación ciudadana presenta gran variedad de enfoques y autores que tratan el tema en cuanto a la intervención local. Santana Rodríguez Pedro (2007) trata el tema de la participación ciudadana en el nuevo plan de desarrollo “Bogotá positiva”. En los borradores que circulan la participación ciudadana se erige como uno de los siete ejes básicos que tendría el nuevo plan de desarrollo que por lo demás tendría un enfoque de derechos, esto es, que se concibe que los ciudadanos no simplemente tienen el deber de pagar impuestos, comportarse de acuerdo a las normas de convivencia sino que como ciudadanos ellos son portadores de un conjunto de derechos que pueden y deben exigir a las autoridades La participación ciudadana en el nuevo Plan de Desarrollo Distrital. (2008). Recuperado el 25 de febrero del 2009, de <http://alainet.org/active/22017&lang=es>

La participación en Bogotá, también ha sido objeto de análisis y estudio. Para la Directora General del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal (IDPAC) Olga Beatriz Gutiérrez Tobar (2007, p. 11), *“El mayor logro de la participación en la capital durante la Bogotá sin indiferencia fue justamente que los bogotanos y las bogotanas hablaran del tema. No se trata solamente de la expedición de una política o de un conjunto de acciones gubernamentales sino de la justificación y entendimiento, por parte de la comunidad, de las múltiples formas que existen para ejercer este derecho”* (Seminario ciudad y Participación por una Ciudadanía Activa. 2007, p. 11)

Igualmente, el Director Nacional de Promoción y Divulgación de los Derechos Humanos de la Defensoría del Pueblo Mauricio Hernández (2007, p. 17) opina que *“La participación tiene lugar a través de las llamadas formas de democracia directa, que incluye todas aquellas que se producen sin mediación de la representación (elecciones, referendos, consultas etc); aunque en el estado moderno es muy difícil prescindir de esta última, razón por la cual suele llamarse participación indirecta o delegataria a aquella que tiene lugar a través de los representantes”*.

La Participación en cada una de las esferas en que se desarrolla es una acción referida a las necesidades y aspiraciones humanas y a la capacidad para tomar conciencia de esas necesidades y desde una mirada de derechos, procurar soluciones. Por ello, el acto de participar no significa solamente tener parte en algo preconcebido, ser consultado sobre algo ya decidido, o estar presente en una actividad determinada; sino que significa intervenir desde la conciencia de las propias necesidades en la determinación, valoración y selección de esas posibles soluciones por medio de las políticas públicas. (Seminario ciudad y Participación por una Ciudadanía Activa. 2007, p. 17)

6.4 CONFORMACIÓN DE UN PRESUPUESTO LOCAL

El presupuesto local se realiza partiendo de las políticas que contenga el plan de desarrollo distrital dando cumplimiento de esta forma a lo establecido en el artículo No. 346 de la Carta Magna donde se establece que el presupuesto que se formule anualmente deberá corresponder al Plan de Desarrollo; esto mismo lo indica la gestora del IDPAC (Entrevista No.2) *“El alcalde del distrito lleva un plan de desarrollo general, que es un plan general del Distrito. Y con base en ese plan de desarrollo del Distrito, en las localidades también se debe formular el plan de desarrollo local y de esta forma el plan de desarrollo local se debe ajustar al Distrital no en la misma proporción, por lo tanto es necesario conocer el plan de desarrollo Distrital ya que de éste salen propuestas para el plan de desarrollo local”*.

Por lo anterior, se deduce que un plan de desarrollo es un instrumento de gestión útil para propulsar el desarrollo social de una comunidad rural, un barrio marginal, o cualquier otra comunidad que tenga una integración y unidad de propósitos generales.

Por esto se pueden mencionar las razones para formular, con métodos participativos el Plan de Desarrollo Local (P.D.L.) de una comunidad debido a que en esta instancia es donde existe una participación de tipo directa, puesto que aquí es donde se da inicialmente un encuentro entre la ciudadanía y la administración local utilizando mecanismos de participación establecidos en la norma, para decidir los proyectos en los cuales desean o necesitan mayor inversión para los siguientes cuatro años del periodo lectivo del alcalde local, el cual corresponde a un presupuesto plurianual, que al ejecutarse año a año se tendría el POAI y es así que se puede decir que:

- El P.D.L. es un instrumento válido cuando se emprende, en una comunidad, un programa destinado a:
 - Contribuir a mejorar la calidad de vida de la población objetivo, rompiendo las dinámicas de marginalización y con énfasis en la población más desprotegida como la niñez, las mujeres y la juventud;

- Aportar a la consolidación del tejido social barrial, aplicando una metodología de participación activa, interinstitucional, y comunitaria y sea una experiencia de acción repetible en el futuro.
- Dar continuidad y sostenibilidad a la inversión realizada.
- Mantener las acciones y la participación, más allá de la vida de un programa, que siempre tiene una vida limitada en el tiempo.
- La comunidad considerada requiere de la participación organizada de sus ciudadanos para mejorar su calidad de vida. (<http://es.wikipedia.org//2009>).

Un plan de desarrollo distrital y local tiene la misma fundamentación citada anteriormente, diciéndose con esto que la normatividad y lineamientos no cambian de lo distrital a lo local, dicho de otra forma cambia la proporción territorial.

Como se ha venido mencionando el componente de inversión de los presupuestos locales nacen a partir de los planes de desarrollo local en concordancia con un plan financiero plurianual año a año por el mismo periodo del alcalde hasta 4 años convirtiéndose así en una herramienta de planificación y gestión financiera de mediano plazo, que tiene como base las operaciones efectivas de los fondos de desarrollo locales; para la elaboración de estos se tomarán en consideración las proyecciones de ingresos, gastos, superávit o déficit y su financiación, una vez se obtenga el Plan financiero plurianual se desarrolla el Plan Operativo Anual de Inversiones (POAI) dentro del cual se señalan los proyectos de inversión clasificados por sectores, entidades, prioridades y programas, este plan guardará concordancia con el plan de inversiones establecidos en el plan de desarrollo local. Por último se tendrá el presupuesto Anual siendo el instrumento para el cumplimiento de los planes y programas de desarrollo económico y social, dándose en esta etapa del proceso presupuestal una participación de tipo indirecta, puesto que aquí no participa la población de una forma directa, lo hace por medio de los representantes elegidos por ellos mismos a la Junta Administradora Local, quienes son los encargados de aprobar o desaprobado la ejecución del mismo.

El decreto 1139 de 2000 en su artículo 3 establece como objetivos del sistema presupuestal local los que se enuncian a continuación:

1. Servir de instrumento para el cumplimiento de las metas fijadas en el plan de desarrollo local.
2. Facilitar la gestión de los fondos de desarrollo local y permitir a las autoridades la toma de decisiones.
3. Coordinar y evaluar de manera permanente los ingresos, el gasto público y la gestión de los fondos de desarrollo local.
4. Regular y controlar las finanzas y el gasto público local.
5. Producir la información necesaria sobre las finanzas públicas de los fondos de desarrollo local.

Por su parte el Estatuto Orgánico, Decreto Ley 1421 de 1993 dice que el presupuesto de las localidades está conformado por las transferencias del 10% de los ingresos corrientes de la ciudad y está destinado en su totalidad a inversión para atender necesidades básicas de la población. Enmarcándolo así: “A partir de la vigencia fiscal de mil novecientos noventa y cuatro (1994), no menos del diez por ciento (10%) de los ingresos corrientes del presupuesto de la administración central del Distrito, se asignará a las localidades teniendo en cuenta las necesidades básicas insatisfechas de la población de cada una de ellas y según los índices que para el efecto establezca la entidad distrital de Planeación.” (Decreto 1421 / 1993).

Por otro lado, estos presupuestos locales cuentan con unos principios claramente establecidos en el decreto 1139 de 2000, los cuales se asemejan a lo dispuesto por el decreto 111 de 1996 así:

1. Legalidad: En el Presupuesto de cada vigencia fiscal no podrán incluirse ingresos o contribuciones que no figuren en el Presupuesto de Rentas; o gastos que no estén autorizados previamente por norma legal o providencias judiciales debidamente ejecutoriadas, ni podrán incluirse partidas que no correspondan a las aceptadas por el Alcalde Local.

2. Planificación: El presupuesto de los F.D.L. deberá guardar concordancia con los contenidos del Plan de Desarrollo Local, Plan Financiero, Plan Operativo Anual de Inversiones y los del Plan de Desarrollo y Presupuesto Distritales.

3. Anualidad: El año fiscal comienza el 1o. de enero y termina el 31 de diciembre de cada año. Después del 31 de diciembre no podrán asumirse compromisos con cargo a las apropiaciones del año fiscal que se cierra en esa fecha y los saldos de apropiación no afectados por compromisos caducarán sin excepción.

4. Universalidad: El presupuesto de los F.D.L. contendrá la totalidad de los gastos públicos que se espere realizar durante la vigencia fiscal respectiva. En consecuencia, ningún funcionario podrá efectuar gastos públicos, erogaciones con cargo a los recursos del F.D.L. o transferir crédito alguno, que no figuren en su Presupuesto.

5. Unidad de Caja: Con el recaudo de todas las rentas y recursos de capital se atenderá el pago oportuno de las apropiaciones autorizadas en el Presupuesto Anual de los F.D.L., salvo las excepciones contempladas en la Ley.

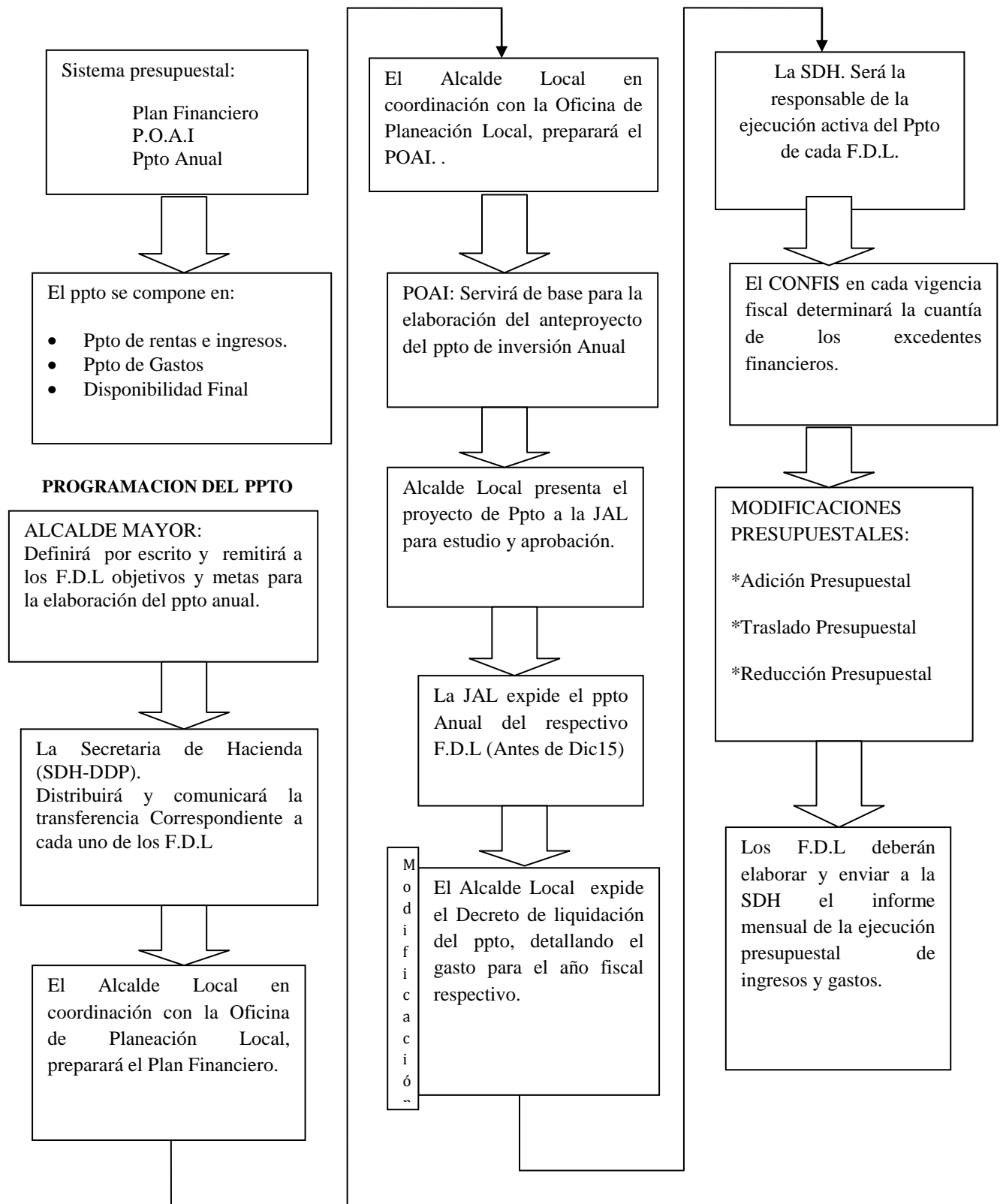
6. Programación Integral: Todo programa presupuestal deberá contemplar simultáneamente los Gastos de Inversión que las exigencias técnicas y administrativas demanden como necesarios para su ejecución y operación, de conformidad con los procedimientos y normas legales vigentes. El programa presupuestal incluirá las obras complementarias que garanticen su cabal ejecución.

7. Especialización: Las apropiaciones incluidas en el presupuesto de los F.D.L. deberán referirse a su objeto y funciones y se ejecutarán estrictamente conforme al fin para el cual fueron programadas.

8. Inembargabilidad: Son inembargables las rentas, cesiones y participaciones incorporadas en el Presupuesto Anual de los F.D.L., así como los bienes y derechos que lo conforman.

Este decreto indica todo el proceso del presupuesto local desde su creación hasta su ejecución, por lo tanto se realiza a continuación un esquema basado en el mismo:

Figura 7. Cronograma y programación del Presupuesto Local



FUENTE: Decreto 1139 de 2000
ELABORADO POR: Las autoras

Como ya se ha indicado, el presupuesto local parte desde la realización del plan de desarrollo local, esto se realiza desde el presupuesto de la nación tal como se encuentra plasmado en el artículo 339 del capítulo 2 del título XII de la Constitución Política así: “Habrá un Plan Nacional de Desarrollo conformado por una parte general y un plan de inversiones de las entidades públicas del orden nacional. En la parte general se señalarán los propósitos y objetivos nacionales de largo plazo, las metas y prioridades de la acción estatal a mediano plazo y las estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental que serán adoptadas por el gobierno. El plan de inversiones públicas contendrá los presupuestos plurianuales de los principales programas y proyectos de inversión pública nacional y la especificación de los recursos financieros requeridos para su ejecución. Las entidades territoriales elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el gobierno nacional, planes de desarrollo, con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la ley. Los planes de las entidades territoriales estarán conformados por una parte estratégica y un plan de inversiones de mediano y corto plazo”. (Subrayado fuera del texto), por lo tanto es indispensable para la realización de este trabajo el indicar todo lo relacionado con el plan de desarrollo plasmado en el acuerdo No. 002 de 2004, ya que de aquí nace el presupuesto local año 2007 correspondiente al análisis del mismo.

No obstante, cabe aclarar que la participación que se desarrolla durante la aprobación del presupuesto local año 2007 la puede ejecutar la ciudadanía únicamente mediante Ediles ante la JAL, debido a que este es el resultado de una parte del presupuesto plurianual aprobado a inicios del 2004 para el periodo lectivo comprendido entre 2004-2008; de aquí que la participación directa ejercida por la ciudadanía se efectuó durante la elaboración del plan de desarrollo que contiene el presupuesto plurianual de donde nace el POAI, como ya se indicó; existiendo así una participación de la ciudadanía inmersa en este último, ya que si se indicó que participó durante el desarrollo del plurianual, el cual se ejecutará por medio de cuatro presupuestos siendo uno de esos el aprobado para el año 2007.

La relación directa que existe entre el Plan de Desarrollo y el presupuesto anual se encuentra regulada por la ley Orgánica del presupuesto, tal como lo establece el artículo 352 del capítulo 3 del título XII de la Constitución Política así: “Además de lo señalado en esta Constitución, la Ley Orgánica del Presupuesto regulará lo correspondiente a la programación, aprobación, modificación, ejecución de los presupuestos de la Nación, de las entidades territoriales y de los entes descentralizados de cualquier nivel administrativo, y su coordinación con el Plan Nacional de Desarrollo, así como también la capacidad de los organismos y entidades estatales para contratar”.

El desarrollo del plan de desarrollo a nivel local se hace de la misma forma que se hace el distrital regido bajo las mismas normas así como se describe a continuación:

NACIONAL	DISTRITAL	LOCAL	TIPO DE PARTICIPACIÓN
Plan de Desarrollo Nacional	Plan de Desarrollo Distrital	Plan de Desarrollo Local	DIRECTA
Plurianual	Plurianual	Plurianual	DIRECTA
POAI Aprueba Congreso	POAI Aprueba Consejo	POAI Aprueba JAL	INDIRECTA

A continuación se indicará una breve descripción de la Candelaria, para posteriormente llegar a los mecanismos de participación utilizados indirectamente para la elaboración del presupuesto Local.

6.5 PRESUPUESTO LOCAL EN LA CANDELARIA

Bogotá es la ciudad capital de Colombia y centro principal del Distrito Capital, dividido en 20 localidades. Además, es la capital del departamento de Cundinamarca. Está ubicada en el centro del país en la zona conocida como Sabana de Bogotá que, a su vez, hace parte del Altiplano Cundí boyacense, meseta ubicada en la Cordillera Oriental, ramal de la

Cordillera de los Andes. Como capital, alberga los organismos de mayor jerarquía de la rama ejecutiva (Casa de Nariño), legislativa (Congreso Nacional) y judicial (Corte Suprema de Justicia, Corte Constitucional y Consejo de Estado). En el plano económico se destaca como un importante centro económico e industrial.

La ciudad se subdivide en 20 localidades y en estas se agrupan más de 1.200 barrios que hay en el casco urbano de Bogotá. Salvo la localidad de Sumapaz, las demás localidades se consideran también subdivisiones de la ciudad.

Las localidades son:

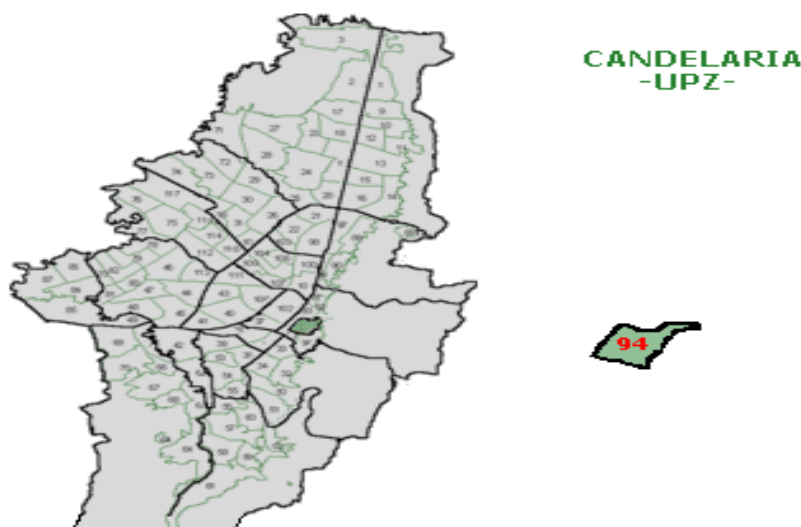
Tabla 4. Localidades de Bogotá

1	Usaquén	6	Tunjuelito	11	Suba	16	Puente Aranda
2	Chapinero	7	Bosa	12	Barrios Unidos	17	La Candelaria (Centro Histórico)
3	Santa Fe	8	Ciudad Kennedy	13	Teusaquillo	18	Rafael Uribe Uribe
4	San Cristóbal	9	Fontibón	14	los mártires	19	Ciudad Bolívar
5	Usme	10	Engativa	15	Antonio Nariño	20	Sumapaz

Dentro de estas localidades que conforman la capital de la República se tomó para el presente estudio como muestra la localidad No. 17 - la Candelaria, la cual se ha denominado como un espacio histórico y cultural, pues fue aquí donde se llevó a cabo la fundación de la ciudad, lo que hoy se conoce como el chorro de Quevedo; tal vez es este inicio, el que obliga a convertir a la localidad en el punto de referencia para cualquier tipo de indagación histórica, cultural, social o política de la ciudad.

Cuenta Aproximadamente con 23.615 habitantes y una extensión de 183.89 hectáreas, de las cuales limita al norte con la localidad de los mártires, al sur con la localidad de San Cristóbal, al oriente con la localidad de Santa Fe, y al occidente, con las localidades de los Mártires y Antonio Nariño ([Http:\\es.wikipedia.org](http://es.wikipedia.org)).

Figura 8. Mapa de la Candelaria - Localidad No. 17-



FUENTE Unidades de Planeación Local. (1997). Recuperado el 13 de Abril del 2009, de <http://www.redbogota.com/lopublico/secciones/localidades/candelaria/upz.htm>

Esta localidad se encuentra conformada por siete (7) barrios: Belén, Catedral, Centro administrativo, Concordia, Egipto, las aguas y Santa Bárbara.

La Candelaria se denomina como el centro cultural de Bogotá, logrando este título por tener en su asiento geográfico Bibliotecas (Luís Ángel Arango), Museos (Colección Botero, Casa de la Moneda, Casa Museo 20 de Julio, Museo Iglesia Santa Clara, Museo Iglesia Santa Clara, Museo de la Policía Nacional, Museo Postal, Museo Arte y Tradiciones Populares, Museo del Siglo XIX, Museo Casa de Francisco José de Caldas, Museo de Trajes Regionales de Colombia, Museo de Arte Religioso) Universidades (la Universidad de la Salle, Universidad de los Andes, Universidad del Rosario, Universidad Externado de Colombia, Universidad Autónoma de Colombia, Universidad Gran Colombia, Universidad de América, Universidad Central de Colombia, Corporación Unificada Nacional de Educación Superior [CUN]).

La composición política de la Candelaria para el año 2007, se conformó por cuatro alcaldes locales, en su orden: Claudia Constanza Camacho Jácome, Luis Germán Almansa, Nora Morales Amaris, Nubia Novoa. El Comité de Planeación Local se encontraba conformado al inicio del periodo de los cuatro años respectivamente por:

- CARLOS ARTURO RINCON - Organizaciones de Comerciantes
- CARLOS ENRIQUE MARTINEZ - Establecimientos Educativos
- CARMEN ELISA BECERRA - Establecimientos de Salud Público
- ERIKA FRANCO - Organizaciones Ambientales
- HERMES DUQUE - Asojuntas
- JESUS MARINO ALOMIA - Comunidades Étnicas
- JORGE ALEXANDER RODRIGUEZ - Asociación de Padres de Familia
- JOSE JOAQUIN RUDAS LLERAS - Organizaciones de Industriales
- LIBARDO FLOREZ MEDINA - Organizaciones No Gubernamentales
- WILSON RODRIGUEZ DIAZ - Organizaciones Juveniles

Concejo Local de Planeación. (2009). Recuperado el 30 de Abril del 2009, de (http://www.redbogota.com/lopublico/secciones/localidades/candelaria/pp_clp.htm)

Cada localidad cuenta con una Junta Administradora Local -JAL-, integrada por no menos de siete ni más de diez miembros, elegidos por votación popular para un período de cuatro años que deberán coincidir con el período del Concejo Distrital.

Una JAL cumplen funciones concernientes con los planes y programas distritales de desarrollo económico y social de obras públicas, vigilancia y control a la prestación de los servicios públicos en su localidad y las inversiones que se realicen con los recursos del Distrito Capital, además de lo concerniente a la distribución de las partidas globales que les asigne el presupuesto distrital y, en general, velar por el cumplimiento de sus decisiones, recomendar la adopción de determinadas medidas por las autoridades del Distrito Capital, y promover la participación ciudadana.

El cuerpo edilicio de la localidad se eligió de manera democrática contando con la participación de la ciudadanía mediante el mecanismo del voto, para lo cual se inscribieron 20 Listas, el total de votos ganadores fue de 2.972 con un porcentaje del 21%, los votos validos fueron de 14.023, quedando siete ediles electos así:

Tabla 5. Ediles 2004-2007

EDIL	VOTOS	PARTIDO	
ERNESTO IVAN SANCHEZ	458	CAMBIO RADICAL	Edil Reelecto
LEONARDO FABIO SOTO	1090	MORAL	Edil Nuevo
JESUS ALBERTO DUQUE	101	MORAL	Edil Nuevo
SERGIO HERNAN SANCHEZ	420	MOV. POLITICO SOLIDARIDAD	Edil Reelecto
FREDDY LOZANO	289	PDI	Edil Nuevo
FRANCISCO MARTINEZ	359	PDI	Edil Nuevo
BERNARDO SANCHEZ	255	PLC	Edil Reelecto

FUENTE: Localidades de Bogotá D.C. (2004). Recuperado el 5 de mayo de 2009, de <http://www.redbogota.com/lopublico/secciones/localidades/candelaria/ediles.htm>

El contralor local para este periodo fue el señor Eusebio Antonio Rangel Roa y el Personero fue Luis Alfredo Pineda Pulgarín.

6.5.1 Proceso Participativo en La Candelaria 2005-2008

Como se ha venido enunciando durante el desarrollo del presente trabajo, el Plan de desarrollo es el cauce inicial del presupuesto objeto de análisis, por lo tanto, es de gran importancia conocer el Plan de Desarrollo propuesto por el Alcalde Mayor durante el periodo comprendió entre el año 2.005 – 2.008 con el fin de encontrar la relación existente entre este y el propuesto por el Alcalde Local.

De aquí se encuentra que el Alcalde mayor de la ciudad de Bogotá D.C. para este periodo fue Luis Eduardo Garzón y su eje temático durante toda su campaña y la ejecución de su alcaldía se denominó “Bogotá Sin indiferencia, un compromiso social contra la pobreza y la exclusión”, y el plan de desarrollo de la localidad de la candelaria se denomina de igual forma.

A continuación se muestra un cuadro comparativo, el cual se elaboró con el fin de mostrar la similitud existente entre el plan de desarrollo distrital y el local dando así cumplimiento a lo consagrado en el Artículo 32 de la ley 152 de 1.994 que indica: “*Los planes de desarrollo*

de las entidades territoriales, sin perjuicio de su autonomía, deberán tener en cuenta para su elaboración las políticas y estrategias del Plan Nacional de Desarrollo para garantizar la coherencia”.

Tabla 6. Comparativo Plan de Desarrollo Distrital y Local

<p>CONCEJO DE BOGOTA D.C.</p> <p>ACUERDO No. DE 2004</p> <p>PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL</p>	<p>JUNTA ADMINISTRADORA LOCAL DE LA CANDELARIA</p> <p>ACUERDO No. 002 DE 2004</p> <p>PLAN DE DESARROLLO LOCAL</p>
<p>FUNDAMENTOS DEL PLAN: El Plan de Desarrollo “Bogotá Sin Indiferencia. Un Compromiso Social Contra la Pobreza y la Exclusión” se fundamenta en la construcción de las condiciones para el ejercicio efectivo, progresivo y sostenible de los derechos humanos integrales, establecidos en el pacto constitucional y en los convenios e instrumentos Internacionales y con énfasis en la búsqueda de la pronta efectividad de los niveles básicos de tales derechos. Para avanzar en la garantía de los derechos humanos y disminuir las desigualdades injustas y evitables, en el marco del Estado Social de Derecho, el gobierno propiciará la creación y la redistribución de la riqueza; reconocerá las diferencias generacionales, étnicas, culturales, de género, de oportunidades y de capacidades; y hará de la calidad de vida el referente principal de la acción del Estado. En esta perspectiva, la gestión pública actuará de manera integrada y participativa, y comprometerá a la sociedad en la superación de la pobreza sobre la base de la corresponsabilidad de los ciudadanos y las ciudadanas. ART. 1</p>	<p>FUNDAMENTOS DEL PLAN: El Plan de Desarrollo para la localidad 17, se fundamenta en la construcción de las condiciones para el ejercicio efectivo, progresivo y sostenible de los derechos humanos integrales, establecidos en el pacto constitucional y en los convenios e instrumentos internacionales con énfasis en la búsqueda de la pronta efectividad de los niveles básicos de tales derechos. Para avanzar en la garantía de los derechos humanos y disminuir las desigualdades injustas y evitables, en el marco del Estado Social de Derecho, el gobierno propiciará la creación y la redistribución de la riqueza; reconocerá las diferencias generacionales, étnicas, culturales, de género, de oportunidades y de capacidades; y hará de la calidad de vida el referente principal de la acción del Estado. En esta perspectiva, la gestión pública actuará de manera integrada y participativa, y comprometerá a la sociedad en la superación de la pobreza sobre la base de la corresponsabilidad de los ciudadanos y las ciudadanas. ART. 1</p>
<p>OBJETIVOS DEL PLAN: Construir colectiva y progresivamente una ciudad moderna y humana, incluyente, solidaria y comprometida con el desarrollo del Estado Social de Derecho, con mujeres y hombres que ejercen su ciudadanía y reconocen su diversidad. Una ciudad con una gestión pública integrada, participativa, efectiva y honesta que genera compromiso social y confianza para avanzar en la reconciliación entre sus habitantes y en la garantía de sus derechos humanos. Una ciudad integrada local y regionalmente, articulada con la Nación y el mundo para crear mejores condiciones y oportunidades para el desarrollo sostenible de las capacidades humanas, la generación de empleo e ingresos y la producción de riqueza colectiva. ART. 2</p>	<p>OBJETIVOS DEL PLAN: Fortalecer y potenciar los recursos humanos, administrativos, históricos, culturales, productivos y turísticos para crear mejores condiciones de desarrollo integral sostenible de las capacidades de la comunidad y de la producción de riqueza colectiva. Insertar La Candelaria en el contexto regional e internacional como una localidad productora, promotora y exportadora de cultura. Avanzar en la consolidación de un tejido ciudadano que facilite la solidaridad, la inclusión, la participación, el control social, la responsabilidad, el respeto a la vida y el rechazo a todas las formas de violencia, de tal manera que la localidad se convierta en un laboratorio social, cultural y político de reconciliación ciudadana. ART. 4</p>

PRINCIPIOS: Solidaridad, Autonomía, Diversidad, Equidad, Probidad y Participación: Involucrar la participación de ciudadanos y ciudadanas en la toma de decisiones públicas, promover el fortalecimiento de las organizaciones sociales y la construcción de capital social. ART. 3	PRINCIPIOS: Solidaridad, Autonomía, Diversidad, Equidad, Probidad y Participación: Involucrar la participación de ciudadanos y ciudadanas en la toma de decisiones públicas, promover el fortalecimiento de las organizaciones sociales y la construcción de capital social. ART. 5
POLITICAS GENERALES: Integración social, Intervención para la equidad, Prevalencia de los derechos de las niñas y los niños, Mujeres y géneros, Juventud, Cambio Cultural, Participación para la decisión, Control social y rendición de cuentas, Seguridad alimentaria, Integración territorial para la sostenibilidad, generación de riqueza colectiva, Empleo e ingresos, Integración internacional. ART. 5	POLITICAS GENERALES: Integración social, Intervención para la equidad, Prevalencia de los derechos de las niñas y los niños, Mujeres y géneros, Juventud, Cambio Cultural, Participación para la decisión, Control social y rendición de cuentas, Seguridad alimentaria, Integración territorial para la sostenibilidad, generación de riqueza colectiva, Empleo e ingresos, Integración internacional. ART. 6
EJES ESTRUCTURALES: Eje Social, Eje urbano Regional, Eje de Reconciliación. ART. 5	EJES ESTRUCTURALES: Eje Social, Eje urbano Regional, Eje de Reconciliación. ART. 7

ELABORADO POR: Las autoras

Dentro del los Ejes estructurales que se encuentran plasmados en los dos planes de desarrollo se encuentra el Eje de Reconciliación y es en este en donde se encuentra implícito el tema de participación así:

Para la localidad de la Candelaria, en el Artículo 19 numeral 3 indica que “*Se promoverá y consolidará un sistema local de participación efectiva que propicie su ejercicio y el control social a la gestión pública*” para lograr esto “*Realizará acciones de fortalecimiento a la organización y al suministro de información para que ciudadanos y ciudadanas participen en la toma de decisiones públicas que les afecten en el ámbito del desarrollo local, apoyando los organismos de control en sus programas de participación. Para este efecto, se diseñará e implementará el Sistema Local de Participación*” por su parte el distrito “*Realizará acciones de fortalecimiento a la organización y al suministro de información para que ciudadanos y ciudadanas participen en la toma de decisiones públicas que les afecten en el ámbito del desarrollo local, distrital y regional, apoyando los organismos de control en sus programas de participación. Para este efecto, se diseñará e implementará el Sistema Distrital de Participación.*

Aquí se puede apreciar que desde el Distrito se empieza a visionar el fomento y apoyo a la participación ciudadana, es por esta razón que a finales del año 2006 se crea el

Instituto para la Participación y Acción Comunal IDPAC el cual entra en funcionamiento a comienzos del año 2007, teniendo como misión: *“Promover y generar espacios y procesos sostenibles de participación de los ciudadanos y de las organizaciones sociales del Distrito Capital, fortaleciéndolos para garantizar el derecho a la participación ciudadana con instrumentos, metodologías, tecnologías y estrategias que les permitan incidir en las decisiones que los afectan a través de la concertación de sus aspiraciones con las iniciativas de las entidades distritales, en el marco del Estado Social de Derecho”*.

Ahora, entrando un poco a la localidad de la Candelaria, y como producto de las entrevistas e información recopilada para el presente trabajo, se encontró que la alcaldesa elegida por el Alcalde mayor para el periodo comprendido entre el año 2004 a 2008 fue la señora Claudia Constanza Camacho Jácome, quien fue seleccionada por terna enviada por la Junta Administradora Local la cual se encontraba conformada por Jorge Arturo Huérfano Méndez, Carlos Arturo Remolina Gómez, posteriormente fue nombrada por el Alcalde Mayor del 11 al 26 de Marzo de 2.004, posesionándose con todos los otros alcaldes locales el 27 de Marzo de 2.004 en acto público.

Durante este año el Alcalde mayor de Bogotá destituye a todos los alcaldes elegidos y solicita nuevas ternas dejando como alcalde de las 20 localidades a todas las mujeres existentes en las ternas enviadas por la JAL a la Alcaldía Mayor y de esta forma erradicar el machismo, recibiendo el cargo el 6 de Agosto de 2005 como alcaldesa de la localidad de la Candelaria la señora Nora Morales Amaris (quien tiene 40 años, es Abogada especializada en Derecho Penal y Criminología. Trabajó en la Comisión de Paz del Senado y en el Consejo Nacional Electoral, estuvo vinculada al DAS y a la Policía Nacional). Posteriormente esta última entra en conflicto jurídico por lo tanto es destituida del cargo mediante fallo del Consejo de Estado² asumiendo como alcalde encargado para el año 2006 Germán Almansa, siguiendo Nubia Novoa como Alcalde encargada para el año 2007, al año siguiente retoma nuevamente el cargo Nora Morales siendo ella quien termina el ejercicio.

² Número de Radicado: 25000-23-24-000-2005-00961-01(4136) y 25000-23-24-000-2005-00968-01 del siete de Diciembre de 2006

En esta instancia se puede decir que es el primer eslabón en donde la ciudadanía puede participar, pero con este cambio anual de dirigentes se pierde en cierta forma la credibilidad y como lo expresa el Edil Freddy Lozano: “*en esa forma no puede funcionar una administración*” (Entrevista No.3). La falta de continuidad en los dirigentes y los continuos cambios de alcaldes locales, impactan los procesos de participación de la comunidad.

6.5.2 Mecanismos de participación utilizados por la población de la Candelaria en el momento de elaborar un presupuesto local.

El objetivo específico N° 2, exige identificar los mecanismos de participación ciudadana presentes en la elaboración del presupuesto local año 2007; como resultado, se explicará el proceso correspondiente:

En el acuerdo 13 del 2.000 se establecen los mecanismos de participación a utilizar en el desarrollo de un presupuesto local, indicando que por medio del consejo de planeación local se Organizará, promoverá y coordinará una amplia discusión sobre el proyecto del Plan de Desarrollo Local, con el fin de garantizar eficazmente la participación ciudadana utilizando los siguientes mecanismos de participación:

- **Foros Informativos:** Se denomina a un grupo de personas que intercambian información, opiniones, preguntas y respuestas y todo tipo de material, sobre diversos temas, con el fin de aumentar el conocimiento de la ciudadanía frente a los diferentes planes parciales en curso.
- **Seminarios:** Se conoce como una técnica de enseñanza, basada en el trabajo en grupo e intercambio oral de información, utilizada para trabajar y profundizar desde el debate y análisis colectivo en un tema predeterminado. También se entiende como una discusión informal, realizada por un grupo de especialistas o “expertos”, para analizar los diferentes aspectos de un tema, aclarar controversias o tratar de resolver problemas de su interés.

- **Talleres:** Es una metodología de trabajo en la que se integran la teoría y la práctica. Se caracteriza por la investigación, el descubrimiento científico y el trabajo en equipo que, en su aspecto externo, se distingue por el acopio (en forma sistematizada) de material especializado acorde con el tema tratado teniendo como fin la elaboración de un producto tangible. Se enfatiza en la solución de problemas, capacitación, y requiere la participación de los asistentes. A menudo, un simposio, lectura o reunión se convierte en un taller si son acompañados de una demostración práctica. Taller. (2007). Recuperado el 5 de mayo del 2009, de (<http://es.wikipedia.org/wiki/Atelier>).
- **Audiencias públicas:** Es un mecanismo de información propiciado por la Administración Pública, para que los ciudadanos conozcan sobre la gestión y los resultados de la formulación, ejecución y evaluación de políticas y recursos asignados para el cumplimiento de la misión de la Entidad. Este mecanismo facilita el control social, la deliberación pública y la participación en la definición de asuntos de interés público. Qué es la audiencia Pública. (2008). Recuperado el 5 de mayo del 2009, de (<http://74.125.47.132/search?q=cache:Q7v5VGN8aI8J:www.supersociedades.gov.co/imagenes/rendicion.pps+audiencias+%C2%B4publicas&cd=2&hl=es&ct=clnk&gl=co>).

La Ley 489 de 1998, Art. 32, define las Audiencias Públicas como una de las acciones necesarias para involucrar a los ciudadanos y organizaciones de la sociedad civil en la formulación, ejecución, control y evaluación de la gestión pública.

- **Encuentros ciudadanos:** El Artículo 13 del Acuerdo 12 de 1994 indica que un encuentro ciudadano es la oportunidad para que la comunidad, por medio de diálogo con las autoridades y la instancia de planeación local, defina los planes y programas de interés público en su respectivo sector para ser tenidos en cuenta en la elaboración del plan de desarrollo local. En estos encuentros puede asistir cualquier residente del sector en donde se realicen, claro está con previa inscripción donde podrán plasmar todas sus inquietudes.

Las convocatorias para los encuentros ciudadanos las realizará el Alcalde local entre el 15 y el 30 de febrero después de la iniciación del periodo constitucional del mismo, los representantes de las organizaciones sociales o comunitarias interesados en participar se inscribirán entre el 1 y 15 de marzo.

Además, el consejo dará recomendaciones sobre el contenido del plan de desarrollo local, que tendrán concordancia con las concertaciones realizadas en los encuentros ciudadanos.

Voto: es un mecanismo de participación ciudadana que el pueblo de una nación puede utilizar para ejercer el derecho al sufragio. El voto es, ante todo, un acto personal y de voluntad política; además, es un derecho y un deber de todos los ciudadanos; puede tener diferentes variantes como: Público, verbal, secreto, escrito o gestual (se realiza por medio de un ademán o poniéndose de pie) El voto (2005). Recuperado el 5 de mayo del 2009, de (<http://www.lablaa.org/blaavirtual/ayudadetareas/poli/poli83.htm>).

De los diferentes mecanismos enunciados anteriormente, en la localidad de la Candelaria para el desarrollo del presupuesto local año 2007 ninguno fue utilizado, debido a que se desarticuló para este año el Consejo de Planeación Local como lo afirmó Mirtha Silva: “en la Candelaria está totalmente desarticulado y estamos en eso desde el IDPAC en este momento volviendo a convocarlo” (Entrevista N° 2).

Además, se encontró que en la Candelaria no fue la primera vez que se desarticula el CPL, ya que en diversas oportunidades se elige para el periodo del Alcalde entrante, se reúnen durante el primer año y en estas reuniones comienzan los conflictos internos y la falta de persistencia de los miembros del consejo, contribuyen a no finalizar el periodo para lo cual fueron convocados.

6.6 PRESUPUESTO LOCAL AÑO 2007 LA CANDELARIA – DE LA CANDELARIA PARA EL MUNDO-

Continuando con el desarrollo del objetivo N° 2, se encuentra que para el desarrollo del Presupuesto Local del año 2007, fue necesario pasar por el proceso de realizar un presupuesto plurianual, en donde es importante contar con la participación de la ciudadanía en el momento de saber en qué se debe invertir esos recursos que se tienen destinados para cubrir las necesidades con las que ellos mismos cuentan, esta labor le corresponde al Consejo Local de Planeación debido que es la instancia consultiva entre la comunidad y las autoridades locales de planeación (alcaldía y junta administradora local).

La localidad de la Candelaria emitió el acuerdo No. 006 de 2006 en donde establece que: “las Jornadas Participativas de debate Presupuestal en la Localidad 17 de La Candelaria se conforman con los actores locales definidos en el Acuerdo 13 de 2000 en espacios donde se debata con las comunidades interesadas, el Anteproyecto de Presupuesto presentado por la Alcaldía Local en Comisiones de Trabajo. La metodología para la realización de las mismas será definida por el Consejo Local de Planeación (CPL) y los Comisionados de Trabajo.”

De otro lado, se encuentra que el Artículo 6 del Acuerdo 13 de 2.000 establece que el consejo de planeación local lo convoca el Alcalde Local, dentro de los ocho (8) días siguientes a la posesión del Alcalde Mayor por medio de la ciudadanía, utilizando para ellos medios idóneos de difusión.

Dentro del proceso de elección del CPL, se puede encontrar que varios representantes de un mismo sector u organizaciones afines se encuentren inscritos, por lo tanto se elegirá a quien los haya de representar, dentro de los cinco (5) días siguientes, previa convocatoria del alcalde local, la cual deberá producirse al día siguiente del vencimiento del término fijado para la conformación del Consejo.

Vencidos los términos para acreditar o elegir los representantes, si las organizaciones o sectores no lo hubiesen hecho, el Alcalde Local designará a uno de los miembros afiliados de tales organizaciones. (Artículo 6 Acuerdo 13 de 2.000)

Como se ha venido indicando, este consejo se conformará por las diferentes organizaciones existentes en la comunidad, en donde habrá un representante de estas como se detallan a continuación:

- Asociación de Juntas de Acción Comunal.
- Asociaciones de Padres de Familia
- Organizaciones Juveniles.
- Rectores de Establecimientos educativos.
- Organizaciones de Comerciantes.
- Organizaciones de industriales.
- Gerentes de establecimientos de salud pública local.
- Organizaciones no gubernamentales.
- Organizaciones ambientales.

Se encontró que la Alcaldía Local dio todas las instancias necesarias para el desarrollo de la participación en el proceso presupuestal año 2007, pero el Consejo de Planeación Local se encontraba desarticulado, es por este motivo que no existe documentación en la alcaldía local acerca de encuentros ciudadanos realizados para dar el conocimiento a la comunidad por parte del consejo, y así recoger las opiniones de la comunidad de la localidad No. 17 de la Candelaria.

Dentro de los motivos por los cuales el CPL se desintegró tan fácilmente se tiene:

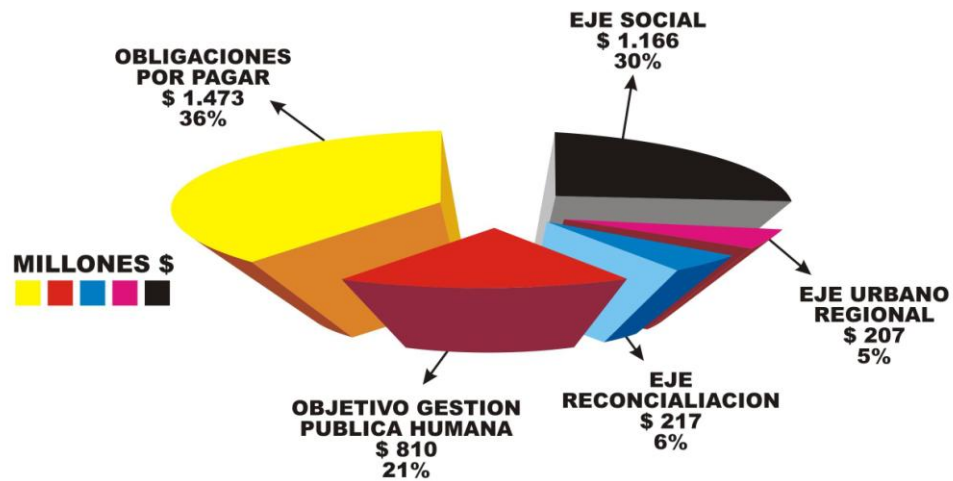
- Que para ser miembro del consejo de planeación Local no se recibe ningún tipo de contraprestación, lo que lo convierte en una actividad de carácter voluntario, convirtiéndose este en un motivo por el cual muy pocas personas desearan ser miembros.

- Durante el periodo comprendió de 2004 a 2008 dentro de la localidad existieron 4 alcaldes (por motivos que se expusieron anteriormente), sumándose esta razón aún más a la desarticulación del Consejo de Planeación creado al inicio del periodo.
- Conflictos internos derivados del mismo ejercicio del CPL que se llevan a una instancia personal haciendo desistir al miembro de continuar con la labor encomendada.
- La finalización del periodo lectivo para el cual fueron convocados hace que se desintegre de esta labor fácilmente.

El alcalde Local por su parte, se encargó de continuar el proceso que lleva la aprobación de presupuesto local año 2007; por tal razón pasó el anteproyecto a la Junta Administradora Local, en donde se discutió en cada uno de los puntos en su orden de priorización, para finalmente dar su aprobación el cual se plasma en el Acuerdo Local No. 008 del 16 de Diciembre de 2.006 por un valor de \$ 3.872.877.941.

El presupuesto local para el año 2007 que se aprobó, estaba estructurado por ejes, de la misma forma como se encontraba realizado el Distrital y el Plan De Desarrollo para el periodo comprendido entre los años 2004 a 2008 así:

Figura 9. Composición del Presupuesto de Gastos E Inversión \$ 3.872.877.941



FUENTE: Secretaria Distrital de Hacienda – Dirección Distrital de Presupuesto

Tabla 7. Presupuesto Eje Social 2007

EJE SOCIAL		1.165.545.714
Bogotá sin hambre		190.387.645
Fortalecer y sostener los restaurantes comunitarios	190.387.645	
Salud para la vida digna		264.427.285
Sostener el banco de ayudas técnicas y atender integralmente discapacitados y discapacitadas	79.328.185	
Fortalecer los programas y acciones complementarias en salud pública	185.099.100	
Restablecimiento de derechos e inclusión social		91.204.400
Generar alternativas de intervención frente al riesgo de violencia y delincuencia	37.000.000	
Generar acciones complementarias para la atención integral a niños y niñas de la Candelaria	54.204.400	
Bogotá con igualdad de oportunidades para las mujeres		52.885.457
Formar a mujeres en política, democracia y gestión pública	52.885.457	
Capacidades y oportunidades para la generación de ingresos y empleo		317.312.742

Conformar, poner en marcha y consolidar alternativas productivas en La Candelaria	317.312.742	
Cultura para la inclusión social		176.442.728
Celebrar las Fiestas tradicionales de La Candelaria	100.000.000	
Creación y puesta en marcha del Observatorio Social y cultural de La Candelaria	76.442.728	
Recreación y deporte para todos y todas		72.885.457
Realizar festivales deportivos y lúdicos en La candelaria.	72.885.457	

FUENTE: Alcaldía Local la Candelaria

ELABORADO POR: Las autoras

Para este eje se presupuestaron \$1.165.545.714,00, cifra que fue el objetivo principal de la administración del alcalde mayor “Bogotá sin Indiferencia”. De este gran rubro presupuestado su ejecución se dio de la siguiente manera:

- **Proyecto 096:** Dio cumplimiento al fortalecimiento y sostenimiento de los restaurantes comunitarios con un rubro de \$ 290.387.645, en donde se benefició a 500 personas vulnerables de los estratos 1 y 2, debido a los almuerzos que se dieron en las casas comunitarias de Egipto y Belén, para esto se contó con un porcentaje de meta del 66%.
- **Proyecto 393:** Sostener el banco de ayudas para discapacitados (as), contó con una inversión de \$ 79.328.185, beneficiando a 54 discapacitados y de esta forma cumplimiento el 100% de la meta fijada.
- **Proyecto 395:** Da cumplimiento al objetivo del fortalecimiento de los programas y acciones complementarias en salud pública, el cual contó con una inversión de \$185.099.100, con el cual se benefició a 800 personas de todos los grupos poblacionales locales, mediante la vacunación de niños y adultos mayores, valoraciones ópticas y entrega de ayudas, implantes subdérmicos, así como la

conformación de círculos de afectos. Dando cumplimiento al 100% de la inversión inicial.

- **Proyecto 280:** Este proyecto da cumplimiento al objetivo de generar alternativas de intervención frente al riesgo de violencia y delincuencia el cual contó con una inversión de \$ 91.204.400; con este proyecto se benefició a 80 grupos familiares víctimas violencia intrafamiliar, dando así cumplimiento al 129% de la meta fijada.
- **Proyecto 281:** Este proyecto dio cumplimiento a la formación de mujeres en política, democracia y gestión pública el cual contó con una inversión de \$ 52.885.247 beneficiando a 50 mujeres participantes en las dos fases del proyecto “implementación del plan de igualdad de oportunidades”, quienes cursaron un proceso de formación para la elaboración de una revista local con perspectiva de género.
- **Proyecto 282:** Este proyecto dio cumplimiento al objetivo de conformación, puesta en marcha y consolidación de alternativas productivas en la Candelaria, contó con una inversión de \$372.312.742 beneficiando a 160 personas que participaron en el desarrollo de los proyectos Gastronomía típica, Trasecena, Joyería, belleza y panadería, salas de teatro, cerámica y carrozas de antaño, dando un cumplimiento del 70%.
- **Proyecto 284:** Con este proyecto se buscó celebrar fiestas tradicionales de la Candelaria con una inversión de \$ 164.442.728 con una población beneficiada de 5.000 residentes y flotantes que participaron en la celebración de las fiestas, que se detallan a continuación cumpliendo así con el 75% de la meta fijada:

Fiesta de Reyes Magos: Es una fiesta del legado de las tradiciones españolas y cuya tradición viene desde el siglo XVII. La fiesta se lleva a cabo el 6 de enero de cada año, cuenta con reconocimiento Distrital. Por tradición y desde hace aproximadamente unos cuarenta años, la fiesta se desarrolla en el barrio Egipto; en la celebración se conjuga expresiones religiosas como profanas tales como, el dramatizado de la Fiesta de Epifanía (Reyes Magos) y la quema del Diablo, espacio

en el cual se presentan grupos musicales y se realiza la venta de comidas “típicas” (mazorca asada, chunchullos, morcillas, cerveza, chicha, etc.).

Fiesta del Día de La Candelaria: La fiesta surge por Acuerdo Local 02 de 2002 el cual define el 2 de febrero, de cada año, como fecha para rendir homenaje a la localidad de La Candelaria como centro histórico, turístico y cultural por excelencia del Distrito Capital. En la celebración se llevan a cabo actividades culturales que resaltan y visibilizan los hechos históricos que se dieron lugar en la localidad.

Fiesta de niños y niñas de La Candelaria: Con esta celebración se pretende resaltar e implementar el artículo 40 de la Constitución Colombiana de 1991, el cual proclama que los derechos de los niños están por encima de los derechos de los demás y que la recreación y la cultura son derechos inalienables que deben promoverse para el desarrollo integral de los niños y las niñas involucrando el libre pensamiento, la imaginación y la creatividad. Por ello se ha destinado un día de fiesta para los niños y niñas de la localidad, que coinciden con las celebraciones de fin de año.

Festival de Puertas Abiertas: El festival tiene como fin dar cabida a las diferentes expresiones artísticas de la localidad. El festival se creó mediante el Acuerdo Local Número 03 de 1994, éste surge de la necesidad de fortalecer procesos de identificación y sensibilización de los habitantes locales hacia la actividad cultural y artística en general y, así mismo, consolidar y apoyar el trabajo de organizaciones teatrales, artes plásticas, audiovisuales, danza, música entre otras, articulando y difundiendo sus actividades a toda la oferta de bienes y servicios culturales locales. El Festival de Puertas Abiertas se programa para los meses de Marzo y Abril.

Fiesta Intercultural Indígena de la Candelaria: Esta fiesta se incluyó en las celebraciones festivas de la localidad desde el año pasado.

Festival Juvenil: Hace parte de los programas del Plan de Desarrollo Local, y en este confluyen tanto expresiones artísticas juveniles como la manifestación de procesos sociales que adelanta el sector juvenil local.

- **Proyecto 285:** Este proyecto creó y puso en marcha el observatorio social y cultural de la Candelaria con una inversión de \$12.000.000, beneficiando a 23.615 que corresponde a la población residente de la localidad cumpliendo la meta en un 100%.
- **Proyecto 397:** Con este proyecto se realizaron festivales deportivos y lúdicos en la Candelaria con una inversión de \$72.885.457 beneficiando a 1.200 niñas, niños que participaron en intercolegiados, juegos ajedrez, domino y capoeira, y el adulto mayor participo en actividades para el desarrollo físico y el festival del adulto mayor, cumpliendo el 100% de la meta.

Tabla 8. Presupuesto Eje urbano Regional 2007

EJE URBANO REGIONAL		207.130.688
Hábitat desde los barrios y las UPZ		207.130.688
Diseñar, construir, rehabilitar y mantener la malla vial local	207.130.688	

FUENTE: Alcaldía Local la Candelaria

ELABORADO POR: Las autoras

- **Proyecto 189:** Con este proyecto se diseñó, construyó, rehabilitó y mantuvo la malla vial con una inversión de \$ 207.739.278 beneficiando a 23.615 personas residentes en la localidad y 300.000 personas que corresponde a la población flotante. cumpliendo la meta en un 100%.

Tabla 9- Presupuesto Eje de Reconciliación 2007

EJE DE RECONCILIACIÓN		217.294.395
Atención integral de violencia, delincuencia y orden publico		217.294.395
Realizar acciones para mejorar la seguridad y la convivencia en la candelaria	217.294.395	

FUENTE: Alcaldía Local la Candelaria

ELABORADO POR: Las autoras

- **Proyecto 286:** Con este proyecto se realizaron acciones para mejorar la seguridad y la convivencia en la Candelaria con una inversión de \$ 270.294.395 beneficiando a 23.615 que corresponde a la población residente en la localidad y 300.000 que corresponde a la población flotante, y que se benefician con el funcionamiento de un CAI Móvil con un cumplimiento del 100%.

Tabla 10. Presupuesto Objetivo de Gestión Pública Humana 2007

OBJETIVO DE GESTIÓN PÚBLICA HUMANA		809.530.780
Administración moderna y humana		394.530.780
Apoyar la capacidad operativa de la administración local	394.530.780	
Localidades modernas y eficaces		345.000.000
Gestión de la Junta Administradora Local de La candelaria	345.000.000	
Bogotá transparente y efectiva		70.000.000
Articular y fortalecer los espacios de participación y comunicación local	70.000.000	

FUENTE: Alcaldía Local la Candelaria

ELABORADO POR: Las autoras

Dentro de este objetivo se realizaron contrataciones para el sostenimiento de la alcaldía y así prestar un mejor servicio a la comunidad como se detallan a continuación:

Tabla 11. Contratación año 2.007

TIPO DE CONTRATOS	NÚMERO DE CONTRATOS	VALOR
De prestación de servicios	14	188'001.859
Órdenes de compra y suministro	2	25'455.082
Orden de Prestación de servicios	10	31'499.320
Contratos de obra	1	6'500.000
Contrato de interventoría	1	6'500.000

Durante esta vigencia se incurrieron en gastos de administración básicos para el buen desempeño de la administración:

Tabla 12. Gastos administrativos alcaldía Local año 2007

Tipo de gasto	Valor
Servicios públicos	91.108.971
Adquisición y reposiciones de bienes muebles	10'999.990
Adecuación, mantenimiento y reparación de muebles, inmuebles y equipos	319'166.784
Papelería, útiles de oficina y suministros	14'455.092
Operación y mantenimiento del parque automotor	9'500.000
Seguros de la entidad	10'666.846
Honorarios ediles	318'829.970
Seguros ediles	20'932.816
Rendición de cuentas	17'000.000
Apoyo a la transparencia y a la gestión local	44'372.640

Posteriormente se hicieron modificaciones al presupuesto mismo con el fin de dar cumplimiento a los diferentes objetivos, dentro de estas tenemos:

Tabla 13. Modificaciones realizadas al Presupuesto Local Año 2.007

Objetivo	Asignación Inicial	Modificación		Asignación Final	No. Proyecto
		Aumento	Disminución		
Fortalecer y sostener los restaurantes comunitarios	190.387.645	100.000.000		290.387.645	096
Generar alternativas de intervención frente al riesgo de violencia y delincuencia.	37.000.000	54.204.400		91.204.400	280
Generar acciones complementarias para la atención integral a niñas y niños de la Candelaria.	54.204.400		-54.204.400	0	N/A
Conformar, poner en marcha y consolidar alternativas productivas de la Candelaria.	317.312.742	55.000.000		372.312.742	282
Creación y puesta en marcha del Observatorio social y cultural de la Candelaria.	76.442.728		-64.442.728	12.000.000	285
Celebrar las Fiestas tradicionales de La Candelaria	100.000.000	64.442.728		164.442.728	284

FUENTE: Alcaldía Local la Candelaria
ELABORADO POR: Las autoras

Se incremento el rubro de la generación de alternativas en el proyecto No. 280 explicado anteriormente en una proporción de \$ 54.204.400, disminuyéndolo del valor asignado a Generación de acciones complementarias para la atención integral a niñas y niños de la Candelaria el cual tenía presupuestado el mismo valor.

Lo mismo se puede observar en los proyectos No. 285 y 284 en donde se disminuyó al primero en \$ 64.442.728 a la creación y puesta en marcha del observatorio social y cultural de la Candelaria, incrementando en la misma proporción la Celebración de las fiestas tradicionales de la Candelaria, descritas anteriormente.

Por lo anterior, se deduce que durante este año se invirtió mucho más en el eje social debido a que se destinó mayor inversión a los programas “Bogotá sin hambre” y “Capacidades y oportunidades para la generación de empleo e ingresos”. Con estos programas se buscó garantizar el derecho a la alimentación para las personas más pobres y más vulnerables; aprovechar el talento humano; generar condiciones económicas, productivas y sociales de la población más desprotegida e impulsar la formalización del trabajo y de las actividades económicas.

Como se observa anteriormente, la ejecución presupuestal se desarrolló conforme a lo establecido en el Plan de Desarrollo y a las normas que lo rigen, satisfaciendo las necesidades que tenía la localidad durante este periodo; no obstante, la participación de la ciudadanía fue muy poca o nula ya que no se pudo evidenciar por los motivos que se han expuesto a lo largo del proceso de investigación.

7 SUGERENCIAS AL PROGRAMA DE CONTADURÍA PÚBLICA PARA VINCULARSE EN TEMAS DE PARTICIPACIÓN EN LA LOCALIDAD DE LA CANDELARIA.

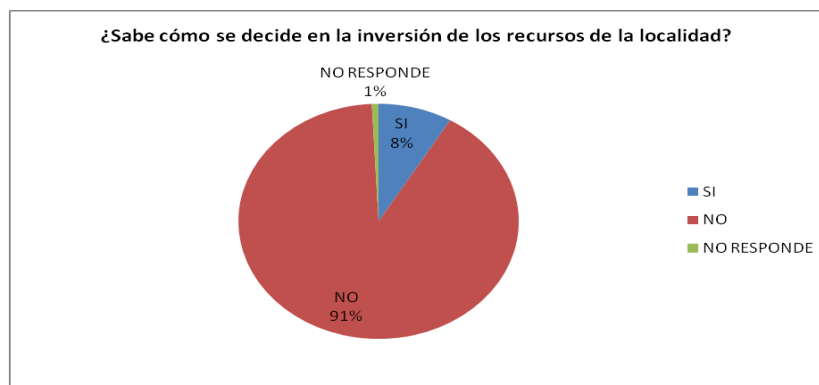
Para dar cumplimiento al objetivo No. 3 el cual indica Recomendar al Programa de Contaduría Pública estrategias para vincularse en temas de participación en la localidad de la Candelaria, se expone lo siguiente:

Durante el desarrollo de la investigación, se llegó a la conclusión que la poca participación que se evidencia va de la mano con el poco conocimiento que tienen la ciudadanía y los habitantes de la localidad respecto a la forma de participar, debido a que durante el desarrollo del presupuesto local (POAI) se evidencia una participación indirecta, ya que el POAI es un trabajo interno que prioriza los programas y proyectos en cada periodo con base en el Plan Plurianual de Inversión del Plan de Desarrollo, ya que la comunidad tuvo la oportunidad de participar en el momento en que se elabora el Plan de Desarrollo, puesto que el presupuesto anual de Inversión no es más que la puesta en marcha de esa planeación a largo plazo denominada presupuesto plurianual de Inversión; la comunidad en esta parte del proceso puede ejercer participación ciudadana por medio de ediles quienes son sus representantes a la JAL, o mediante veedurías y solicitando rendición de cuentas durante la ejecución del mismo garantizando así transparencia durante el desarrollo; además de esto, como se ha venido relacionando a lo largo de este trabajo, el proceso participativo se hace más complejo y exigente, porque implica para el participante una serie de requisitos y condiciones como: conocimientos, autonomía, conciencia de intereses y hacer así uso de diferentes instrumentos, para que de esta forma asistan a los diversos espacios creados por la administración local, a discutir temas que son importantes para los habitantes de la comunidad, y no convertir estas reuniones en “un muro de lamentaciones”, y se conviertan en encuentros fructíferos para la comunidad con soluciones de los mismos habitantes. Inicialmente se creería que la dificultad se da debido a que la administración no crea espacios para que la ciudadanía actúe, pero como se ha mencionado en el numeral 5 los espacios sí han existido, enmarcándose en la constitución de 1.991, y actualmente se ha fortalecido gracias a la creación de diversos institutos como el IDPAC,

por lo tanto lo que hace falta es que los habitantes de la localidad cuenten con el conocimiento necesario, el cual se logra mediante la capacitación.

Normalmente cuando no se tiene el conocimiento acerca de un tema especial, no nace el interés, o el impulso a participar. Es por esto, que es muy común ver en las reuniones o en cualquier tipo de encuentros relacionados con la toma de decisiones respecto a algún aspecto de la comunidad a adultos desempleados y pensionados, quienes son las personas que cuentan con el conocimiento acerca del proceso y los tiempos en los cuales pueden ejercer sus derechos a la participación ciudadana.

Esto se conoció gracias a una encuesta realizada durante el mes de mayo, en donde se aprecia claramente el desconocimiento de la población con el tema, y más aún que el desconocimiento, es la falta de interés lo que es más preocupante. También es fácil encontrar, que la preocupación por participar se concentra en la población adulta pensionada y los más desinteresados son los jóvenes.



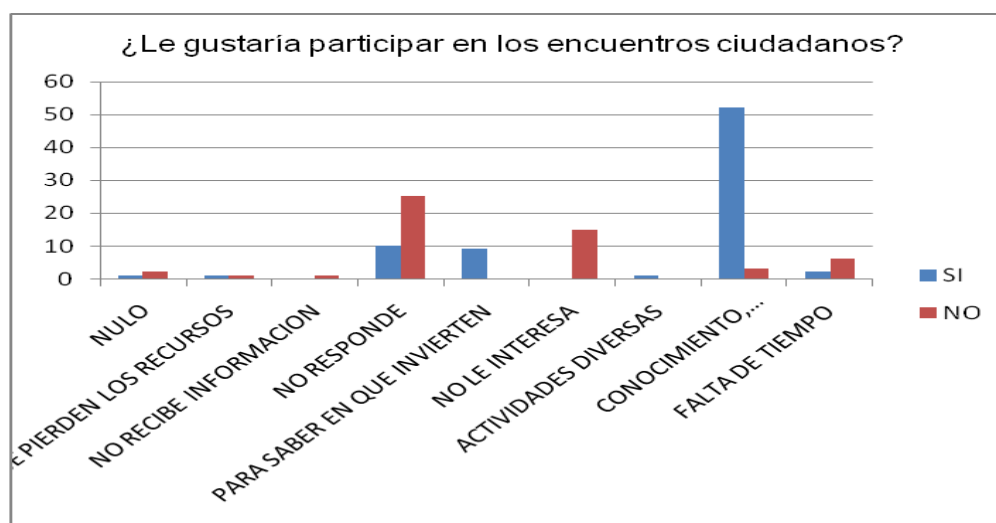
ELABORADA: Por Las Autoras

De otro lado, se conoció que las personas no reciben información para participar en las diferentes actividades en donde pueden dar su opinión, ya que a la pregunta que si han recibido algún tipo de información, el 90% de las personas encuestadas contestaron que no y solamente un 10% sí había recibido información para participar en el desarrollo del presupuesto local.



ELABORADA: Por Las Autoras

También se recibe una percepción de querer conocer, de lograr participar a un encuentro de estos tipos, ya que a la pregunta: ¿Le interesaría participar en un encuentro ciudadano? y el motivo por el cual lo harían fue positivo, ya que de 129 personas encuestadas, 60 contestaron que si motivadas por conocer en qué consiste y solamente 10 personas asistirían por el deseo de conocer en qué se invierten los recursos de la localidad.



ELABORADA: Por Las Autoras

Del mismo modo, se pudo evidenciar este aspecto cuando se logró convocar a un grupo pequeño de 11 personas de diferentes edades a quienes se les explicó en qué consiste la participación, y de qué forma pueden intervenir utilizando los diversos mecanismos establecidos en las normas que a lo largo de este trabajo se han venido mencionado en el momento de la preparación, elaboración, ejecución, puesta en marcha y los resultados obtenidos del presupuesto local, estas mismas personas se encargaron de participar para hacer el folleto (Ver Anexo) en donde se plasma los puntos más relevantes de esta información, y de esta forma ejercer la participación dentro de este proceso democrático.

Por lo anterior es válido preguntar ¿Es prudente dejar la decisión de la inversión de los recursos de la localidad en manos de personas que cuentan con un poco conocimiento?, esto debido a que el rubro de las transferencias recibidos por la localidad de la alcaldía mayor es generoso y en las mesas de concertación que se realizan con la comunidad, muchas veces no son fructíferas y en otras ocasiones deja a la comunidad con el mal sabor que los dineros no se invierten en las necesidad que se sienten urgentes, o como es muy común, escuchar “se quedan en los bolsillos de los dirigentes”.

Tal vez la política de la participación de los recursos de la localidad se encuentra mal focalizada siendo conveniente que se capacite a la comunidad desde la juventud, y llevar a la escuela el conocimiento para así poder lograr en un futuro tener jóvenes líderes capacitados que forjen y guíen a su comunidad y a sus dirigentes hacia la transparencia y la equidad.

Como también, a que se deje a decisión de la comunidad la priorización de los proyectos que se deben ejecutar durante un periodo determinado, porque como asegura el Doctor Vladimiro Estrada “el rubro que queda para poder discutir con la comunidad es muy poco, ya que lo que se va a destinar a salud no se puede poner en discusión, al igual que lo que se tiene destinado a educación, gastos de administración, porque tal vez la comunidad sienta la necesidad de arreglar la vía, pero no se puede poner en discusión rubros que se tienen destinados a cubrir necesidades básicas de la misma comunidad” (Entrevista N° 4).

Para verlo de una manera más clara se puede ejemplificar con la economía de un padre de familia, que llega a su casa después de haber recibido su pago laboral, reúne a sus dos

hijos y a su esposa y les indica: tengo \$1.200.000 que he recibido como salario, deseo que ustedes me colaboren indicando ¿en qué invertimos? ¿Qué hacer? A estas preguntas, contestan los hijos: Queremos un paseo y juegos de video nuevo, la esposa acierta con sus hijos en paseo y joyas nuevas.

Este padre de familia podría gastar su dinero en lo que piden sus hijos y su esposa, ahora el interrogante sería. ¿Está invirtiendo correctamente?, debido a que debe cubrir las necesidades básicas de su hogar como son la alimentación, el colegio, el seguro, los servicios públicos y los transportes.

De igual forma sucede con los recursos de la localidad, porque al igual que los hijos del padre de familia, los habitantes no cuentan con el conocimiento necesario para decidir en que invertir el dinero con que se cuenta según las necesidades que se tienen; es por este motivo que se cree que es fundamental educar a la ciudadanía en el tema de presupuestos y de participación ciudadana para así obtener jornadas presupuestales positivas.

Actualmente, la participación que se tiene en los presupuestos no es total, debido a que se pone a decisión de la ciudadanía solamente qué proyecto se debe ejecutar primero, más no qué proyectos cree la ciudadanía se deban elaborar para lograr satisfacer sus necesidades.

Por lo todo lo anterior, se cree que es necesario educar a la comunidad y es por esto que un valor agregado del trabajo de grado, propone a la Universidad de La Salle buscar integrar a la facultad de Ciencias Administrativas y Contables con el Programa de Contaduría Pública y la Localidad No. 17 de la Candelaria; teniendo en cuenta que La Universidad de La Salle dentro de su marco educativo Lasallista, busca forjar profesionales íntegros, lo cual se refleja en la misión de la institución donde se establece que la Universidad ofrece “una educación integral y la generación de conocimiento que aporte a la transformación social y productiva del país. Así, participamos activamente en la construcción de una sociedad justa y en paz mediante la formación de profesionales que por su conocimiento, sus valores, su capacidad de trabajo colegiado, su sensibilidad social y su sentido de pertenencia al país inmerso en un mundo globalizado, contribuyan a la

búsqueda de la equidad, la defensa de la vida, la construcción de la nacionalidad y el compromiso con el desarrollo humano integral y sustentable” (Subrayado fuera del texto).

En este sentido, el espíritu Lasallista que se nos ha inculcado durante el transcurso de nuestra vida universitaria, sumado al conocimiento adquirido en el programa de Contaduría Pública y en el desarrollo de la investigación, logra tener sentido, al llevar los conocimientos teóricos a la práctica, en la búsqueda de un beneficio social. Así mismo, hemos encontrado que los ciudadanos de la Localidad de la Candelaria en donde se encuentra ubicada la Sede Centro de la Universidad y en especial el Programa de Contaduría Pública, adolecen de conocimientos en el área de presupuestos y los mecanismos que se pueden utilizar durante el proceso de elaboración, ejecución y rendición de resultados.

Por otro lado, la Universidad de La Salle, Programa de Contaduría Pública, cuenta con un grupo de estudiantes capacitados en esta área del conocimiento, ya que estamos totalmente convencidas que mientras la sociedad tenga más información y preparación podrá exigir y participar, logrando con esto una transparencia en la administración de los recursos públicos.

Dentro del Plan de estudios diseñados por el programa de Contaduría pública, se encuentran materias como:

- Presupuestos.
- Contabilidad Públicas
- Finanzas Públicas.
- Derecho Constitucional

En estos cursos se adquieren la teoría necesaria y conocimientos que deben ser llevados a la práctica, involucrándose cada vez más los estudiantes a actividades con su comunidad.

De otra parte, mediante convenios o cooperación académica entre la Universidad con Instituciones de Secundaria, se puede ser multiplicadores de las experiencias en presupuestos participativos a estudiantes de Media Vocacional (Grados décimo y once) de las instituciones distritales que se encuentran ubicadas dentro de esta localidad, con el propósito de educar a los jóvenes para obtener adultos responsables direccionados hacia la honestidad y la transparencia buscando siempre el bienestar de la comunidad.

CONCLUSIONES

Los mecanismos más usuales de participación ciudadana que se utilizan en el desarrollo de un presupuesto local, son los foros informativos, los seminarios, los talleres, las audiencias públicas, los encuentros ciudadanos y la votación. Para la Localidad de la Candelaria, adicional a los anteriores se observó la realización de un Cineforo y un desfile de comparsas por la localidad. Es de resaltar, que el mecanismo de participación más usual en ésta Localidad durante su desarrollo democrático participativo es el encuentro ciudadano.

Se pudo observar, que la Localidad de la Candelaria convocó a jornadas participativas y se utilizó medios de difusión para el debate de sus presupuestos, dando cumplimiento a las normas que así lo exigen para debatir con las comunidades interesadas, el Anteproyecto de Presupuesto presentado por la Alcaldía Local en Comisiones de Trabajo.

No obstante los mecanismos de participación disponibles, es inexistente la documentación en la alcaldía local acerca de encuentros ciudadanos realizados, para dar el conocimiento a la comunidad por parte del Consejo de Planeación Local quien debe recoger las opiniones de la comunidad en la Localidad.

Se observó la presencia de conflictos internos en el Consejo de Planeación Local de la Candelaria, que desarticulan las actividades de participación ciudadana e impiden que las actividades con la comunidad se desarrollen armónicamente.

Además, se conoció que la participación directa que pueda involucrar a la ciudadanía para la toma de decisiones por parte de la administración acerca del presupuesto local se da, durante la elaboración del plan de desarrollo de donde a su vez nace el plurianual, ejecutándose una participación indirecta durante la aprobación del presupuesto anual por medio de la JAL.

Teniendo en cuenta la encuesta realizada, se pudo comprobar que es muy baja la vinculación de los ciudadanos de la Localidad en cuanto a los mecanismos de participación existentes y de presupuesto participativo, encontrando las siguientes problemáticas referentes a estos mecanismos de participación usados por la comunidad en el momento de desarrollar, ejecutar y hacer seguimiento al presupuesto: falta de conocimiento, falta de interés y problemas de difusión en la información por parte de la alcaldía local.

Se estableció que para lograr una ejecución presupuestal transparente, la comunidad debe participar en todo el ciclo que se torna a lo largo del presupuesto, siendo componentes del proceso: preparación, ejecución, operación y resultados. De igual forma, es necesaria la persistencia de los diferentes consejos y comités conformados por la misma comunidad, ya que de nada sirve que se esté en el momento de la planeación, sin hacer seguimiento, ni esperar resultados de los proyectos.

La falta de continuidad en los dirigentes y los continuos cambios de alcaldes locales, impactan los procesos de participación de la comunidad.

Se conoció que dentro de las pocas personas participantes a los diferentes procesos brindados por la alcaldía, predomina la edad adulta caracterizándose por ser pensionados. Se considera importante educar a los jóvenes para que se involucren dentro de éste proceso democrático.

Se establece que cuando hay diversidad de dirigentes dentro de una administración local, se presenta cierta inestabilidad hacia la comunidad desintegrándose el proceso participativo, debido a que no se ve autonomía administrativa, ni un rumbo claro a seguir con criterios definidos.

Se recopiló toda la información necesaria para desarrollar un presupuesto local, como también los mecanismos de participación más usuales por la comunidad en el desarrollo del mismo.

Colombia es un país de normas, un Estado de Derecho, motivo por el cual para poder describir cómo se conforma el presupuesto en la localidad y los medios en que participa la comunidad en su realización y ejecución, es necesario consultar la normatividad (señalada en este trabajo), que reglamenta los lineamientos que se deben seguir a la hora de crear un presupuesto local.

Se logró establecer que el programa de Contaduría Pública perteneciente a la Facultad de Ciencias Administrativas y Contables de la Universidad de la Salle puede vincularse frente a temas de participación existentes en la localidad a la cual pertenece, gracias a los conocimientos adquiridos dentro de la Universidad en áreas como Contabilidad Pública, Presupuestos y Derecho Constitucional, sumándose a ello el espíritu Lasallista que busca siempre el bienestar social.

Se conoció, que el tema de presupuestos participativos sigue siendo un tema nuevo en Colombia, es decir, a pesar que en la Constitución se encuentra plasmado y existen diversidad de normas que lo establece, se le esta dando mayor fuerza en el Distrito desde el año 2007 con la creación del IDPAC, por lo tanto se estableció durante el desarrollo de esta investigación que es muy útil involucrar a la ciudadanía en los diversos procesos que se realizan desde la administración local. En materia de presupuestos, mientras la comunidad no se encuentre mejor instruida en el tema, se dificulta la viabilidad para dejarla decidir sobre en qué se invierten los recursos; es mejor dejar que intervengan en la veeduría del desarrollo de los proyectos y en su priorización.

BIBLIOGRAFÍA

Acuerdo 12 de 1994. *Por el cual se establece el Estatuto de Planeación del Distrito Capital y se reglamenta la Formulación, la Aprobación, la Ejecución y la Evaluación del Plan de Desarrollo Económico y Social y de Obras Publicas del Distrito Capital de Santafé de Bogotá, y se dictan otras disposiciones complementarias.*

Acuerdo 13 de 2000. *Por el cual se reglamenta la participación ciudadana en la Elaboración, Aprobación, Ejecución, Seguimiento, Evaluación y control del Plan de desarrollo Económico y social para las diferentes localidades que conforman el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones.*

Acuerdo 119 de 2004. *Se adopta el Plan de Desarrollo económico, social y de obras públicas para Bogotá D.C. 2004-2008.*

Burbano Ruiz, Jorge C. (1.999). *Presupuestos.*

Caruso Azcarate, Marcelo. (2007). *La Participación en Colombia a la luz de América Latina.*

Consejo Territorial de Planeación Distrital (2007).

Decreto Ley 1421 de 1993, *Estatuto Orgánico de Bogotá.*

Decreto 111 de 1996, por el cual se compilan la Ley 38 de 1989, la Ley 179 de 1994 y la Ley 225 de 1995 que conforman el *Estatuto Orgánico del Presupuesto.*

Decreto 546 de 2007, *por el cual se reglamentan las comisiones intersectoriales del Distrito Capital.*

Decreto 1139 de 2000, por el cual se reglamenta el proceso presupuestal de los Fondos de Desarrollo Local.

Delgado, Raúl. (2007). *Participación Ciudadana y Gestión Pública en Pasto*.

Diccionario Enciclopédico Ilustrado. (1.991) Bogotá D.C. ed. Norma.

Entrevista No.4: Sra. Mirtha Silva, *gestora para la candelaria del IDPAC*.

González, Esperanza. (1995). Manual sobre participación y organización para la gestión local. Cali, Colombia.

Informe, *Perfil económico y empresarial localidad la Candelaria*, Cámara de Comercio de Bogotá.

Kohler, Eric L. (1.979). *Diccionario para contadores*.

Kaffurty, Mario. (1.996). *Administración financiera*.

Klosowsky, Allen. (1.991). *Finanzas Personales equilibradas*.

Ley 11 de 1986, *por la cual se dicta el Estatuto Básico de la Administración Municipal y se Ordena la participación de la comunidad en el manejo de los asuntos locales*.

Ley 489 de 1998.

Ley 152 de 1994, *por el cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo*.

Plan Nacional de Desarrollo e Inversiones “Estado Comunitario Desarrollo Para Todos”

2006 – 2010

Romero R, Enrique. (2003). *Presupuesto y contabilidad pública: una visión práctica*. Bogotá, Colombia.

Seminario ciudad y Participación por una Ciudadanía Activa. (2007).

Neumark, F, *Teoría y Práctica de la técnica presupuestaria*, Buenos Aires, Tomo I Pág. 277. (Citado por Benito López Bernardino, Manual de Contabilidad Pública, Madrid, 1995, Pág. 104).

Universidad de la Salle (2007). *Proyecto Educativo Universitario Lasallista PEUL*. Bogotá D.C, COLOMBIA. Ediciones Unisalle. pp. 9-18

Valles, M. (1997). *Técnicas cualitativas de investigación social. Reflexión metodológica y Práctica profesional*. Madrid: Síntesis, pp. 25.

CIBERGRAFÍA

Vélez, Didier. Participación ciudadana. (2001). Fundación amor por Medellín

Recuperado el 5 de Diciembre del 2008, de

http://www.amorpormedellin.org/Columna/participaci%C3%B3n_ciudadana.htm

Natalia Quiroga Díaz. (2009) Participación ciudadana y desarrollo local

Recuperado el 28 enero del 2009, de

http://74.125.113.132/search?q=cache:qCzbP8uzzHwJ:www.viva.org.co/aa/img_upload/bd687bbb33f8e0618b12077c2c83647d/

Plan de desarrollo local. (2009)

Recuperado el 3 de Diciembre del 2008, de

http://es.wikipedia.org/wiki/Plan_de_desarrollo_local

Aspectos Prácticos del Sistema Presupuestal Colombiano. (2007)

Recuperado el Marzo 6 del 2009, de

<http://www.minhacienda.gov.co/TransparenciaFinanciera/html/ciudadano/aprendePGN.htm>

Concejo Local de Planeación. (2009)

Recuperado el 30 de Abril del 2009, de

http://www.redbogota.com/lopublico/secciones/localidades/candelaria/pp_clp.htm

Mirtha Arely del Río Hernández. (2009). El concepto de Democracia. Principales posiciones teóricas. Recuperado el 12 marzo del 2009, de

<http://derecho.sociales.uclv.edu.cu/democracia.htm>

Aspectos prácticos del sistema presupuestal colombiano. (2001)

Recuperado el 4 marzo del 2009, de

<http://www.minhacienda.gov.co/portal/page/portal/MinHacienda/haciendapublica/normativa/presupuesto/aspectospracticos.pdf>.

Presupuestos participativos hoy en Chile. (2009)

Recuperado el 30 abril del 2009, de

http://www.presupuestosparticipativos.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=15&Itemid=50

Taller. (2007)

Recuperado el 5 de mayo del 2009, de

<http://es.wikipedia.org/wiki/Atelier>

Qué es la audiencia Pública. (2008)

Recuperado el 5 de mayo del 2009, de

<http://74.125.47.132/search?q=cache:Q7v5VGN8aI8J:www.supersociedades.gov.co/images/rendicion.pps+audiencias+%C2%B4publicas&cd=2&hl=es&ct=clnk&gl=co>

El voto (2005). Recuperado el 5 de mayo del 2009, de

<http://www.lablaa.org/blaavirtual/ayudadetareas/poli/poli83.htm>

La participación ciudadana en el nuevo Plan de Desarrollo Distrital. (2008).

Recuperado el 25 de febrero del 2009, de

<http://alainet.org/active/22017&lang=es>

Diccionario de conceptos básicos. (2003). Recuperado el 5 de marzo del 2009, de

http://www.uwex.edu/impacts/documents/spanish_resources.pdf

Unidades de Planeación Local. (1997). Recuperado el 13 de Abril del 2009, de

<http://www.redbogota.com/lopublico/secciones/localidades/candelaria/upz.htm>

Localidades de Bogotá D.C. (2004). Recuperado el 5 de mayo de 2009, de

<http://www.redbogota.com/lopublico/secciones/localidades/candelaria/ediles.htm>

ANEXOS

ANEXO N° 1. ENTREVISTAS

ENTREVISTA No. 01



ENTREVISTADO: Hernando Lara.

Profesor de Presupuestos y Contabilidad Pública-Universidad de la Salle

LUGAR: Sala de profesores Universidad de la Salle

FECHA: 29 de abril de 2009

HORA INICIO: 7:35 pm

HORA TÉRMINO: 8:10 pm

ENTREVISTADORAS: Faridy García, Yuribia Meneses y Carolina Páez.

- **¿Qué es un presupuesto público?**

El presupuesto primero que todo es una herramienta financiera del Estado en donde se va a mirar o se va a calcular allí para un periodo de un alcalde que debe iniciar en enero primero y terminar en diciembre treinta y uno se calculan los ingresos que va a obtener el municipio y entonces estaríamos hablando del presupuesto de ingresos y los gastos que también ellos van a generalizar y estaríamos hablando del presupuesto de gastos con el cual se busca satisfacer las necesidades de la comunidades, decir que necesariamente deberían tratarse como separadamente las dos cosas porque hay algunas entidades del Estado que solamente hacen el de gastos y otras les corresponde hacer por decir algo si vamos a las localidades de Bogotá, resulta que en Bogotá hay una estructura central que se llama la alcaldía y en esa alcaldía hay una secretaria y una de ellas se llama la Secretaria de Hacienda, eso segregaría es el ente financiero de Bogotá, como decir en una empresa privada el gerente financiero de esa empresa privada en Bogotá, el Secretario de Hacienda es el gerente financiero del Distrito Capital y en una localidad pues ya tiene sus autonomías la localidad.

- **¿Cada localidad aparte de eso que le va a dar el distrito después de ese desarrollo le va a dar algunos recursos para cada una de estas 17 localidades acá en Bogotá?**

Ya está aprobado en el presupuesto, entonces que es el presupuesto? Tú me lo estas ayudando a definir, los presupuestos de gastos son los recursos que tiene la localidad en este caso para atender todas sus necesidades, lo que pasa es que el presupuesto de gastos se divide en tres ya solamente el de gastos no habíamos hablado de eso, el presupuesto de gastos se divide en gastos de funcionamiento, en gastos de inversión y en servicio de la deuda y en el caso particular de las localidades, entonces ellos manejan los dos primeros, ellos no tienen autonomía ni autorización para que se endeuden, ellos manejan el presupuesto de gastos de funcionamiento todo ese proceso anterior del anteproyecto y proyecto ya queda definido y cuáles van a ser los gastos de inversión son diferentes, porque el gasto de funcionamiento es para que la entidad digamos camine bien sobreviva son todos estos gastos fijos todo lo que la entidad tiene que estar haciendo pagándole los sueldos a los funcionarios, la papelería, gastos de mantenimiento, todo eso, porque ellos inclusive tiene su vehículo, tienen que pagar sus lubricantes, sus combustibles, la papelería que mas arrendamientos, todo eso es funcionamiento como una empresa privada, pero hay unos gastos de inversión que son aquellos gastos de infraestructura que tiene que ir haciendo también la localidad, porque ahí es donde ellos prácticamente cumplen con su programa de gobierno, claro que les decía la vez pasada que el presupuesto no nace ahí el presupuesto no nace solito, el presupuesto nace de otro que es más grande que es del plan de desarrollo; lo que pasa es que el plan de desarrollo se hace por cuatro años, ese plan de desarrollo es para mirar cuales van a ser las inversiones en Bogotá que luego juega con cada presupuesto, son cuatro presupuestos cierto?

- **¿Conoce usted mecanismos de participación ciudadana en cuanto a lo que concierne a los presupuestos participativos?**

Bueno como el presupuesto tiene dos rubros para la localidad que son funcionamiento de inversión de acuerdo a lo que hemos conversado servicio de la deuda no lo incluyamos ahí porque eso ya lo maneja es el alcalde a través de sus secretariados; entonces la comunidad como participa? Ellos intervienen cuando se está definiendo el plan de desarrollo que va a ser de cuatro años, entonces se hacen convocatorias para discutir las necesidades de inversión de la localidad y ahí es cuando la comunidad debe asistir a esas reuniones y participar y opinar y decir por qué, ahí es donde se van a definir las inversiones, una vez que se definan esa inversiones y se tiene que hacer a través de un proceso participativo; digamos parecido a lo que hace el presidente cada semana hace sus consejos comunicar y entonces halla se harían consejos locales, cada localidad lo puede hacer de manera diferente porque no ha existido una obligatoriedad de que lo tienen que hacer de esta forma, pero en la localidad deben convocar a su gente a hablar del presupuesto, eso se llama cultura ciudadana, me parece que la gente no conoce los mecanismos de participación ciudadana,

no participa entonces ahí hay una participación directa de la comunidad donde se reúnen, discuten cuales inversiones entonces conocen de eso, hay algunas personas de la comunidad que lo conocen, pero son muy pocos, pero eso sería muy interesante como a la comunidad la metemos en estos cuentos de participar porque el problema es que una vez que los aprueben lo aprueban por cuatro años y la gente va a ir a participar y ya no puede porque ya lo aprobaron y esos cuatro años se tienen que hacer antes de los primeros seis meses de gobierno,

- **¿El personero a qué órganos de control pertenece?**

Es que en la personería ellos son funcionarios del distrito, lo que pasa es que hay dos tipos de control, hay un control fiscal que es el control de los recursos, control del fiscal es el control del manejo de los recursos y de los resultados de esos recursos que eso le corresponde a la contraloría; pero hay otro control que es el control de las responsabilidades en la gestión y eso quiere decir que eso ya lo hace a nivel nacional la procuraduría y a nivel local la personería que es mirar las responsabilidades de los funcionarios, entonces tienen que mirar si están cumpliendo correctamente con lo que les corresponde a cada uno entonces ahí van a suceder unas sanciones cuando las cosas no funcionan por ejemplo la contraloría hace sanciones pecuniarias, entonces si usted se robó la plata pues tiene que pagarla y le ponen sanciones y si la cosa es tan grave hace traslado a la fiscalía porque se vuelve penal, pero en cambio la procuraduría y la personería hace las sanciones que se llaman sanciones disciplinarias contra los funcionarios, entonces ahí se está trabajando como digamos eh hay sinergias unos con otros están colaborando, entonces en conclusión sí hay herramientas de participación pero sería la participación si es en el presupuesto tiene que hacer una cultura en el conocimiento de esto y no todo el mundo la tiene, recuerden que hay que generar primero digamos una preparación de las personas que van a hacer esta mirada si es la ciudadanía pues habrá que prepararlos, porque ellos nos conocen esto y eso si lo podemos hacer desde aquí;

- **¿Bajo qué mecanismos se adiciona, se recorta y se traslada, también la comunidad entra a decir si aprueban o no aprueban?**

No, en el presupuesto ya no entra la comunidad, la adición eso si tiene que ser el consejo, pero el recorte en el recorte puede que los dos consejo y alcalde y en el traslado alcalde; el consejo solamente saca acuerdos, pero cuando es un recorte directo el alcalde ya hace un decreto, dicta un decreto y cuando es un traslado también un decreto porque es siempre un alcalde sus ordenes las da a través de decretos.

ENTREVISTA No. 002

ENTREVISTADO: Mirtha Silva

Gestora para la candelaria del IDPAC

LUGAR: Éxito de Chapinero

FECHA: 20 de marzo de 2009

HORA INICIO: 6:30 p.m.

HORA TÉRMINO: 8:00 p.m.



ENTREVISTADORAS: Faridy García, Yuribia Meneses y Carolina Páez.

- **¿Qué es el Idpac?**

Lo que el IDPAC hace es como forjar ese encuentro entre unos y otros, y en este momento nos interesa es poner en marcha en las localidades la política pública de participación y entonces poner a funcionar esa política y hacerla efectiva en las localidades, entonces en el IDPAC hay diferentes gerencias. Hay una gerencia de mujer y géneros, una gerencia de mecanismos e instancias de participación que es donde estoy yo, hay una gerencia de proyectos y obras con participación ciudadana y de cada una de esas gerencias hay una persona, hay un gestor en la localidad; dependiendo de la complejidad de la localidad hay un gestor, porque por ejemplo en la Candelaria hasta este año es que hay una gestora de participación solamente para la localidad porque antes había una gestora que era para Santa Fé y Candelaria, pero este año decidieron separarlos pues porque primero la localidad de Santa fé es bien compleja también en este tema y la Candelaria es idea pequeña, también tiene muchos inconvenientes porque allá en la Candelaria hay mucha renuencia en esa, mucha apatía, siendo tan pequeña uno creería que es muy fácil si uno entrara a concertar organizaciones pero no es fácil, entonces por eso decidieron en el IDPAC abrir dos y en cada una hay una gestora de participación.

- **¿Usted nos comentaba que estaban trabajando con un proyecto de presupuestos participativos en este momento ¿Qué son presupuestos participativos para el IDPAC?**

El IDPAC por presupuestos participativos entiende como la posibilidad que tiene la ciudadanía de decidir sobre los recursos públicos. En qué se van a invertir los recursos públicos. Ese es en general como la definición de presupuestos participativos. Es lograr que la ciudadanía participe efectivamente y decida en que proyectos o en qué programas se deben invertir los recursos públicos.

- **¿La comunidad decide como ese recurso quiere que se le invierta y cuáles son las necesidades de las localidades Eso hace que sea participativo este encuentro?.**

Hace que la ciudadanía decida, porque los presupuestos están hasta el momento cada una de las instituciones deciden en últimas, pues si hacen una, se hace un diagnóstico de las localidades, pero en últimas se toman las decisiones se invierte hasta hora es la institución si? Por ejemplo la Secretaría de salud define lógicamente mirando la situación de las localidades entonces bueno que aquí se detecto que es mayor el número de madres gestantes, bueno seguramente harán un proyecto encaminado a este proyecto encaminado a estas mujeres, entonces la institución es la que decide. En este momento lo que se quiere es empezar a trabajar y de hecho ejercicio que estamos haciendo en el IDPAC es que sea la ciudadanía la que decide en que proyectos se invierte.

- **¿Porque ustedes solo hacen el proceso de encuentros ciudadanos?**

No, ah entonces este ejercicio de encuentros ciudadanos ya se ha venido dando con unos cuatro ejercicios de encuentros ciudadanos. Los encuentros ciudadanos son también las comunidades que se reúnen y deciden los proyectos y los programas en los que quisieran que se invirtieran los recursos, pero hasta allí, hasta definir qué proyectos les interesa. Pero aquí es un paso más que se tiene para los encuentros ciudadanos bueno, porque de esos proyectos que tienen allí vamos a votar porque se ejecuten tales proyectos.

- **¿Hacerle como un seguimiento a todo?**

Por un lado seguimiento pero por el otro primero la definición de que si esta alcaldía tiene \$100 vamos a votar para que los \$100 se vayan a el proyecto específico de construcción de sillas osea ya tienen una decisión en sus manos mucho más puntual sobre los recursos. Los encuentros ciudadanos son promovidos con fecha cada uno a cuatro años porque con base en los encuentros ciudadanos se definen los planes de desarrollo que cada la administración ejecuta. El alcalde del distrito lleva un plan de desarrollo general, que es un plan general del Distrito. Y con base en ese plan de desarrollo del Distrito, en las localidades también se debe formular el plan de desarrollo local y de esta forma el plan de desarrollo local se debe ajustar al Distrital no en la misma proporción, por lo tanto es necesario conocer el plan de desarrollo Distrital ya que de este salen propuestas para el plan de desarrollo local.

¿Es decir, que si el plan de desarrollo del alcalde actual es de inversión en vías, la localidad tiene que darle prioridad a eso que el está necesitando?

En cierta manera, mira no necesariamente en la misma proporción porque por ejemplo el plan de desarrollo tiene unos objetivos estructurales--- que son como los grandes objetivos del plan de desarrollo ehh, el plan de desarrollo actual se llama “Bogotá Positiva”, porque ese es el eslogan del alcalde, entonces hay unos objetivos estructurantes, son 7 objetivos estructurales, se llaman: ciudad global, ciudad de derechos y en cada uno al interior hay unos programas, Yo les puedo facilitar ese plan de desarrollo para que lo conozcan. Y en las localidades, deben acogerse, ósea en los proyectos de las localidades que se van a desarrollar y tienen que estar sujetos como a esos objetivos estructurales, pero no en la misma proporción;

- **¿Bajo qué mecanismos de participación el IDPAC que están establecidos actualmente, en las normas, en la legislación, pueden la ciudadanía llegar a participar dentro de este proceso de presupuestos participativos, y como ciudadano puedo llegar allá?**

Osea, aquí simplemente no hay como un espacio o un mecanismo específico, sino es invitar, seducir e informar a la comunidad de que existe ese proceso de que puede participar, si? Porque mucha gente no conoce que se está haciendo este ejercicio participativo entonces, ¿Qué mecanismos estamos utilizando? En este momento estamos en la fase de divulgación, informando en todos los espacios donde hay, entonces cada uno de nosotros tenemos la responsabilidad de que en nuestra localidad estemos pendientes si hay una reunión de usuarios del hospital, pues estemos halla en esa reunión e informemos a la ciudadanía que se va a hacer eso para que participen en esa toma de decisiones.

- **¿Pero eso se hace a través de un voto, cierto?**

Es un voto, ya les voy explicando de qué se trata. Va a ver un tarjetón en que la ciudadanía... acá ya están definidos, están predefinidos los proyectos que se van a poderse votar en esa oportunidad. Y estos proyectos no fueron definidos por el IDPAC, digamos unilateralmente.

¿Qué más les cuento? Bueno esa experiencia de presupuestos participativos como les decía aquí en Colombia y en Bogotá son todavía como las primeras experiencias, son nuevas; ha habido algunos acercamientos a presupuestos participativos, por ejemplo en la alcaldía de Pasto hubo un ejercicio de presupuestos participativos y es una experiencia que en otros países ya vienen manejándose; especialmente en Brasil, en Brasil casi todos los presupuestos los que se ejecutan son a través de presupuestos participativos, es la ciudadanía la que decide.

- **¿En la localidad como tal el ente encargado son los Consejos Locales de Gobierno de promover esa participación o por lo menos de hacer el encuentro, que es como cada que se hace un presupuesto local como tal, de acuerdo la alcaldía le asigne a la localidad tantos recursos para que ejecute esos proyectos que necesita la localidad. En este momento la comunidad tiene que participar pero todavía no los conoce, como es esa instancia?**

Por los CPL Consejos de Planeación Local están conformados por tres personas, ellos son el ente que tiene que estar primero formulando los planes de desarrollo y después haciéndoles seguimiento a que esos planes de desarrollo efectivamente se han ejecutado y que las alcaldías les asignen los recursos apropiados para que los planes de desarrollo se lleven a cabo.

- **¿Eso queda escrito en algún lado, que diga bajo qué mecanismos la gente llegó allá a decir las necesidades?**

Claro, el acuerdo 13 del 2000 reglamenta todo el tema de encuentros ciudadanos y CPL Consejo de Planeación Local. El Consejo de Planeación Local es el ente que debe llevar a

cabo los encuentros ciudadanos, simplemente que convoca la ciudadanía, que desarrolla los encuentros ciudadanos y que formula la propuesta que la ciudadanía le presenta a la alcaldía de plan de desarrollo y después de que lo formulan y es aprobada tiene que estarle haciendo seguimiento, eso es en la teoría porque en muchas localidades no opera; en la Candelaria está totalmente desarticulado y estamos en eso desde el IDPAC en este momento volviendo a convocarlo porque se desarticuló; estuvieron en un principio cuando se empezó con los encuentros ciudadanos en el 2008; cada cuatro años cuando hay nueva administración en el primer año se elige un consejo de planeación local en la cual se eligió en el 2008, a principios del 2008 la ciudadanía

- **¿Todo eso es voluntariado o reciben alguna remuneración?**

Todo es voluntario y esa es también una de las dificultades y circunstancias porque no participan, porque tiene asegurado de alguna manera el tiempo y que no tienen que estar trabajando, por ejemplo yo me imagino que Rebeca es pensionada, me imagino y que no tiene hijos pequeños.

ENTREVISTA No. 003

ENTREVISTADO: Freddy lozano

Edil Localidad de la Candelaria

LUGAR: Residencia del Edil.

FECHA: 7 de abril de 2009

HORA INICIO: 6:00 p.m.

HORA TÉRMINO: 7:00 p.m.



ENTREVISTADORAS: Faridy García, Yuribia Meneses y Carolina Páez.

¿Freddy: Por qué el alcalde del presupuesto es diferente al del Plan de desarrollo?

Tuvimos 4 alcaldesas por la sencilla razón de que en el primer año después de haber elegido alcaldes, no se si ustedes se acuerdan que Lucho cambió a todos los alcaldes el primer año; la primera alcaldesa que tuvimos se llamó Claudia Constanza Camacho, en ese momento nos mandan un alcalde encargado Germán Almanza, luego se elige a Nora Morales, pero resulta que Nora Morales que es una corrupta no le pueden comprobar que es una corrupta, entonces de todas maneras el alcalde decide retirarla del cargo y viene Nubia Novoa que es la mejor alcaldesa, luego de que no le comprueban nada a Nora Morales, vuelve Nora Morales al cargo después de año y medio regresa Nora Morales que viene por 6 meses; entonces nosotros tuvimos primero a Claudia Camacho, luego al que nos mandan de Secretaria de Gobierno mientras revisan quien es el alcalde, luego viene Nora Morales que es la nueva alcaldesa pero entonces por corrupta sale y nos mandan a Nubia Novoa también de la Secretaria de Gobierno y posteriormente regresa Nora Morales .

¿Y por qué Lucho Garzón decide cambiar en primera instancia a todos los alcaldes en esa época?

Porque de alguna manera se le estaba señalando que él había nombrando alcaldes milimétricamente que mejor dicho eso era una negociación política, entonces el dijo pues no hay negociación política ni milimetría, entonces hay yo no sé si ustedes se acuerdan que todas las mujeres son alcaldesas, entonces para que no haya milimetría eligió a todas las mujeres como loco él; nosotros tuvimos cuatro alcaldesas en esa forma no puede funcionar una administración local.

Se hace un plan de desarrollo que lo aprueba la JAL, ese Plan de Desarrollo lo ejecutan los 4? Ya no puede llegar a cambiarlo cierto? No ya no pueden cambiarlo porque es el plan que ha elegido la comunidad.

¿El alcalde Lucho Garzón iba a período 2004 a 2008 y el alcalde local que elige él también va de 2004 a 2008?

Si también el mismo periodo lo que pasa es que se demoran unos mesecitos mientras eligen alcalde, por ejemplo hoy se posesiona, suponiendo hoy es primero de enero , hoy se posesiona Lucho, de todas formas hay un alcalde local que está mientras tanto porque no son elegidos por voto popular sino son ternados, entonces toca esperar a que el nuevo alcalde reciba la terna para que ya elijan al nuevo alcalde.

Y por ejemplo cuando ustedes hicieron la terna para enviársela al alcalde, ustedes como la eligieron?

Eso se hace en el primer mes de funciones de la junta administradora local, entonces antes los ediles presentaban los candidatos después nombraron que debían presentar un examen meritocrático para saber quienes tenían las capacidades para ejercer ese cargo, después de que pasan el examen entonces hay si le entregan ... mire de toda esta gente escojan una terna que más les conviene y nosotros mandamos la terna de acuerdo a los candidatos que sacaron las mejores puntuaciones o que pasaron el examen, es como decir después de 3, todos los que pasen después de 3 tienen la opción de ser alcaldes.

ENTREVISTA No. 4

ENTREVISTADO: Vladimiro Estrada

Subdirector de Finanzas Distritales-Secretaría de Hacienda Distrital

LUGAR: Secretaría de Hacienda Distrital

FECHA: 14 de mayo de 2009

HORA INICIO: 2:45 p.m.

HORA TÉRMINO: 4:10 p.m.

ENTREVISTADORAS: Faridy García, Yuribia Meneses y Carolina Páez.



En Bogotá hubo votos por Peñalosa con el transmilenio, Samuel Moreno por el metro, hubo votos por William Vinazco por otra cosa y hubo votos por Leiva por tal cosa y por tejas y tamales, entonces gana Samuel Moreno y la norma dice usted debe presentar en los siguientes 6 meses un Plan de Desarrollo para Bogotá de acuerdo con esta normatividad acuerdo 12, ¿Qué debe tener ese plan? Pues debe contener lo que usted propuso, el programa, entonces el programa de gobierno ya como alcalde se convierte en Plan de Desarrollo y ese Plan de Desarrollo se somete a varias instancias entre esas se somete a los Consejo Locales de Planeación y al Consejo Territorial de Planeación y se hacen reuniones localidad por localidad, sector por sector donde se miran propuestas, metas, proyectos, programas, platas, alcances, pactos, filosofías todas esas cosas que traen los Planes de Desarrollo y ahí hay participación ciudadana, desde ahí.

¿Qué mecanismos de participación ahí en esta parte?

Según la normatividad, como encuentros ciudadanos, qué requisitos tiene, quienes pueden participar, como lo hacen y lo que tú dices es cierto, lo que sucede muchas veces, quienes van? Pues los que tengan tiempo como los pensionados, los que no tiene trabajo o los contratistas. Con qué van? Los pensionados pues a recibir los refrigerios, entonces ya hay participación, qué se construye ahí? Los proyectos sobre los 4 años de gobierno y se establece ahí un plan financiero para los cuatro años y por cada año se dice el Plan Operativo Anual de Inversiones., que puede ser por proyectos, por estructura administrativa.

La propuesta de participación ciudadana esta mejor plasmada en el gobierno de Samuel moreno, está mejor elaborada, porque además ya se creó el instituto, entonces hasta ahí vamos.

¿Cuáles son los mecanismos de participación?

Los que están dados en estas normas, deben asistir, los encuentros ciudadanos en fin, eso es en Bogotá y a niveles de localidades sucede algo igual, a nivel de localidades está el acuerdo 13 que también dice como se presenta, entonces hay es distinto como ahí hay un plan de desarrollo distrital ya aprobado, pues el alcalde tiene que nombrar un funcionario local en ternas pero igual es nombrado, presenta una propuesta de Plan de Desarrollo Local por cuatro años también pero no se presenta al consejo, se presenta al alcalde y tiene relación con el plan distrital. La norma dice que podrá ser demandado en caso de que no se cumpla. La norma dice inclusive voy a poner un ejemplo si eres ciudadano puedes demandar, El gobierno de Bogotá tiene una política distinta a la que tiene el gobierno nacional, por ejemplo acá esta el polo y halla está Uribe cierto? Sin embargo por lo menos debe tener coherencia entre plan distrital y entre plan nacional por que no tiene sentido que una ciudad vaya por un lado distinto y así es toda la nación, entonces el plan local debe coincidir con el plan distrital y este con el plan nacional para que las políticas coincidan porque acuérdesse que los presupuestos se nutren de tres cosas: los ingresos corrientes, las transferencias y la deuda. Los ingresos corriente yo hago lo que quiero, si yo me endeudo pues también hago lo mismo, pero con as transferencias yo no puedo hacer lo que quiera, si mi papá me pasa plata para mantenerme pues es para eso, yo no me lo puedo gastar en rumba, entonces yo pues seguramente mi plan de trabajo tengo lo que mandan de la casa y tengo una tarjeta de crédito, yo me puedo gastar lo que quiera con la tarjeta de crédito también puedo hacer lo que quiera, pero con lo que me mandan de la casa seguramente es para pagar el alojamiento y la comida, lo mismo sucede a nivel Distrital, qué nos manda la nación salud, educación y agua potable y es para eso no es para otra cosa y así sucede en los demás municipios porque los presupuestos deben tener alguna coherencias con lo local y lo nacional, entonces ya hay participación, a nivel del consejo territorial de plantación que hay unas formas de elegirlo, en los votos y se nombran personas, representantes como lo son a los juveniles, a los desplazados, madres cabeza de familia, a los padres cabeza de familia, a los de niñez y adolescencia, hay representantes de los gremios, de las industrias de propiedad horizontal hay muchos, el consejo territorial tiene 60 miembros, y el plan de desarrollo presentado al consejo para su aprobación debe haber participado con el consejo territorial de participación y ser avalado, aprobado con un concepto favorable de ese consejo territorial que es la representación de la participación ciudadana; por ejemplo qué son los concejales, que son los senadores, ellos son nuestros representantes políticos, acá hay una democracia representativa, vaya y usted decide por mí. Por que se insiste en presupuestos participativos, en participación ciudadana porque aumenta los canales de

participación, porque está haciendo crisis la representación, no creemos no confiamos en los políticos; ese es el esquema, ahora los presupuestos.

¿Qué es un presupuesto?

Nosotros hemos insistido que los presupuestos son la materialización técnica de una decisión ya tomada. Y uno no puede ponerse a hacer presupuestos participativos porque ya están, ya se dijo que se va a hacer esto, esto y esto en grandes cosas, pues el presupuesto simplemente es desagregar esos proyectos y eso se hace técnicamente eso no se hace democráticamente, nosotros siempre hemos dicho presupuestos participativos es transparencia, pero transparencia en qué? Pues en todo, transparencia en la presupuestación o sea en la programación que todo el mundo sepa como se esta programando, transparencia en la ejecución, que todo el mundo sepa como se esta ejecutando, transparencia en la operación que todo el mundo sepa como se está haciendo el contrato, transparencia también en los resultados y transparencia en el ciclo completo; un ciclo tiene 4 fases: la preparación, la ejecución, la operación y el resultado, eso debe tener participación en todo, aquí se da, voy a ponerles un ejemplo con el IDPAC . El IDPAC hizo un ejercicio este año, pero lo que hizo fue: yo tengo una plata ya está asignada eso cinco mil millones, hay estos proyectos dígame usted cual quiere que haga primero, es un ejercicio de priorización y puso a la gente a votar, pero también hubiera podido la directora del IDPAC tomar la decisión primero este proyecto y después este; entonces puso a la gente a votar, pero qué está votando. ¿ Están participando en el presupuesto? No, esta participando en que hace primero y que hace después y eso es todo lo que se está haciendo.

¿Sabe por qué comenzó la participación ciudadana en Brasil?

Brasil era dominado por la derecha, las dictadura militares, en Porto alegre hubo un gobernador que era del partido de los trabajadores y entonces comenzó a ver como cumplir sus políticas de campaña porque era de los trabajadores entonces no encuentra plata, no sabe como hacer , entonces el se encuentra con esa dificultad y dice como hago, no le puedo quedar mal a la gente, si yo dije que iba a arreglar esta vaina, entonces el llega y dice listo, vamos a ver como hago para garantizar que esto funcione , entonces para esto se necesita esta plata, cuanto le sobre? Este poquito entonces listo digamos consultemos con la población con este poquito de dinero que sobro y entonces comenzó a hacer presupuestos participativos; y por eso lo llaman así ,entonces cogió lo que le sobraba y dijo listo, empecemos a ver que construimos, construimos primero el hospital o construimos primero al escuela, construimos primero esta cales o construimos esta otra, hacemos el acueducto o hacemos el botadero de basura y así comenzó y lo0 reeligieron y fue el partido de los trabajadores y siguió gobernando y entonces cada año le fue sobrando más y la gente además comenzó a pagar, los impuesto, entonces tuvo mas recursos pero la esencia es esa.

La gente participe y decida, van a los encuentros, a los consejos, a las mesas de concertación proponen sus ideas que les gustaría que existiera y que no, pero realmente recogen esas ideas, ¿pero que hace el consejo de planeación local?

Primero consolidan propuestas, porque la misión de las sociedades es consultar con sus proyectos, acá hay un déficit de vivienda de mas de ochocientos mil familias sin vivienda, esto qué significa que , es decir el alcalde dijo en su programa de gobierno yo voy a contribuir con cien mil viviendas, eso no da solución al problema, pero si contribuye, entonces que tiene que hacer la entidad, comenzar a trabajar con el fondo de vivienda, la caja de compensación familiar, la renovación urbana a tratar de buscar proyectos que se obligan a cumplir esa meta. Por ejemplo que dijo salud, tenemos un problema de influenza en tal parte entonces vamos a dar una vacuna contra el neumococo a todos los niños nacidos en bogota desde el 2008 para acá gratis punto, sea del estrato uno o el 8, no importa osea le pone la vacuna y es gratis eso a que contribuye, a bajar los índices de enfermedades mas adelante, pero eso no se va a ver inmediatamente; ¿Que dijo educación? Los niños están faltando al colegio porque faltan porque no tiene con que comer y como no tienen nada que comer entonces todo trabajan , entonces el niño no va a al escuela porque tiene que trabajar para comer; entonces listo venga a la escuela y mas bien le damos un bono y de damos refrigerio y le damos almuerzo, es decir, a los de la mañana les dan refrigerio y a los de la tarde les dan almuerzo y fuera de eso les dan un subsidio de transporte, entonces el niño ya con almuerzo y transporte pues por lo menos el papa y la mama ya no tiene que preocuparse entre comer 3 a 2 ya no habría problema. Eso en ultimas debe ser reflejado ñeque va a ver menos deserción, va a ver mejor rendimiento académico, los niños vana a estar mejor alimentados, todo eso pero no se va a ver inmediatamente. El presupuesto participativo tal y como esta pendiente no es hacer un presupuesto entre todos; durante todo el proceso entonces como se participa? En la planeación pero hay que mejorar esa participación para que no vayan los viejitos, los desocupados, los pensionados, los contratistas que van con el proyecto debajo del brazo y es el proyecto que queda clasificado.

La participación hace parte de todo el proceso, no tiene sentido de que yo participe para que se presupueste la obra y después no siga participando en la licitación, no como contratista sino como ciudadano que esté pendiente de la veeduría, pero entonces en al veeduría quienes viene siendo? O los viejitos o los contratistas que salieron derrotados o el arquitecto y el ingeniero amargado que salió derrotado entones lo único que hace es joder al que le dieron el trabajo.

¿Cómo se mediría la eficiencia del presupuesto y la participación?

La eficiencia del presupuesto se mediría que los pactos que se causen con las obras. El impacto se miden en la medida de que las obras o servicios que se presten con los recursos

asignados modifiquen las condiciones de vida de los ciudadanos. Ejemplo yo tengo cien millones para comedores comunitarios entonces yo al final del periodo me he gastado cien y he atendido cincuenta comedores y le he dado los almuerzos a x personas, que no se quienes son, si lo necesitaban o no y si vivían en la localidad o no y si eran madres gestantes, entonces cual es mi ejecución presupuestal, cual es mi cobertura, yo tenia que cubrir cincuenta comedores, cual es el impacto? No lo se porque no se si estas fueron las personas que de verdad debería atender si cubrir la necesidad de la población que tenia en ese momento, como se mide? las obras y los servicios que se prestan con ese presupuesto cambian las condiciones, mejoran las condiciones de vida de los ciudadanos de una localidad o las personas de una ciudad, es decir si yo estoy destinando cada vez mas recursos para las vacunas contra la influenza, contra los problemas respiratorios y mi numero de muertes por problemas respiratorios son mayores, o nos los estamos tomando en cuenta o no son suficientes, o no los están colocando, otro ejemplo me dan un millón de pesos para pavimentar yo al final me gasto el millón y me dicen que con eso tengo que pavimentar cien kilómetros listo, y yo al final obviamente esos cien kilómetros, entonces me dicen usted es un excelente ejecutor porque hizo lo que tenia que hacer, ahora donde lo hizo? No yo pavimento en la macarena, en la circunvalar, en el barrios de las casas, en la curva que hay ahí al lado de la Nacional, donde se mediría la eficiencia, pues si esa pavimentación de vías me aumento la velocidad promedio de transporte, me disminuyo los tiempos de viaje de las personas es decir si yo tenia una vía y la pavimento y la mejore eso tiene que traducirse en que reduje tiempos o mejore las condiciones de vida, puede que no haya reducido los tiempos, pero el ejecutor me dice es que pavimento todas la vías de Bosa que estaban sin asfalto destapadas, eso a que contribuye y la localidad, los niños que viven en esa localidad, cada 8 niños aprecien en el hospital por el problema respiratorio y ahora hay cinco, no necesariamente el que gasta mas es el mas eficiente, tampoco el que gasta menos es el mas eficiente, porque a uno le dicen ahorre,, no gaste y eso que quiere decir no gaste los recursos que pagan de los impuestos, es para gastarlos, no tiene sentido decir, le si cien y gaste diez, soy un ahorrador excelente.

ANEXO N° 3

ENCUESTA REALIZADA A LA POBLACION DE LA LOCALIDAD No. 17 - LA CANDELARIA-

EDAD:

OCUPACION: Honor Independiente Profesional: Técnico: Otro:

FECHA:

Responda a las siguientes preguntas **Si** o **No**.

- | | | | | |
|---|------------|----------------------|------------|----------------------|
| 1. ¿Ha recibido algún tipo de información para participar en el desarrollo de la inversión de los recursos a hacer en la localidad la Candelaria? | SI: | <input type="text"/> | NO: | <input type="text"/> |
| 2. ¿Sabe como se decide en la inversión de los recursos de la localidad? | SI: | <input type="text"/> | NO: | <input type="text"/> |
| 3. ¿Sabe qué es un Plan de Desarrollo? | SI: | <input type="text"/> | NO: | <input type="text"/> |
| 4. ¿Le interesa conocer en qué se invierte los recursos de la localidad? Porque? | SI: | <input type="text"/> | NO: | <input type="text"/> |
| | | | | |
| 5. ¿Ha participado en el seguimiento de la ejecución de la inversión de los recursos en la localidad? | SI: | <input type="text"/> | NO: | <input type="text"/> |
| 6. ¿Ha participado en alguna ocasión en una mesa de concertación? Porque? | SI: | <input type="text"/> | NO: | <input type="text"/> |
| | | | | |
| 7. ¿Ha participado en la localidad utilizando otros mecanismos, como voto, Veeduría, Derecho de petición, entre otros? Si respondió Si, indique cuales: | SI: | <input type="text"/> | NO: | <input type="text"/> |
| | | | | |
| 8. Si le llegara información acerca de los presupuestos locales. ¿Le gustaría participar en este? | SI: | <input type="text"/> | NO: | <input type="text"/> |
| 9. ¿Le gustaría participar en encuentros ciudadanos? Porque? | SI: | <input type="text"/> | NO: | <input type="text"/> |
| | | | | |
| 10. ¿Conocen otras actividades en las que la alcaldía invierte sus recursos? Si respondió Si, indique cuales: | SI: | <input type="text"/> | NO: | <input type="text"/> |
| | | | | |
| 11. ¿Se ha contactado alguna vez con un líder comunal para hacer saber sus inquietudes acerca de algún aspecto de la comunidad? Si respondió Si, indique cuales: | SI: | <input type="text"/> | NO: | <input type="text"/> |
| | | | | |
| 12. ¿Ha asistido a algún tipo de evento promovido por la alcaldía local en donde usted halla hecho saber sus inquietudes o sugerencias? Si respondió Si, indique cuales: | SI: | <input type="text"/> | NO: | <input type="text"/> |

PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS LA CANDELARIA

¿Qué es un Presupuesto Participativo?
presupuesto participativo es una herramienta que permite que la localidad y el alcalde local definan en qué obras, programas y proyectos se debe invertir.

¿Y Nosotros Qué?
Todos los ciudadanos de la localidad pueden participar utilizando mecanismos como:
• Audiencias Públicas • Encuentros ciudadanos • Foros informativos • Seminarios • Voto

¿Y Cuándo?
Se puede participar en cualquier Etapa del proceso:
• Preparación • Ejecución • Operación • Resultados

**LOCALIDAD No. 17
LA CANDELARIA**
DONDE TODOS CUENTAN!!!!!!

¿Como me entero?
La alcaldía local por medio del CPL
* Contamos nuestras necesidades para que indiquen fechas y lugares para los encuentros.
* Votemos para ser parte de la solución y no del problema.
* Recordemos que una localidad activa y participativa tiene como resultados dirigentes transparentes.
* Porque es un derecho de todos los habitantes de la Candelaria.

**LOCALIDAD No. 17
LA CANDELARIA**
DONDE TODOS CUENTAN!!!!!!

**LOCALIDAD No. 17
LA CANDELARIA**
DONDE TODOS CUENTAN!!!!!!

SISTEMA DE PRESUPUESTO DISTRICTAL - PREDES
EJECUCION PRESUPUESTO
INFORME DE EJECUCION DEL PRESUPUESTO DE GASTOS E INVERSIONES

ENTIDAD: 017 - FONDO DE DESARROLLO LOCAL LA CAÑALERA															
UNIDAD EJECUTORA: 01 - UNIDAD EJECUTORA 01															
RESUMEN PRESUPUESTAL															
CÓDIGO	DESCRIPCIÓN	MATERIAL	MIS	MODIFICACIONES		ANULACION		VIGENTE	SALVAMENTO	REPOSICIÓN	TOTAL COMPROMISOS		AUTORIZACIÓN (MIS)		TOTAL COMPROMISOS
				MIS	\$	REVISADO	\$				MIS	\$	MIS	\$	
1	GASTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
2-3	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1-1-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1-1-1-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1-1-1-1-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1-1-1-1-1-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1-1-1-1-1-1-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1-1-1-1-1-1-1-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1-1-1-1-1-1-1-1-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01			4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00		4,432,989,395.91	0.00
3-3-1	INSTRUMENTOS	3,877,817,961.90	0.00		562,211,434.01										