Universidad de La Salle
Ciencia Unisalle

Arquitectura | Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo

1-1-2017

# Lineamientos para el desarrollo sostenible: asentamiento de Nueva Betania - Mocoa Putumayo

Danny Jhoan Aldana Velandia
*Universidad de La Salle, Bogotá*

Follow this and additional works at: https://ciencia.lasalle.edu.co/arquitectura

## Citación recomendada

Aldana Velandia, D. J. (2017). Lineamientos para el desarrollo sostenible: asentamiento de Nueva Betania - Mocoa Putumayo. Retrieved from https://ciencia.lasalle.edu.co/arquitectura/582

This Trabajo de grado - Pregrado is brought to you for free and open access by the Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo at Ciencia Unisalle. It has been accepted for inclusion in Arquitectura by an authorized administrator of Ciencia Unisalle. For more information, please contact ciencia@lasalle.edu.co.

# LINEAMIENTOS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE: ASENTAMIENTO DE NUEVA BETANIA - MOCOA PUTUMAYO

**MODALIDAD DE GRADO**

**POLÍTICA PÚBLICA**


**PRESENTADO POR:**

**DANNY JHOAN ALDANA VELANDIA**

**TUTOR**

**ARQ. LIDA BUITRAGO**

**UNIVERSIDAD DE LA SALLE**

**SEDE CANDELARIA**

**FACULTAD CIENCIAS DEL HÁBITAT**

**ARQUITECTURA**



**BOGOTÁ D.C**

**2017**

## TABLA DE CONTENIDO

**INTRODUCCIÓN ..... 4**
PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA ..... 5
HIPÓTESIS ..... 6
**OBJETIVOS ..... 6**
OBJETIVO GENERAL ..... 6
OBJETIVOS ESPECÍFICOS ..... 6
**JUSTIFICACIÓN ..... 7**
**ANTECEDENTES ..... 9**
**MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL ..... 11**
MAPA DE CONCEPTOS ..... 15
**CONTEXTUALIZACIÓN ..... 18**
POBLACIÓN DESPLAZADA ..... 18
MUNICIPIO DE MOCOA ..... 22
**ANÁLISIS DE INTERVENCIÓN ..... 27**
**ASENTAMIENTO NUEVA BETANIA ..... 32**
CONDICIONES FÍSICAS ..... 34
CONDICIONES SOCIO - ECONÓMICAS ..... 37
DIAGNÓSTICO ..... 41
**CUADRO NORMATIVO ..... 44**
**PROPUESTA DE INTERVENCIÓN ..... 47**
**GESTIÓN ..... 60**
**..... 61**
**BIBLIOGRAFÍA ..... 62**

## INTRODUCCIÓN

Mocoa es un Municipio que pertenece al departamento del Putumayo, caracterizado por situaciones sociales que lo han marcado, como es la llegada de población que ha sido víctima del conflicto armado. De este modo, la población ha ido creciendo en zonas de periferia generando el crecimiento de asentamiento de origen informal.

Sin embargo, los asentamientos de origen informal, no los tiene en cuenta las entidades gubernamentales, dando lugar a que los habitantes de los sectores informales tengan que suplir las necesidades básicas de este territorio de manera inadecuada.

De acuerdo con la problemática anteriormente mencionada, nace este proyecto que busca crear lineamientos para el desarrollo sostenible del asentamiento Nueva Betania. A partir del reconocimiento de la población habitante en el asentamiento informal Nueva Betania, las condiciones y características físicas del lugar, el diagnóstico del asentamiento entre otras características importantes. De este modo identificando sus necesidades de primera instancia para la revisión normativa y la aplicación de nuevas técnicas y propuesta que den pie a la formulación de lineamientos puntuales para el ordenamiento del territorio, permitiendo suplir las necesidades que tiene los habitantes.

# PROBLEMÁTICA

## PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

En los últimos años el Municipio de Mocoa – Putumayo ha evidenciado la llegada de población desplazada por el conflicto armado, generando así la creación de varios asentamientos en las zonas perimetrales al casco urbano del municipio. Al ser asentamientos de creación espontanea, que nacen como respuesta al abandono de entidades estatales y municipales, las cuales no brindan soluciones eficaces al problema del desplazamiento forzado, la población se ve obligada a suplir de alguna forma sus necesidades habitacionales, ubicándose en zonas que no brindan las condiciones adecuadas para una mejor calidad de vida, además de la falta de planeación, otras problemáticas surgen como: la falta de servicios básicos, comunales y de infraestructura, son las que afectan en las condiciones adecuadas para habitar. Por lo que es importante brindar herramientas que ayuden a resolver las dificultades, que actualmente se viven en cada uno de estos lugares.

Por esta situación que afecta a Mocoa surgen interrogantes de: ¿cómo se deben afrontar este tipo de problemáticas y como desde el punto de vista de la planeación se pueden mejorar las condiciones actuales de estos asentamientos?, además de buscar la manera de brindar herramientas que ayuden a la comunidad a ir mejorando el estado físico de los asentamientos, también ir supliendo las necesidades que presenta la población de estos lugares. Además de ir buscando la articulación entre las entidades gubernamentales con el fin poder acceder a programas y beneficios con recursos para poder mejorar las condiciones de vida de la población.

## HIPÓTESIS

Por medio de la creación de lineamientos para el mejoramiento integral de espacio público, ¿es posible mejorar las condiciones físicas de los diferentes asentamientos identificados en Mocoa – Putumayo, que son habitados por población víctima, ¿además de suplir necesidades básicas que afectan la calidad de vida de la población?

## OBJETIVOS

### OBJETIVO GENERAL

Promover lineamientos para el desarrollo sostenible del asentamiento Nueva Betania. Mocoa putumayo.

### OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Diagnosticar las diferentes dinámicas tanto físicas, como sociales, económicas y marginales del asentamiento y de la comunidad que lo habita.
- Determinar las condiciones actuales del asentamiento Nueva Betania, con el fin de establecer posibles intervenciones en la estructura de dicho lugar.
- Analizar el estado físico - social del asentamiento Nueva Betania, con el fin de formular lineamientos para el desarrollo sostenible de este asentamiento.

## JUSTIFICACIÓN

Debido a la gran cantidad de población víctima del conflicto armado en Mocoa – Putumayo, se han generado diferentes asentamientos de tipo informal en las zonas aledañas al casco urbano de la ciudad. Esta informalidad es el resultado de la falta de planeación por parte de las entidades municipales y estatales, lo que ha generado limitaciones en el acceso a programas de vivienda formal que cuentan, con las condiciones óptimas para una mejor calidad de vida para la población con menos recursos.

También la marginalidad de estos asentamientos, al ser de creación espontanea carente de planeación, es un obstáculo en acceso a servicios básicos, infraestructura vial, salud, educación, recreación entre otros. Por lo que se hace de gran importancia dar pronta respuesta a dicha problemática, teniendo en cuenta que estas dificultades han abordado diferentes autores, es necesario analizar los diferentes puntos de vista y abordajes a las temáticas que vamos a trabajar, uno de ellos es Torres, C (2007) ha abordado el tema de la informalidad y marginalidad de los barrios en Bogotá. Toma una posición de como el mejoramiento integral relaciona la construcción informal de ciudad con la construcción planeada y formal, generando así un modelo de ciudad incluyente, el cual se basa en una concepción centrada en el desarrollo humano y la sostenibilidad, además plantea la mejor forma de acoplar las normas existentes para poder utilizar, las normativas en la intervención de estos barrios de carácter informal con el fin de garantizar el acceso a infraestructura y servicios básicos que ayuden a mejorar la calidad de vida de los habitantes de estos sectores.

Por otro lado, Sánchez, L (2007) analiza cómo se ha venido desarrollando el problema del desplazamiento de población en zonas rurales y urbanas en el departamento de Putumayo y como

ha sido la reubicación de esta población en Mocoa, además de como este fenómeno ha impactado la estructura urbana de la ciudad.

Teniendo en cuenta lo mencionado anteriormente y tomando como referencia las diferentes posturas de los autores, es importante brindar una respuesta eficaz a la falta de planeación que presentan los diversos asentamientos que se ubican en las zonas perimetrales a el casco urbano de la ciudad, para ello es necesario buscar la manera de articular la construcción empírica de las viviendas por parte de los habitantes de estos lugares, con los espacios de tipo público y/ o comunal brindando a la población las herramientas necesarias para el desarrollo sostenible de los asentamientos.

Para este fin, se debe tener en cuenta la integración de la comunidad en los procesos de planeación para generar en la comunidad sentido de pertenecía por el espacio donde conviven, además de que ellos son los que verdaderamente conocen cuales son las necesidades que presentan cada lugar, por lo que es importante brindar instrumentos normativos que ayuden a suplir las necesidades de estas comunidades.

Con la generación de lineamientos o instrumentos normativos se busca conformar una estructura urbana que articule la ciudad formal con los asentamientos informales, de esta manera brindar un fortalecimiento de las condiciones sociales y urbanas además de la apropiación de territorio donde habitan las comunidades.

## ANTECEDENTES

Mocoa históricamente ha sido receptor de población que busca a oportunidad laborar y económica, con el fin de mejorar la calidad de vida. Por ejemplo, como menciona Sánchez, L (2007) en su libro “Impacto Urbano y Desplazamiento Forzado”. Donde abarca la década de los 80's, en esta entonces existió un mayor flujo de población de otros lugares del país que llegaron a Putumayo en búsqueda de una fuente de ingresos proveniente del narcotráfico. A finales de la década de los 90's se da un incremento significativo de los procesos migratorios del campo a la ciudad, los cuales entre 2000 y 2002 se da el mayor traslado de población en busca de refugio como parte de los procesos de desplazamiento debido a los actores del conflicto armado interno.

Estos procesos migratorios y la falta de respuesta por parte de las entidades gubernamentales locales y estatales, que no brindan una respuesta eficaz al problema del desplazamiento causan que la población víctima del conflicto se ubique en zonas periféricas al casco urbano de Mocoa. En muchos casos la población se sitúa en lugares que presentan riesgos físicos y ambientales. Ya que los terrenos donde se asientan no son adecuados, lo que genera una alta vulnerabilidad para los habitantes de dichos lugares. Además, presentan carencia de servicios básicos, comunales y de infraestructura, generando que la calidad de vida de dichas comunidades no sea la adecuada.

Como respuesta a dichos procesos migratorios la informalidad y la marginalidad son la manera de restablecer los derechos de esta población desplazada siendo una de las formas menos apropiadas para solucionar esta problemática pero no se trata de cuestionar el método como la población da respuesta a sus necesidades, sino, de brindar solución a la informalidad y marginalidad de la

población y de los lugares donde habitan. Por eso Torres, C.(2007) Toma una posición de como el mejoramiento integral relaciona la construcción informal de ciudad con la construcción planeada y formal, generando así un modelo de ciudad incluyente, el cual se basa en una concepción en el desarrollo humano y la sostenibilidad dando así respuesta a la informalidad y marginalidad presente en los distintos asentamientos que fueron creados para dar solución inmediata a la necesidad habitacional de esta población en condición de vulnerabilidad.

En el 2016 La corte Constitucional expide el Auto 373 del 2016, donde reconoce que hay una alta *concentración* de población desplazada en los asentamientos humanos informales, y que existe una clara vulnerabilidad de los derechos de dicha población, además de versen expuestos a condiciones que afectan y ponen en riesgo su integridad física y social. A esto también hay que sumar lo que en palabras de Juajibioy, H - Oficial de Protección, ACNUR Mocoa (17 de diciembre de 2016) dice: “Si a lo dicho por la Corte le sumamos la inseguridad jurídica de la tierra, que excluye del ordenamiento territorial y del desarrollo local a la población desplazada, el panorama es desalentador."

De acuerdo a los parámetros que se han establecido y las propuestas de cambio para el mejoramiento de los asentamientos, "La Corte Constitucional ordenó al Estado colombiano “una mayor presencia en los asentamiento a través de: (a) la identificación de los mismos; (b) su inclusión en los Planes de Ordenamiento Territorial (POT), para reconocer sus vulnerabilidad y necesidades; (c) el desarrollo de reubicaciones con plenas garantías en casos en los que estos asentamientos se encuentren en zonas de riesgo; y (d) la garantía de servicios públicos básicos o un mínimo de sociales, económicos y culturales a la población allí asentada, especialmente, en lo

concerniente a la seguridad jurídica sobre los predios y bienes que han venido siendo objeto de posesión y ocupación" (como cita ACNUR Mocoa - Juajibioy, H. 17 de diciembre de 2016).

## MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL

Diversos autores han hablado sobre la informalidad y la marginalidad que genera la aparición de asentamientos en zonas periféricas que en su mayoría carecen de planificación al ser auto gestionados por la propia comunidad, *Torres, C (2007)* en su libro, *"La Pobreza Urbana y El Mejoramiento Integral de Barrios en Bogotá*" aborda el tema de la informalidad y la marginalidad desde la intervención físico-espacial, como uno de los principales métodos para el mejoramiento de la comunidad y el desarrollo de programas barriales, con el fin de implementar atención, jerarquía y magnitud necesaria para los diversos barrios que han sido producidos por los habitantes, desde este punto de vista con el mejoramiento de las condiciones físicas de los asentamientos se puede superar la informalidad que se genera por la falta de presencia estatal.

Por otro lado, entidades como ONU *Hábitat (2015),* nos ha mostrado la planificación como uno de los roles más importantes al momento de mejorar las condiciones físico- espaciales y sociales de los asentamientos marginales, ya que según sus estrategias este "articula la visión de la ciudad con las intervenciones en la periferia" lo que ayuda en la articulación de la ciudad planeada formal con la auto gestionada informal.

Por otro lado, Lemaitre, J (2009) con su relato "*De desplazados a víctimas*", asocia los problemas de desplazamiento y de población víctima, como el difícil acceso a sus derechos, a parte de las limitaciones que ya tienen frente a la perdida de bienes, su pobreza y la discriminación, como reconoce Lemaitre, J (2009) a las víctimas se les ven vulnerados sus derechos básicos y no hay

quien los reestablezca de una manera integral lo que genera una clara afectación en la calidad de vida de dicha población.

Otro autor que aborda esta problemática de población victima desde distintos puntos de vista es Sánchez, L (2007) "*Impacto Urbano del Desplazamiento Forzado*", relatando el conflicto armado como uno de los actores encargados de la expulsión forzada y progresiva de personas y comunidades, en pocas palabras Sánchez, L nos brinda una mirada más a fondo sobre el fenómeno del desplazamiento y como se vive en Mocoa al ser el receptor de toda esta población desplazada en la región además de analizar el impacto que ha generado tanto en el centro urbano como en las zonas periféricas de la ciudad. Con la creación de diversos asentamientos informales o marginales.

Teniendo en cuenta lo los diferentes puntos de vista de los autores, además la complejidad que genera el problema del desplazamiento a lo largo del territorio colombiano y en espacial en el municipio de Mocoa es necesario establecer una base conceptual de la cual se desarrollara el planteamiento de una propuesta de intervención, estos estarán dirigidos al planteamiento de estrategias que fomenten la integración de condiciones físicas y sociales que ayudara a la articulación de los diferentes componentes sociales y espaciales en el asentamiento Nueva Betania, dando así una respuesta eficaz a las diferentes necesidades habitacionales de esta población en particular.

**MEJORAMIENTO INTEGRAL**

Desde la arquitectura se entiende por mejoramiento como el conjunto de acciones que se emprenden para suplir las diferentes necesidades que presenta una comunidad en el lugar donde habita, dichas acciones buscan mejorar las condiciones de vida de la población. Para ello es

importante comprender las diferentes dinámicas que se desarrollan en estas comunidades con el fin de suplir por medio del mejoramiento las diferentes necesidades que se presentan en el lugar donde habitan.

Con el mejoramiento además de mejorar las condiciones físico-espaciales por medio de acciones puntuales como la creación de infraestructura y servicios básicos también se busca crear una articulación entre el desarrollo empírico de viviendas con el espacio público de calidad que trae consigo el mejoramiento. Además, ha sido un instrumento fundamental en la reducción de tugurios o asentamientos informales de creación espontanea que carecen de planeación por parte de las entidades territoriales.

## DESARROLLO SOSTENIBLE

El desarrollo sostenible busca la satisfacción de las necesidades básicas de la población actual sin comprometer la capacidad de generaciones futuras al suplir sus necesidades, el desarrollo sostenible en las últimas décadas surge como un reto mundial a raíz de las condiciones actuales del planeta que cada vez empeoran más y más lo que ha generado preocupación en los diferentes líderes mundiales, a raíz de esta preocupación generalizada se establecen metas para reducir problemáticas que pueden comprometer la supervivencia de la población y de la vida en general.

En síntesis, lo que busca el desarrollo sostenible es brindar herramientas que ayuden a la población que se ubica en una zona determinada suplir sus necesidades y garantizar un equilibrio entre la comunidad y el medio donde habita.

## POBLACIÓN VICTIMA

Este grupo de población se destaca debido a que previamente han sido afectados a causa del conflicto armado, por lo general se ven obligados a desplazarse de sus lugares de origen a otras partes del país con el fin de preservar su vida y la de sus familias, al ubicarse en otras regiones en ocasiones por falta de asistencia por parte de las entidades estatales se ven obligados a ubicarse en sitios no aptos para habitar.

## INFORMALIDAD Y/O MARGINALIDAD

La informalidad y/o marginalidad es el resultado a la falta de presencia por parte del estado el cual no brinda las condiciones óptimas para que la población pueda suplir sus necesidades básicas como el acceso a vivienda digna, servicios públicos, entre otros. Esta ausencia obliga a la población a buscar soluciones a sus necesidades insatisfechas, lo que genera la ubicación de dicha población en lugares no aptos para habitar. Pero son los únicos sitios donde de alguna manera pueden suplir sus necesidades.

## APROPIACIÓN

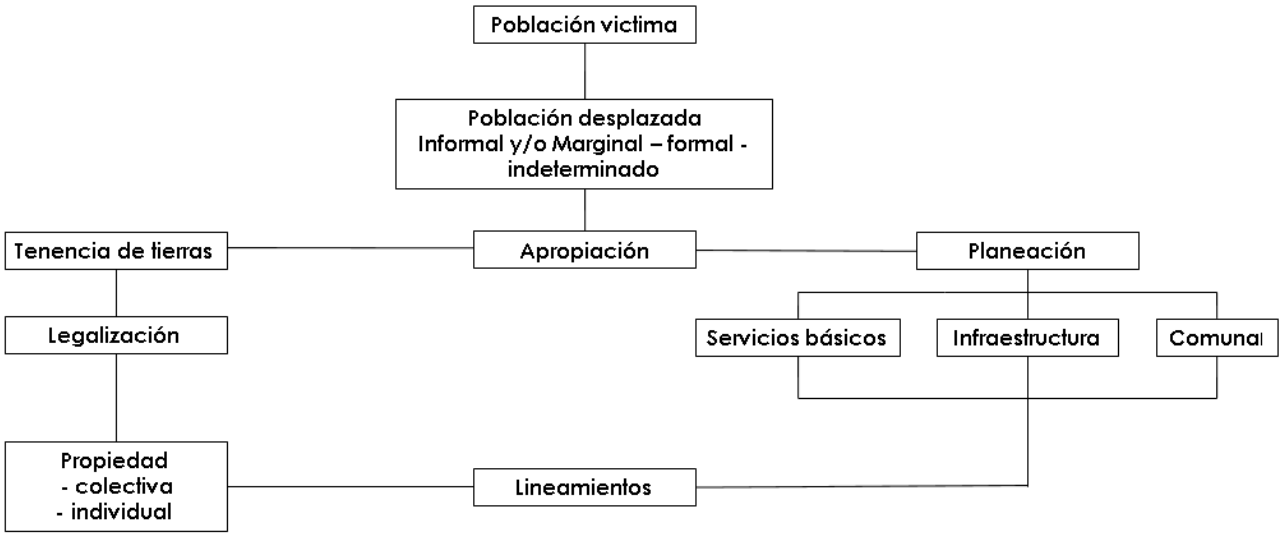
Este término responde a la manera de cómo la población adquiere sentido de pertenencia por el lugar donde habita, al sentirse este espacio como propio, las comunidades empiezan a respetar y a cuidar su entorno buscando una armonía entre su hábitat y el contexto donde está situado, además busca la forma de generar el menor impacto posible al medio natural que los rodea.

## PLANEACIÓN

La planeación, son los diferentes instrumentos que ayudan a el desarrollo del territorio donde se ubica una comunidad, busca la articulación de diferentes sistemas que componen un tejido urbano. Dentro de la planeación es importante generar un modelo de ordenamiento del territorio para el crecimiento metódico y de calidad.

Además, da los instrumentos necesarios para el acople de las diferentes estructuras urbanas informales a la estructura formal y organizada propuesta por los entes territoriales que, a su vez, con este acople, garantiza la cobertura en servicios básicos que no presentan las estructuras informales.

## MAPA DE CONCEPTOS



## METODOLOGÍA

Para el desarrollo de esta investigación que busca la creación de lineamientos para el desarrollo sostenible del asentamiento Nueva Betania en Mocoa-Putumayo, se tomó como caso de estudio los asentamientos que se encuentran en las zonas perimetrales al casco urbano que cuentan con la característica de ser habitados por población víctima, allí se tuvieron presentes diferentes herramientas de investigación y se toman diferentes métodos que pudieran ayudarnos a puntualizar percepciones distintas según el lugar en el que se desarrolló la actividad, ya que cada uno de estos tienen privilegios y necesidades diferentes. Estos métodos ayudan a la identificación problemáticas que afectan actualmente estos lugares, cuáles son sus necesidades, que les hace falta y cuales costumbres son necesarias tener en cuenta para cualquier planteamiento de solución.

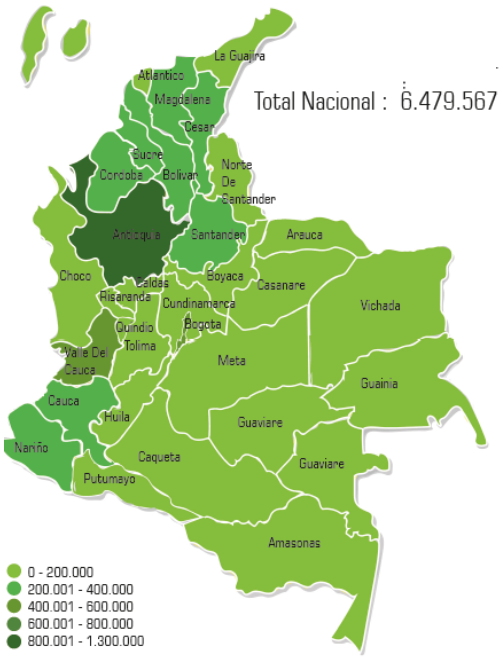
| OBJETIVOS | ACTIVIDAD | TECNICA | INSTRUMENTO | ENFOQUE | FUENTES | REQUERIMIENTO |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Diagnosticar las diferentes dinámicas tanto físicas, como sociales, económicas y marginales del asentamiento y de la comunidad que lo habita. | Reconocimiento de las de la población del asentamiento Nueva Betania. | Caracterizaciones población Historias de vida | Encuesta estructurada Entrevistas | Cualitativo - Cuantitativo | Fuente primaria: Líder comunal, habitantes del asentamiento Fuente secundaria: Documentos Y formatos de la unidad de victimas. | Variables que se analizan: (identificación y caracterización de las condiciones sociales y económicas de población que habita en el lugar) |
| | Reconocimiento e identificación de las condiciones físicas del asentamiento Nueva Betania. | Observación | Diario de campo Registro fotográfico | Cualitativo - Cuantitativo | Fuente primaria: Líder comunal, habitantes del asentamiento, Registro fotografico | Variables que se analizan: (identificación de las condiciones físicas del asentamiento) |
| Determinar las condiciones actuales del asentamiento Nueva Betania, con el fin de establecer posibles intervenciones en la estructura de dicho lugar. | Elaboración de un diagnóstico de las condiciones físicas y sociales con el fin de identificar las problemáticas y necesidades presentes en el asentamiento. | Recolección y análisis de información suministrada por los pobladores del asentamiento | Diagnostico | Cuantitativo | Fuente primaria: Información recolectada por aplicación de en cuentas y entrevistas además de la recolectada en diario de campo | |
| Analizar el estado físico - social del asentamiento Nueva Betania, con el fin de formular lineamientos para el desarrollo sostenible de este asentamiento. | Realizar una revisión normativa con el fin de establecer un marco normativo que nos ayude a la formulación de lineamientos de ordenamiento territorial. | Lectura y análisis de las diferentes normativas vigentes relacionadas al tema de investigación | Matriz de análisis | Cuantitativo | Fuente secundaria: Consulta bibliográfica | Variables que se analizan: normativas vigentes |
| | Establecer parámetros con el fin de identificar los alcances en la formulación de lineamientos. | Análisis y selección de información | Matriz de análisis | Cuantitativo | Fuente primaria: Diagnostico del acentamento | |
| | formular limeamientos para el ordenamiento del territorio que permira a la comunidad del asentamiento ubicarse del amejor manera en el territorio. | | Documento formal de propuesta de lineamientos | Cuantitativo | | |

## CONTEXTUALIZACIÓN

## POBLACIÓN DESPLAZADA

En Colombia por más de 50 años se ha vivido un conflicto armado que ha generado grandes afectaciones a la población del país, afínales de la década de los 80´s se desencadena el fenómeno del desplazamiento a causa de los distintos actores armados que han participado en el conflicto, a finales de la década de los 90´s, se da un incremento significativo en el desplazamiento de población de las zonas rurales hacia las ciudades lo que ha causado más de 6.000.000 de desplazamientos a nivel nacional en los últimos años siendo Antioquia el mayor expulsor de población pero a su vez el mayor receptor de población desplazada a nivel nacional. Respecto al departamento del putumayo se ubica en una escala media de desplazamiento que está entre los 400.000 y 500.000.

**PERSONAS DESPLAZADAS EXPULSADAS POR DEPARTAMENTO**



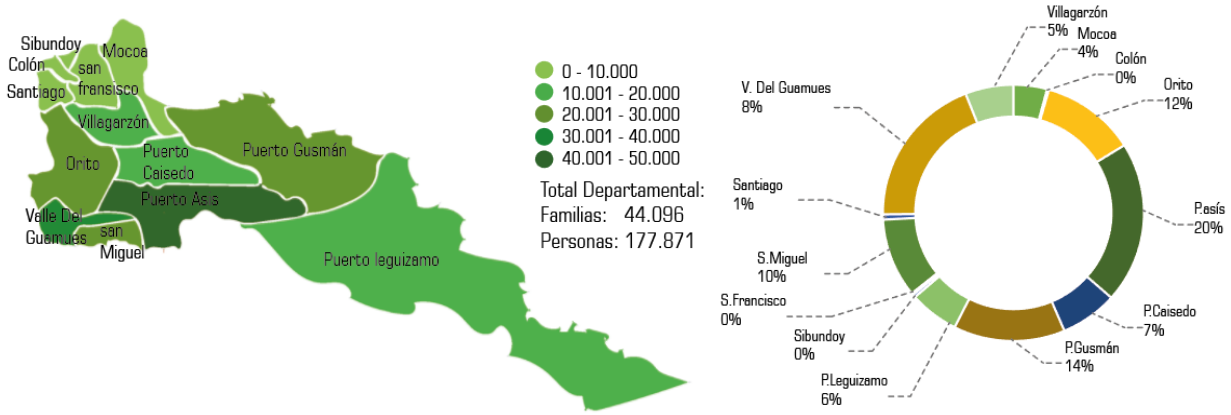

**PERSONAS DESPLAZADAS RECIBIDAS POR DEPARTAMENTO**

**Fuente:** (Semillero de Investigación GOTAFI, 2016)

El departamento del putumayo presenta una recepción de población desplazada causa del conflicto entre los 200.000 habitantes, esta cifra con respecto al promedio nacional es baja de acuerdo a la cantidad que expulsa el departamento.

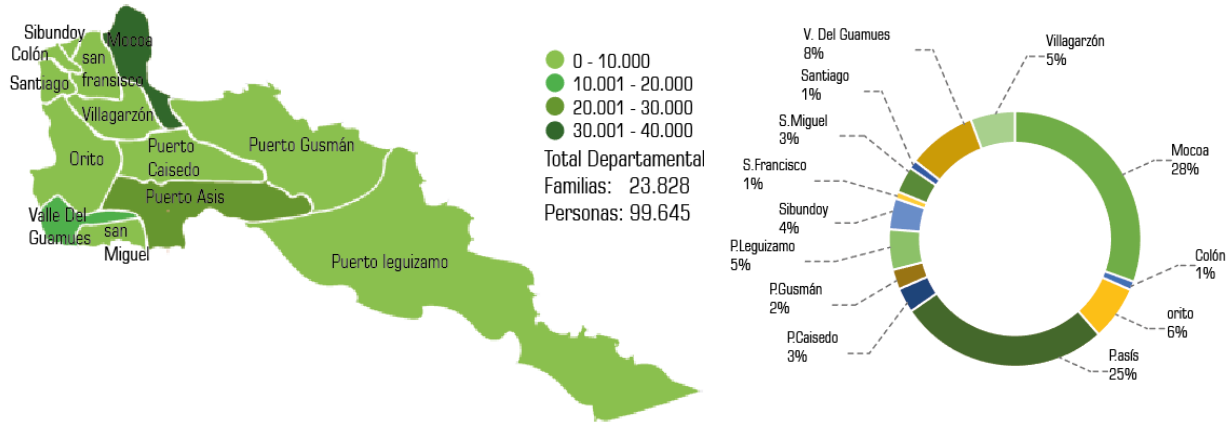
En una escala departamental el municipio de Puerto Asís es el mayor expulsor de población víctima del conflicto con un 22% del total población de desplazados. Por otro lado, Mocoa es el mayor receptor de población con el 28% de población desplazada en el municipio lo que lo hace el que mayor aloja población en la región, En total el departamento se ve desplazadas 23.828 familias lo que equivale a 99.645 personas. Respecto a la recepción de población se está en 44.096 familias equivalente a 177.871 personas.

**PERSONAS EXPULSADAS EN EL DEPARTAMENTO DE PUTUMAYO**




**Fuente:** (Semillero de Investigación GOTAFI, 2016)

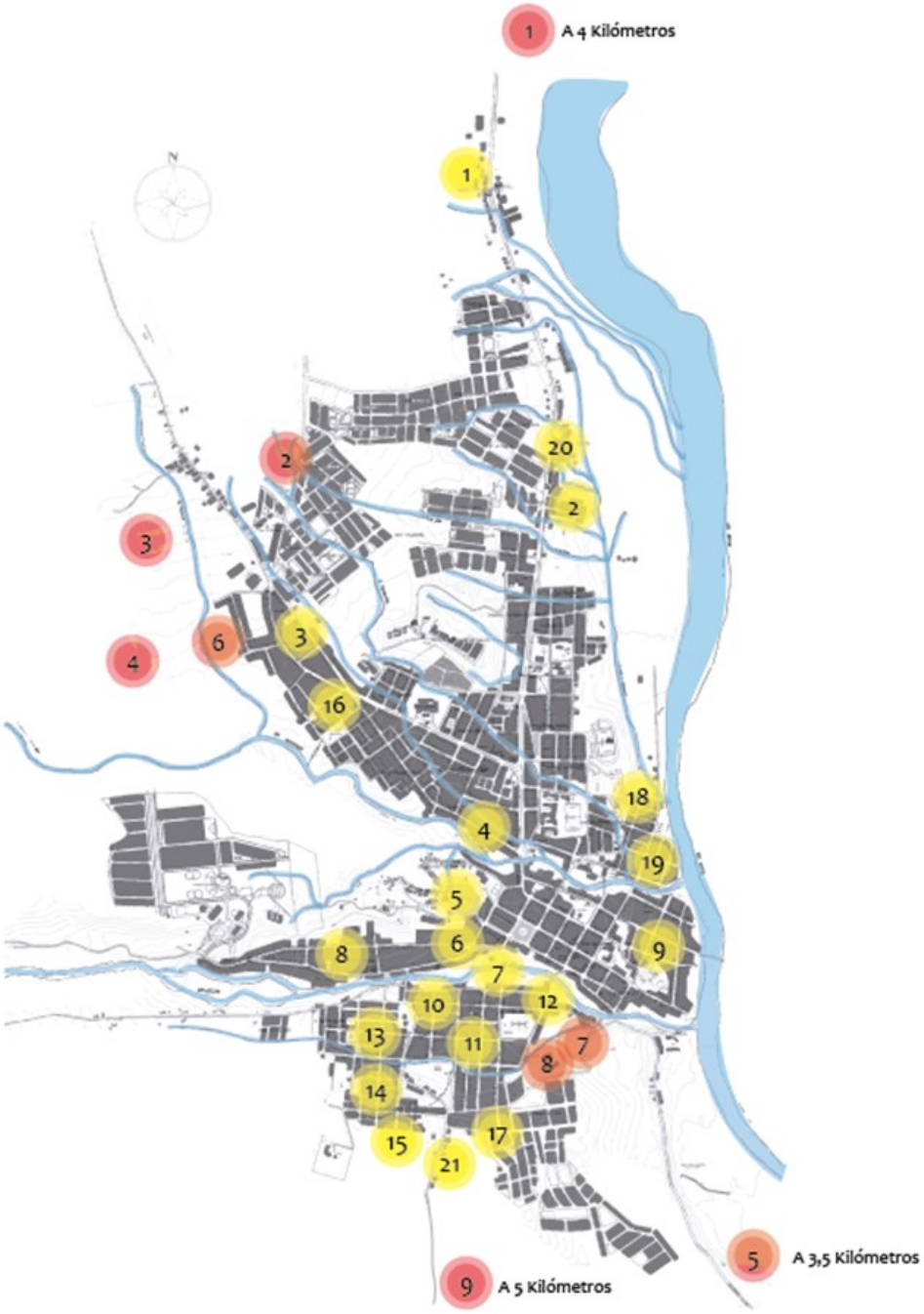
**PERSONAS RECIBIDAS EN EL DEPARTAMENTO DE PUTUMAYO**




**Fuente:** (Semillero de Investigación GOTAFI, 2016)

El municipio de Mocoa desde finales de los 90'^s^ ha sido el mayor receptor de población desplazada proveniente del resto del departamento del Putumayo, durante los años 2000 y 2002 se da un incremento significativo en los procesos migratorios del capo a la ciudad, lo que genero un aumento significativo en la población de la ciudad de Mocoa y en las zonas periféricas de la misma.

En la actualidad se tienen registros de esta población la cual se ha ubicado en forma dispersa en 21 barrios y en 10 asentamientos en las zonas periféricas.

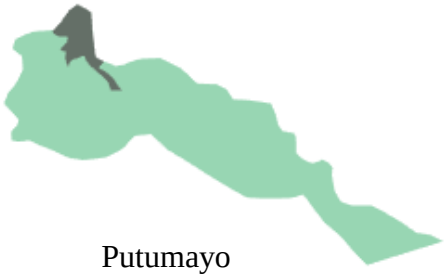



Ubicación de la población desplazada en el municipio de Mocoa

**Fuente:** (Sánchez L, 2007, p.251)

**MUNICIPIO DE MOCOA**

Colombia



Putumayo

Mocoa

Putumayo Mocoa

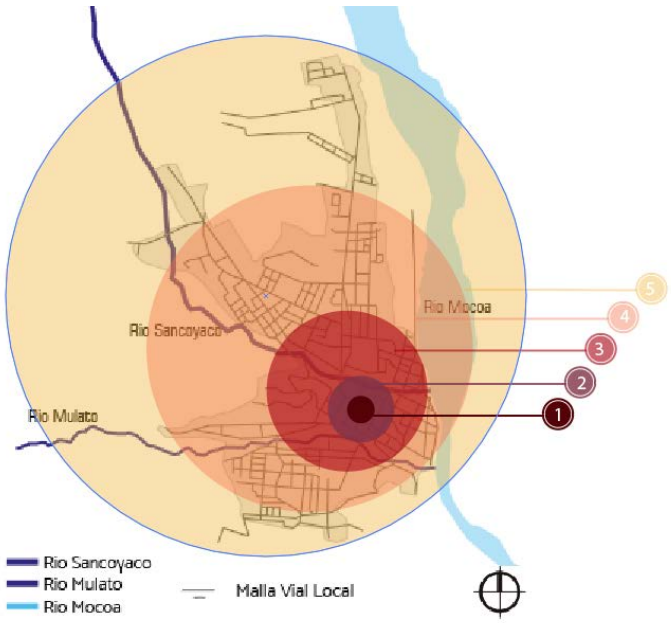
**DATOS GENERALES**

El municipio de Mocoa se encuentra ubicado al nor-occidente del departamento del Putumayo, cuenta con una extensión de 1.030 Kilómetros cuadrados. Su clima es cálido húmedo y la temperatura promedio es de 23°C. La ciudad se ubica sobre el piedemonte de la cordillera oriental a unos 600 metros sobre el nivel del mar.

La zona urbana del Mocoa está conformada por 81 barrios, donde 64 están consolidados y 17 por consolidar, en la zona rural está conformada por 53 veredas,16 resguardos indígenas y 18 cabildos. Cuenta con una población total de 43.731 habitantes de los cuales 36.052 se ubican en la zona urbana y 7.679 en la zona rural.

## CRECIMIENTO DE MOCOA

1. Se hace un crecimiento paralelo a los ríos y sus recorridos, sin embargo, hacia el lado occidental de Mocoa se toparon con el monte La loma organizándose de manera cuadrada en manzanas basándose en parques centrales.
2. La distribución y crecimiento de la ciudad se dio hacia el norte, donde cruzaba el rio Sangoyabo, de este punto dio paso a la vía Pitalito que cruza Mocoa de manera longitudinal, de este modo dio paso al cambio morfológico de Mocoa caracterizado por el crecimiento lineal.
3. Las vías enmarcaron la morfología de Mocoa creciendo de manera que comunicara tanto zona rural como municipal
4. Se afianzo los barrios de Mocoa de las zonas norte y sur donde la expansión se presentó en mayor medida, debido al paso de la vía que conectaba al municipio de Pasto.
5. Aparecen los asentamientos informales donde su expansión fue aligerada debido al crecimiento de Mocoa sin límites y el desplazamiento de víctimas del conflicto armado.




**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, 2017)

**MEDIO AMBIENTE**

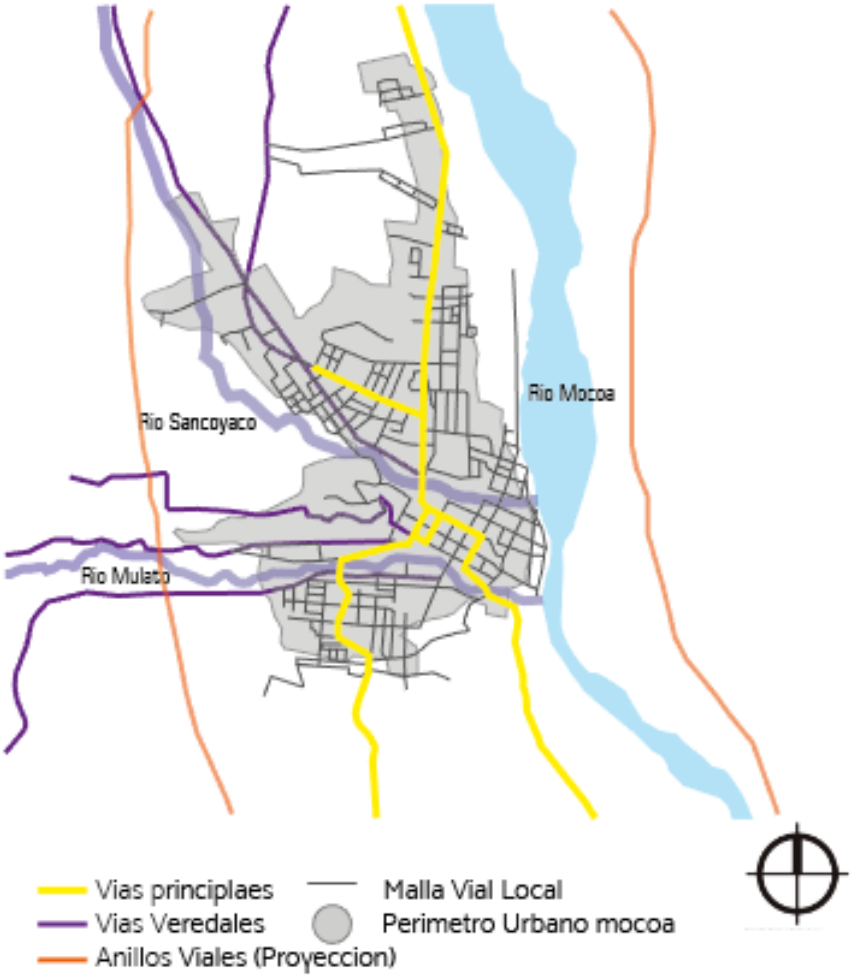
Mocoa cuenta con 49.823 hectáreas ordenadas y protegidas de ecosistemas estratégicos, además de 6. 27.03 hectáreas adquiridas para Áreas de protección, reservas hídricas y gestión y 5 áreas estratégicas de conservación, protección identificadas y sistematizadas.

**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, 2017)

**ESTRUCTURA VIAL**

Mocoa en su perímetro urbano cuenta con un 30.8% de las vías pavimentadas en bien estado, pavimentadas en mal estado aproximadamente hay 4.7km, cuenta con 41.63 Km sin pavimentar. En el municipio se plantean dos vías de gran importancia que son el anillo perimetral a que es de orden nacional (en la actualidad esta próximos a ser construidas).

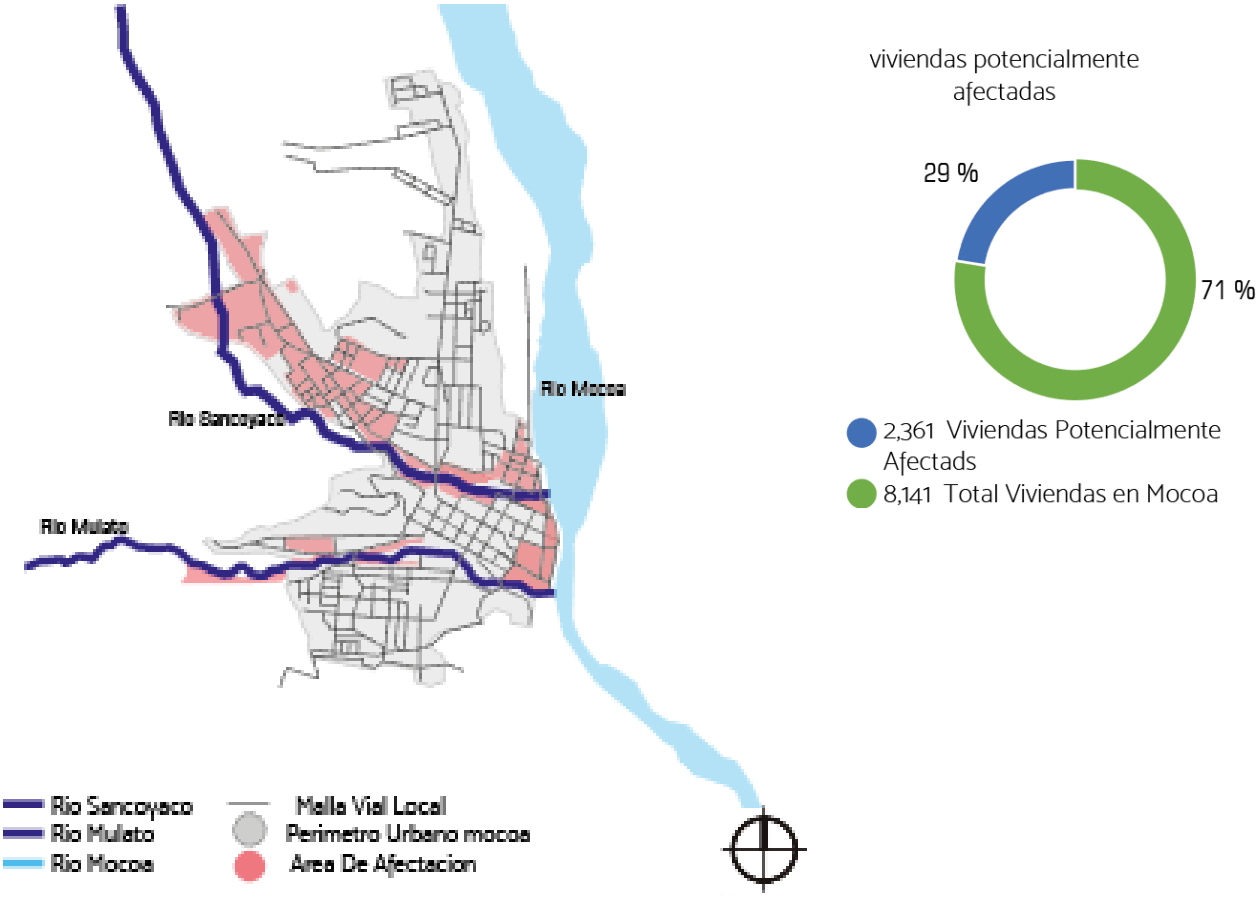
En el área rural Mocoa no cuenta con vías pavimentadas de tipo municipal, pero se entreuntarán en bien estado, las vías de conexión intermunicipal están pavimentadas y se mantienen en bien estado.




**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, 2017)

## AFECTACIÓN LLUVIA TORRENCIAL MOCOA

En el presente año Mocoa se vio afectada por una lluvia torrencial la cual causó graves fingimientos en el casco urbano del municipio y en algunas zonas rurales, en el casco urbano se vieron afectados 17 barrios de los cuales 3 fueron destruidos en su totalidad y el restante presentaron fingimientos entre el 30% y el 60%, además se vieron afectadas 9 vías urbanas y 7 puentes, en la zona rural se vio afectada la vía Mocoa Pitalito. Está tragedia dejo un saldo de 306 muertos, 332 heridos, 3.088 familias dignificadas y más de 2361 viviendas afectadas que corresponde al 29% de las viviendas del casco urbano. (cifras oficiales)




**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, 2017)

## ANÁLISIS DE INTERVENCIÓN

Para poder definir las intervenciones que se llevaran acabó el asentamiento Nueva Betania, es importante conocer las dinámicas que presentan los diferentes asentamientos que se encuentran en las zonas periféricas al casco urbano de la cuidad. Con base a lo ordenado por parte de la Corte constitucional que obliga al reconocimiento y a la atención a la población que habita en estos asentamientos es importante conocer y tener en cuenta que Mocoa consta de 36.941 habitantes (Registro de Único de Victimas, 2016), población víctima del conflicto. Esta población, como ya se había mencionado, se ubican en 21 barrios situados en el casco urbano de Mocoa y 10 asentamientos en la zona periférica (Sánchez, L. 2017). De estos 21 barrios y 10 asentamientos 14 cuentan con reubicación, 7 con plan de reubicación y 2 con plan de retorno y reubicación. (cifras ACNUR, 2016). Teniendo en cuenta estos datos nos centraremos en 5 asentamientos ubicados en la zona rural del municipio, de estos asentamientos solo 1 cuenta con plan de retorno y reubicación y está caracterizado por la unidad de víctimas además es reconocido como un asentamiento de población víctima, por parte de las entidades gubernamentales.

De acuerdo a los parámetros que dio la corte, primero reconocemos identificamos e individualizamos dichos asentamientos los cuales son 15 de mayo, porvenir, nueva esperanza, paraíso y nueva Betania que cuentan con una concentración habitacional de más de 4.200 personas que está entre el 11% y 12% de la población total desplazada residente en Mocoa y están ubicados en suelo rural y suburbano, 3 de estos asentamientos ya se legalizaron por medio de la expedición de una licencia urbanística, la cual fue gracias al proceso de ACNUR en asociación de una entidad privada (Corporación Opción Legal), lo que generó una titulación colectiva, de los predios donde

se ubican estos asentamientos que son: 15 de mayo, porvenir y nueva esperanza. Los asentamientos están ubicados en zonas que eran antes de IPSE. Los otros asentamientos se encuentran en etapa de concertación y también acompañamiento de ACNUR y Opción Legal.

En dichos procesos de legalización se tuvieron en cuenta 4 componentes: social, jurídico, técnico y urbanístico. En el componente social, se tiene en cuenta una caracterización de población con el fin de llegar a un consenso con más del 50% de la población en los ajustes que se tienen que hacer en dicho proceso de legalización, en el componente jurídico, se evalúan las condiciones legales de los predios. En el técnico, se evalúan las condiciones físicas del territorio con el fin de determinar riesgos, amenazas y factibilidad al acceso de servicios públicos. Por ultimo en el componente urbanístico, se busca hacer un ajuste de las condiciones ya establecidas de los asentamientos a un marco normativo, definido por el POBT del municipio.

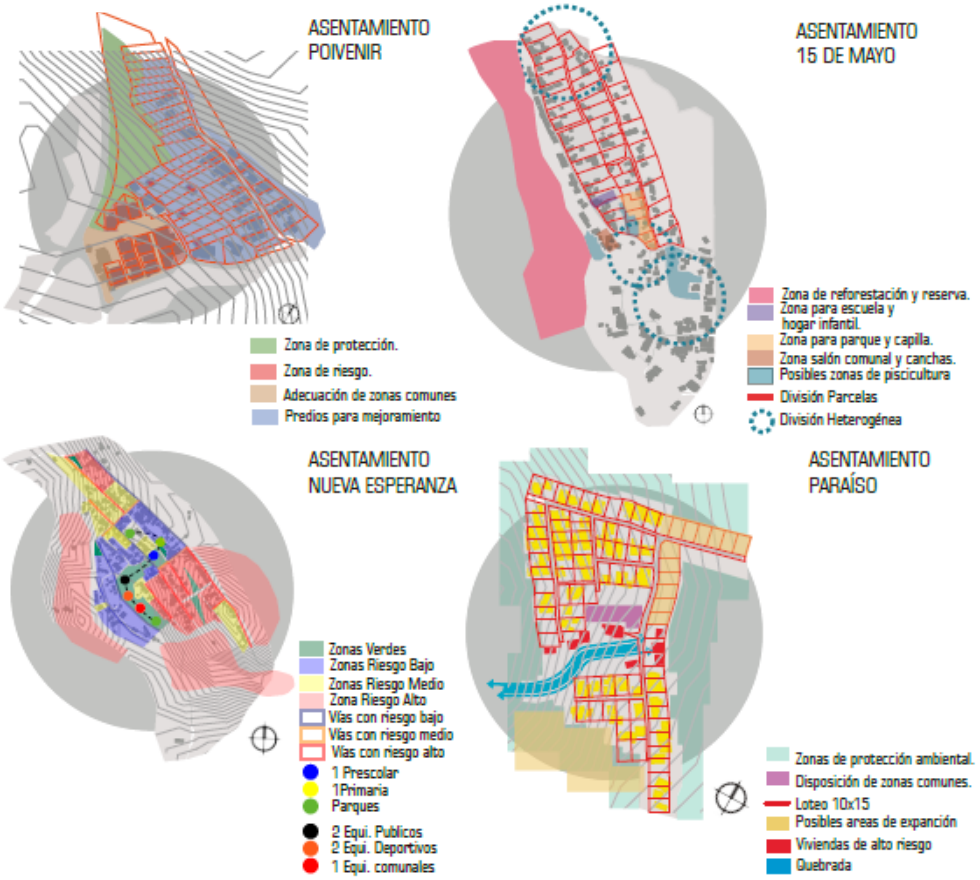
Después de haber identificado y analizado el estado de legalidad de dichos asentamientos es importante reconocer la vulnerabilidad y necesidades de la población de estos asentamientos, para esto es importante aplicar una caracterización de población, la cual se puede recolectar bastante información de una forma rápida y eficaz, teniendo en cuenta que son en su mayoría población víctima del conflicto armado, se deben reconocer como tal. Por lo que se toma como punto de referencia la caracterización que aplica la Unidad de Victimas, a dicho documento se ajusta con el fin de entender: como es la relación de la comunidad con el espacio donde habitan además de las dinámicas sociales y económicas entre otras. Además del uso de este instrumento se utilizan diferentes métodos que ayudan a la recolección de la información entre ellos están las historias de

vida, toma de fotografías, Aerofotografías y la observación de las dinámicas sociales presentes en dichos asentamientos. Esto es fundamental para poder percibir e identificar ¿Cuáles son los problemas que abarcan actualmente estos asentamientos?, ¿Cuáles son sus necesidades? y ¿qué les hace falta?

Al aplicar dichos instrumentos en las comunidades de los asentamientos, se recopilan datos confiables y precisos por parte de la comunidad, se logra la recolección de información de maso menos el 30% de la población, evidenciando así las diversas necesidades, costumbres y vocaciones que tiene cada uno de estos lugares.

La información recolectada es el punto de partida para poder aplicar el diagnostico de las condiciones físicas y dinámicas sociales de cada asentamiento, con el fin de definir cuáles serían las intervenciones que ayudaran a suplir de una manera paulatina las necesidades que presentan la población que habita en estos lugares. Así contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de dicha población. Para la formulación del diagnóstico de las condiciones físicas de los asentamientos, se divide en dos etapas: la primera se basa en la recolección de datos generales como ubicación tamaña del predio, número de familias y antecedentes del asentamiento. En esta primera etapa y después de la recolección de datos generales se realiza en un inventario urbano donde se toman los diferentes sistemas que estructura el asentamiento, estos sistemas se dividen en movilidad, morfología, usos del suelo, zonas de riesgo y amenaza, estructura ecológica y topografía además de información de cómo la gente se apropia del territorio.

En la segunda etapa del diagnóstico, se articula los sistemas generando un análisis de los asentamientos de este modo se identifica las estructuras y cuáles son sus falencias de acuerdo a los datos arrojados. En este punto, las estadísticas arrojan posibilidades de intervención de acuerdo a las problemáticas que presentan estos asentamientos y dando lugar a generar algunas recomendaciones para el mejoramiento de las condiciones físicas de estos lugares.




**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, - Ramírez V,- Semillero de Investigación GOTAFI, 2017)

Los asentamientos 15 de mayo, porvenir, nueva esperanza y paraíso ya se les ha brindado soluciones a las diversas problemáticas que presenta un asentamiento que se genera sin ningún tipo de planeación, por lo que de alguna forma ya se viene trabajando en estos lugares para mejorar sus condiciones tanto físicas como de atención a la población. Por otro lado, está el asentamiento Nueva Betania que hasta el momento no se ha hecho una intervención por parte de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales por lo que es de gran importancia conocer las condiciones en las que se encuentra el asentamiento y su población con el fin de brindar herramientas que ayuden a mejorar las condiciones de este lugar.

**ASENTAMIENTO NUEVA BETANIA**

El asentamiento de Nueva Betania está ubicado en la vereda San José del Pepino sobre la vía que comunica con villa Garzón a 6 kilómetros del casco urbano de Mocoa, este asentamiento está en suelo rural. A demás cuenta con una superficie aproximada de 47 hectáreas que están divididas en dos predios, uno de los predios que es de 32 hectáreas; fue adquirido por la alcandía municipal en asociación con la comunidad que habita en el lugar. En este predio se presenta mayor consolidación, las 16 hectáreas restantes pertenecen a un predio baldío aledaño, es donde actualmente crece el asentamiento, al adquirido por la alcandía y la comunidad.

En Nueva Betania habitan más de 589 familias, en su mayoría son desplazados por el conflicto armado interno. Cada familia está ubicada en lotes de 15X30 metros aproximadamente 420 metros cuadrados. Este loteo fue asignado por la misma comunidad que en común acuerdo decidieron las dimensiones que iba a tener cada predio, con el fin de ser equitativos en la repartición.

A su vez y con el fin de garantizar el acceso a todos los lotes en el asentamiento por iniciativa de la comunidad se construyeron vías de 7 metros de ancho que conectan el asentamiento en su totalidad. Dicho lugar no cuenta con espacios definidos para ubicar infra estructura comunal, pero si se dejó una pequeña porción de territorio destinada a la recreación. Por otra parte, no cuenta con cobertura en servicios públicos por parte del municipio.

**ESTADO ACUTAL**

**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, 2017)

Teniendo en cuenta lo anterior y con el fin de evaluar las condiciones físicas y sociales en Nueva Betania, se llevó acabo un muestreo del 30% con el fin de cuantificar y dar un estimado de las condiciones en las que se encuentra la población de este lugar. Este muestreo se basó en las caracterizaciones que realiza la unidad de victimas para la obtención de información de los grupos de población desplazada del conflicto. Estas caracterizaciones se ajustaron con el fin de poder

tener una idea - ¿cuál es el estado físico del asentamiento? - se añadieron preguntas que apuntan a la identificar las condiciones en las que se encuentra el lugar.

Además de la caracterización se recolecta información por medio de la observación que ayuda a identificar las condiciones en las que se encuentra el asentamiento. En este proceso se toman en cuenta distintas determinantes que ayudan a la construcción de un diagnóstico del asentamiento. Para llevar a buen término este proceso se dividen en dos componentes, uno evaluará las condiciones físicas donde se cuenta variables como estado de las vías, parcelación y usos del suelo, zonas de riesgo y zonas de protección etc. En el otro componente evaluará las condiciones socioculturales de la población, en este se medirá condiciones de acceso a salud, educación, alimentación, servicios básicos entre otros. De este modo se podrá entender como son las dinámicas físicas y sociales en el asentamiento con el fin de brindar soluciones que ayuden al mejoramiento de las condiciones de vida de la población que habita en el asentamiento.

**CONDICIONES FÍSICAS**

**PARSELACION Y USOS DEL SUELO**

en el asentamiento predomina en uso individual del predio donde se sitúa el asentamiento, solo una pequeña porción del predio se destina a usos de tipo colectivo, como ya he mencionado anteriormente el asentamiento presenta una parcelación por parte de la comunidad, cada lote es de aproximadamente 420 M2. Cada lote presenta una ocupación que esta entre el 30 y 50 % del área total del predio el área restante se destina a actividades productivas individuales.

## ESTADO DE LAS VÍAS

El estado de las vías, al interior del asentamiento es pésimo. Debido a que solo se hizo el descapote de estas y no se tuvo en cuenta las condiciones topográficas que presentan grades inclinaciones, algunas vías presentan inclinaciones mayores al 100% lo que hace complicado el acceso de vehículos, a esto se le suma la falta de una capa de rodamiento que facilite la tracción de los vehículos. A pesar de contar gran amplitud, las vías no cuentan con andenes para la movilidad peatonal lo que genera que la comunidad tenga que transitar por donde también lo hacen los vehículos.

## ZONAS DE RIESGO

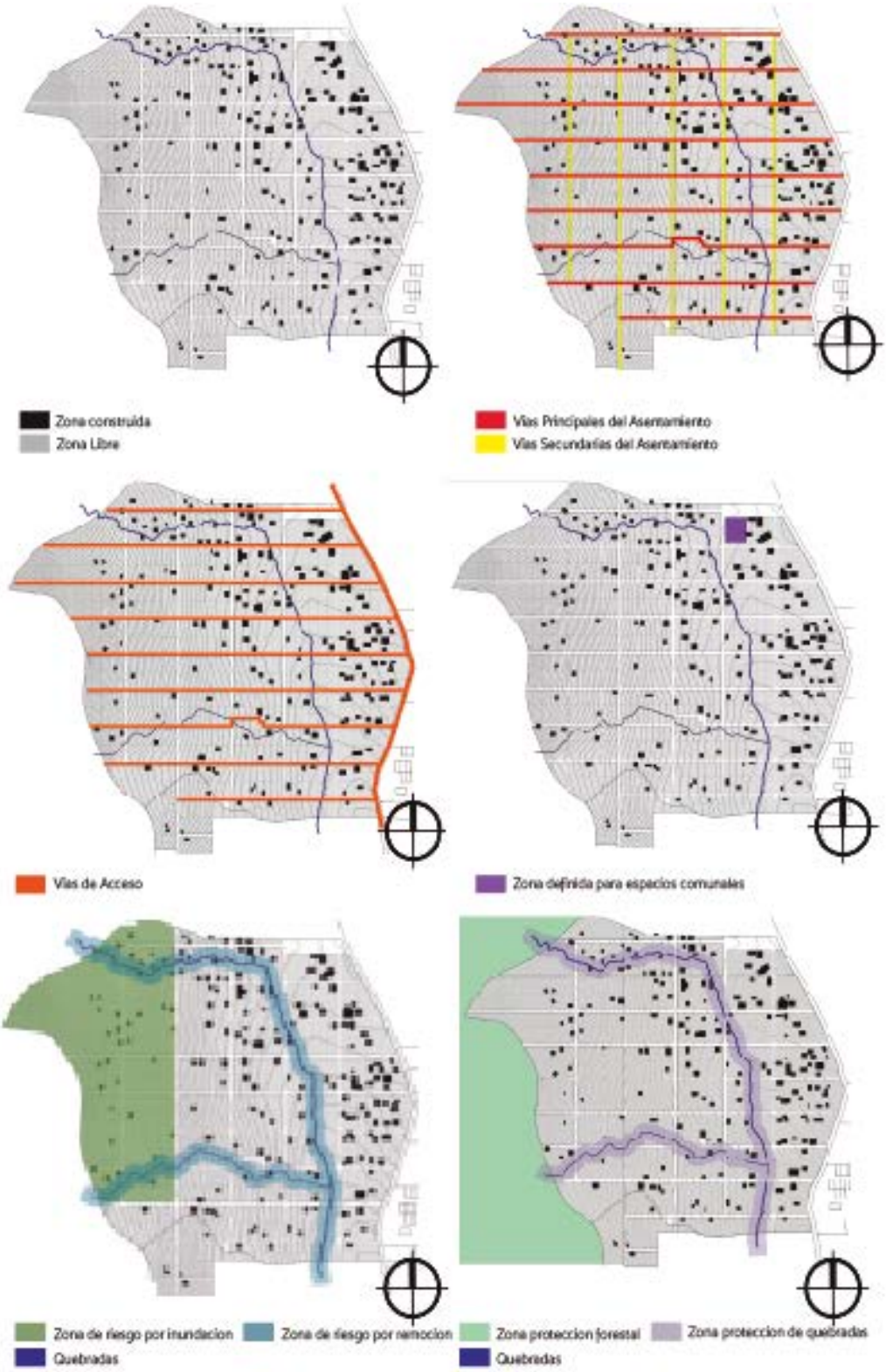
Al interior del asentamiento hay riesgo por remoción de masa debido la gran inclinación que representa la zona posterior del predio, en esta zona se ubica parte de la población del lugar, generando así un riesgo a la calidad de vida, además, presenta riesgo por posible inundación debido a las quebradas que atraviesan en asentamiento. No hay definida una ronda hídrica de estos cuerpos de agua por lo que hay algunos predios que están en las áreas de afectación de estas quebradas.

## ZONAS DE POTECCION

En la parte posterior del asentamiento se encuentra una gran zona de bosque nativo que es importante proteger además de que en esta zona se encuentre la bocatoma de uno de los acueductos artesanales que surte de agua a el asentamiento.

En la actualidad como ya mencioné con anterioridad no está delimitada la ronda hídrica de los cuerpos de agua por lo que es importante adecuar estas zonas.

**CONDICIONES FÍSICAS**




**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, 2017)

## CONDICIONES SOCIO - ECONÓMICAS

Para poder brindar soluciones eficientes a las diferentes problemáticas que se presentan en el asentamiento es importante conocer las condiciones en las que se encuentra la población frente a las diferentes necesidades que presenta la comunidad en general, para conocer estas dinámicas como ya había mencionado se aplica la caracterización donde vamos a poder cuantificar la información y poder tener una idea de la realidad que se viven en el asentamiento.

**Datos obtenidos:**

*Los datos obtenidos esta sobre la base del 30% las familias que habitan el asentamiento (el 30% equivale a 180 familias de la totalidad)*

## RANGO DE EDAD

De las 180 familias encuestadas, se pudo obtener la edad de todas las personas que conforman los núcleos familiares, en total fueron 353 personas las cuales se dividen en los siguientes rangos de edad en primer grupo comprende una edad que está entre los 0 - 5 años, en este grupo se identificaron 49 personas lo que equivale al 14%. El siguiente grupo va entre los 6 – 12 años donde se identifican 57 personas lo que equivale al 16.1%, el grupo que va entre los 13 – 18 años se ubican 51 personas y equivale al 14.4 %, el grupo que se ubica entre los 19 – 60 años es donde se encuentra la mayor cantidad de población, se identifican 167 equivalente al 47.3%, en el último grupo comprende edades mayores a los 61 años y se identifican 29 personas lo que equivale al 8.2%.

## COBERTURA EN SALUD

De las 180 familias encuestadas que equivale al 30% de las familias del asentamiento aproximadamente, el 90% de estas familias cuenta con acceso a servicios de salud y solo el 10% no cuenta con el servicio.

## ACCESO A PROGRAMAS DE ALIMENTACIÓN

El 22.7% de las familias acceden a algún programa de alimentación, al único programa que acceden es al de alimentación escolar por lo que solo los niños y adolescentes tienen acceso a dicho programa. El 77.3% de las familias encuestadas restante no tiene acceso a dichos programas.

## ACCESO A PROGRAMAS ESTATALES (FAMILIAS EN ACCIÓN Y PROGRAMAS DEL ADULTO MAYOR)

El 46.2% de las familias encuestas accede a programas estatales de los cuales el 36.6% accede al programa de familias en acción y solo en 5.6% accede al programa del adulto mayor. El 53.8% restante de la totalidad no accede a ningún programa.

## ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

El 39.5% de familias encuestas tienen acceso a servicios básicos de tipo artesanal, esta cifra esta discriminada en la siguiente manera: el 23% cuenta con servicio de acueducto, el 1.5% solo cuenta con servicio de electricidad y el 15% restante tiene acceso a acueducto y electricidad. El 60.5% restante no tiene acceso a ningún servicio.

Aunque vemos que el 39.5% tiene acceso a algún tipo de servicio básico la calidad del servicio es deficiente.

El 74.4% cuenta con pozo séptico en el predio.

**INGRESOS**

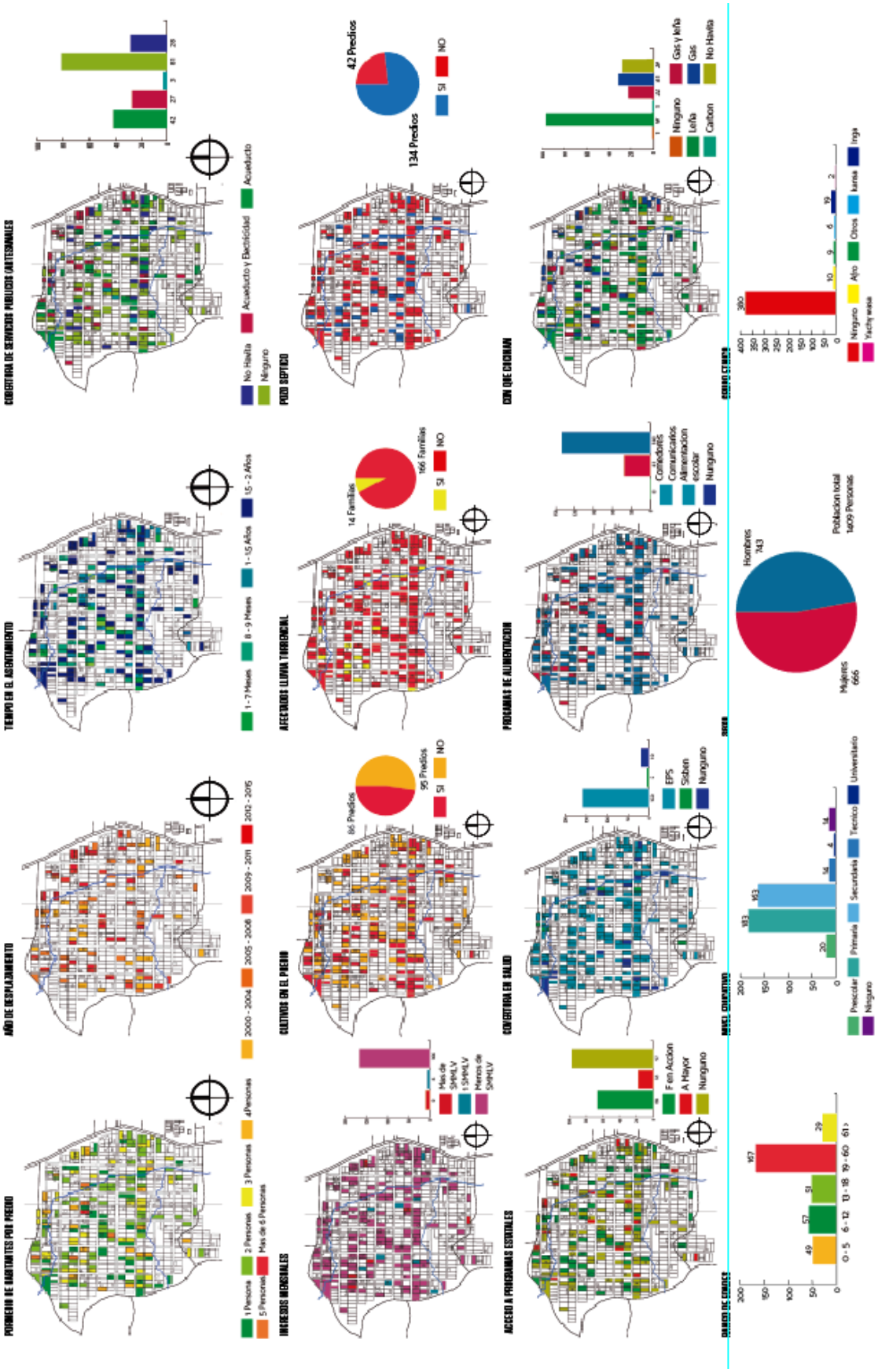
El 92.2% de familias encuestas presentan ingresos menores a un salario mínimo vigente debido a la falta de empleo de la región, el 2.8% presenta ingresos iguales a un salario mínimo y solo el 5% tiene ingresos mayores. Estas cifras deberían reflejar que a falta de ingresos las familias se vieran obligadas a general cultivos que ayuden a el acceso a alimentos, pero por el contrario de lo que se pensaría solo el 47.7% de las familias cultivan en el predio el 52.3% restante no lo hace.

Teniendo en cuenta que es un asentamiento de autogestión por parte de la comunidad la cual solo busca un lugar donde de alguna manera se puedan suplir sus necesidades habitacionales, no se tomar en cuenta las diferentes varíales físicas que pueden generar afectaciones con el tiempo, además a raíz de esta falta de planeación las condiciones sociales que presentan estas comunidades hacen mayor las dificultades de estas comunidades las cuales deben despasarse a otros lugares para poder suplir necesidades como educación, salud y recreación entre otros.

En síntesis y después de analizar las diferentes determinantes tanto físicas como sociales de en las que se encuentra en asentamiento es hace clara la necesidad de brindar herramientas que ayuden a mejorar la calidad de vida de la población, para ello es importante vincular a la comunidad en dicho poseso. Para lo que es de gran importancia brindar un diagnóstico de dichas condiciones el cual nos brindara un panorama más claro sobre el asentamiento y de esta manera poder generar las herramientas que ayuden a mejorar este lugar y las condiciones en las que la población habita.

.

**CONDICIONES SOCIO - ECONÓMICAS**




**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, 2017)

## DIAGNÓSTICO

Después de haber analizado más condiciones físicas y sociales del asentamiento Nueva Betania, es importante brindar soluciones que ayuden a mitigar la falta de espacio público, el déficit en equipamientos de tipo comunal, la mitigación el riesgo por remoción de masas e inundación, el déficit en servicios básicos y la falta de productividad entre otros. Además de la delimitación de zonas de reserva, de las rondas de quebradas y la mitigación del riesgo es importante poder brindar mejores condiciones de vida para la población.

Teniendo encuentra lo anterior y después de haber evaluado los resultados que nos arrojó la etapa de identificación, hacemos recomendaciones para mejorar las condiciones del asentamiento que no son de carácter vinculante pero que si ayudarían de gran manera a esta comunidad.

## RECOMENDACIONES

### ZONAS DE RESERVA Y MITIGACIÓN DEL RIESGO

- Protección de bosque nativo y boca toma de acueducto artesanal.
- Definir un perímetro de protección para los cuerpos Hídricos (ideal de 15 metros a cada borde del cuento de agua)
- Reubicación de población que está en zonas de remoción de masas e inundación.

### REUBICACIÓN Y MITIGACIÓN

- Reubicación de 20 edificaciones que se encuentra en la Ronda de la quebrada.
- Mitigar el riesgo que presentan 33 edificaciones que están en zonas de posible remoción de masas.

**ZONAS PRODUCTIVAS**

- Fortalecer el uso de las áreas productivas individuales además de la destinación de zonas productivas de manera colectiva.

**ZONAS COMUNALES**

- Es necesario ubicar y destinar mayor área para la ubicación de espacios comunales en áreas seguras y de fácil acceso para la comunidad.

**MEJORAMIENTO DE VIAS**

- Con el fin de mejorar la movilidad en el asentamiento, es importante mejorar el estado actual de las vías además de replantar y modificar el trazado de algunas vías. Con el fin de garantizar la movilidad peatonal y vehicular para ellos, es importante la implementación de franjas para la circulación peatonal y vehicular (vías de alta pendiente y de difícil acceso).

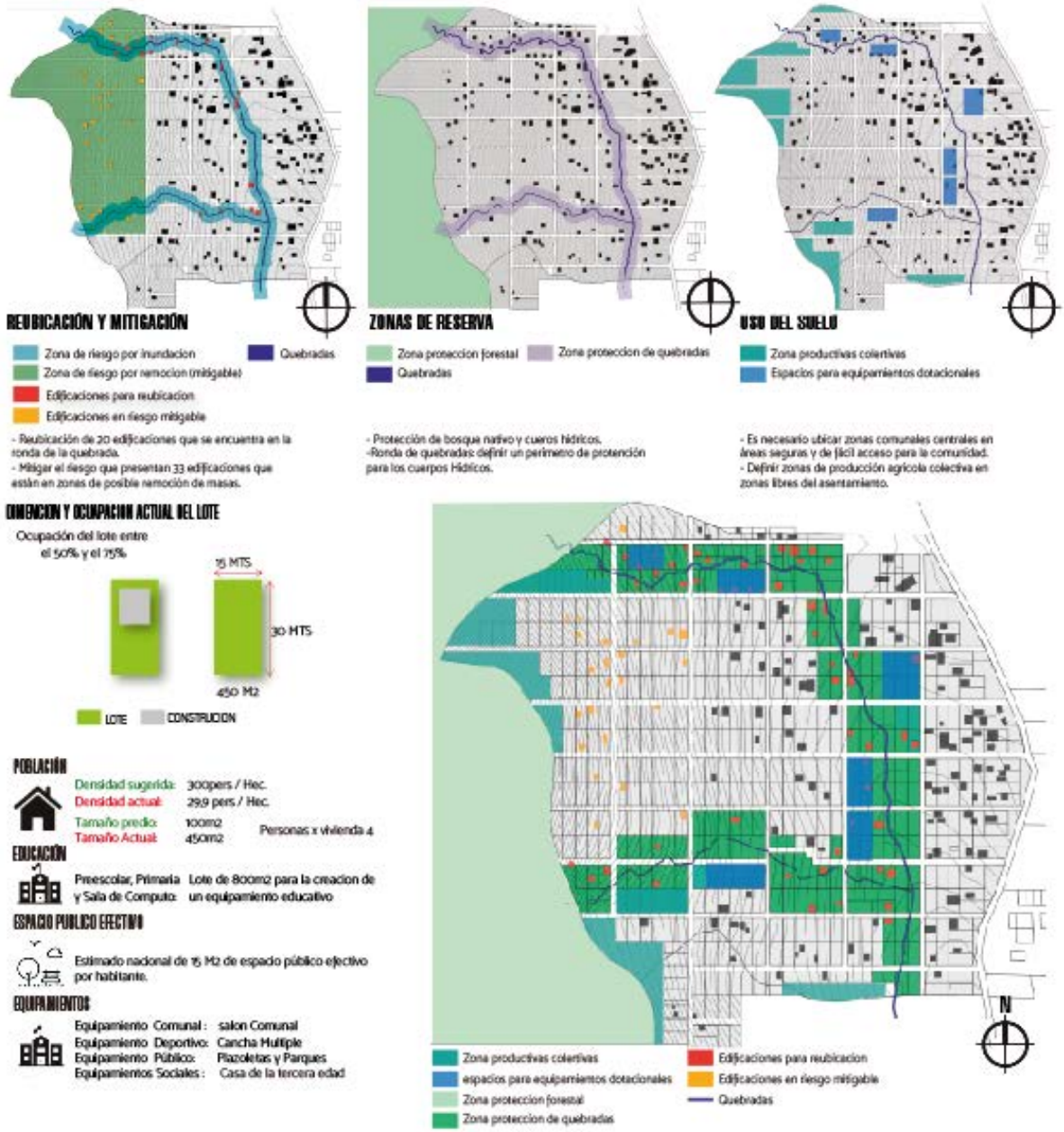
**INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS BÁSICOS**

- Mejorar las condiciones actuales de la red de servicios básicos.
- Implementar medidas complementarias que ayuden a mejorar el servicio (recolección de aguas lluvias,).
- Fortalecimiento de acueductos verdales y soluciones individuales para el saneamiento de aguas residuales.

Estas recomendaciones que se hacen en esta etapa de diagnóstico son la base para la formulación de una propuesta puntual en donde se espera dar respuesta a las diferentes necesidades y

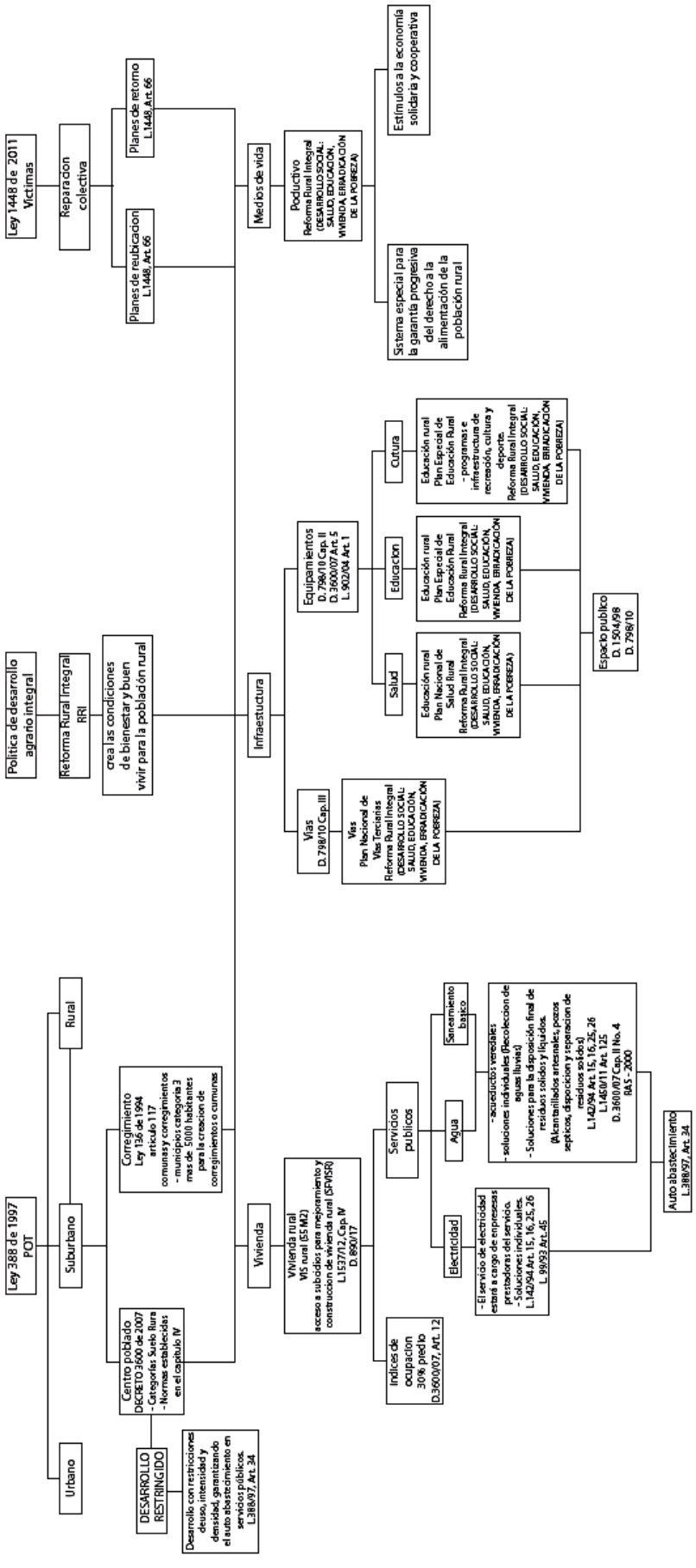
problemáticas que se presentan en el asentamiento, abordando temas de como la mala ubicación de edificaciones en zonas de riesgo, carencia de servicios públicos y su abastecimiento por cuenta de la comunidad o de unidades municipales además de la cobertura de servicios comunales y una estructura urbana óptima para poder habitar en lugar de la mejor forma.

## DIAGNÓSTICO




**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, 2017)

## CUADRO NORMATIVO



Basados en lo anterior surge la necesidad de buscar métodos que ayuden a dar una solución adecuada a las diferentes necesidades que se identificaron en el diagnostico anterior, para dicho fin en primera medida hay que buscar un marco normativo a nivel nacional y/o municipal donde se pueda soportar la formulación de dichas intervenciones, en este caso para la formulación de los lineamientos que ayudaran a mejorar la calidad del asentamiento Nueva Betania que cuenta con la característica de albergar a población víctima del conflicto nos basamos en tres pilares normativos los cuales serán el eje central para la formulación de la propuesta, estos pilares son la ley 388 de 1197 la cual nos brinda las herramientas urbanísticas que se deben tener en cuenta para la buena ubicación de la población en el asentamiento.

Por otro lado, está el acuerdo de la habana específicamente el punto 1 (reforma rural integral), aunque en el momento no es ley y no es vinculante si contempla varios instrumentos que ayudaran a mejorar las condiciones actuales del campo en el país y además será una guía para el desarrollo del país en la etapa del pos conflicto, por último, la ley 1448 de 2011 (ley de victimas) nos brinda los parámetros que se deben tener en cuenta para la restitución de los derechos de la población afectada por el conflicto, estas tres normativas serán el punto de partida para la formulación de una propuesta.

teniendo una base definida es importante buscar la forma de articular estas normativas para ello se definen similitudes que ayuden a la articulación, en este proceso se identifica una jerarquía entre estas que va desde lo general que plantea intervenciones a nivel del asentamiento y ya en lo puntual en a la satisfacción de necesidades básicas al interior del asentamiento, en este orden de ideas es importante en primera medida la generación de lineamientos que conformen una estructura urbana

y ayuden al mejoramiento de la calidad de vida de los pobladores, sin tener que hacer desplazamientos a otros lugares. Para ello nos basamos en el decreto 3600 de 2007 el cual nos ayuda a la articulación de las tres normativas mencionadas anterior mente, este decreto en el capítulo IV nos ofrece las herramientas para la conformación de un centro poblado en el cual se podrán atender las necesidades de la población con lo que respuesta a infraestructura, servicios básicos, equipamientos y espacio público entre otros aspectos.

De esta manera se cuenta con una base normativa la cual servirá de guía para la formulación de una propuesta que ofrezca los medios adecuados para el mejoramiento de las condiciones físicas y sociales del asentamiento.

## PROPUESTA DE INTERVENCIÓN

Con el fin de brindar a la comunidad herramientas que ayuden a mejorar las condiciones actuales del lugar de hábitat, se plantean lineamientos. Los cuales ayudarán al desarrollo sostenible del asentamiento Nueva Betania. Dichos lineamientos, surgen como respuesta a la falta de planeación e informalidad presente en este lugar. Generando así, un instrumento que va a garantizar una buena inserción de la población en el territorio.

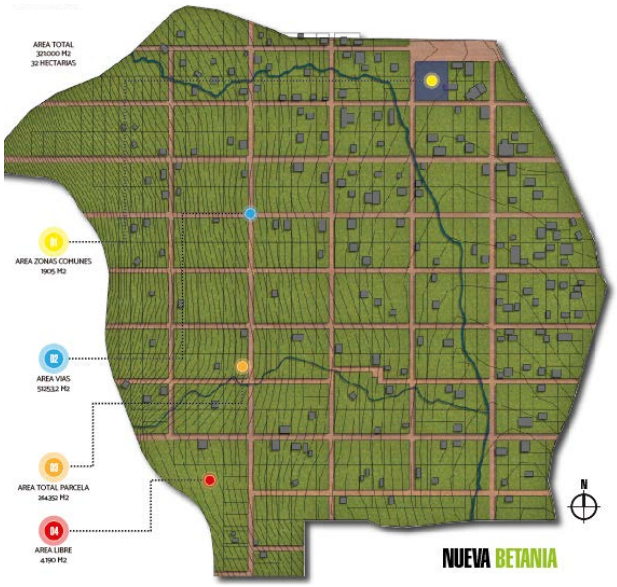
Estos lineamientos nacen como parte fundamental del derecho hacia la comunidad, tiene que ver con el acceso a servicios públicos y comunales. Por tanto, se busca garantizar el abastecimiento y el acceso a los mismos. Al ser un asentamiento que se encuentra alejado del casco urbano, es más difícil la cobertura de los servicios públicos por parte del municipio. Por lo que el autoabastecimiento, surge como respuesta a la problemática, definiéndolo puntualmente la ley 388/97 en el artículo 34.

Éstos lineamientos apuntan a:

- Delimitar y establecer las zonas de protección.
- Definir usos del suelo en el perímetro del asentamiento.
- Delimitar y ubicar las zonas destinadas a la ubicación de equipamientos dotacionales.
- Delimitar y establecer las vías adecuadas para la movilidad peatonal y vehicular.
- Establecer parámetros para la ocupación adecuada de los predios.
- Garantizar el autoabastecimiento y cobertura de servicios básicos.

## ESQUEMA NORMATIVO

## ESTADO ACUTAL




## PROPUESTA

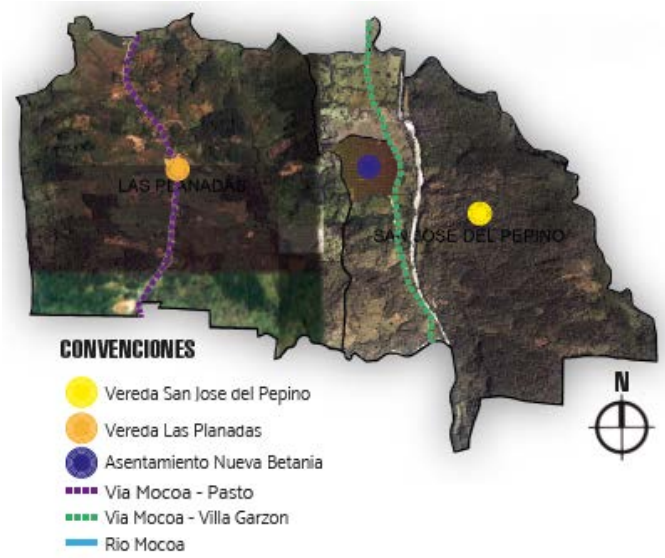
**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, 2017)

Con el fin de convertir el asentamiento Nueva Betania en un centro poblado que contara con las condiciones óptimas para habitar, por lo cual y teniendo en cuenta lo establecido en el decreto 3600 de 2007 se tomaran en cuenta los siguientes aspectos:

- La delimitación del centro poblado.
- Las medidas de protección para evitar que se afecten la estructura ecológica principal y los suelos pertenecientes a alguna de las categorías de protección.
- La definición de usos principales, compatibles, condicionados y prohibidos.

- Normas de parcelación y ocupación de predios.
- La definición de las cesiones obligatorias para las diferentes actuaciones.
- La localización y dimensionamiento de la infraestructura básica de servicios públicos.
- La definición y trazado del sistema de espacio público del centro poblado.
- La definición y trazado del sistema vial, con la definición de los perfiles viales.
- La definición y localización de los equipamientos colectivos, tales como educación, bienestar social, salud, cultura y deporte.

**DELIMITACION DEL CENTRO POBLADO**




**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, 2017)

**LOCALIZACIÓN**

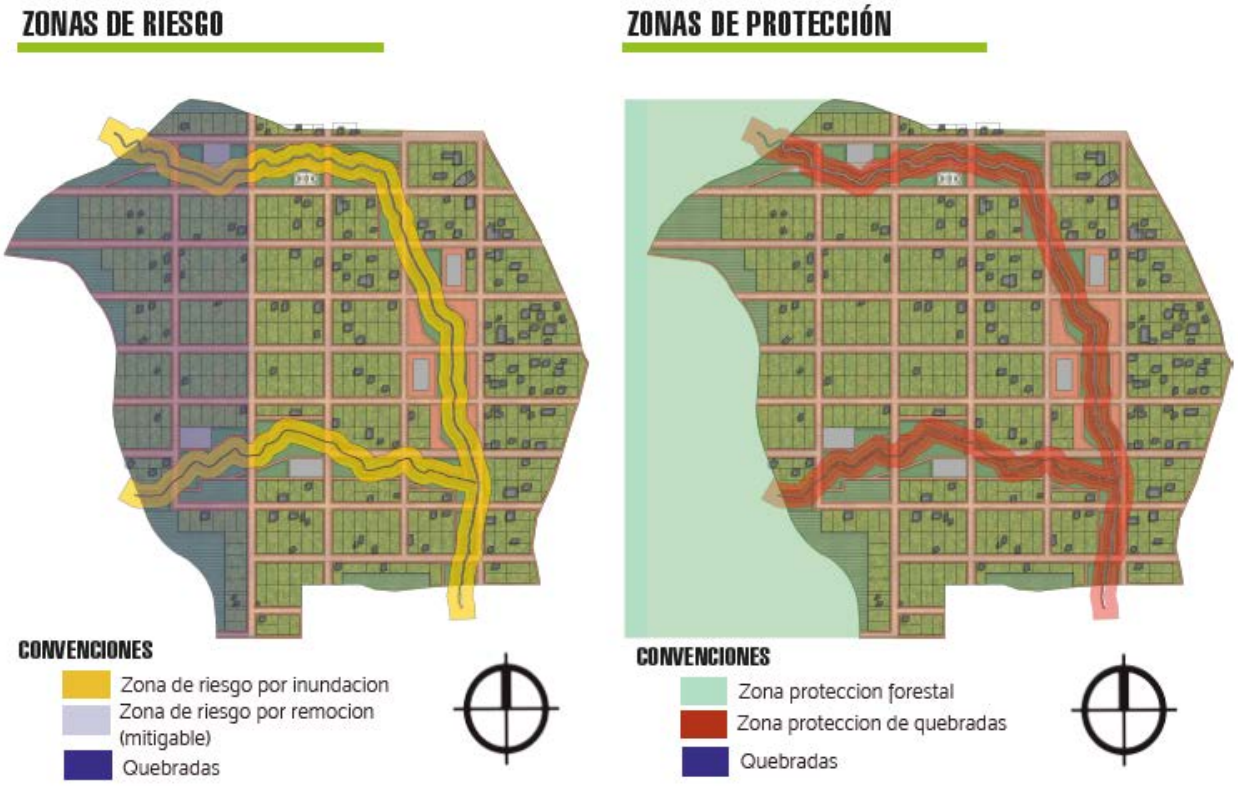
El centro poblado nueva Betania está ubicado en la vereda san José del Pepino está a una distancia 6 kilómetros del casco urbano del municipio de Mocoa Putumayo por la vía que comunica a Mocoa con el municipio de Villa Garzón.

**INFORMACIÓN PREDIAL**

Cedula Catastral: 000-10017-0013-000 - Matrícula Inmobiliaria: 440-27111

Dirección: San José del Pepino - Tamaño del Predio 32HA, 1649M2.

**ZONAS DE RIESGO Y PROTECCIÓN.**




**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, 2017)

El asentamiento en su parte posterior presenta riesgo de sufrir deslizamientos debido a que cuenta con altas pendientes en estas zonas, aunque las pendientes superan el 50% de inclinación no amerita la reubicación de las edificaciones que están en estas zonas. Además, cuenta con varías quebradas al interior del asentamiento las cuales no cuentan con una ronda hídrica por lo que es de gran importancia delimitar y adecuar las rondas de estos cuerpos hídricos.

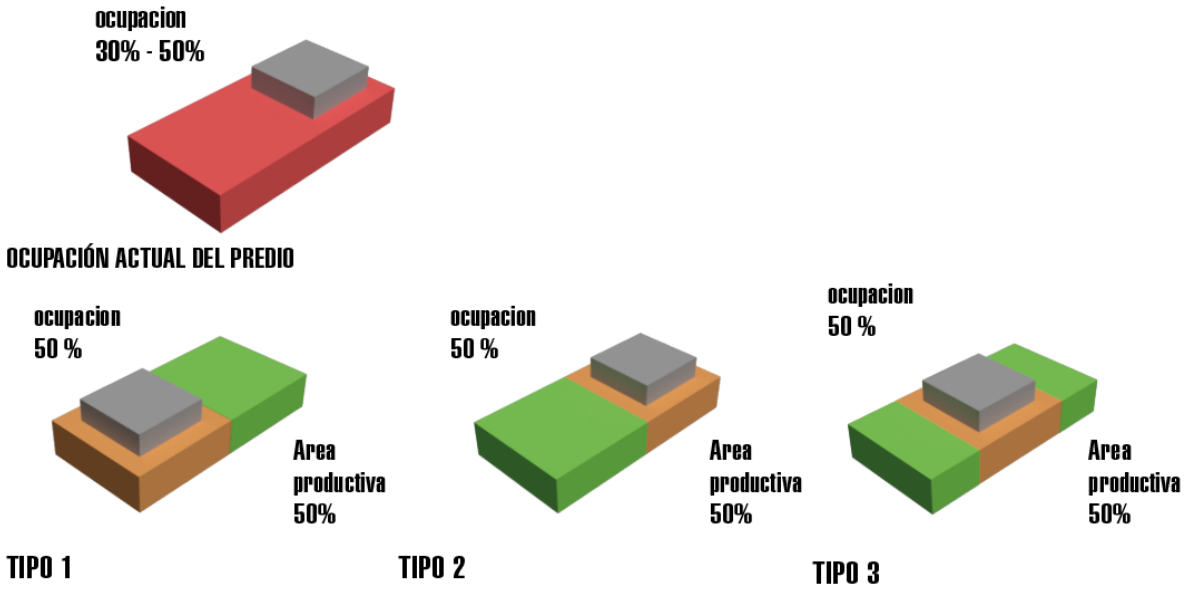
También se identifican zonas de protección de bosque nativo y de la bocatoma del acueducto del asentamiento en la zona posterior del asentamiento.

**DEFINICIÓN DE USOS PRINCIPALES, COMPATIBLES, CONDICIONADOS Y PROHIBÍDOS**

**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, 2017)

Teniendo en cuenta que los predios donde se ubica el asentamiento tradicionalmente ha sido un suelo destinando a la producción agrícola y a la vivienda es importante conservar esta estructura por lo cual se establecen como usos principales residencial y agricolilla, estos usos son compatibles con el uso comercial y dotacional o institucional, además se pueden desarrollar actividades industriales manufactureras bajo impacto, este uso es condicionado según el tipo de actividad. Además, se establecen prohibiciones a las actividades industriales no manufactureras y a la industria de extracción.

## PARCELACIÓN Y OCUPACIÓN




**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, 2017)

En el asentamiento tiene un límite de ocupación de 30% de la totalidad del predio donde se ubica el siguiente 70% debe destinarse a los bores de protección y reforestación.

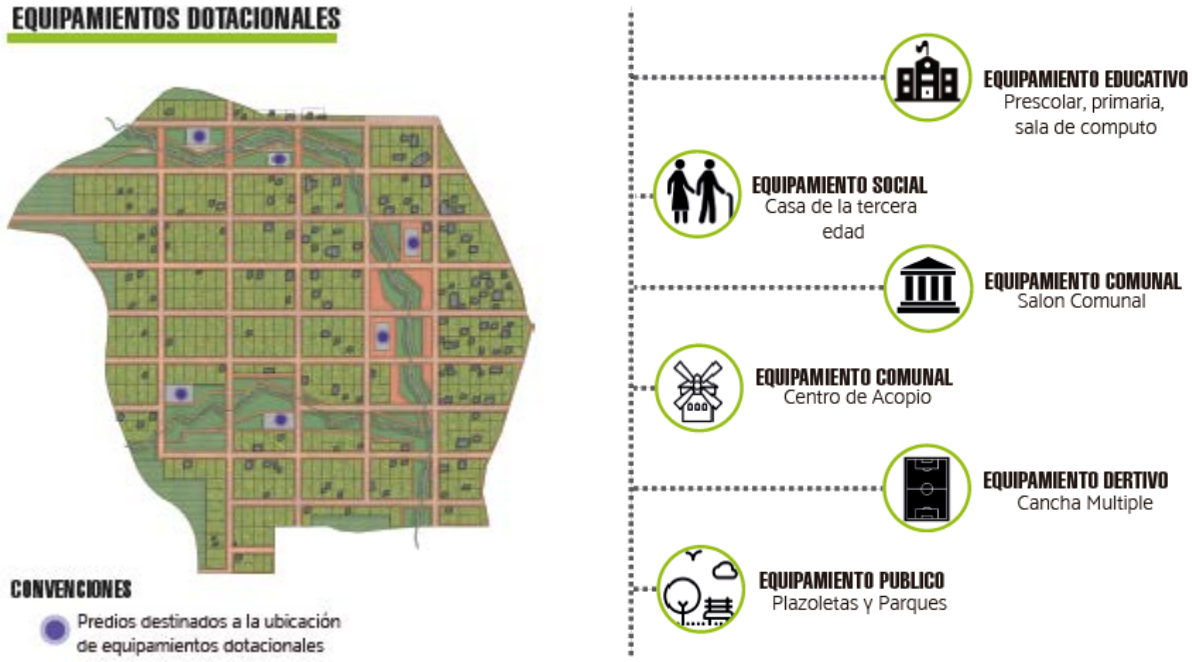
Con lo que respecta a el predio en la actualidad la ocupación esta entre el 30% y el 50% y no se define un área destinad a ser productiva. Es necesario definir áreas de producción y una ocupación máxima del predio que se destinada a la vivienda.

**ZONAS PRODUCTIVAS**

**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, 2017)

Con el fin de incentivar las actividades económicas en el asentamiento se destinan dos hectáreas para la producción agrícola colectiva, además se establece un área productiva individual de 25 $m^2$ minimo para el sustento de una familia de 4 personas esto con el fin de incentivar las actividades agrícolas dentro del asentamiento.

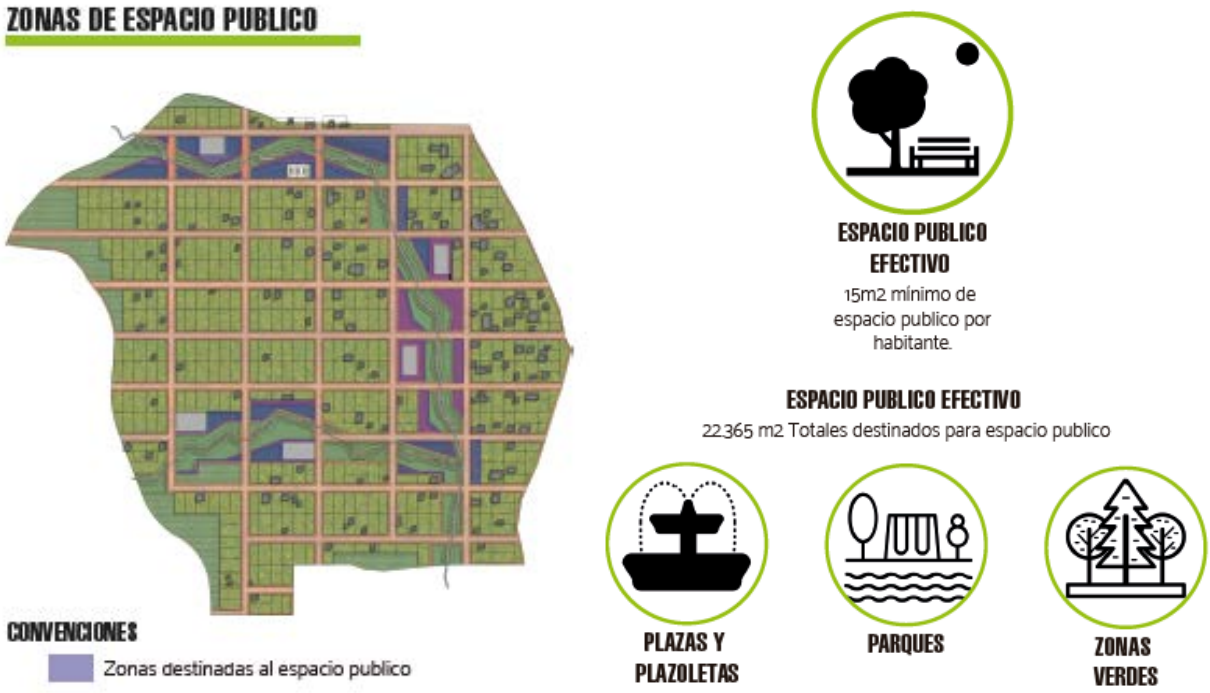
**EQUIPAMIENTOS**




**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, 2017)

Con base a los postulados establecidos por Maldonado, M (2006) en su libro plan parcial donde establece unos requerimientos mínimos para determinar las áreas y número de población requerida para la creación de un equipamiento de tipo dotacional formulamos la creación de equipamientos educativos comunales, recreativos y sociales basados en el número de población del asentamiento y la demanda según el tipo de población, además fueron ubicados en puntos estratégicos los cuales cuenta con un radio de 250 metros de cobertura con el fin de cubrir de una manera eficiente las necesidades de la población.

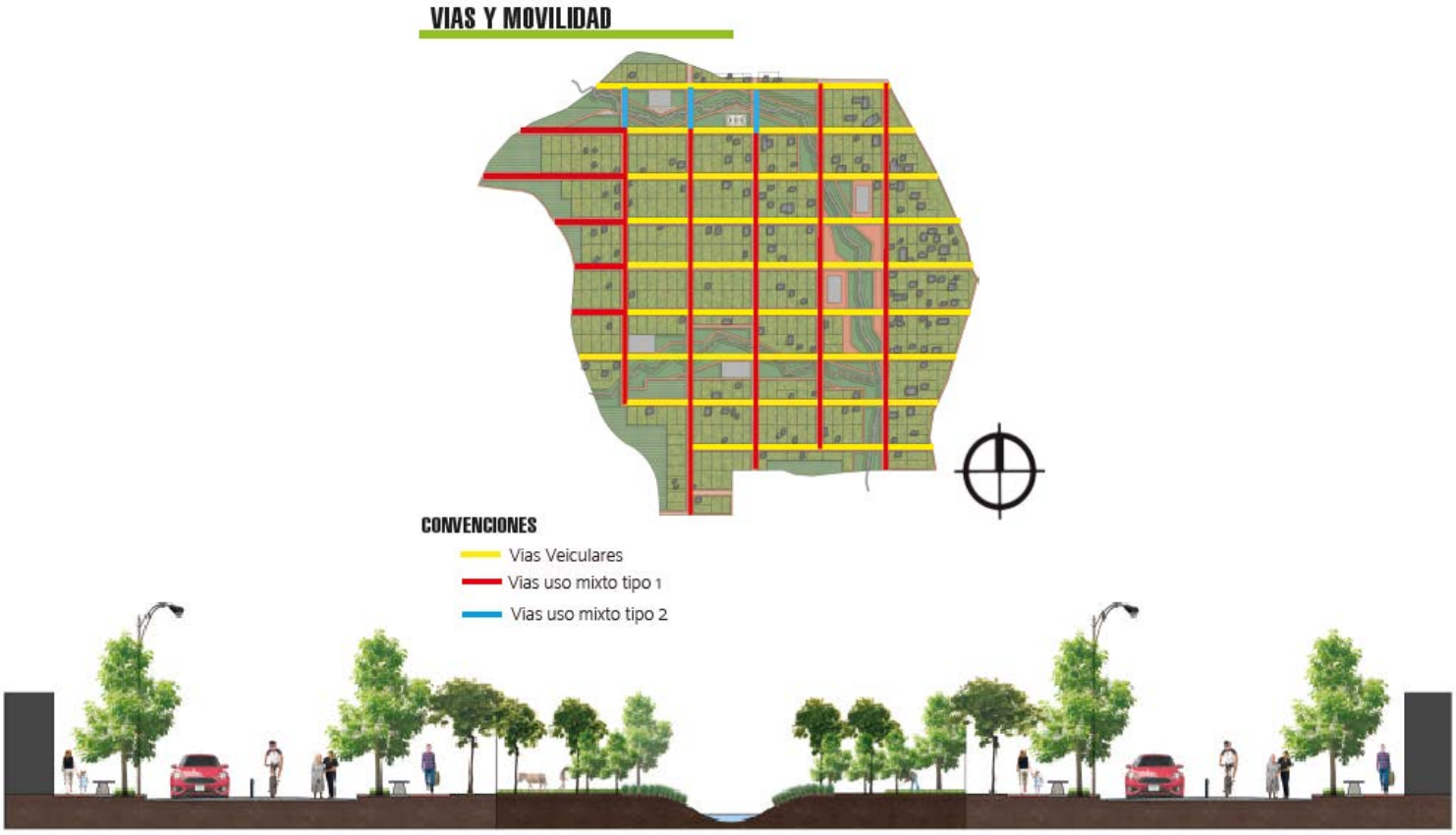
## ESPACIO PÚBLICO




**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, 2017)

Por la parcelación inadecuada por parte de los pobladores del asentamiento no se contemplaron áreas destinadas a la conformación de una estructura de espacio público, al definir áreas de protección de cuerpos hídricos se toman medidas para garantizar que estas zonas no sea usadas para la ubicación de vivienda u otro tipo de uso que valla en contra de la preservación de estos afluentes se plantea la creación de una estructura de espacio público efectivo perimetral a estas rondas de adecuación. Esta estructura de espacio público efectivo como se estableció a nivel nacional está conformada por zonas verdes plaza y plazoletas entre otros. En el asentamiento esta estructura contempla 2.2 hectáreas que suplen lo establecido de 15 $m^2$ por habitante.

**SISTEMA VIAL**

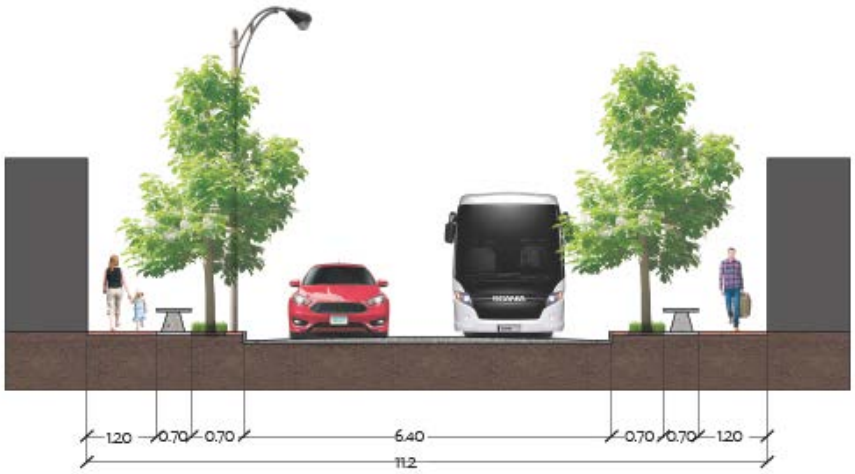



**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, 2017)

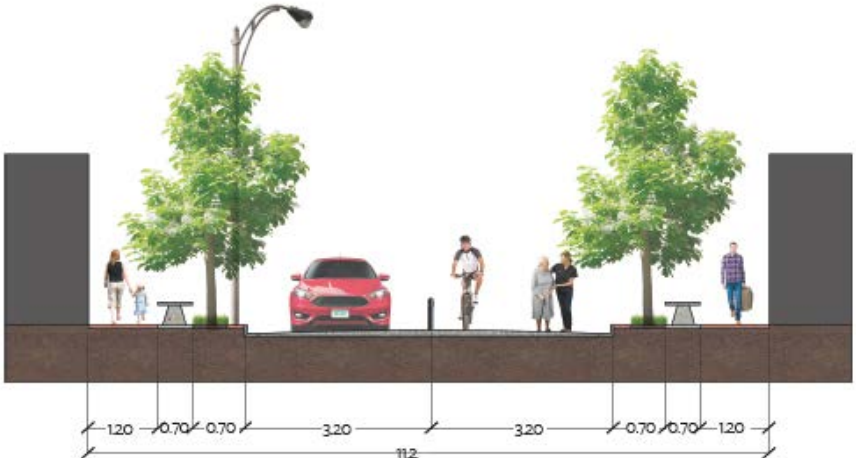
Para la adecuación de vías se toma como referencia lo establecido en el decreto 798 de 2010 en el capítulo III que establece las franjas necesarias para creación de vías en perímetros urbanos a nivel nacional, este decreto define que cada carril para uso mixto debe tener por lo mensos 3.2 metros para la circulación de vehículos, además de un ancho mínimo de andenes de 1.20 para la circulación peatonal y una adición de 0.70 metro si cuenta con arborización.

Teniendo en cuenta los parametros establecidos por el decreto 798 de 2010 para el asentameitno nueva vetania se estarblosen tipos de vias teniendo en cuenta condiciones fisicas con la pendiente y el estado del suelo ademas del trafico y actividades que se desarrollan en la misma.

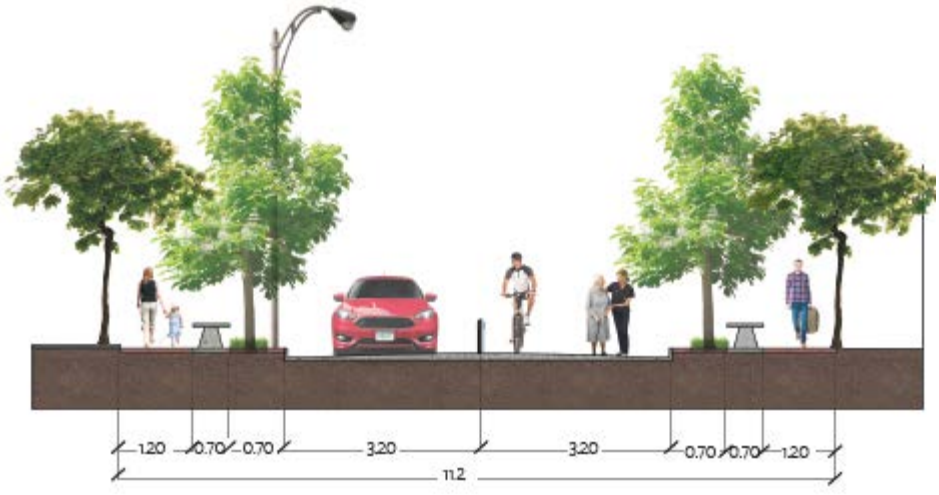
**PROPUESTA VIA VEICULAR**




**PROPUESTA VIA USO MIXTO TIPO 1**

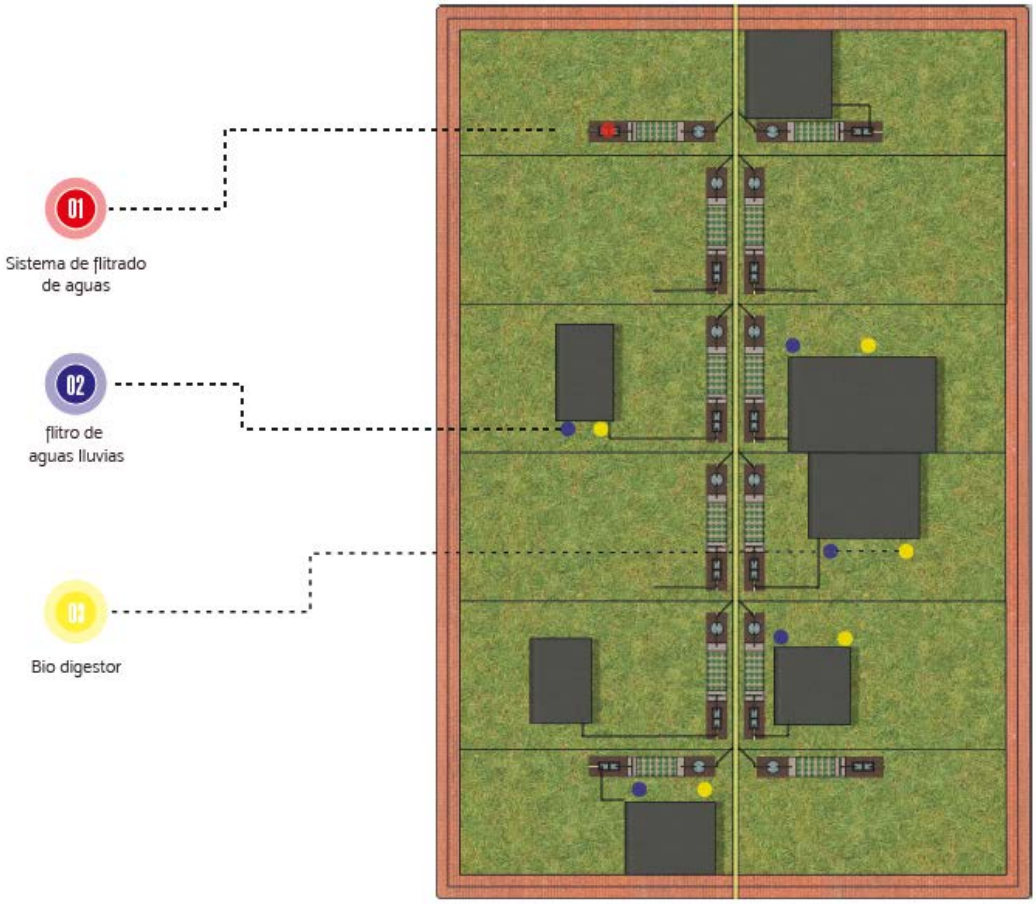



**PROPUESTA VIA USO MIXTO TIPO 1**



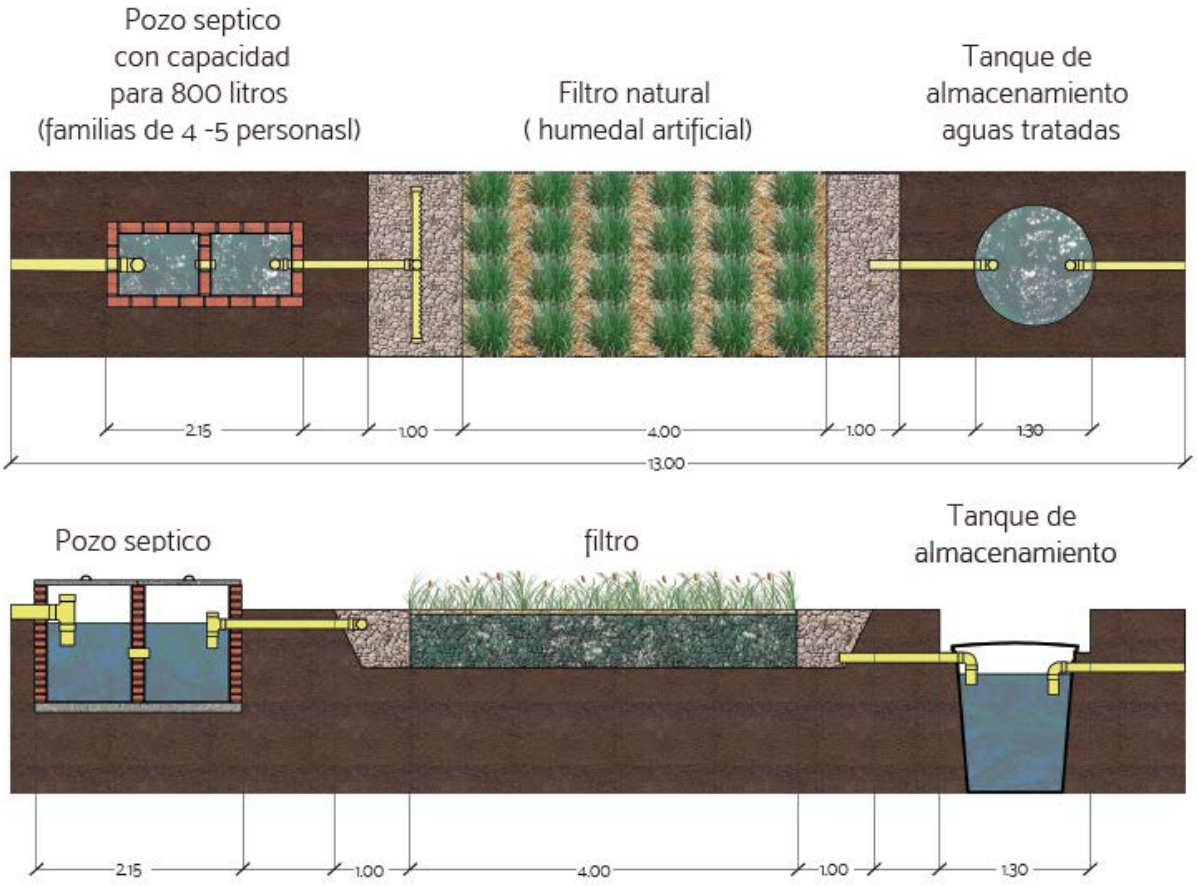
## SERVICIOS PÚBLICOS

Auto abastecimiento de servicios públicos en comunidades rurales y/o sub urbanas solo se contempla en el suministro de agua potable y el tratamiento de aguas residuales con lo que respecta al suministro de energía eléctrica el municipio está en la obligación de suministrar el servicio.




**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, 2017)

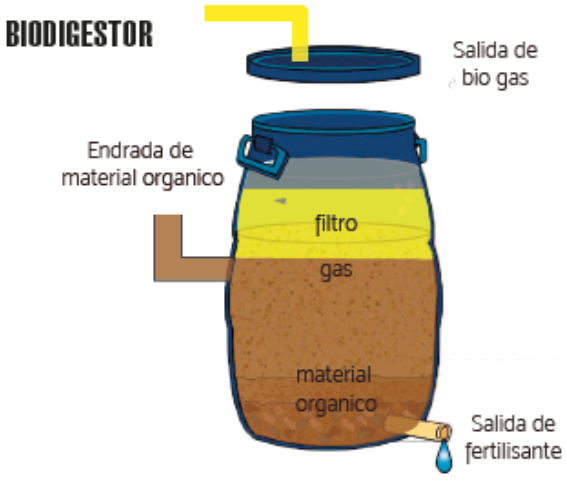
**SISTEMA DE FILTADO DE AGUAS GRISES (HUMEDAL ARTIFICIAL)**




**Fuente:** Elaboración Propia (Aldana D, 2017)

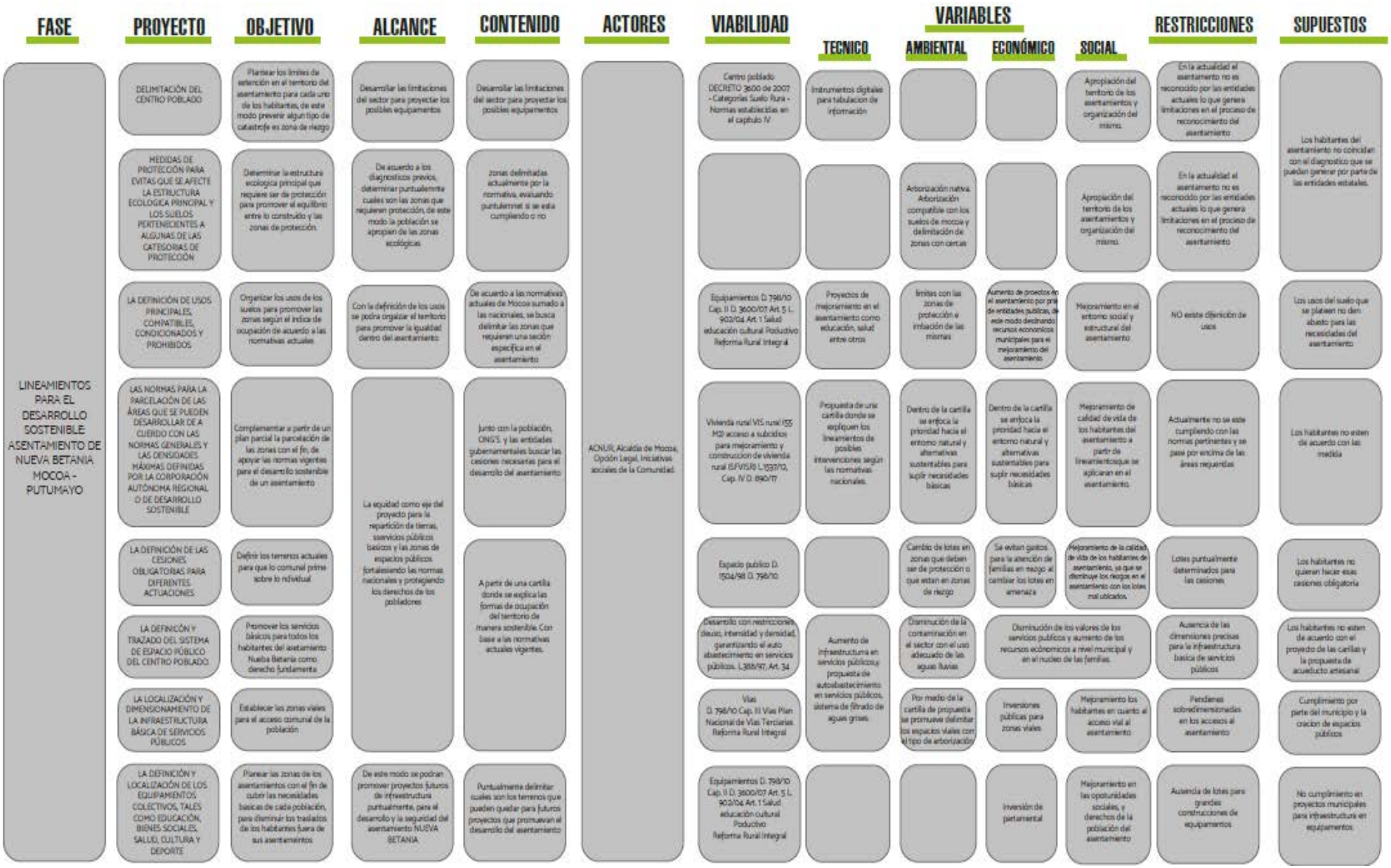
**FILTRO DE AGUAS LLUVIAS**

**BIODIGESTOR**



## GESTIÓN

ESQUEMA DE GESTIÓN
ACTORES PRINCIPALES
Iniciativa social de la Comunidad
UNHCR ACNUR
ACNUR
TODOS POR UN NUEVO PAÍS
GOBIERNO NACIONAL
OPCIÓN LEGAL
Mocoa PUTUMAYO
ALCALDIA MUNICIPAL DE MOCOA
GOBERNACIÓN PUTUMAYO
BENEFICIARIO
Asentamiento Nueva Betania
PROMOTORES
ACNUR
ENTIDAD GESTIRA
Alcaldía munidpal de Mocoa
PROYECTO
LINEAMIENTOS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE: ASENTAMIENTO DE NUEVA BETANIA MOCOA - PUTUMAYO
FASES
ENTIDADES GESTORAS
FINANCIAMIENTO
1
DELIMITACIÓN DEL CENTRO POBLADO
Promueve el cumplimiento de los proyectos en beneficio a las comunidades
DBVA
30%
OPCIÓN LEGAL
30%
2
MEDIDAS DE PROTECCIÓN PARA EVITAS QUE SE AFECTE LA ESTRUCTURA ECOLOGICA PRINCIPAL Y LOS SUELOS PERTENECIENTES A ALGUNAS DE LAS CATEGORIAS DE PROTECCIÓN
Evalua el cumplimiento de las normativas nacionales
40%
BID
3
LA DEFINICIÓN DE USOS PRINCIPALES, COMPATIBLES, CONDICIONADOS Y PROHIBIDOS
Mocoa PUTUMAYO
Plan departamental de la alcaldia
DBVA
40%
DNP
40%
4
LAS NORMAS PARA LA PARCELACIÓN DE LAS ÁREAS QUE SE PUEDEN DESARROLLAR DE A CUERDO CON LAS NORMAS GENERALES Y LAS DENSIDADES MÁXIMAS DEFINIDAS POR LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL O DE DESARROLLO SOSTENIBLE
Promueve cumplimiento nacional de las normativa en beneficio de cada municipio
DNP
50%
DBVA
50%
5
LA DEFINICIÓN DE LAS CESIONES OBLIGATORIAS PARA DIFERENTES ACTUACIONES
NOrmativas acorde con las necesidades sociales
DNP
40%
BID
40%
Mocoa
8
LA DEFINICIÓN Y TRAZADO DEL SISTEMA DE ESPACIO PUBLICO DEL CENTRO POBLADO
Intervención en areas importantes de cada región e inversión con presupuesto nacional
BID
40%
DNP
40%
7
LA LOCALIZACIÓN Y DIMENSIONAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA BÁSICA DE SERVICIOS PÚBLICOS
Promueve proyectos en co a las asociaciones publico privadas
OPCIÓN LEGAL
70%
BID
8
LA DEFINICIÓN Y LOCALIZACIÓN DE LOS EQUIPAMIENTOS COLECTIVOS, TALES COMO EDUCACIÓN, BIENES SOCIALES, SALUD, CULTURA Y DEPORTE
planes para el mejoramiento social y físico de cada departamento
BID
40%
DNP
40%


FASE
PROYECTO
OBJETIVO
ALCANCE
CONTENIDO
ACTORES
VIABILIDAD
VARIABLES
TECNICO
AMBIENTAL
ECONÓMICO
SOCIAL
RESTRICCIONES
SUPUESTOS
LINEAMIENTOS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE ASENTAMIENTO DE NUEVA BETANIA MOCOA - PUTUMAYO
DELIMITACIÓN DEL CENTRO POBLADO
Plantear los límites de extención en el territorio del asentamiento para cada uno de los habitantes, de este modo prevenir algun tipo de catastrofe es zona de riezgo
Desarrollar las limitaciones del sector para proyectar los posibles equipamientos
Desarrollar las limitaciones del sector para proyectar los posibles equipamientos
Centro poblado DECRETO 3600 de 2007 - Categorías Suelo Rural - Normas establecidas en el capítulo IV
Instrumentos digitales para tabulacion de información
Apropiación del territorio de los asentamientos y organización del mismo.
En la actualidad el asentamiento no es reconocido por las entidades actuales lo que genera limitaciones en el proceso de reconocimiento del asentamiento
Los habitantes del asentamiento no coinciden con el diagnostico que se pueden generar por parte de las entidades estatales.
MEDIDAS DE PROTECCIÓN PARA EVITAS QUE SE AFECTE LA ESTRUCTURA ECOLOGICA PRINCIPAL Y LOS SUELOS PERTENECIENTES A ALGUNAS DE LAS CATEGORIAS DE PROTECCIÓN
Determinar la estructura ecologica principal que requiere ser de protección para promover el equilibrio entre lo construido y las zonas de protección.
De acuerdo a los diagnosticos previos, determinar puntualmente cuales son las zonas que requieren protección, de este modo la población se apropien de las zonas ecológicas
zonas delimitadas actualmente por la normativa, evaluando puntualmnet si se esta cumpliendo o no
Arborización nativa. Arborización compatible con los suelos de mocoa y delimitación de zonas con cercas
Apropiación del territorio de los asentamientos y organización del mismo.
En la actualidad el asentamiento no es reconocido por las entidades actuales lo que genera limitaciones en el proceso de reconocimiento del asentamiento
LA DEFINICIÓN DE USOS PRINCIPALES, COMPATIBLES, CONDICIONADOS Y PROHIBIDOS
Organizar los usos de los suelos para promover las zonas segun el indice de ocupación de acuerdo a las normativas actuales
Con la definición de los usos se podra orgalizar el territorio para promover la igualdad dentro del asentamiento
De acuerdo a las normativas actuales de Mocoa sumado a las nacionales, se busca delimitar las zonas que requieren una sección específica en el asentamiento
Equipamientos D. 798/10 Cap. II D. 3600/07 Art. 5 L. 902/04 Art. 1 Salud educación cultural Poductivo Reforma Rural Integral
Proyectos de mejoramiento en el asentamiento como educación, salud entre otros
límites con las zonas de protección e inbación de las mismas
Aumento de proyectos en el asentamiento por parte de entidades publicas, de este modo destinando recursos economicos municipales para el mejoramiento del asentamiento
Mejoramiento en el entorno social y estructural del asentamiento
NO existe diferición de usos
Los usos del suelo que se plateen no den abasto para las necesidades del asentamiento
LAS NORMAS PARA LA PARCELACIÓN DE LAS ÁREAS QUE SE PUEDEN DESARROLLAR DE A CUERDO CON LAS NORMAS GENERALES Y LAS DENSIDADES MÁXIMAS DEFINIDAS POR LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL O DE DESARROLLO SOSTENIBLE
Complementar a partir de un plan parcial la parcelación de las zonas con el fin, de apoyar las normas vigentes para el desarrollo sostenible de un asentamiento
La equidad como eje del proyecto para la repartición de tierras, servicios públicos basicos y las zonas de espacios públicos fortaleciendo las normas nacionales y protegiendo los derechos de los pobladores
Junto con la población, ONG'S, y las entidades gubernamentales buscar las cesiones necesarias para el desarrollo del asentamiento
ACNUR, Alcaldía de Mocoa, Opción Legal, Iniciativas sociales de la Comunidad.
Vivienda rural VIS rural (SS MD acceso a subcidios para mejoramiento y construccion de vivienda rural (SFVISR) L.1537/12, Cap. IV D. 890/17
Propuesta de una cartilla donde se expliquen los lineamientos de posibles intervenciones segun las normativas nacionales.
Dentro de la cartilla se enfoca la prioridad hacia el entorno natural y alternativas sustentables para suplir necesidades básicas
Dentro de la cartilla se enfoca la prioridad hacia el entorno natural y alternativas sustentables para suplir necesidades básicas
Mejoramiento de calidad de vida de los habitantes del asentamiento a partir de lineamientosque se aplicanan en el asentamiento.
Actualmente no se este cumpliendo con las normas pertinentes y se pase por encima de las áreas requeridas
Los habitantes no esten de acuerdo con las medida
LA DEFINICIÓN DE LAS CESIONES OBLIGATORIAS PARA DIFERENTES ACTUACIONES
Definir los terrenos actuales para que lo comunal prime sobre lo individual
A partir de una cartilla donde se explica las formas de ocupación del territorio de manera sostenible. Con base a las normativas actuales vigentes.
Espacio publico D. 1504/98 D. 798/10
Cambio de lotes en zonas que deben ser de protección o que estan en zonas de riezgo
Se evitan gastos para la atención de familias en riezgo al cambiar los lotes en amenaza
Mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de asentamiento, ya que se disminuye los riezgos en el asentamiento con los lotes mal ubicados.
Lotes puntualmente determinados para las cesiones
Los habitantes no quieran hacer esas cesiones obligatoria
LA DEFINICIÓN Y TRAZADO DEL SISTEMA DE ESPACIO PÚBLICO DEL CENTRO POBLADO.
Promover los servicios básicos para todos los habitantes del asetamiento Nueba Betania como derecho fundamental
Desarrollo con restricciones (usos, intensidad y densidad, garantizando el auto abastecimiento en servicios públicos. L.388/97, Art. 34
Aumento de infraestructura en servicios publicos y propuesta de autoabastecimiento en servicios públicos, sistema de filtrado de aguas grises.
Disminución de la contaminación en el sector con el uso adecuado de las aguas lluvias
Disminución de los valores de los servicios publicos y aumento de los recursos económicos a nivel municipal y en el nucleo de las familias.
Ausencia de las dimensiones precisas para la infraestructura basica de servicios públicos
Los habitantes no esten de acuerdo con el proyecto de las cartillas y la propuesta de acueducto artesanal
LA LOCALIZACIÓN Y DIMENSIONAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA BÁSICA DE SERVICIOS PÚBLICOS
Establecer las zonas viales para el acceso comunal de la población
Vias D. 798/10 Cap. III Vias Plan Nacional de Vias Terciarias Reforma Rural Integral
Por medio de la cartilla de propuesta se promueve delimitar los espacios viales con el tipo de arborización
Inversiones públicas para zonas viales
Mejoramiento los habitantes en cuanto al acceso vial al asentamiento
Perdidenis sobredimensionadas en los accesos al asentamiento
Cumplimiento por parte del municipio y la creacion de espacios públicos
LA DEFINICIÓN Y LOCALIZACIÓN DE LOS EQUIPAMIENTOS COLECTIVOS, TALES COMO EDUCACIÓN, BIENES SOCIALES, SALUD, CULTURA Y DEPORTE
Planear las zonas de los asentamientos con el fin de cubrir las necesidades basicas de cada población, para disminuir los traslados de los habitantes fuera de sus asentamientos
De este modo se podran promover proyectos futuros de infraestructura puntualmente, para el desarrollo y la seguridad del asentamiento NUEVA BETANIA
Puntualmente delimitar cuales son los terrenos que pueden quedar para futuros proyectos que promuevan el desarrollo del asentamiento
Equipamientos D. 798/10 Cap. II D. 3600/07 Art. 5 L. 902/04 Art. 1 Salud educación cultural Poductivo Reforma Rural Integral
Inversión de parlamental
Mejoramiento en las oportunidades sociales, y derechos de la población del asentamiento
Ausencia de lotes para grandes construcciones de equipamentos
No cumplimiento en proyectos municipales para infraestructura en equipamentos

**BIBLIOGRAFÍA**


- Lina Sánchez, (2007), “Impacto urbano del desplazamiento forzado en Mocoa – Putumayo”, Barranquilla, Colombia.
- Lina Sánchez, (2007), “Ciudad Refugio”, Bogotá, D. C. Bogotá, Colombia: Universidad Del Norte.
- Carlos Alberto Torres Tovar, (2007) “Pobreza urbana y mejoramiento integral de barrios en Bogotá”, Bogotá, Colombia: Universidad Nacional de Colombia.
- Ministerio de vivienda, ciudad y territorio para el séptimo foro urbano mundial, (2014), “100 años de política habitacional en Colombia”, Bogotá D.C
- Semillero de investigación GOTAFI universidad de la Salle (2017) Bogotá, D. C
- Unidad para la atención y reparación integral de victimas, (2017), Colombia:
- http://www.unidadvictimas.gov.co/es/categoria-biblioteca/caracterizacion
- Unidad para la atención y reparación integral de víctimas, (2012), Colombia: https://rni.unidadvictimas.gov.co/sites/default/files/Documentos/Putumayo.pdf
- DANE, (2016), Colombia:
- http://www.dane.gov.co/
- ACNUR Mocoa - Juajibioy, H - Oficial de Protección, Lecciones de solución para población desplazada en las ciudades refugio de Putumayo, El Espectador: Colombia 2020. (2016) Bogotá, Colombia
- ACNUR, (2016) Mocoa, Colombia: http://www.acnur.org/
- Plano base del PBOT municipio de Mocoa (2002) Mocoa, Putumayo.
- Corte Constitucional, (2016) Colombia

- http://www.corteconstitucional.gov.co/inicio/ANEXO%20COMPLEMENTARIO%20A-373.pdf