

1-1-2018

La inspección de riesgos agrícolas del cultivo del café en el municipio de Guayabetal - Cundinamarca como elemento clave de la gestión administrativa

Paula Marcela Caviativa Gutiérrez
Universidad de La Salle, Bogotá

Follow this and additional works at: https://ciencia.lasalle.edu.co/administracion_de_empresas

Citación recomendada

Caviativa Gutiérrez, P. M. (2018). La inspección de riesgos agrícolas del cultivo del café en el municipio de Guayabetal - Cundinamarca como elemento clave de la gestión administrativa. Retrieved from https://ciencia.lasalle.edu.co/administracion_de_empresas/1490

This Trabajo de grado - Pregrado is brought to you for free and open access by the Facultad de Economía, Empresa y Desarrollo Sostenible - FEEDS at Ciencia Unisalle. It has been accepted for inclusion in Administración de Empresas by an authorized administrator of Ciencia Unisalle. For more information, please contact ciencia@lasalle.edu.co.

La inspección de riesgos agrícolas del cultivo del café en el municipio de Guayabetal-Cundinamarca como elemento clave de la gestión administrativa

Paula Marcela Caviativa Gutiérrez¹

Resumen

Este es un documento que hace parte de un macroproyecto de investigación titulado “Inspección, administración y ajuste de riesgos agropecuarios”, bajo autoría de Juan Hernando Bravo Reyes, José Gregorio Medina Cepeda y Ana Isabel Tenjo, profesores de la Universidad de La Salle, Bogotá, Colombia. Este capítulo busca identificar las dificultades que puede atravesar el microempresario cafetero cuya producción se sitúa en Guayabetal, departamento de Cundinamarca mediante el empleo de análisis de los modelos agrícolas y recolección de información ofrecida por los microempresarios participantes.

La primera sección del documento se constituye a partir de una caracterización del municipio, en la segunda sección se identifican los riesgos manifestados por los microempresarios cafeteros a partir del instrumento diseñado para tal fin por los profesores-investigadores líderes. La última sección del documento propone un modelo de gestión administrativa que facilite al microempresario de Guayabetal herramientas para enfrentar las situaciones de riesgo encontradas en la segunda sección del documento.

Palabras clave

Gestión, riesgos, inspección, café, Guayabetal

¹ Estudiante de la Universidad de La Salle (Bogota D.C) pcaviativa22@unisalle.edu.co

Introducción

El sector agrícola en es uno de los sectores que más relevancia ha tenido en el desarrollo de todas las civilizaciones humanas a lo largo de toda la historia. Con las revoluciones sociales e industriales del siglo XIX, los mecanismos de siembra y cosecha tuvieron importantes cambios, asimismo el uso de la tierra alteró de forma importante sus dinámicas.

De acuerdo con Perfetti y Cortés (2013), la agricultura ha jugado un papel diacrónico en relación con el desarrollo de otras esferas de la tecnología, anualmente el PIB que aporta la agricultura tiende a disminuir y asimismo el tema agrario ha ido perdiendo relevancia en la agenda pública en relación con temas de desarrollo urbano.

Sin embargo, nuevas revisiones del papel de la alimentación, la sobrepoblación, el riesgo medioambiental y los controles a la sobre industrialización, han puesto como protagonista el sector agrícola como un viejo-nuevo sector emergente y como un garante de la subsistencia humana. Las recientes preocupaciones por los riesgos y vulnerabilidades que padece el sector agrícola son un tema de alto interés para la formulación de políticas públicas y el análisis macroeconómico de una nación como Colombia, que tiene un complejo panorama en términos de las garantías para los empresarios del agro, en especial para los pequeños productores (Perfetti y Cortés, 2013).

En Colombia hay un problema significativo relativo al uso y la propiedad de la tierra, las estructuras de tenencia y distribución han sido el eje de la formación de grupos armados ilegales que han derivado en uno de los conflictos armados más extensos en la historia del continente. Junto con los problemas de seguridad, las características geológicas y geográficas del territorio

nacional, especialmente en la Región Andina, se suman a un complejo panorama de factores de riesgo que deben asumir los empresarios del agro, especialmente quienes no pueden llevar a cabo costosos procesos de tecnificación y aseguramiento de las tierras (Perfetti y Cortés, 2013).

La actividad cafetera ha sido determinante en la construcción y consolidación de la nación colombiana; con la llegada de los jesuitas en el siglo XVIII, llegaron las primeras semillas de café al país, la adaptación del territorio y la aceptación que tuvo el grano en el país permitió un mayor avance desde los años 50 del siglo XX, el café colombiano representó el 10% del PIB (Cárdenas, 1993).

En este contexto de debilidad institucional y manifiesta vulnerabilidad de los microempresarios y propietarios de empresas familiares en el sector caficultor, se realiza esta investigación que está dirigida a identificar los problemas generales de los microempresarios del café y caracterizar las dificultades específicas de los caficultores de Guayabetal. La investigación recoge los riesgos identificados en 8 microempresarios, una muestra superior al 50% de las microempresas que cumplieron el perfil para participar en la investigación.

La última sección del presente escrito se centra en la propuesta de mejoramiento de la gestión administrativa para fortalecer a los agricultores de café en el crecimiento empresarial.

Metodología

Este trabajo está amparado en la Guía para la Administración del Riesgo (2014) publicada por el Departamento Administrativo de la Función Pública. Desde esta guía se entiende el riesgo como la posibilidad de que suceda algún evento que afecte el cumplimiento de los objetivos en una institución o una empresa. El riesgo se expresa en probabilidad e impacto.

Para la identificación de los riesgos que los microempresarios cafeteros de Guayabetal podían correr, se identificaron riesgos inherentes a la actividad productiva y al contexto

geográfico y social del municipio; asimismo, se hallaron los riesgos residuales que tienen un grado de incidencia después de las primeras medidas para reducir, evitar, mitigar o transferir los factores de riesgo (Departamento Administrativo de la Función Pública, 2014).

La investigación tiene un enfoque cuantitativo, de acuerdo con Hernández Sampieri en su libro Metodología de la Investigación (2006), propone que la investigación cuantitativa prioriza los estudios que utilizan confiablemente en la medición numérica, el conteo, y en uso de estadística para la generación de indicadores. La adecuación de ideas en términos numéricos permite objetivar la realidad social y evita los sesgos de la descripción o del relato.

Este trabajo se basa en un enfoque estadístico sistemático en relación 1:2 frente al total de individuos disponibles (8:15), Se contactaron 8 agroempresarios de las veredas, Mesa Grande y Vanguardia, principales productoras de café en el Municipio de Guayabetal de un universo de 15 sujetos enmarcados dentro de la categoría de microempresarios del sector caficultor. Se utilizó un instrumento tipo encuesta con 70 preguntas divididas en 14 ítems que son: 1 información personal del encuestado, 2 información de la empresa, 3 información general sobre la inspección, 4 información sobre la finca, 5 información de las construcciones, 6 información de la maquinaria disponible para el desarrollo de su proceso productivo (tractores, segadoras, cosechadoras, sistema de riego, etc.), 7 información del personal, 8 siniestralidad, 8.1 riesgos agrícolas frecuentes, 8.2 riesgos pecuarios frecuentes, 9 información del cultivo a asegurar por rendimientos, 9.1 cultivo transitorio, 9.2 cultivo permanente, 10 dimensión de los riesgos del macroentorno, 11 dimensión de los riesgos climáticos y geológicos, 12 dimensión administración de riesgos, 13 riesgos de política nacional y conflicto interno armado y 14 dimensión de riesgos intrínsecos y procesos productivos.

La información se recogió en los meses de septiembre y octubre del año 2017.

Población y muestra

El municipio de Guayabetal cuenta con 4 931 habitantes, una población urbana de 1 415 habitantes y 3 619 habitantes en la parte rural incluyendo los labrantíos. Se escoge la zona veredal número 4 del municipio por su alta concentración de cultivos de café. En referencia al Comité Nacional de Cafeteros y la Umata (Unidades Municipales de Asistencia Técnica Agropecuaria) existen 120 caficultores en el municipio, sin embargo, solo 15 de ellos cumplen todas las especificaciones técnicas en cuanto a maquinaria y cultivos, se toman 8 sujetos del subconjunto de 15 elegibles.

Consideraciones éticas

El carácter académico e investigativo del presente artículo brinda todas las garantías de confidencialidad y transparencia frente a todos los datos aquí consignados. La investigadora contó con el apoyo institucional de la Universidad de La Salle, en nombre de su tutor José Gregorio Medina Cepeda.

Descripción del municipio de Guayabetal

Guayabetal se ubica en el departamento de Cundinamarca sobre la Cordillera Oriental y limita con el departamento del Meta. Su altura respecto al mar es de aproximadamente 1 500 metros, su temperatura es de 22 °C, óptima para la producción de distintos productos agrícolas, en especial, el café (Rodríguez, 2012). Su importancia como municipio radica en que es paso obligado en la vía Bogotá -Villavicencio, y sirve de puente conector entre las dos regiones y sus comercios. De acuerdo con la información facilitada por entidades estatales con presencia en el municipio, se identifican algunos aspectos relevantes de Guayabetal.

Historia.

Guayabetal fue fundada el 12 de octubre de 1941 por Maximino Segura. Vino a formarse en el lugar que hoy ocupa durante la década de 1920-1930, dentro de la jurisdicción de Quetame y se consolidó con la carretera que conduce de Bogotá a Villavicencio. El fundador adquirió unos terrenos con el ánimo de promover la fundación de un caserío. El 3 de junio de 1944 mediante la ordenanza número 29, este caserío se elevó a la categoría de inspección departamental. En octubre de 1979, a través de la ordenanza número 28, se constituyó Guayabetal como municipio, dado a su crecimiento.

El hecho más importante es el derrumbe de Quebradablanca ocurrido el 27 de junio de 1974 que destruyó parte de la carretera y causó más de 500 muertos, de acuerdo con el ingeniero Pedro Alonso Castellanos, esta ha sido la peor catástrofe en carretera de la historia de Colombia. A pesar que se detectaron a comienzos del año, diversas fallas geológicas entre Quebradablanca y el sector de Monterredondo, el cierre de la vía no fue acatado de forma inmediata después de la emisión de las alertas y en el momento de la evacuación, se presentó una congestión en la avenida. En ese momento se derrumbó la montaña que cayó sobre todas estas personas que intentaban abandonar el municipio en las vísperas de San Pedro (Mendoza Donado et al, 2016).



Figura 1. Imagen aérea de Guayabetal.
Rey J. (2017). Archivo personal.

Datos geográficos.

Este municipio tiene como puntos limítrofes el municipio de Quetame en el norte, el departamento del Meta por el oriente y el sur, y los municipios de Cundinamarca de Fosca y Gutiérrez por el occidente. Está compuesta por 24 veredas de acuerdo con la distribución publicada por la página web del Municipio (Rodríguez, 2012, 53-54).



Figura 2. Mapa político de Guayabetal

Rodríguez A. (2012). Plan de Desarrollo Municipal “Unidos Para Progresar” Alcalde Municipal. Recuperado de <http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20Office/guayabetalcundinamarca2012-2015.pdf>.

Economía agrícola del municipio.

Este municipio tiene como principal actividad en el sector primario con el cultivo de sagú, un producto de tradición en la zona. Otra actividad económica de importancia es la producción de materias primas para materiales de construcción. Y otros productos son el café y vegetales como tomates, fríjol, habichuela pepino, caña y arveja. El total de la zona cultivada son 515 hectáreas (Rodríguez, 2012, 15).

La producción cafetera en Colombia

En Colombia, la industria cafetera es pilar de la estructura económica nacional y en los últimos años, los sectores cafeteros han sufrido cambios importantes por los retos que pone el

mercado pero también, por el cambio climático, la geografía y los escenarios sociopolíticos a nivel local y nacional. Estos cambios suponen nuevas dinámicas y nuevas condiciones que los productores deben enfrentar (Ocampo, 2017, 3).

De acuerdo con el último artículo publicado por la Federación Colombiana de Cafeteros en 2017 sobre el comportamiento de la industria cafetera en 2016, la producción cafetera se mantuvo en 14 millones de sacos, la más alta en 20 años a pesar del fenómeno del Niño que reduce las lluvias y de fenómenos sociales como el paro de transportadores. La **figura 3** muestra que la producción entre 2012 y 2016 tuvo un notable ascenso en términos de productividad y también un sensible incremento en el valor de la carga del café exportado desde Colombia (Federación Nacional de Cafeteros, 2017).

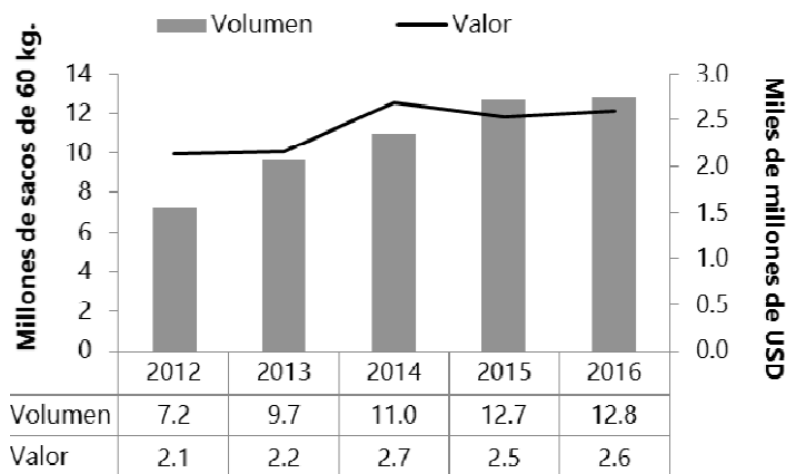


Figura 3. Volumen y valor de las exportaciones de café en Colombia 2012-2016.

Adaptado de: Federación Nacional de Cafeteros de Colombia FNC. (2017). Comportamiento de la industria cafetera colombiana 2016. Bogotá: FNC.

La producción cafetera en Cundinamarca.

Con base en el informe por comités departamentales publicado en 2014 por la Federación Colombiana de Cafeteros, de los 116 municipios que configuran el departamento de

Cundinamarca, el 60% tiene actividad caficultora activa. En 2014 se registraron 37 996 Ha sembradas con café en 36 000 fincas, es decir, el 6% de la producción total nacional (Federación Nacional de Cafeteros, 2014).

Del total de la producción cafetera en Cundinamarca, el 87% corresponde a cultivos tecnificados y el otro 13% corresponde a cultivos tradicionales; de los cultivos tecnificados, el 22% son envejecidos y el 78% son jóvenes. Dependiendo de su variabilidad y del tipo de café, se encontró que el 70% del café de Cundinamarca es resistente (Federación Nacional de Cafeteros, 2014).

El comportamiento que ha tenido el departamento en la última publicación de la Federación Nacional de Cafeteros, puede identificarse que ha habido una importante movilidad interna en tanto la producción del café como de los territorios habilitados para su siembra. En la **tabla 1** se puede identificar el cambio en las prácticas caficultoras departamentales.

Hay un aumento importante del área destinada para el cultivo del café, a pesar que la cantidad de fincas dedicadas a estos cultivos haya disminuido. Esto se debe a que hay dueños de grandes fincas que están incursionando en el sector cafetero; lo cual se confirma con la reducción del 38,6% en el área de tierras improductivas. La tabla 1 también muestra avances en el porcentaje del área tecnificada (del 82% al 87%) y en el área resistente (del 58% al 70%). (Federación Nacional de Cafeteros, 2014).

Tabla 1. La caficultura departamental en cifras (2013-2014)

<i>Cundinamarca</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>Variación (%)</i>
Municipios cafeteros (unidades)	70	69	-1,4%
Fincas (unidades)	40 198	35 949	-10,6%
Área fincas (hectáreas)	150 209	187 588	24,9%
Área sembrada de café (hectáreas)	40 794	37 996	-6,9%

Área improductiva < 2 años (hectáreas)	7 121	4 373	-38,6%
% área improductiva	17%	12%	-5,5%
% área tecnificada	82%	87%	5,0%
% área resistente	58%	70%	12,0%

Adaptado de: Federación Nacional de Cafeteros de Colombia FNC. (2014a). La política cafetera 2010-2014. Bogotá.

La producción cafetera en Guayabetal.

A partir de la información facilitada por el Comité Departamental de Cafeteros de Cundinamarca, en la **figura 4** se puede identificar el papel del café en los diferentes municipios del departamento; los municipios de Viotá y San Juan de Rioseco son los que mayor porcentaje de sus tierras cultivables las ocupa en café (de 4,28% a 10,65%) en el occidente del departamento (Federación Nacional de Cafeteros, 2014).

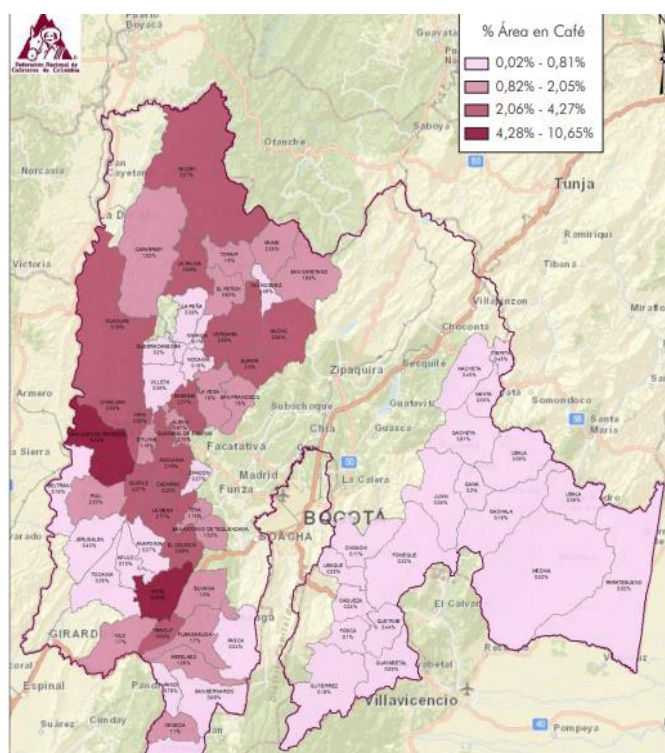


Figura 4. Porcentaje de área cultivada de café en Cundinamarca en 2014

Adaptado de: Federación Nacional de Cafeteros de Colombia FNC. (2014a). La política cafetera 2010-2014. Bogotá: FNC.

En la **figura 4** se ve que el oriente del municipio reserva un área mucho menor para el cultivo de café. En la provincia de Oriente (Cáqueza, Une, Chipaque, Ubaque, Choachí, Fómeque, Fosca, Gutiérrez, Quetame y Guayabetal) se encuentra el 2,1% del total de cultivos del departamento, y Guayabetal es el municipio con mayor área para el cultivo del café en la provincia con el 0,55% del total departamental. (Federación Nacional de Cafeteros, 2014).

A partir de 2007 se generó una dinámica en la siembra de café en el municipio, a la fecha, el municipio cuenta con 160 hectáreas de café tecnificado variedad Castillo Santa Bárbara, debido a la resistencia que ha mostrado a la roya del café (*Hemileia vastatrix*), esta variedad ha alcanzado producciones de hasta 32 cargas por hectárea con densidades de 5 000 plantas. Se tienen registradas más de 120 familias de pequeños productores vinculados al proyecto, quienes reciben capacitaciones continuas en manejo técnico del cultivo desde la fase de establecimiento hasta manejo de cosecha y poscosecha, estos planes de capacitación han sido adelantados en coordinación con el Comité Departamental de Cafeteros de Cundinamarca, que en los últimos años han proporcionado la semilla y bolsas para la producción de almácigos de café a través de importantes esfuerzos presupuestales y técnicos a través de la UMATA, esto con el fin de consolidar la práctica caficultora como la cadena productiva de mayor crecimiento dadas las estupendas condiciones agroecológicas que ofrece el municipio para la producción del café tradicional y el café especial. (Rodríguez, 2012; 53).

Resultados

Gestión del riesgo del sector cafetero

El Banco Mundial desde la subdirección de Desarrollo Agrícola y Rural (ARD) identificó en 2012 los diferentes tipos de riesgo que podía tener el empresario agricultor para no cumplir con los objetivos de producción y renta, en este documento, se enfatiza en que los riesgos para el microempresario cafetero no son únicamente en la variable de los precios que está atada a las distintas bolsas de valores del mundo, sino a múltiples factores de producción, del mercado y de aspectos legales/sociales que pueden vulnerar la estabilidad del microempresario cafetero de acuerdo con la **tabla 2** (Sadler, 2012).

Tabla 2. Principales riesgos en el sector cafetero en todo el mundo

<i>Producción</i>	<i>Mercado</i>	<i>Habilitación ambiental</i>
Sequía	Volatilidad intraestacional de los precios	Reputación
Plagas y enfermedades	Colapso de los precios a largo plazo	Robo
Lluvias irregulares	Volatilidad de los instrumentos de los insumos	Logística
Calidad	Incumplimiento en los compromisos adquiridos	Cambios reglamentarios
Avalancha [Colombia]	Tasa de cambio	
Deslizamientos [Colombia]	Tipos de interés	12%

Adaptado de: Sadler M., (2012). Gestión del riesgo del sector cafetero. Departamento de Agricultura y Desarrollo Rural. Banco Mundial

La vulnerabilidad en las formas y medios de producción está asociada a los fenómenos ambientales: los eventos meteorológicos abarcan desde sequías hasta inundaciones, que pueden ocasionar pérdidas considerables en toda la cadena de la oferta; las plagas y enfermedades también pueden resultar en fuertes pérdidas para las personas del sector cafetero. Entre los riesgos del mercado, el eje conductor es el déficit de financiación (inestabilidad en los precios,

altas tasas de cambio y problemas con los proveedores pueden conducir a un déficit en la capacidad de inversión por parte del microempresario agricultor) (Sadler, 2012).

Caracterización del sector cafetero en Guayabetal

De acuerdo con la información recogida en el instrumento tipo encuesta diseñado para este artículo, se puede ofrecer un perfil que permite comprender la singularidad del negocio del cultivo de café en el municipio. Dentro de los encuestados, se pudo identificar que el café es una de las principales actividades agrícolas, en la **figura 6** están discriminados los principales cultivos del municipio. El café ocupa el 50% de las respuestas seguido del lulo (37,5%) y la mora, el fríjol y la granadilla (25% c/u).

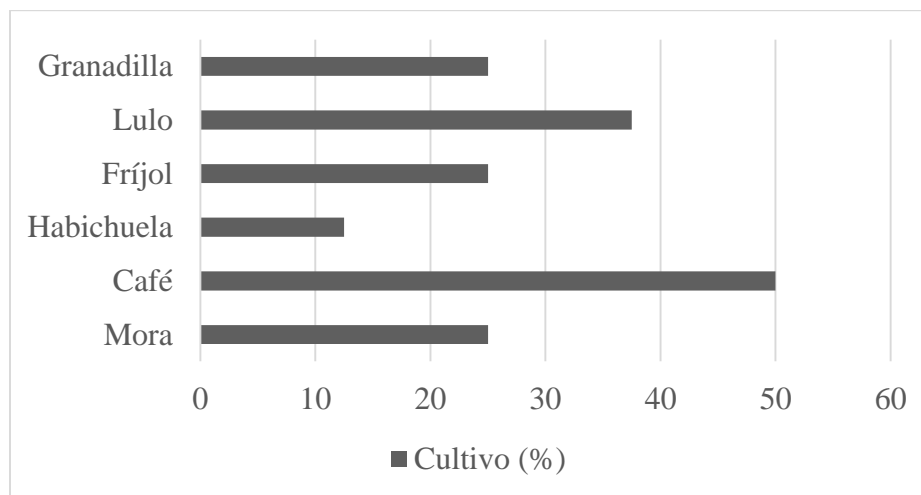


Figura 5. Cultivos principales en microempresarios de Guayabetal
Información recogida en campo

Identificación de factores de riesgo en la producción

A partir de la categorización ofrecida por el documento del Banco Mundial (ver tabla 2), los principales riesgos en la producción, se pudieron identificar algunos que afectan el municipio. En la **figura 6** se exponen los diferentes riesgos por probabilidad (de acuerdo con el Departamento

Administrativo de la Función Pública) identificados en la producción y si han afectado a los microempresarios del café encuestados.

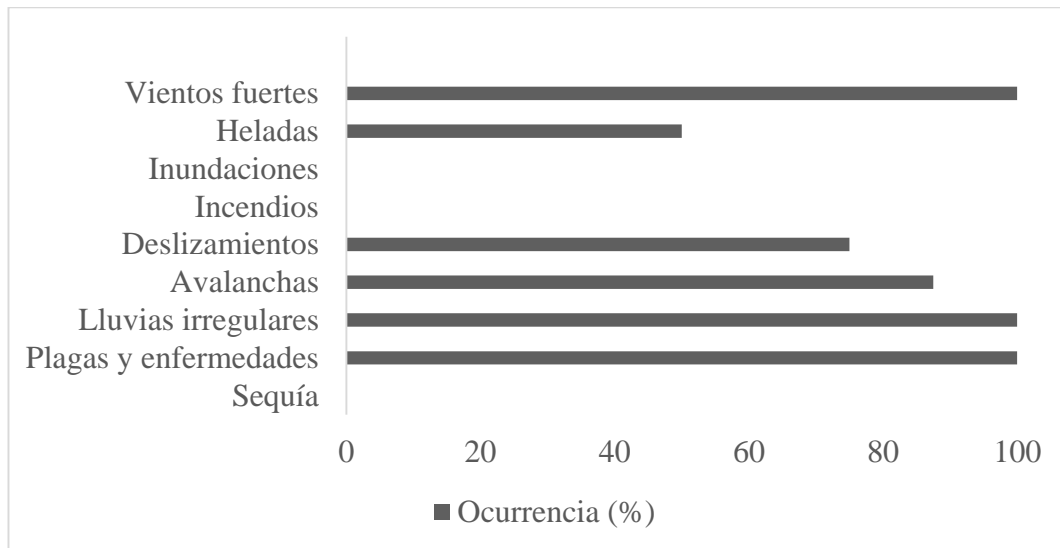


Figura 6. Porcentaje de factores de riesgo en cultivos de café en Guayabetal por probabilidad
Información recogida en campo

Con base en la información recogida, los vientos helados, los deslizamientos, las inundaciones y la aparición de plagas en los cultivos son los principales factores de riesgo de orden natural que afectan a los microempresarios del café. Esto se debe a su alta pluviosidad, y su situación geográfica en la que converge la cordillera oriental con los llanos. Los deslizamientos interfieren en el transporte de la carga y genera inestabilidad en el cumplimiento de pedidos.

De acuerdo con la información recogida y contrastada con la bibliografía sobre el impacto y manejo de las plagas en el café, se encontró que en las fincas cafeteras del municipio han manifestado presencia de algunas de las plagas más comunes (tanto monófagas como plagas que atacan cualquier tipo de cultivo). En la **tabla 3** se describen las plagas encontradas en los cafetales de Guayabetal (Rivillas, 2011), el nivel de incidencia de la plaga y el nivel de riesgo para los cultivos:

Tabla 3. Principales riesgos en el sector cafetero en todo el mundo

<i>Plaga</i>	<i>Nivel de presencia</i>	<i>Nivel de riesgo</i>
<i>Hypothenemus hampei</i> (roya)	Estacionaria en períodos húmedos	Alto
<i>Leucoptera coffeellum</i> (minador)	Escasa	Medio
<i>Dismicoccus alazon</i> (palomilla)	Alta	Alto si no hay control
<i>Cryptolestes ferrugineus</i> (gorgojo)	Media, especialmente en bodegas	Medio si no hay control
<i>Mycena citricolor</i> (ojo de gallo)	Alta	Medio

Información recogida en campo

Si bien los caficultores no manifestaron un alto riesgo en plagas cuya presencia fuera permanente, sí reconocieron que varias de las semillas se pierden por falta de control estricto por vía de insecticidas y selección manual de la baya. En la **figura 7** se ve una de las afectaciones más grandes en las bayas de los cafetales de Guayabetal, el *Mycena citricolor*, conocido en el sector como ojo de gallo, es una afectación que rompe el tejido de las hojas y ennegrece las semillas afectadas, es de tipo micótico y su tratamiento consiste en el control de las zonas más húmedas y la aplicación de fungicidas en las plantas más afectadas. A pesar que es una enfermedad común en las plantaciones más bajas, ha tenido una preocupante recurrencia en los cultivos del municipio.



Figura 7. Cafetal con Mycena citricolor en Guayabetal.
 Archivo personal de la autora.

La **tabla 4** explica los 5 grados (de menor a mayor) que los caficultores identificaron para medir los riesgos.

Tabla 4. Niveles de riesgo identificados

<i>Nivel de impacto</i>	<i>Impacto cuantitativo</i>	<i>Impacto cualitativo</i>
Insignificante	Pérdidas \leq 0,5% a 1%	No hay interrupción de la producción
Menor	Pérdidas \leq 1% a 5%	Interrupción de la producción por algunas horas
Moderado	Pérdidas \leq 5% a 20%	Interrupción de la producción hasta 1 día
Mayor	Pérdidas \leq 20% a 50%	Interrupción de la producción hasta 2 días
Catastrófico	Pérdidas \leq 50%	Interrupción de la producción hasta 5 días

Adaptado de: Departamento Administrativo de la Función Pública DAFP. (2014) Guía para la administración del riesgo.

La **figura 8** muestra los resultados del sondeo del riesgo en la producción no solo por probabilidad sino por impacto. Para poder identificar el impacto de un riesgo, los encuestados puntuaron el nivel de riesgo de acuerdo con sus impactos cuantitativos y cualitativos. La figura solo muestra resultados de los caficultores que contestaron afirmativamente en alguno de los puntos de la **figura 6**.

La gran mayoría del impacto se ubicó en los estratos más bajos de riesgo: nivel insignificante y daños a menor nivel; sin embargo hubo ocurrencia de riesgos en todos los niveles que se propusieron en el instrumento, por eso es importante que toda esta información recogida permita dar herramientas a los caficultores para minimizar el riesgo o tener planes en caso que sean inevitables y correspondan a factores ajenos a la empresa en sí.

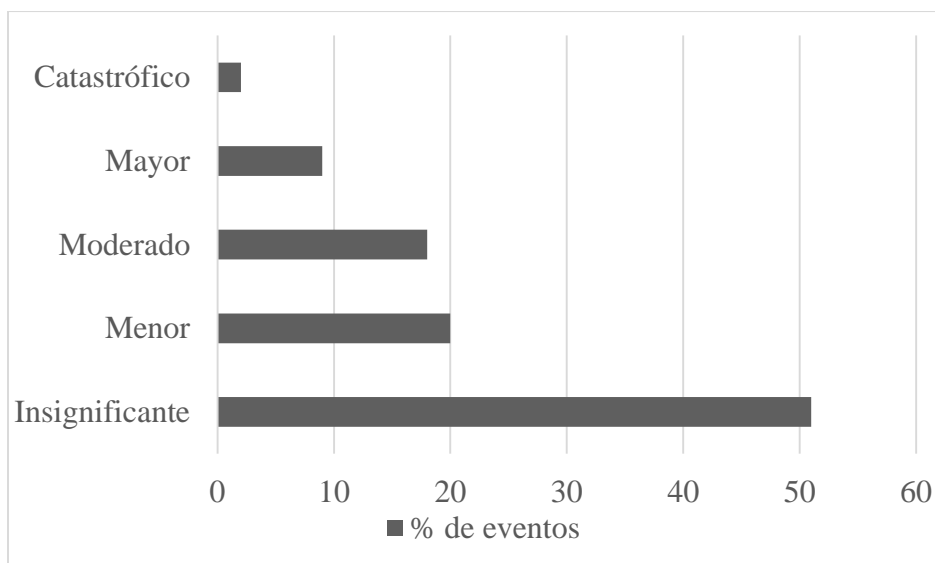


Figura 8. Nivel de impacto identificado en los cultivos de café en Guayabetal

Adaptado de: Departamento Administrativo de la Función Pública DAFP. (2014) Guía para la administración del riesgo.

Comunicaciones.

En la información recogida, pudo constatar que las fincas tienen buenos medios de comunicación; sin embargo, el 100% de los encuestados manifestaron que las vías de acceso a

las veredas son pésimas. La **figura 9** muestra las precarias condiciones de las vías que tienen las veredas del municipio para sacar las cargas de café.



Figura 9. Estado de las vías veredales en Guayabetal
Rey J. (2017). Archivo personal.

Políticas de riesgo empresarial.

Uno de los puntos más significativos de la investigación en campo, es la constatación del desconocimiento por parte de los propietarios y empleados de los diversos riesgos que corre el sector agricultor. No hay políticas de riesgo, no hay una interacción con las entidades de control y no hay seguimiento de los accidentes, hechos de tipo climatológico o de orden público que han afectado a los empresarios.

Identificación de factores de riesgo en el mercado

Los encuestados manifestaron que el factor de riesgo en el patrimonio y en el acceso de mercados más complejo y perjudicial para el sector agricultor del café en Guayabetal, es el papel que juegan los microempresarios dentro de las dinámicas de los Tratados de Libre Comercio,

especialmente con los Estados Unidos. Ningún encuestado manifestó verse beneficiado por el TLC; un 87,5% de los encuestados se manifestó perjudicado y el 50% manifestó no contar con un apoyo a nivel institucional del orden nacional para evitar, mitigar, reducir o transferir los riesgos que afectan sus cultivos.

Identificación de factores por habilitación ambiental (factores sociales)

De acuerdo con la información recogida, un 12,5% de los encuestados ha tenido conocimiento de enfrentamientos entre las Fuerzas Militares y Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley (GAOML); sin embargo, no ha afectado las dinámicas de producción y transporte del café.

El 25% de los encuestados denunció haber sido víctimas de algún delito de alto impacto como secuestro, boleteos o extorsión. Pero no se atribuyen al conflicto armado sino a actividades delincuenciales comunes.

Discusión

De acuerdo con los resultados encontrados después de visitar las 8 fincas en las cuales se erigió este artículo, es importante comprender que el nivel de riesgo, si bien no es alto, tiende a ser preocupante debido a problemas de infraestructura y de capacitación del personal. Los problemas más recurrentes que han sufrido los microempresarios tienen que ver por la falta de competitividad. Aunque están en un sector privilegiado (la intersección Bogotá-Villavicencio), las vías que irrigan el casco urbano del municipio desde las veredas adolecen de óptimos medios de transporte y las vías no son óptimas para el transporte de las cargas de café.

También fue recurrente el informe por parte de los microempresarios de la afectación de sus cultivos por fenómenos naturales. Es un sector muy vulnerable a los ciclos económicos externos y no tiene planes de contingencia para reducir, retener, transferir o mitigar el riesgo.

Aunque no se encontró mayor impacto negativo en el uso eficaz del agua y la irrigación de los cultivos, sí reconocen que una tecnificación en los procesos ayudaría a reducir el riesgo en las primeras etapas productivas del café.

Propuesta: creación de organizaciones mutuales

El Estado colombiano garantiza y promueve las organizaciones privadas sin ánimo de lucro que se constituyen para la ayuda recíproca entre sus miembros, para que por medio de la cooperación puedan satisfacer sus necesidades mediante la prestación de servicios que mejoren su calidad de vida. El decreto 1480 de 1989 y la ley 454 de 1998 facultan a la creación de asociaciones mutuales (Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias, 2018).

Uno de los aspectos críticos que se visibilizó entre los microempresarios encuestados, es su baja cohesión, es decir, no están asociados ni agremiados y el vínculo entre ellos no es sólido. Rehacer el lazo social permite sintonizar a todos los microempresarios de Guayabetal frente a los riesgos latentes y las oportunidades de crecimiento económico. A través de esta figura, los microempresarios tienen libertad de asociación en el marco de la solidaridad orgánica, en la que todos sus miembros hacen parte de una entidad de forma voluntaria, disfrutan sus derechos y acatan sus deberes.

La **figura 10** recoge los niveles e impacto de riesgo, y la forma a operar. Para la reducción del riesgo, la retención y la transferencia del riesgo, las asociaciones tienen un amplio margen de acción, el trabajo colectivo les permite dialogar y ejercer un uso racional de los recursos; además la suma de experiencias permite tener un mayor campo de prevención ante riesgos intempestivos o desconocidos.

En etapas superiores de la asociación se puede pasar a una cooperativa con la suficiente sostenibilidad que les permita asegurar sus cultivos. Los riesgos catastróficos van más allá y es necesaria la intervención del Estado y la inversión de recursos comunes obtenidos mediante la asociación mutual.

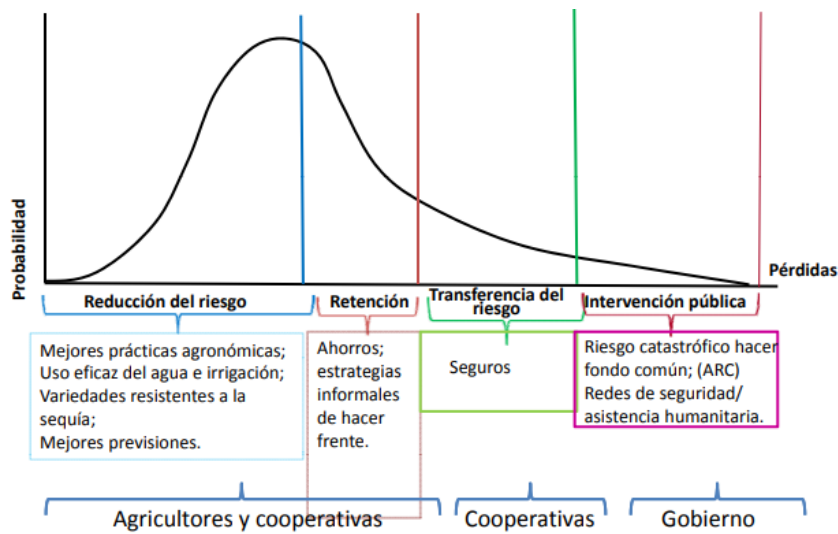


Figura 10. Propuesta de manejo del riesgo según estratos

Adaptado de: Departamento Administrativo de la Función Pública DAFP. (2014) Guía para la administración del riesgo.

Lista de referencias

- Cárdenas, J. (1993). La industria del Café en Colombia. Federación de Cafeteros de Colombia.
- Departamento Administrativo de la Función Pública DAFP. (2014) Guía para la administración del riesgo.
- Federación Nacional de Cafeteros de Colombia FNC. (2017). Comportamiento de la industria cafetera colombiana 2016. Bogotá: FNC.
- Federación Nacional de Cafeteros de Colombia FNC. (2014a). La política cafetera 2010-2014. Bogotá: FNC.
- Hernández Sampieri, R., Fernández-Collado, C., & Baptista Lucio, P. (2006). El proceso de la investigación cualitativa. *Metodología de la investigación*, 4, 521-747.
- Mendoza Donado, W., Taborda Dávila, G. L. A., Villagrán Trujillo, J. C., & Sandoval Nieves, J. E. (2016). Investigación documental sobre la tragedia de Quebradablanca en la vía Bogotá-Villavicencio, en el año 1974 “Quebradablanca, el olvido de una tragedia” (Doctoral dissertation, Corporación Universitaria Minuto de Dios).
- Ocampo López, O. L., & Álvarez Herrera, L. M. (2017). Tendencia de la producción y el consumo del café en Colombia. *Revista Apuntes del CENES*, 36(64).
- Perfetti, J., Balcázar, A., Hernández, A., Leibovich J. (2013). Políticas para el desarrollo de la agricultura en Colombia, 15(10), 1451-1455.
- Rey J. (2017). Trabajo fotográfico municipio de Guayabetal. Archivo personal.
- Rivillas, C. A., Serna, C. A., Cristancho, M. A., & Gaitan, A. L. (2011). La roya del cafeto en Colombia: Impacto manejo y costos del control.
- Rodríguez A. (2012). Plan de Desarrollo Municipal “Unidos Para Progresar” Alcalde Municipal. Recuperado de <http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20Office/guayabetalcundinamarca.pdf>.
- Sadler M., (2012). Gestión del riesgo del sector cafetero. Departamento de Agricultura y Desarrollo Rural. Banco Mundial
- Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias., (2018). Acerca de las Organizaciones mutuales. [Internet]. Recuperado de <http://www.orgsolidarias.gov.co/qu%20es-una-asociaci%20n-mutual-y-c%20mo-se-conforma> el 8 de marzo de 2018.