

1-1-2018

## El potencial productivo de la zona de reserva campesina del Catatumbo, departamento de Norte de Santander

Aura Marcela Collazos García  
*Universidad de La Salle, Bogotá*

Mónica Alexandra López Rodríguez  
*Universidad de La Salle, Bogotá*

Follow this and additional works at: [https://ciencia.lasalle.edu.co/administracion\\_de\\_empresas](https://ciencia.lasalle.edu.co/administracion_de_empresas)

---

### Citación recomendada

Collazos García, A. M., & López Rodríguez, M. A. (2018). El potencial productivo de la zona de reserva campesina del Catatumbo, departamento de Norte de Santander. Retrieved from [https://ciencia.lasalle.edu.co/administracion\\_de\\_empresas/1579](https://ciencia.lasalle.edu.co/administracion_de_empresas/1579)

This Trabajo de grado - Pregrado is brought to you for free and open access by the Facultad de Economía, Empresa y Desarrollo Sostenible - FEEDS at Ciencia Unisalle. It has been accepted for inclusion in Administración de Empresas by an authorized administrator of Ciencia Unisalle. For more information, please contact [ciencia@lasalle.edu.co](mailto:ciencia@lasalle.edu.co).

El Potencial Productivo de la Zona de Reserva Campesina del Catatumbo

El Potencial Productivo de la Zona de Reserva Campesina del Catatumbo, Departamento de  
Norte de Santander.

Aura Marcela Collazos García

Mónica Alexandra López Rodríguez

Universidad de La Salle

## Resumen

El presente artículo tiene como objeto analizar la productividad de la Zona de Reserva Campesina del Catatumbo, para ello se describe el significado de una Zona de Reserva Campesina (ZRC) y se caracteriza la actividad económica de la misma. La revisión documental permite identificar los principales productos agrícolas que contribuyen al desarrollo del potencial productivo de la región y los factores que inciden favorable y desfavorablemente en el desarrollo productivo agrícola de la Zona de Reserva Campesina del Catatumbo. El Catatumbo es una subregión de la Región Andina que está localizada en el departamento de Norte de Santander. Abarca una extensión de aproximadamente 10.089 km<sup>2</sup> además posee una gran diversidad de fauna y flora que convierte a la región en uno de los territorios con mayor biodiversidad en Colombia. Sin embargo, la productividad ha sido afectada por la presencia de grupos armados ilegales, por la explotación minera ilegal, por la débil presencia institucional, por la frontera de Venezuela y por la infraestructura vial.

*Palabras claves:* Zona de Reserva Campesina, potencial, productivo, Catatumbo, Norte de Santander, Agricultura.

### **Abstract**

The purpose of this article is to analyze the productivity of the Catatumbo Peasant Reserve Zone, for which the meaning of a Peasant Reserve Zone (PRZ) is described and its economic activity is characterized. The documentary review allows to identify the main agricultural products that contribute to the development of the productive potential of the region and the factors that have a favorable and unfavorable impact on the agricultural productive development of the Catatumbo Peasant Reserve Zone. The Catatumbo is a subregion of the Andean Region that is located in the department of Norte de Santander that extends in the Eastern Cordillera to the Lake of Maracaibo. It has forest reserve areas such as the Serranía de los Motilones, the Catatumbo Bari National Park and the Indigenous Reserves of the Bari ethnic group which covers an area of approximately 10,089 km. It also has a great diversity of fauna and flora that makes the region one of the territories with the greatest biodiversity in Colombia. However, productivity has been affected by the presence of illegal armed groups, illegal mining exploitation, the weak institutional presence, the Venezuelan border and by road infrastructure.

Keywords: Peasant Reserve Zone, potential, productive, Catatumbo, Norte de Santander, agriculture.

## **El Potencial Productivo de la Zona de Reserva Campesina del Catatumbo, Departamento Norte de Santander**

### Introducción

El Catatumbo está localizado al nororiente de Colombia en el departamento de Norte de Santander. Se caracteriza por tener abundantes recursos naturales además posee una amplia riqueza hídrica. La agricultura, la ganadería y la minería han sido un dinamizador de la economía de la región porque genera empleo y fuente de ingresos para los habitantes. Sin embargo, la productividad ha sido afectada por la presencia de grupos armados ilegales, por la explotación minera ilegal, por la débil presencia institucional, por la frontera de Venezuela y la precaria infraestructura vial genera exclusión social, pobreza y miseria a la población (Zambrano & Rodríguez, 2014).

De acuerdo a lo anterior se plantea la siguiente pregunta de investigación ¿Cuáles son los factores que inciden en el potencial productivo de la Zona de Reserva Campesina del Catatumbo? Para dar respuesta a esta pregunta primero se necesita entender qué es una Zona de Reserva Campesina, una vez se tiene claro este concepto se analizarán los factores que afectan el potencial productivo de la región teniendo en cuenta la caracterización de la actividad económica agrícola como principal actividad.

La metodología adoptada para el efecto fue revisión bibliográfica de documentos como artículos, revistas, trabajos de grado, y libros para analizar el potencial productivo de la Zona de Reserva Campesina del Catatumbo

Estructuralmente, este artículo se divide en tres capítulos: en el primer capítulo se explica el significado de la Zona de Reserva Campesina, sus principales características y la razón por la cual el Catatumbo es considerado una de ellas; en el segundo capítulo se mencionan las generalidades de la Zona Catatumbo, la caracterización de las actividades económicas de la región, identificando la agricultura como su principal actividad económica para el desarrollo del potencial productivo; y en el último capítulo se describen los factores que inciden favorable y desfavorablemente en el desarrollo productivo de la Zona de Reserva Campesina.

### Zona de Reserva Campesina

Para poder identificar los factores que inciden en el potencial productivo de la Zona de Reserva Campesina del Catatumbo es importante entender qué es una Zona de Reserva Campesina (ZRC) sus características y por qué la zona del Catatumbo está a consideración para ser una (ZRC). Para el Minagricultura (2012) las Zonas de Reserva Campesina (ZRC) corresponden a zonas de colonización, ubicadas en regiones donde predominan tierras baldías y en las áreas geográficas cuyas características agroecológicas y socioeconómicas requieran la regulación, limitación y ordenamiento de la propiedad o tenencia de predios rurales. Dichas zonas tienen por objeto fomentar y estabilizar la economía campesina, superar las causas de los conflictos sociales que las afecten y, en general, crear las condiciones para el logro de la paz y la justicia social en las áreas respectivas. Su coordinación estará a cargo del Estado, específicamente de los Ministerios de Agricultura y Desarrollo Rural Campesino y del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible. (Minagricultura, 2012)

Las zonas de reserva campesina podrán comprentre también zonas de amortiguación del área de Sistema de Parques Nacionales Naturales, con el propósito de desarrollar las actividades, modelos y sistemas productivos que se formulen en los planes ambientales establecidos para las zonas respectivas. En las zonas de coincidencia, es decir, zonas de colonización y Parques Nacionales Naturales, estos planes deberán respetar las regulaciones establecidas para las zonas amortiguadoras.

Dentro de los objetivos principales de las Zonas de Reserva Campesina (ZRC) se encuentran: controlar la expansión inadecuada de la frontera agropecuaria del país; evitar y corregir los fenómenos de inequitativa concentración, o fragmentación antieconómica de la propiedad rústica; crear las condiciones adecuadas para la adecuada consolidación y desarrollo sostenible de la economía campesina y de los colonos en las zonas respectivas; regular la ocupación y aprovechamiento de las tierras baldías, dando preferencia en su adjudicación a los campesinos o colonos de escasos recursos; crear y construir una propuesta integral de desarrollo humano sostenible, de ordenamiento territorial y de gestión política; facilitar la ejecución integral de las políticas de desarrollo rural y fortalecer los espacios de concertación social, política, ambiental y cultural entre el Estado y las comunidades rurales, garantizando su adecuada participación de las instancias de planificación y decisión local y regional. (Artículo 2.14.13.2 del Decreto 1777 de 1996)

La acción institucional del Estado en Zonas de Reserva Campesina será concertada, con el fin de promover y encauzar recursos y programas que definan un propósito común de desarrollo de la región.

La acción del Estado se realizará con condiciones preferenciales en cuanto el otorgamiento de subsidios, incentivos y estímulos en favor de la población campesina en

materia de créditos agropecuarios, capitalización rural, adecuación de tierras, desarrollo de proyectos alternativos, modernización y el acceso ágil y eficaz a los servicios públicos rurales (Artículo 2.14.13.3 del Decreto 1777 de 1996)

Las entidades que integran el Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural, así como , el Fondo Nacional de Regalías, el Fondo Nacional Ambiental, el Fondo Ambiental de la Amazonia y los Planes y Programas especiales del Gobierno Nacional con recursos para la inversión social rural, constituirán las principales fuentes de financiación de acuerdo con sus competencias y condiciones preferenciales y prioritarias y serán los entes ejecutores de actividades, estudios, investigaciones, planes, programas y proyectos de utilidad pública e interés social en las Zonas de Reserva Campesina (Artículo 2.14.13.4 del Decreto 1777 de 1996)

En los procesos de identificación, diseño y financiación de los planes, programas y actividades que desarrollarán las entidades públicas y privadas, las comunidades campesinas intervendrán a través de las instancias de planificación y decisión regionales contempladas en la Ley 160 de 1994, o en las que hubieren creado para el cumplimiento de los propósitos previstos en el presente artículo para la Inversión y el Plan de Desarrollo Sostenible.

Los proyectos de financiación y cofinanciación que se formulen para las Zonas de Reserva Campesina (ZRC), tendrán en cuenta, además de las características agroecológicas y socioeconómicas regionales, los planes de desarrollo sostenible que se establezcan por los Consejos Municipales de Desarrollo Rural, o las instancias de participación que hagan sus veces.

Sin embargo, desde su inclusión en la ley de reforma agraria de 1994 su desarrollo ha encontrado severas dificultades de distinta índole: retrasos en su reglamentación, obstinada negativa para financiarlas y ponerlas en marcha por parte del Estado, encarcelamientos de sus



organizadores, destrucción de patrimonios y acciones militares contra las comunidades como lo ilustran en particular los casos de las reservas campesinas de El Pato-Balsillas, Calamar y Valle del Río Cimitarra (Fajardo, 2014).

#### *Antecedentes de las Zonas de Reserva Campesina*

Según Fajardo (2014) esta figura de ordenamiento social territorial tiene un largo recorrido, de acuerdo con Martha Herrera, historiadora que encontró formas de resistencia de las comunidades denominadas “rochelas”, que eran territorios habitados por indios, mestizos, cimarrones y blancos pobres, territorios libres de la administración española. Sin embargo, aún existían duras relaciones entre los propietarios, arrendatarios y trabajadores donde se cuestionaba la legalidad de la ocupación de estos terrenos baldíos, situación que generó un conflicto entre las partes.

Inicialmente, junto con diversas inversiones en salud, escuelas, vías y electrificación, los campesinos piden al gobierno, en cumplimiento con la reforma agraria, el establecimiento de al menos cuatro reservas campesinas. Hasta entonces las políticas de tierras del Estado colombiano habían oscilado entre el favorecimiento a la gran propiedad para requerir a cambio a los beneficiados inversiones en vías o el estímulo a la mediana propiedad para impulsar la formación de asentamientos campesinos.

Dos años más tarde, a mediados de 1996, el país transitaba por una de las más prolongadas crisis económicas de su historia reciente. La súbita aplicación de políticas comerciales aperturistas sobre una agricultura afectada por condiciones monopólicas de propiedad de las tierras aptas para la producción, reducida tributación y elevada protección arancelaria redujo en más de una quinta parte la superficie sembrada, en especial de cultivos

temporales, propios de la agricultura campesina, ocasionando la pérdida de más de 300 mil empleos. La debilidad de los demás sectores económicos no les permitió absorber a la población más afectada por la crisis, lo que repercutió en las economías ilegales, amortiguadoras del estrecho crecimiento económico del país (Fajardo, 2014)

La puesta en marcha de la norma sobre las reservas campesinas abrió paso igualmente a la legislación ambiental sobre zonas amortiguadoras para el entorno de los parques y otras áreas de protección, en la medida en que hacía viable establecer relaciones armonizables entre el Estado y las comunidades para el manejo de este tipo de espacios. Hasta el presente no ha habido nuevos desarrollos en este sentido, lo cual no impide su exploración y afianzamiento, dada la urgencia de contar con iniciativas orientadas en este sentido para atender el manejo de ecosistemas frágiles con el concurso de las comunidades localizadas en su entorno.

Como se mencionó antes una Zona de Reserva (ZRC) tienen por objeto fomentar y estabilizar la economía campesina, superar las causas de los conflictos sociales que las afecten y, en general, crear las condiciones para el logro de la paz y la justicia social en las áreas respectivas, es por eso que la zona del Catatumbo es considerada una zona de reserva campesina por que como dicen los mismos campesinos esto será un aporte para la paz, porque buscan reconstrucción y permanencia de la economía campesina de esta región.

### Zona Catatumbo

Para comprender mejor la problemática de la zona de Catatumbo es fundamental conocer y analizar la ubicación, la población y las principales actividades económicas que

constituyen el potencial productivo de la región con el propósito de tener una visión más amplia del área objeto de estudio.

El Catatumbo es una subregión de la Región Andina de Colombia que está localizada en la parte del departamento de Norte de Santander que se extiende en la Cordillera Oriental hasta el Lago de Maracaibo. El suelo posee una altura entre los 200 y los 2.500 metros sobre el nivel del mar lo que permite tener diversos pisos térmicos. Tiene zonas de reserva forestal como la Serranía de los Motilones, el Parque Nacional Catatumbo Bari y las Reservas Indígenas de la Etnia Bari que barca una extensión de aproximadamente 10.089 km además posee una gran diversidad de fauna y flora que convierte a la región en uno de los territorios con mayor biodiversidad (Hernández, 2017).

Molina & Ramírez (2017) afirman que la Zona de Catatumbo está conformado por once municipios como: el Carmen, Convención, Teorama, San Calixto, Hacarí, la Playa, Ocaña, el Tarra, Sardinata, Abrego y el Tibú que se encuentra sobre los límites fronterizos con Venezuela siendo la puerta de entrada al Catatumbo para los venezolanos (Duran, 2016). Según Avendaño (2012) la Zona del Catatumbo se considerado un territorio transfronterizo porque comparte frontera con tres estados venezolanos: El Zulia, Táchira y Apure que colindan con los departamentos colombianos de La Guajira y Cesar.

No se conocen muy bien el número exacto de los habitantes que cuenta la región porque algunos sitios son muy apartados para el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) o la falta de infraestructura vial y seguridad en algunos sectores hacen que no se puedan realizar censos. Se estima que el Catatumbo tiene una población aproximada de 282.393 habitantes, el 14% habita en las cabeceras municipales y el 48% de la población se encuentra asentada en las zonas rurales. La población rural representa el 50%

frente al promedio departamental 22.3% y a nivel nacional 24.2% (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2016).

Dentro del Catatumbo, el territorio comporta diferentes vocaciones y usos. Sin embargo, la destinación agrícola de sustento para la economía campesina no había sido reconocida, quedando relegada por las zonas de reserva forestal que conforman el Catatumbo en gran proporción. Esto provocó, que se desprendiera un conflicto respecto del uso del suelo, entre el propósito conservacionista del medio ambiente y el histórico desarrollo de la economía campesina. (MinAgricultura, 2012 - Plan de Desarrollo ZRC Catatumbo)

Así pues, el reconocimiento de la práctica de la economía campesina —en sus diferentes expresiones: agrícola, pecuaria e industrial— no significa en manera alguna una ruptura con la preservación y conservación de la riqueza forestal del Catatumbo, como sí lo implica, por ejemplo, la explotación minera o agroindustrial de estos recursos. Es por ello que, bajo la garantía de Zona de Reserva Campesina, pueden cumplirse los mismos propósitos perseguidos por la Zona de Reserva Forestal, al ser el campesino el principal y directo comprometido con el cuidado del medio ambiente. (MinAgricultura, 2012 - Plan de Desarrollo ZRC Catatumbo)

Diversas investigaciones demuestran diferentes enfoques que contribuyen al potencial productivo en la región del Catatumbo, Norte de Santander. Según ICP (2016) el potencial productivo de la región se enfoca en tres aspectos importantes, primero el análisis directo del potencial productivo a través del análisis de la vocación, uso y aptitud del suelo junto con un estudio de mercados potenciales del territorio. El segundo es mediante una perspectiva de ordenamiento territorial y las problemáticas que se presentan por diferentes factores directos

e indirectos. Y como último aspecto una perspectiva desde las garantías mínimas necesarias para un desarrollo regional.

Dentro de los factores que afectan de manera negativa el potencial productivo de la ZRC del Catatumbo encontramos la debilidad institucional, la presencia de actores armados, la falta de provisión de bienes y servicios públicos y su condición de zona fronteriza.

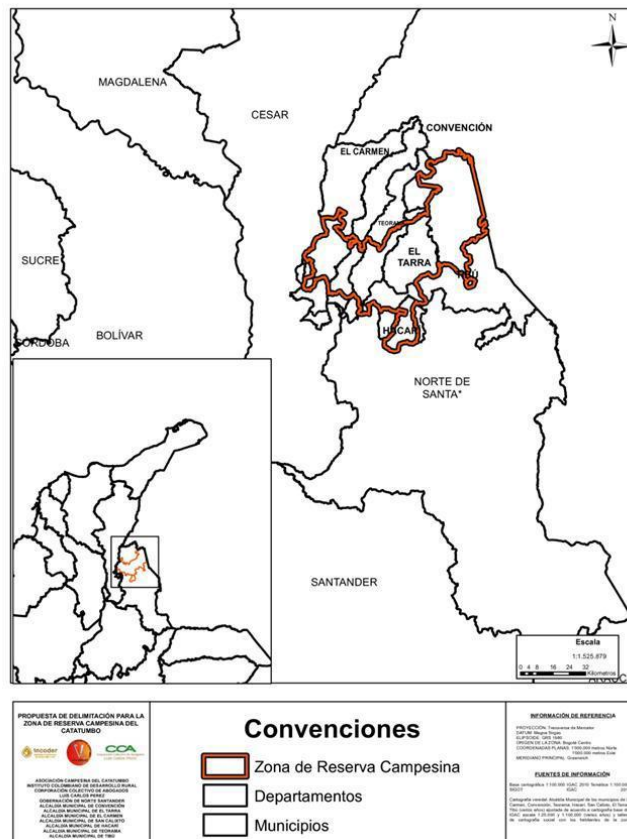
El potencial productivo de la región del Catatumbo se encuentra conformado principalmente por la agricultura, la ganadería, la minería y el turismo. La producción agrícola de la región se encuentra especializada en diez productos conformados por los cultivos permanentes como el café, la palma de aceite, el cacao y los cultivos transitorios como la yuca, el frijol, maíz, cebolla, tomate y la piña (Echavarría, 2016).

Según la Unidad de Planificación Rural y Agropecuaria (UPRA) (2018) a través de una evaluación de tierra los campesinos de la Zona del Catatumbo podrán saber con exactitud los territorios donde puede sembrar y así mismo determinar que sistemas productivos son de mayor demanda y en función de esa identificación orientar los distintos instrumentos que fomenten la productividad y competitividad de estas cadenas. Finalmente, quien toma la decisión va hacer el propietario o el inversionista lo que espera es que la evaluación contribuya con esa toma de decisión tanto de formación de política, diseño de instrumentos y fomento de actividades agropecuarias.

Los municipios que se concentró la evaluación de aprovechamiento de la tierra en esta región son: Abrego, Convencion, El Carmen, El Tarra, Hacari, Ocaña, La Playa, San Calixto, Sardinata y Tibú. La Zona del Catatumbo cuenta con 1. 136.137 hectáreas de las cuales 138.879 hectáreas tiene vocación para uso agrícola y 59. 827 para el aprovechamiento de la ganadería en total 199. 073 hectáreas para actividad agropecuaria. Esta región tiene un

inmenso potencial para la producción pues posee una serie de hectáreas entre estas están: ají 2.800, cebolla 7.500, cultivos de frijol 8.064, tomate 2.000 mientras que para el maíz, piña y yuca hay disponible más de 31.00 hectáreas para cada uno de estos productos, el café 95.000, caucho 50.000, cacao es uno de los productos con mayor potencial se estima que hay más 217.000 hectáreas, palma de aceite 81.000, 5.268 hectáreas ideales para producir caña panelera y 123 para los cultivos de plátano. El 35% del territorio del Catatumbo tiene potencialidad para un sistema agropecuario de ese modo uno de los resultados es que las tierras son aptas para cultivo permanentes que los transitorios debido a las condiciones topográficas de la zona, el acercamiento de los centros urbanos, las vías de acceso entre otros (Unidad de Planificación Rural y Agropecuaria (UPRA, 2018).

Mapa 1: Localización general de la Zona de Reserva Campesina del Catatumbo



Fuente: “Plan de desarrollo sostenible para la constitución de la zona de reserva campesina del Catatumbo” Equipo técnico (2012)

## Factores favorables en el desarrollo productivo de la Zona Reserva Campesina del Catatumbo

### *Agricultura*

La agricultura cuenta con una extensión de aproximadamente de 83.598 hectáreas. La capacidad productiva del municipio está conformada por los cultivos transitorios de los cuales se produce aproximadamente 267.472 destinadas para ser comercializadas en la Costa Atlántica. Los cultivos transitorios representan la mitad de la producción de los 11 municipios que conforman al Catatumbo, de los cuales se utilizan aproximadamente 15.678 hectáreas para la producción agrícola. Se calcula que hay 20.000 familias dedicadas a la producción de piña, tomate, maíz, cebolla y frijol con una producción de 520.000 toneladas al año (Carrillo, 2011).

Para el Plan de Desarrollo Sostenible para la Constitución de la Zona de Reserva Campesina del Catatumbo (2012) el potencial agronómico del suelo de la región del Catatumbo es rico y apto para el cultivo de diferentes productos agrícolas como aptitudes para un desarrollo de explotación agroforestal.

La producción agrícola en la zona del Catatumbo se ha visto afectada por la estructuración de la economía de la región aproximadamente a principios de los años 60 donde se tomó como prioridad la actividad de extracción de explotación y extracción de

recursos (petróleo, carbón y gas), limitando la producción agrícola al “pancoger” o de destinación para el consumo doméstico.

Dentro de los productos agrícolas se encuentra el café, plátano, frutales, caña panelera, cacao, maíz, frijol, yuca y cebolla que varían de acuerdo a la aptitud del suelo. Únicamente el 7% de del área de desarrollo se encuentra destinada a la producción agrícola, a pesar del gran potencial para el desarrollo de la producción agrícola está aún está estancada y restringida

#### *Producción de cacao*

Es un cultivo no transitorio, que requiere un tiempo de maduración de 24 meses desde la siembra inicial, produciendo rendimientos entre el quinto y el décimo año. En buenas condiciones los árboles proporcionan una producción de 300 a 500 kilogramos por hectárea. El Catatumbo es uno de los territorios con mayores zonas sembradas de cacao con una producción anual de 1.814 toneladas (Echavarría, 2016).

#### *Extracción de aceite de palma*

En la región de Catatumbo no solo se dedica a la explotación minera sino también extrae aceite de palma. Rey (2013) afirma que “este tipo de producto ha sido promovido por los recientes gobiernos nacionales y regionales como un instrumento para reducir la pobreza y fomentar el desarrollo rural” (p.685). Se ha implementado este tipo de proyectos con el fin de evitar dependencia económica al petróleo. La palma es un cultivo no transitorio, que requiere de una maduración entre los 3 y 4 años. Produciendo rendimientos hasta los 25 años de utilización, es recolectado por los agricultores a los 30 o 36 meses de que se halla plantado en el campo (Duran, 2016).



*Producción de café*

Es un fruto no transitorio que requiere de un tiempo de maduración de 24 meses. A partir de ese momento, el caficultor puede producir la cosecha hasta dentro de 50 años, con una posible disminución del cultivo a partir de los 25 años, el cultivo de café produce frutos maduros de forma continua cada 50 semanas (Echavarría, 2016).

La comunidad productora de café en la región de Catatumbo se encuentra conformada por una minoría de productores cuyas fincas ocupan un área 0.5 a 0.3 hectáreas, la comercialización del café producido en la región se realiza por medio de la intermediación de la Agencia de Compras de la Cooperativa del Catatumbo Ltda. Aunque la mayoría de la producción de café es vendida a Almacafé empresa que hace parte de la Federación Nacional de Cafeteros. El costo de la producción de café por hectárea se encuentra alrededor de 10 millones de pesos. De los cuales se puede producir entre los 4.000 y 5.000 kilogramos, dependiendo del grado de tecnificación que se haya empleado en los cafetales. Debido al alto costo de producción el producto es vendido a las agroindustrias a 6000 pesos el kilogramo de café.

Los caficultores de la región para poder mantener la producción cafetera activa acuden a fuentes formales de crédito bancarias y cooperativas para financiarse. Los créditos son otorgados a los productores de café dependiendo del tamaño de la finca, los niveles de producción y la tecnificación empleada en los cultivos. En promedio el 80% de los agricultores requieren de una gran financiación para la tecnificación de los cultivos de café. En el departamento del Norte de Santander hay 34 municipios cafeteros que tiene sembradas 25.438 hectáreas de café. Colombia es el tercer exportador de café en el mundo con 9,59 millones de sacos, precedido por Brasil y Vietnam (Zambrano & Rodríguez, 2014).

## Factores desfavorables en el desarrollo productivo de la Zona Reserva Campesina del Catatumbo

### *Grupos Armados Ilegales*

Por las condiciones geográficas, el carácter fronterizo y las características para producción agrícola, ganadera y minera han configurado que la Zona del Catatumbo sea un escenario para que grupos armados ilegales disputen sobre el dominio de los recursos naturales. En este contexto se ha generado actividades económicas ilícitas como el contrabando, cultivos ilícitos etc. Para contextualizar la problemática de la región es necesario remontarse en el año 1905 en la Concesión Barco que por medio de la autorización del Gobierno Nacional bajo el mandato de Rafael Reyes Prieto autorizó explotar fuentes de petróleo en territorios habitados por los indígenas Motilón Barí. Esta situación provocó enfrentamientos entre las comunidades indígenas y el Estado. El territorio se comenzó a militarizar esto causó que décadas después grupos armados se aprovechara de este conflicto para tomar posesión de los territorios (Echavarría, 2016).

Según Molina & Ramírez (2017) históricamente la Zona del Catatumbo ha sido azotada por grupos armados ilegales como guerrilla, paramilitares y bandas delincuenciales que buscan apoderarse de los territorios debido que la región cuenta con un gran potencial de fauna, flora y biodiversidad y es considerado un territorio transfronterizo porque comparte frontera con Venezuela convierten al territorio en un punto estratégico para realizar actividades ilícitas. Para Méndez (2010) el Ejército de Liberación Nacional (ELN) fue la primera guerrilla en hacer aparición en el Catatumbo aprovechándose de la localización fronteriza, la Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) surgió después de la aparición del ELN a partir del año 1982 el grupo paramilitar hizo presencia en la región a

través del frente 33 (Molina & Ramírez, 2017). Según Kaffure (2014) la presencia del ELN y del Ejército Popular de Liberación (EPL) desde finales de la década de los 70, la introducción de cultivos de coca a mediados de la década de los 80, la irrupción de las FARC y el rápido predominio fueron los principales problemas sociales que comenzó a padecer la región de Catatumbo.

En los años 80 fue una época muy marcada por la criminalidad lo cual propició que las fuerzas paramilitares crecieran y pudieran estar en más territorios de Catatumbo. Esto se debe al auge del narcotráfico que existían en aquella época que provocó el aumento de la producción de los cultivos ilícitos (Restrepo & Aponte, 2009). Otro de los factores que permitieron que los grupos armados ilegales estuvieran en la región según Vargas, Aponte, Millán, Chamat, Frost & Restrepo (2011) se debe a la ausencia de la institucionalidad estatal y procesos de colonización sin regulaciones producto de las economías extractivas también la falta de pavimentación de las vías y lo apartado género que estos grupos armados ilegales se asientan en la región.

Zambrano & Rodríguez (2014) afirman que los grupos armados han disputado durante muchos años “el control de los recursos de la región, desencadenado una violencia que le ha tocado soportar al Catatumbo por más de 30 años, desestabilizando a la población rural” (p.84). La falta de políticas y mecanismos jurídicos son una de las principales problemáticas que han venido afectado a la región. Según Trejos (2008) en el año 2007 han aparecido un nuevo tipo de grupos paramilitares, dentro de las que destacan Las Águilas Negras con presencia activa en 10 municipios de La Zona del Catatumbo. Las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) empezaron a desmovilizar a partir del año 2005 el expresidente Álvaro

Uribe recibió aproximadamente 7.000 armas de los integrantes de varios bloques de las AUC (Rodríguez, Valencia & Restrepo, 2016).

En 2007 el Estado empezó a interesarse en las problemáticas de la Zona de Catatumbo pues comenzó a presentarse enfrentamientos contra los grupos armados ilegales. En el año 2013 había aproximadamente 5.604 hectáreas de cultivos ilícitos y aumentaron a 7.658 hectáreas en el 2014 debido a esta situación el Gobierno Nacional ha fomentado planes para la erradicación de los cultivos ilícitos. Pese a los esfuerzos del Estado aún falta políticas públicas más fuertes para contrarrestar dicha problemática (Vargas, Aponte, Millán, Chamat, Frost & Restrepo, 2011).

En el 2012 se hicieron los primeros acuerdos en la Habana con el fin de que las FARC se desmovilizaran, pero hasta al año 2016 con el mandato del expresidente Juan Manuel Santos la FARC se desmovilizó. En la actualidad el Gobierno Nacional por medio del Plan Horus liderado por el Ejército Nacional de Colombia junto con la Policía Nacional y demás organismo de seguridad pública se han unido con el fin de recuperar la seguridad de la Zona del Catatumbo. El plan tendrá en cuenta a los corregimientos más afectados por la violencia paramilitar como el Tibú, Sardinata, el Carmen y Abregon territorios en los cuales no existía intervención militar y policial. Por esta razón se crearon seis batallones (Niño, 2017).

La falta de fiscalías cercanas a la región ha generado que la Fiscalía General de la Nación se encuentre realizando una serie de planes con el fin de fortalecer la unidad investigativa. El estado no solo ha buscado planes para mejorar la seguridad sino también busca arreglar las mallas viales de la región, con la construcción del corredor Cúcuta-Ocaña y Agua clara que tendrá una inversión de aproximadamente 500.000 millones que tiene como

principal objetivo solucionar las condiciones topográficas de las vías. A pesar de estos avances actualmente en la Zona del Catatumbo continúan las confrontaciones armadas entre el ELN y el ELP por ocupar los territorios que dejó la FARC al firmar el acuerdo de paz (Ramírez, Zamora, Centeno & Solís, 2017).

Finalmente, la presencia de grupos armados ilegales dificulta la situación de los habitantes pues existe un constante temor que no permite el aprovechamiento de las tierras ya sea por amenaza de artefactos explosivos, extorsiones, por intimidaciones en contra la integridad o desconfianza. Otro factor que perjudica la estabilidad económica y social de los habitantes es la falta de oportunidades laborales, educativas. En otras palabras, este conflicto causó deserción escolar, pobreza, desplazamientos de familias de las tierras y acabó la vida con más de 300 mil personas (Niño, 2017).

### *Explotación Minera*

Debido a la gran riqueza natural que tiene la Zona de Catatumbo este territorio se convierte en un destino privilegiado para varias multinacionales mineras visiten a este lugar para explotar recursos naturales. Desde los años ochenta la región ha contado con la presencia de empresas extranjeras de explotación de petróleo y carbón dejando a la población desplazada, forzando en algunos casos el abandono de las tierras. El mal uso de los recursos naturales por parte de las multinacionales mineras ha dejado las tierras de la región infértiles y las que no están afectadas tienen epidemias. El uso desmedido ha provocado inestabilidad en los ecosistemas. Estas demandas no deben superar la oferta que estos brindan para alcanzar un equilibrio social, ambiental y económico ya que cuando perdemos biodiversidad también se pierde calidad de vida (Arce, 2016). Según el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (2016)

La biodiversidad se entiende toda la variación de formas de vida y se manifiesta en la diversidad genética, de poblaciones, especies, comunidades, ecosistemas y paisajes. La biodiversidad brinda a la población humana servicios para su bienestar, tales como aire, agua, alimentación, medicina, construcción, combustibles y energía, para llevar a cabo actividades productivas que permiten un desarrollo económico (p. 10).

El Departamento Nacional de Planeación (2014) estima que el sector de minas y energía aporta \$29,8 billones al Estado por concepto de regalías dividendo equivalentes al 32% de los ingresos corrientes de la Nación. La minería a pesar de ser una de las actividades económicas más influyentes para el Catatumbo no se ha generado los resultados esperados debido que muchas veces la minería se realiza de forma ilegal y sin solicitar los permisos necesarios que junto con la gran informalidad hacen que la producción minera en el territorio sea inestable para el desarrollo económico nacional. Por dicha razón el Estado colombiano ha creado el Viceministerio de Minas, encargado de formular políticas y acciones para el desarrollo del sector minero y a la Agencia Nacional de Minería como la autoridad minera en todo el territorio nacional. Dichas entidades fueron creadas con el fin de evitar la ilegalidad que ha caracterizado a la minería durante muchos años.

Juárez (2017) afirma que la minería ilegal alcanza entre el 50% y el 80% de la actividad extractiva en Colombia. El gobierno Nacional se ha vuelto más estricto a la hora de otorgar licencias e incluso se ha cerrado a las minas que se encuentren funcionando sin ningún tipo de licencia. En la región se cerraron 5 minas, se realizaron 1.228 detenciones y se inmovilizaron alrededor de 125 máquinas. No obstante, no son los únicos problemas que padece la minería pues la realización de esta actividad provoca unas transformaciones el

territorio tan drásticas como son la destrucción de los bosques, la contaminación de los recursos hídricos, la destrucción de la fauna, flora y la pérdida de biodiversidad. La Zona del Catatumbo es otro de los tantos municipios que se ha visto afectado por los efectos de la minería, lo cual ha generado grandes transformaciones tanto en el espacio geográfico como en lo ambiental, social, cultural, económico y político.

### *Educación*

En la Zona del Catatumbo el sistema educativo en el área rural es precario por la infraestructura de la malla vial también la dificultad de acceder a los servicios públicos como el agua, la luz y la sanidad hace que el entorno sea poco agradable para la enseñanza y el aprendizaje. Además, no se cuentan con una planta docente fija y la formación educativa se limita a la educación primaria y secundaria pero no a la educación superior. Echavarría (2016) establece que:

La deficiente cobertura y la baja calidad de la educación es una de las causas del rezago económico en la Zona de Catatumbo pues municipios como Ábrego, Convención y El Tarra presenta calificaciones de insuficiente en gran parte de las asignaturas curriculares. Por otra parte, la medición porcentual del bajo logro educativo ubica a los municipios de Bucarasica, Sardinata y Tibú en niveles del 93.7%, 89.1% y 89.0%, respectivamente. Tomando como muestra los municipios citados de Bucarasica, Sardinata y Tibú, el bajo logro educativo en la zona urbana representa el 65.8%, 79.8% y 80.1%; entre tanto, la superficie rural registra niveles del 98.1%, 96.5% y 95.5% y el analfabetismo registra cifras de 52.7%, 46.9% y 53.3%. Ninguno de los municipios cuenta con instituciones de educación superior (p. 71).

El factor económico es una de las principales causas de deserción escolar también los problemas familiares como la desintegración familiar hace que los alumnos se desmotivan por seguir estudiando (Zambrano & Rodríguez, 2014).

### *Servicios Públicos*

En la Zona del Catatumbo el tema de los servicios públicos también ha sido un Abandono Estatal, esta ausencia estatal hace que domine la ley el más fuerte, cual han sido los actores armados —al servicio de las corporaciones privadas— como se mencionó anteriormente son los que han impuesto históricamente las condiciones a los habitantes de la zona, los servicios públicos en esta zona son los siguientes:

### *Infraestructura y Transporte*

La región de Catatumbo tiene una red vial cerca de 2.000 km en el que 320 km (14%) corresponde a vías primarias, 317 km (15%) a vías secundarias y 1.373 km (60%) de vías terciarias. Se identifican 65 puntos críticos que amenazan el tránsito en la región, la calidad de infraestructura y la seguridad vial.

### *Electrificación*

A pesar de que el Departamento de Norte de Santander entre el 2015 y 2016 alcanzó una cobertura de energía eléctrica un 98% aún existe municipios del Catatumbo que estuvieron por debajo del promedio nacional tales como San Calixto 60%, Hacarí 67%, Teorama 68%, Sardinata 71%, Ábrego 75%, y El Tarra 80%.



### *Tecnología y Comunicaciones*

En la región de Catatumbo solo tres municipios están conectados a fibra óptica que son el Ábrego, Ocaña y Sardinata. El 12. % cuenta con conexión a internet inferior a la tasa nacional 15,3%.

### *Acueducto y Alcantarillado*

En cuanto la cobertura de acueducto en las zonas urbanas de la región de Catatumbo supera el 90% sin embargo algunos municipios de la región como San Calixto, Hacarí, Teorama, Sardinata, Ábrego y El Tarra la calidad del servicio es bajo y el agua representa un riesgo para la salud humana pues el acueducto no alcanzaba el 40% de la población y el alcantarillado es inferior al 30% de los habitantes.

La anterior tabla tiene como objetivo mostrar las diferentes interrelaciones entre los factores favorables y desfavorables que impactan al potencial productivo de la Zona de Reserva Campesina del Catatumbo (ZRC)

La Zona del Catatumbo está conformada por diferentes recursos naturales, biodiversidad y diversidad cultural, lo anterior contribuye junto con los factores evidenciados en el presente artículo conforman lo que hasta el momento conocemos como Zona de Reserva Campesina (ZRC). Cada uno de los factores será evaluado desde 3 diferentes perspectivas: factores como fuentes de conflicto, factores como fuente de financiación del conflicto y factores víctimas del conflicto.

La agricultura, siendo el principal factor para impulsar la productividad de la Zona de Reserva Campesina se encuentra como un impacto medio ya que la actividad existe, pero no se esta aprovechando en su totalidad; el Catatumbo es una zona que posee diversos terrenos y pisos térmicos que permiten la producción de diferentes productos. Teniendo en cuenta lo

anterior es un factor fuente de conflicto porque los principales productos de la zona (cacao, aceite de palma y café) tienen influencia en la economía del país, esto hace que la actividad este en la mira para la extracción de dichos recursos por multinacionales extranjeras que no conocen el manejo del territorio. La agricultura como un factor de financiación del conflicto esta directamente enfocado a como Grupos Armados Ilegales sobornan, extorsionan, etc. a los campesinos de la zona para la generación de cultivos ilícitos dentro de la zona y finalmente como un factor victima del conflicto, el campesino que no contribuya a las multinacionales o a los Grupos Armados Ilegales se verá obligado a abandonar sus tierras por lo que se genera un desplazamiento y así mismo una pérdida de uso de la tierra.

Los Grupos Armados Ilegales han sido por muchos años un impedimento para la prosperidad social y económica de la zona. Tienen un impacto alto en la productividad por que es un factor que aún hoy en día, y con un proceso de paz sobre la mesa sigue afectando de manera directa la Zona de Reserva Campesina del Catatumbo

### **Conclusiones**

De la revisión bibliográfica se logró determinar que la Zona de Reserva Campesina del Catatumbo, cuenta con un gran potencial productivo, especialmente en el ámbito agrícola. Sin embargo la minería es la que predomina como actividad económica en la región viéndose así como la principal actividad económica que atrae al conflicto armado y al no tener las herramientas suficientes para impulsar una economía campesina, se ven obligados a implementar la minería ilegal y de su mano los cultivos ilícitos. La Zona de Reserva Campesina (ZRC) se ha visto desde fuera como la organización que el ente campesino ha adoptado para coincidir en “pautas” específicas hechas y aprobadas por campesinos para campesinos y que solamente hasta hace unos pocos años fueron reconocidas y aprobadas por

el Estado colombiano. Por esta razón, la zona ha sido establecida como Zona de Reserva Campesina para impulsar el potencial productivo, desde la agricultura y el desarrollo de la economía campesina, buscando no solamente estabilizar este último si no también superar los conflictos sociales que la rodean y así llegar a condiciones de paz y sustentabilidad de la zona.

Siendo la agricultura la principal oportunidad para incrementar el potencial productivo de la zona requiere de ciertos puntos adicionales para cumplir su propósito, no basta solo con producir determinados productos agrícolas en los que se destacan el cacao, el aceite de palma y el café, siendo este último uno de los principales proveedores al Producto Interno Bruto (PIB) de Colombia. Para la supervivencia de la Zona de Reserva Campesina, la distribución de estos productos es igualmente importante, y para ello se requiere un desarrollo vial dentro de la Zona del Catatumbo, su ubicación geográfica le permite tener acceso a muchas zonas de interés comercial y empresarial que desafortunadamente por efectos de infraestructura vial ha sido desaprovechada durante más de 10 años, incluyendo los puertos del Caribe Colombiano y la zona fronteriza que tenemos con nuestro país vecino Venezuela. Su misma condición geográfica representa un aspecto desfavorable ya que los grupos armados ilegales cuentan con una posición fronteriza que permite hacer sus actividades ilícitas sin que ninguno de los Estados este realmente consciente de ello, incluyendo actividades como contrabando y desarrollo de cultivos ilícitos.

La explotación minera a pesar de ser una de las principales actividades económicas siendo el carbón y el petróleo los productos de interés de la zona y debido a que carece de las respectivas regulaciones tanto gubernamentales como medioambientales, implican una posición desfavorable para la región, la zona de reserva campesina tiene como propósito

evitar que empresas extranjeras se aprovechen de los recursos de la zona, acabando con el paraje natural y los terrenos baldíos que cumplen con requisitos óptimos para la agricultura.

Otros factores que influyen en la productividad de la Zona de Reserva Campesina del Catatumbo y que van directamente relacionados entre ellos son la carencia de infraestructura vial, la educación y los servicios públicos. La región, en tema de educación no supera la educación secundaria. Adicional a esto el factor económico es considerado una de las causas de deserción y todo esto va de la mano de la calidad de vida que tienen las familias dentro de la Zona de Reserva Campesina.

Para finalizar se destaca la importancia de la teoría del crecimiento económico y la economía del bienestar. Estas teorías buscan generar fuentes de ingresos que generen un progreso que beneficie a la comunidad sin tener que perjudicar al entorno ni a los habitantes de la región y en este caso es la zona de Reserva Campesina del Catatumbo. La teoría del crecimiento económico indica que para que un país sea productivo debe contar con capital físico, capital humano, tecnología e instituciones y en cuanto la teoría del bienestar tiene como objeto que todas las políticas que diseñe el gobierno o el Estado debe beneficiar a la sociedad y garantizar la igualdad social y económica.

## Referencias

Arce, M. M. (2016). Análisis territorial de las dinámicas sociales frente a la minería informal en Catatumbo. Trabajo de grado para optar por el título de: politóloga. Pontificia Universidad Javeriana. Bogotá D.C.

Avendaño, J. E. (2012). La avifauna de las tierras bajas del Catatumbo, Colombia inventario preliminar y ampliaciones de rango. *Revista Sao*. 21(2). 27-40.

Carrillo, I. (2011). Hacia una propuesta de reactivación económica el municipio de Tibú. Trabajo de grado para optar el título de especialista en gestión para la planificación del desarrollo regional y urbano. Escuela superior de Administración Pública. Cúcuta, Colombia.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2016). Boletín económico. Recuperado de <http://www.dane.gov.co/index.php/component/search/?searchword=risaralda&searchphrase=any&ordering=newest&limit=catatumbo=>

Duran, C. M. (2016). Creación de la cartilla cuentos que no son cuentos, para narrar historias de víctimas del conflicto armado en el Catatumbo norte de Santander. Trabajo de grado presentado para optar el título de comunicador social. Universidad Francisco de Paula Santander. Ocaña, Colombia.

Echavarría, H. (2016). Una puesta por la competitividad del Catatumbo. (1ª. ed.). Bogotá D.C.: Instituto de Ciencia Política.

Juárez, F. (2014). La minería ilegal en Colombia: un conflicto de narrativas. *Revista Global*, 16 (1), 135-146.

Kaffure, S. U. (2014). Transformaciones de tendencia y uso de la tierra en zonas del ámbito rural colombiano afectadas por el conflicto armado. El caso de Tibú, norte de Santander 2000-2010. *Revista Socio Jurídico*, 16(1). 245-287.

Méndez, N. M. (2010). Efectos directos del conflicto armado en la región del Catatumbo: desplazamiento, pérdida de capital y alteración en el mercado laboral. *Revista fase*, 5(10). 129-146.

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (2012) Plan de Desarrollo Zona de Reserva Campesina Catatumbo

Niño, C. A. (2017). Breve historia del conflicto armado en Colombia. *Revista de Paz y Conflictos*, 1(10), 327-330.

Ramírez, Zamora, Centeno & Solís (2017). Fuerzas militares de Colombia ejército nacional. El conflicto armado en las regiones, capítulo especial: Catatumbo. (1 ed.). Bogotá D.C., Colombia: editorial Universidad del Rosario.

Restrepo, J. E. & Aponte, D. (2009). Guerra y violencia en Colombia, herramientas e interpretaciones (1a ed.). Bogotá D.C., Colombia: editorial Pontificia Universidad Javeriana.

Rey, C. (2013). Análisis especial de la correlación entre cultivo de palma de aceite y desplazamiento forzado en Colombia. *Revista cuadernos de economía*, 32(61). 683-718.

Rodríguez, A. I., Valencia, J. F. & Restrepo, J. (2016). Elementos para una genealogía del paramilitarismo en Colombia, historia y contexto de la ruptura y continuidad del fenómeno. (1a ed.). Medellín, Colombia: editorial kavilando.

Trejos, L. F. (2008). Naturaleza, actores y características del conflicto armado colombiano: una mirada desde el derecho internacional humanitario. *Revista encrucijada americana*, 2(2). 1-35.

Unidad de Planificación Rural y Agropecuaria (UPRA). (2018). UPRA trabaja en evaluación de tierras para el Catatumbo. Recuperado de [https://www.upra.gov.co/busqueda?p\\_p\\_id=3&p\\_p\\_lifecycle=0&p\\_p\\_state=maximized&p\\_p\\_mode=view&\\_3\\_struts\\_action=%2Fsearch%2Fsearch&\\_3\\_groupId=0&\\_3\\_keywords=mapa](https://www.upra.gov.co/busqueda?p_p_id=3&p_p_lifecycle=0&p_p_state=maximized&p_p_mode=view&_3_struts_action=%2Fsearch%2Fsearch&_3_groupId=0&_3_keywords=mapa)

s+zonificacion+norte+cauca&\_3\_format=&\_3\_delta=10&\_3\_advancedSearch=false&\_3\_and  
Operator=true&\_3\_resetCur=false&\_3\_cur=4

Vargas, A. R., Aponte, D., Millán, S., Chamat, N., Frost, E. & Restrepo, J. A. (2011).  
No estamos condenados a la guerra. Hacia una estrategia de cierre del conflicto con el ELN.  
(1 ed.). Bogotá. D.C., Colombia: Editorial Códice Ltda.

Figuras

*Figura 1.* Título de la figura



[Figuras -Tenga en cuenta que esta página no tiene el título del manuscrito ni número de página]