

1-1-2018

## **Transformaciones socioculturales del desarrollo extractivista en Puerto Gaitán (Meta), 2011 - 2016**

Lina Fernanda Mujica Trespalacios  
*Universidad de La Salle, Bogotá*

Nancy Juliana Morales Osorio  
*Universidad de La Salle, Bogotá*

Follow this and additional works at: [https://ciencia.lasalle.edu.co/negocios\\_relaciones](https://ciencia.lasalle.edu.co/negocios_relaciones)

---

### **Citación recomendada**

Mujica Trespalacios, L. F., & Morales Osorio, N. J. (2018). Transformaciones socioculturales del desarrollo extractivista en Puerto Gaitán (Meta), 2011 - 2016. Retrieved from [https://ciencia.lasalle.edu.co/negocios\\_relaciones/139](https://ciencia.lasalle.edu.co/negocios_relaciones/139)

This Trabajo de grado - Pregrado is brought to you for free and open access by the Facultad de Economía, Empresa y Desarrollo Sostenible - FEEDS at Ciencia Unisalle. It has been accepted for inclusion in Negocios y Relaciones Internacionales by an authorized administrator of Ciencia Unisalle. For more information, please contact [ciencia@lasalle.edu.co](mailto:ciencia@lasalle.edu.co).

**TRANSFORMACIONES SOCIOCULTURALES DEL DESARROLLO  
EXTRACTIVISTA EN PUERTO GAITÁN (META), 2011- 2016.**

**AUTORES**

**LINA FERNANDA MUJICA TRESPALACIOS**

**NANCY JULIANA MORALES OSORIO**

**UNIVERSIDAD DE LA SALLE  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y SOCIALES  
PROGRAMA DE NEGOCIOS Y RELACIONES INTERNACIONALES**

**BOGOTÁ**

**2018**

**TRANSFORMACIONES SOCIOCULTURALES DEL DESARROLLO  
EXTRACTIVISTA EN PUERTO GAITÁN (META), 2011- 2016.**

**AUTORES**

**LINA FERNANDA MUJICA TRESPALACIOS**

**NANCY JULIANA MORALES OSORIO**

**TUTORA**

**ANDREA FRANCO CORREA**

**UNIVERSIDAD DE LA SALLE**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y SOCIALES**

**PROGRAMA DE NEGOCIOS Y RELACIONES INTERNACIONALES**

**BOGOTÁ**

**2018**

**Contenido**

Resumen	5
Abstract	6
Introducción	8
Pregunta de investigación.	9
Hipótesis.	10
Objetivos.	11
Objetivos específicos.	11
Metodología.	11
CAPÍTULO 1	13
Antecedente de migración y colonización del piedemonte llanero a la luz de las olas extractivas del siglo xx	13
Colonización del piedemonte llanero y el proceso de extracción.	13
Poblamiento del siglo XIX del piedemonte llanero.	16
Influencia liberal en el piedemonte llanero.	17
Surgimiento de la Violencia en el piedemonte llanero, 1952.	19
Transición al paramilitarismo y la extracción de coca.	22
Iniciativas extractivistas del gobierno central para el desarrollo.	23
Aparición del crudo en el siglo XXI como modelo de desarrollo.	23
CAPÍTULO 2	28
El modelo extractivista en Puerto Gaitán, la llegada de Pacific Rubiales y su relación con los actores locales e institucionales.	28
Extractivismo, un camino hacia el desarrollo	29
Extractivismo en Colombia.	30
Extractivismo en Puerto Gaitán.	32
Relación: Gobierno, Pacific Rubiales y la Población.	35
Extracción y grupos emergentes armados en Puerto Gaitán.	38
Grupos emergentes al margen de la ley.	42
Clientelismo.	45
CAPÍTULO 3	48
	3

Efectos en la vida cotidiana de la población de Puerto Gaitán con el establecimiento de la explotación de hidrocarburos	48
Transformaciones Demográficas.	48
La caída de los Precios del petróleo en 2014.	51
Transformaciones en la población Indígena y su territorio.	52
Pérdida de identidad cultural.	54
Los efectos del sector de hidrocarburos.	56
Cultura de derroche	57
La Prostitución.	60
Referencias	73

**Transformaciones socioculturales del desarrollo extractivista en Puerto Gaitán  
(Meta), 2011- 2016.**

**Resumen**

Puerto Gaitán cuenta con una de las grandes reservas en hidrocarburos del país y es reconocido como “la meca del oro negro en Colombia”. La industria de hidrocarburos ha sido respaldada por políticas públicas en los últimos dos gobiernos presidenciales, los cuales identifican en el sector, una estrategia de desarrollo nacional denominada internacionalmente como el modelo de desarrollo extractivista. No obstante, esta orientación ha implicado efectos sociales tras la adopción de hábitos ajenos, que responden a intereses de países industrializados (Toro, 2012). Recibir regalías produjo cambios en el estilo de vida de los habitantes del municipio, aunque esto represente un crecimiento económico y un desarrollo social; el municipio aún cuenta con deficientes sistemas de servicios públicos, el gasto público acentuó la brecha de desigualdad entre el centro-periferia y el sentido de pertenencia y de comunidad ha pasado a segundo plano (Dávila, 1999). *El propósito de esta investigación es analizar las transformaciones en el estilo de vida de la población de Puerto Gaitán después de la entrada de la industria de hidrocarburos durante el periodo 2011-2016.* Este trabajo se desarrolla, a través de la revisión de fuentes primarias, secundarias, y realización de trabajo de campo; insumos que permiten analizar los factores que inciden en la reproducción de los comportamientos de los residentes en esta región. Esta investigación sostiene que la entrada de Inversión Extranjera Directa -IED- en el sector de hidrocarburos ha traído desarrollo que beneficia parcialmente a la población; entonces la desigualdad del proceso ha transformado el estilo de vida de la población pues ha predominado la cultura de derroche, la omisión de normas y la difusión de prácticas violentas producto de las relaciones creadas con los grupos armados al margen de la ley (GAOML) que agudizan los problemas socio-culturales en la zona.

**Palabras clave:** Desarrollo, Extractivismo, Puerto Gaitán, Resistencia social, Transformaciones sociales.

### **Abstract**

Puerto Gaitán has one of the largest reserves in oil and it is recognized as "The Mecca of black gold in Colombia." The oil industry has been supported by public policies in the last two presidential governments, which are reflected in the national development strategy called internationally as the Extractivist development model, which has been seen as the path to modernization and growth for developing countries. However, this model has caused social transformations, as the adoption of foreign habits, according to the interests of industrialized countries (Toro, 2012). Royalties meant a change in the lifestyle of the inhabitants of the municipality, although representing economic growth and social development, the municipality still has poor access to sanitation, public expenditure increased the inequality between the center-periphery and the sense of belonging and communality lost its importance (Dávila, 1999). The purpose of this research is to analyze the transformations in the lifestyle of the population of Puerto Gaitán after oil boom during the period 2011-2016. This work will be developed, through the revision of primary (fieldwork) and secondary sources; these inputs will allow the analysis of factors that affect the reproduction of behaviors among the residents of this region. This research argues that the entry of foreign direct investment -FDI- in the oil sector has brought development that partially benefits the population. The inequality of the process has transformed the lifestyle of the population into a culture of waste, the omission of norms and the diffusion of violent practices, adopted as a result of relations created with irregular armed groups that exacerbated the socio-cultural problems in the Region.

**Key words:** Development, extractivism, Puerto Gaitán, community, social resistance, Social Transformations

## Introducción

### Planteamiento del Problema.

El municipio de Puerto Gaitán se encuentra ubicado en el departamento del Meta en el piedemonte llanero, al oriente del país. La riqueza de recursos naturales y los beneficios de su explotación en los mercados internacionales hacen que obtengan un valor significativo, pero la abundancia de los mismos se convierte en una paradoja para los Estados que los tienen, porque las herramientas empleadas para la extracción son nocivas con el ecosistema y la comunidad que los rodea (Acosta, 2011).

En Puerto Gaitán, desde el gobierno de Álvaro Uribe se promovió la explotación de recursos naturales en especial el petróleo, producto del código de minas donde se especificó que: *“la propiedad del suelo es de los titulares de derechos territoriales, mientras que la del subsuelo es del Estado”* (Rudas, 2011, p.127). Esto dio entrada libre a compañías extractoras que, tras obtener las licencias estatales, llevaron a cabo la explotación de materias primas mecánicas sin ningún valor agregado (Veltmeyer, 2005) “para el primer semestre del año 2010, el departamento del Meta produjo cerca de 270.000 barriles por día lo que significó un crecimiento del 50 % y el 41,7% de la producción nacional” (Dinero, 2010.p.1).

Las multinacionales se convirtieron en un actor principal en la actividad y el sostenimiento de Puerto Gaitán, a tal punto que las actividades económicas dependían de la extracción de petróleo, para el año 2010 recaudó cerca de cien mil millones en regalías (Contraloría General de la República, 2010, p.11). Las empresas encargadas de liderar el proceso de crecimiento petrolero en la región fueron Ecopetrol y Pacific Rubiales Energy, para el año 2007 la producción alcanzó a representar el 25% de la producción nacional diaria (Semana, 2015).

El crecimiento de los últimos años, producto de las utilidades de la bonanza se evidenció en construcciones como parques, bibliotecas y avenidas públicas centrales. No obstante, han hecho falta proyectos sociales que den respuesta a las problemáticas del municipio como; acueductos, alcantarillados, fortalecimiento del sistema de salud y la disminución de la brecha de desigualdad entre el centro y la periferia (Acosta, 2011). Un caso visible, fue la construcción de la biblioteca “Diana Turbay” (Véase anexo 5) un proyecto que buscaba impulsar los niveles educativos en el municipio, pero en realidad la población residente en Puerto Gaitán no piensa que la educación sea la solución a sus problemas, para el año 2011 la educación media seguía por debajo del promedio del departamento del Meta con un 49,9% mientras que la educación primaria alcanzaba una cobertura de 197,4% por encima del promedio esperado del departamento (Agencia Nacional de Hidrocarburos y Plan Nacional de Desarrollo, 2015).

En el 2014, el mercado internacional experimentó una caída significativa en el precio del crudo lo cual dejó afectaciones económicas en el funcionamiento de las multinacionales, se vieron obligadas a salir de los territorios generando la disminución de ofertas laborales (Sarmiento, 2015). Esta situación llevó a que de 16.000 empleos en la región disminuyeran a 6.000 entre el período 2014 y el 2016 (Dinero, 2015). En efecto, en el año 2015 se reportó la migración de 15.000 personas que abandonaron el municipio como resultado de la recesión y falta de oportunidades económicas. La omisión de la norma por parte de los actores de la zona y el establecimiento de prácticas sociales ajenas como el rentismo, la prostitución y la instauración de grupos armados, son evidencia del trabajo individual que utiliza el terreno para el beneficio propio y cuando este pierde su utilidad se da el abandono total o parcial del mismo (Sánchez, 2017).

### **Pregunta de investigación.**

¿Cuáles han sido las transformaciones en el estilo de vida de la población de Puerto Gaitán (Meta) después de la entrada la industria de hidrocarburos en el contexto social durante el periodo 2011-2016?

### **Hipótesis.**

Esta investigación argumenta que la entrada de Inversión Extranjera Directa (IED) en el sector de hidrocarburos, aunque ha traído desarrollo económico, beneficia principalmente a la elite local, marginalmente a las personas del común y potencialmente a los grupos paramilitares. En dicho proceso, se ha transformado el estilo de vida de la población al otorgarle más importancia al sector petrolero, ha dado como resultado la reproducción de la cultura de derroche producto de las bonanzas, la omisión de normas y la difusión de prácticas violentas por la relación creada entre Pacific Rubiales y las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC). Dicha situación ha agudizado los problemas socio-culturales en Puerto Gaitán, y como resultado se evidencia una ausencia de sentido de pertenencia y de comunidad que causa que las personas no se aferren al territorio y a su desarrollo, sino que escapen de él tras obtener los beneficios económicos deseados.

**Objetivos.**

***Objetivo general.***

Analizar las transformaciones en el estilo de vida de la población de Puerto Gaitán tras la entrada de la industria de hidrocarburos del municipio durante el periodo 2011-2016

***Objetivos específicos.***

- Identificar los efectos de los modelos extractivos en una región con antecedentes de colonización y Extractivismo, Puerto Gaitán, Meta.
- Caracterizar el efecto de la compañía Pacific Rubiales tras su llegada al municipio, a nivel institucional y de los actores sociales locales.
- Categorizar los efectos en la vida cotidiana de las personas tras el establecimiento de la explotación de hidrocarburos como actividad predominante de subsistencia en Puerto Gaitán.

***Metodología.***

Esta investigación es de corte cualitativo y se desarrolla en dos momentos. El primero, a través del análisis de fuentes académicas en profundidad; mediante fichas de lectura, que proveen un marco teórico y conceptual para tener una mayor comprensión de conceptos fundamentales como desarrollo, comunidad, modelo extractivista y su relación con el sistema internacional. Anuncios de prensa, que se han encargado de hacer un acompañamiento en el transcurso del fenómeno en el municipio, fuentes secundarias que abordan el tema de la comunidad indígena de la región y finalmente comunicados oficiales de las partes acerca del modelo de desarrollo extractivista en Puerto Gaitán; esto es necesario ya que permite crear un amplio campo

comparativo que conlleva al análisis del objetivo general de esta investigación. Por esa razón, es necesario resaltar la descripción histórica de la región y sus antecedentes con el propósito de comprender la relación existente entre los asentamientos migratorios y las olas extractivas que han influido en la consolidación de un orden territorial que se encuentra marcado por grupos al margen de la ley que han influido en el proceso de extracción y en el estilo de vida de la población de Puerto Gaitán.

En un segundo momento, se buscó hacer una aproximación a la realidad de Puerto Gaitán, a través de un trabajo de campo, donde se reconoció la división espacial del municipio, entre centro, periferia y zonas de extracción. Adicional a ello se hicieron entrevistas semiestructuradas a residentes del municipio como técnica de recolección de datos en trabajo de campo (véase anexo 8) tomando como categorías de análisis el conflicto, la industria de hidrocarburos, Pacific Rubiales y su participación en el proceso, medioambiente ,comunidad, sectores económicos como el turismo y el comercio, entre otros. Kvale (2011) reconoce la entrevista como herramienta que permite “acercarse con el mundo de afuera, huyendo de entornos de investigación especializada como los laboratorios”, por lo cual la entrevista permite analizar las experiencias de los individuos sin las alteraciones del entorno artificial (Hernández, 2014, pp.188), basándose en las preguntas definidas previamente como guion pero permitiendo la profundización de los temas al ser estas de carácter semiestructurado. Tomando en cuenta las complejidades del entorno debido al conflicto interno que enfrenta el territorio estas se hacen a través de un muestreo para casos críticos “donde uno solo de ellos puede ser decisivo para explicar el fenómeno de interés” (Laerd dissertation,2012).

## CAPÍTULO 1

### **Antecedente de migración y colonización del piedemonte llanero a la luz de las olas extractivas del siglo xx**

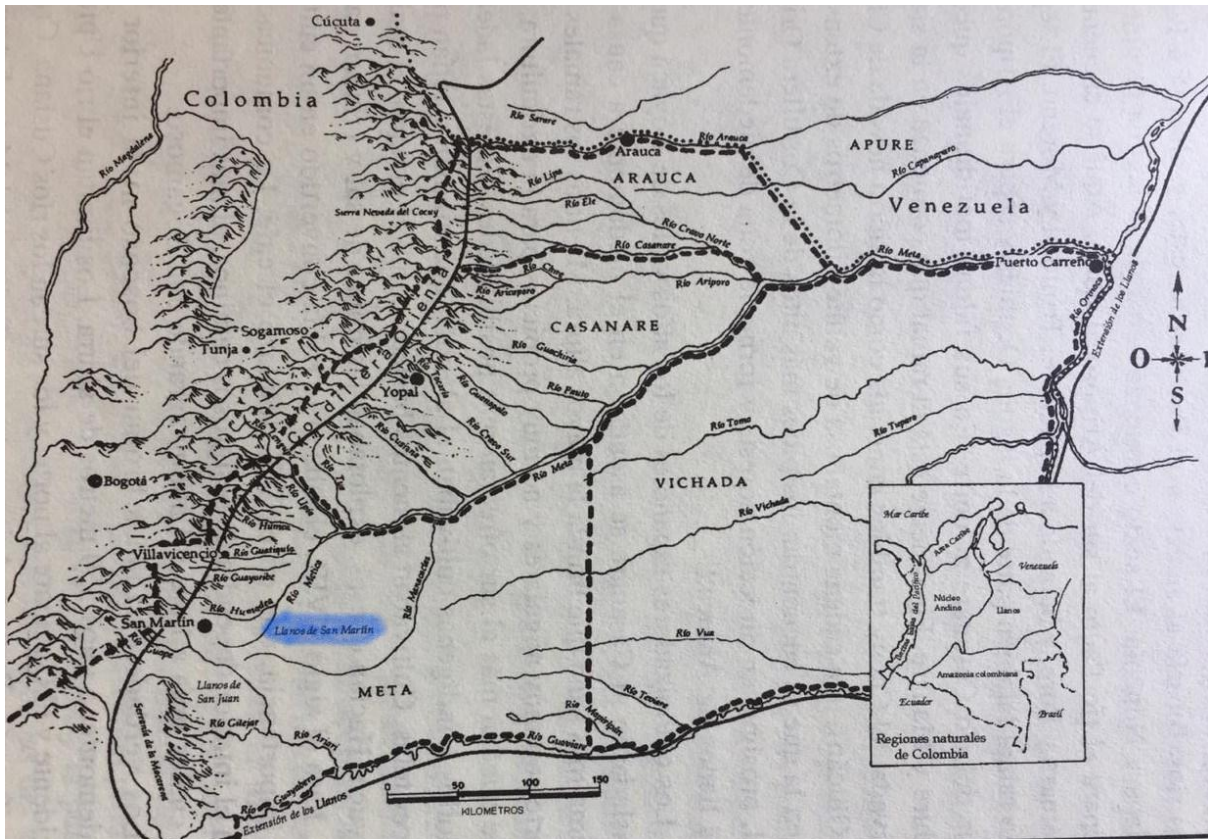
El piedemonte llanero es una de las regiones con mayores reservas de recursos naturales en el país, lo que se ha convertido en un factor determinante en el incremento del flujo migratorio de personas, y ha impulsado la ocupación del territorio con un interés individual de por medio. Desde su colonización, se le ha reconocido como un territorio prometedor para el crecimiento de la economía colombiana; no obstante, la intención de enriquecimiento de los actores que han intentado una inserción en la región no ha dado el resultado esperado.

En el presente apartado se identificarán los procesos de colonización en la región llanera y su relación con las olas extractivas de la siguiente manera; inicialmente se describirán las dos primeras olas migratorias, que se relacionan con la colonización de la región; seguido de ello se expondrán la influencia liberal y el inicio del periodo de violencia en los llanos orientales que posteriormente serán la base del conflicto del caso de estudio, donde se identificó la tercera ola migratoria; luego, se analizará la cuarta ola migratoria asociada al periodo paramilitar, las bonanzas de la coca y el petróleo relacionadas a la afluencia de diversos grupos emergentes en la zona. Finalmente se expondrá la relación existente entre las políticas de reordenamiento rural de la mitad del siglo XX, y la aparición de yacimientos de crudo como modelo de desarrollo que da paso a la quinta ola migratoria, donde no solo se identifican como actores a los indígenas, campesinos y mestizos, sino que también se crean relaciones de poder entre el Estado y las multinacionales y entre estas y los grupos armados al margen de la ley (GAOML).

### **Colonización del piedemonte llanero y el proceso de extracción.**

Mapa.1

*Los Llanos de Colombia, en la zona del Meta se pueden identificar la marcación de los Llanos de San Martín hecha por Jane Rausch*



Fuente: Rausch, (1999). La frontera de los Llanos en la historia de Colombia

Los llanos de San Martín; lo que actualmente se reconoce como el departamento del Meta (Ver mapa 1) remonta su primera ola migratoria al año 1555 con Juan de Avellaneda, colonizador español quien inició la búsqueda de oro hacia el oriente del país a través de diferentes expediciones bajo su mando (Rausch, 1999). La llegada de los conquistadores a la región significó además de un choque cultural un cambio significativo en las relaciones de producción, pero sobre todo un cambio en la relación existente entre la naturaleza y el hombre de la época; “pues se dio origen a una nueva semántica y una nueva semiótica sobre la naturaleza: la de los

bienes-recursos naturales y su funcionalidad económica para la satisfacción del poder imperialista” (Bohórquez, 2013, p. 223).

Los Llanos de San Martín, tras descartar la existencia de riquezas minerales, se consolidó como un lugar establecido para los padres misioneros quienes tenían como objetivo la evangelización de la población indígena de la región; durante el Siglo XVI “gobernaban a 1542 indígenas en seis zonas establecidas dentro de esta área, pero al terminar las guerras independentistas solamente una de estas zonas sobrevivió” (Rausch, 1999, p.43). Como en gran parte del territorio nacional, las misiones evangelizadoras lograron llevarse a cabo y la culturización indígena era prácticamente un hecho; se fomentó la explotación y extracción agropecuaria y minera de metales preciosos. Entonces, indígenas se desligan de sus obligaciones con el clan y contraen deudas con la corona; y es de este modo que las ofrendas que antes se realizaban con ideales místicos, cambiarían de destinatario y fortalecerían el poder de la corona española (Bohórquez, 2013).

No obstante, en la región oriental colombiana la comunidad Guahiba,<sup>1</sup> se encargó del dominio de muchos territorios en la zona que eran protegidos de las misiones con las armas y con la vida. Mostraron un absoluto rechazo a cualquier intento de intromisión y no establecían diferencias entre mestizos y colonos, ninguno debía transformar o intervenir en su territorio, aunque su modelo de extracción económica ya había sido reproducido y adoptado por ellos, como se describe a continuación:

La cría de ganado en vastas extensiones de terreno de pastos se convirtió en la ocupación primordial de blancos y mestizos en los Llanos. Los indígenas, que apenas incluían gallinas y patos como animales domésticos, aprendieron a cuidar los ganados y los caballos, los Achaguas utilizaban los caballos para el pastoreo de manadas de reses que compraban a las misiones o robaban. Los Tunebos completaban sus campos

---

<sup>1</sup> Comunidad indígena también conocida como grupo Sikuani, Guahiba y Guayba. (Ministerio de Cultura, 2012).

de labranza con manadas de ganado mientras los Guahíbos aprendían a montar caballo e incluían dentro de su dieta alimenticia la carne de res (Gutierrez,2017, p.32).

Esta resistencia indígena dio como resultado una disminución poblacional que pautó dificultades de crecimiento demográfico en el Meta. Incentivado por sus condiciones ambientales y por su actividad económica enfocada principalmente en miel, queso y sal; presentó “una exclusión económica al no estar en situación de ofrecer productos de importancia a las actividades interprovinciales” (García, 2003, p.29). Se fortalecieron los lazos de las comunidades nativas que buscaban defender su territorio de cualquier intento de intromisión.

### **Poblamiento del siglo XIX del piedemonte llanero.**

Durante los años siguientes en el siglo XIX y los primeros años del siglo XX, se produce una segunda ola migratoria que transformaría el comportamiento productivo; donde las promociones de nuevos modelos económicos basados en la tierra reconfiguraron los sistemas de crecimiento económico que se concebían hasta el momento. El surgimiento de minifundios y latifundios como unidades económicas de plantación y símbolos de poder; marcaban una diferencia de clases sociales entre los dueños de los factores de producción y los esclavos, por tanto, estos sistemas económicos generaron la aparición de nuevas relaciones laborales y sociales, fomentando la aparición de nuevas culturas. Humberto Febres (1990) citado por (Obduver, 2014) sostiene que es posible “hablar de un proceso donde el medio y los hombres se relacionan e influyen hasta producir una nueva cultura”.

La región indígena de Tierradentro en el nororiente del Cauca, el Putumayo, el Caquetá y los Llanos Orientales, fueron objeto de intensos movimientos de penetración y de colonización durante la segunda mitad del siglo XIX y en el transcurso del siglo XX (Gómez,1987, p.2).

La reconfiguración de las actividades económicas, dio paso a una interrupción del proceso evolutivo que llevaban a cabo las comunidades indígenas y campesinas. Las constantes

migraciones en la zona tanto de entrada como de salida de individuos se convirtieron en obstáculo para configurar una comunidad que tuviera horizontes económicos y sociales comunes.

Aunque se promovió el desarrollo de vías de comunicación y de transporte a través de la construcción de caminos que mejorarían las rutas de acceso, el fomento de la inmigración y políticas económicas (Rausch, 1999), no fueron suficientes, pues la Orinoquia colombiana seguía siendo un terreno aislado económica y políticamente de la nación. No obstante, la guerra de los mil días y el inicio del periodo de la violencia serían el motor para darle fuerza al territorio llanero. El primero de ellos, repercutió en mayor inversión gubernamental en la zona que favoreció el tránsito de mercancía y de personas al interior de los llanos, y el segundo incitó a la búsqueda de un nuevo comienzo para la población campesina (Rausch, 1856). Como consecuencia, se identifican los primeros actos de inconformismo por parte de la población llanera hacia al gobierno central y la organización de grupos campesinos para suplir la ausencia de protección en sus terrenos.

### **Influencia liberal en el piedemonte llanero.**

Para 1904 Raúl Reyes es elegido presidente apoyado por el partido liberal, con él se promovieron una serie de reformas que tenían como objetivo la modernización del país que pretendían sanar los daños de la Guerra de los Mil Días. Sus reformas tuvieron tal alcance que, organizó el gasto público, incrementó la exportación de café a Europa, fomentó las exportaciones a tal punto que estas llegaron a ser superiores a las importaciones por primera vez en la historia colombiana (Banco de la República, 2017). Dado que su objetivo era la modernización e industrialización nacional, se hicieron importantes concesiones a compañías como Atlantic Oil company para la explotación de petróleo, dando inicio a una de los procesos que más adelante serían prioridad de la región.

La extracción de recursos naturales es otra forma de colonialismo, “porque es parte de la estructura de la colonialidad, tanto el colonialismo como el extractivismo son experiencias

comunes en América Latina” (Bohórquez, 2013, p.227) que han encontrado en diferentes bonanzas su reproducción. Como la explotación de recursos naturales fue uno de los fenómenos impulsados por el gobierno Reyes es importante destacar el extractivismo a través del caucho, originario de la amazonia sudamericana. Al ser un *commodity*<sup>2</sup> cuyo precio depende del precio internacional; se encuentra susceptible a variaciones, fluctuaciones y tendencias propias del mercado. Para el caso de estudio, Puerto Gaitán se transformó en territorio ventajoso para la población campesina que huía de la violencia, y encontró en el caucho una alternativa de sostenibilidad diferente a la ganadería y al sector agropecuario.

Otra de las reformas incentivadas en este siglo se encontraba relacionada al sistema educativo, en el cual Miguel Antonio Caro y Rafael Núñez, presidentes abanderados del partido conservador, propusieron en 1886 un modelo de alianza entre el Estado y la iglesia (Ortiz, 2013, p.22). Este gobierno tenía como objetivo fundamental la adecuación de la población indígena, con el fin de incluirla en las actividades productivas que el país requería para su sostenibilidad económica. La idea de retomar las misiones inicia las disputas entre los conservadores y liberales a finales de la década de 1880, donde, los segundos se oponían rotundamente pues “daban por hecho que su lealtad al Papa era una amenaza para la soberanía nacional y que los misioneros serían un ejército extraoficial del partido conservador” (Rausch, 1999, p.127).

Una tercera ola colonizadora es promovida en el departamento del Meta en 1948, donde la inclusión de la comunidad indígena se hizo a través de coacciones que implicaron liberar a los nativos del pago de impuestos o de cualquier imposición religiosa (Gómez, 1989). Sumado a esto, una gran afluencia de población campesina empezó a migrar hacia la zona, abriendo paso entre terrenos baldíos y tierras de nadie en busca de independencia y estabilidad económica;

---

<sup>2</sup> Bien natural susceptible de ser comercializado, que se puede producir en grandes cantidades y entre los cuales existen una diferenciación mínima o inexistente. (Fernández, Pérez, Lenguas, Magullón, S.f)

que no duraría mucho tras la llegada de foráneos a la región que al igual que ellos, se dieron cuenta del potencial de recursos que la zona ofrecía.

Tras la expulsión jesuita y franciscana fue necesario establecer, un código de conducta que regulara los comportamientos de las comunidades en esta zona; postularon la Ley del Llano del siglo XIX para regular acciones económicas y comportamientos sociales entre los habitantes de la región. Sin embargo, más adelante esto da paso a una serie de conflictos creados en torno a la lucha por los recursos entre campesinos y hacendados, la ausencia de garantías estatales produjo que una población en conflicto se organizara para autorregular sus comportamientos.

### **Surgimiento de la Violencia en el piedemonte llanero, 1952.**

La muerte de Jorge Eliécer Gaitán, el 9 de abril de 1948, es el precedente que da inicio a un levantamiento en armas por parte de la población civil. La guerrilla liberal nace como una respuesta a los abusos de las autoridades conservadoras contra la población, está a su vez se encuentra liderada por Guadalupe Salcedo, quien según Álvarez (2013) es símbolo de la revolución porque se encargó de la defensa de los derechos de la población ante los abusos de la autoridad nacional. Pese a ser en su mayoría campesinos, ciudadanos de clase media también deciden integrarse a las fuerzas militantes, “entre 1949 y 1950 en los llanos orientales era evidente que las guerrillas campesinas obraron por cuenta propia” (Álvarez, citado por Triana, 2002, p.73), estableciendo un distanciamiento entre la lucha liberal oficial y los intereses del campesinado llanero.

La falta de representación política fue uno de los principales puntos de quiebre, dado que “estos no tuvieron la oportunidad de ser representados en el gobierno central por ningún político de la región” (Leal & Vega, 2015, p.11). En respuesta, se origina la constitución llanera o la segunda Ley del Llano, donde anuncian el estado de anarquía en el que se encontraba la región y asumen públicamente que tomarán el control sobre la misma, a través, del establecimiento de códigos de conducta y de justicia, “se autoproclaman como fuerza popular que detenta el

control de la región e identifica como deber esencial la regulación de la población, de las leyes y de las fuerzas guerrillas” (Bermúdez, 2015, p.170).

El Meta debe enfrentarse a partir de los años cincuenta del siglo XX, a un proceso de violencia social y política, la lucha entre liberales y conservadores. Este proceso de intimidación y conflicto produjo un incremento en el flujo migratorio desde el centro urbano llanero - Villavicencio- y de otros departamentos como Santander, Norte de Santander, Tolima, Boyacá, Huila y Cundinamarca, hacia municipios aledaños de los departamentos del Meta, es de esta manera que empiezan a formarse los centros de resistencia campesinos en contra de la policía chulavita<sup>3</sup>. Esta ola manifiesta que no solamente la colonización rapaz y campesina fueron rasgos significativos, sino que también la colonización armada se hizo sentir y marcó la historia de los llanos orientales.

El extractivismo y las bonanzas de distintos sectores económicos como parte del proceso colonial han funcionado eficientemente generando riquezas para quienes ejercen el control comercial (Bohorquez, 2013). Las olas migratorias favorecieron a aquellos lugares con mayores posibilidades económicas y que tenían mayor conexión con el centro del país, por lo cual la región del Meta logró consolidarse “como una región de colonización o de asentamientos humanos”. Para 1951 Meta cuenta con un total de 66.071 individuos mientras que la región de Arauca y Casanare tan solo con 12.910 y 18.497 respectivamente” (García, 2003, p.33). Como se puede identificar en la tabla 11a mayor variación porcentual interanual tanto en cabeceras con un 64,54%, como en variación total con un 21,79%, el departamento del Meta fue el que más tuvo movimientos demográficos en la región llanera. Esto en gran parte se debe a la ola de violencia desatada en el 48 que incitó a la migración y la búsqueda de centros de refugios por parte de la población de diferentes regiones del país.

---

<sup>3</sup> Grupos armados con ideología conservadora, llamados así porque en su mayoría habían nacido en la vereda de Chulavita, municipio de Boavita. (Banco de la república,2017)

Tabla 1.

*Población del Meta, Casanare y Arauca según los censos de 1938 y 1951*

Delimitación	Censo de 1938			Censo de 1951				
	<i>Cabeceras</i>	<i>otras localidades</i>	<i>total</i>	<i>cabeceras</i>	<i>otras localidades</i>	<i>total</i>	<i>Variación % cabeceras</i>	<i>Variación %total</i>
<b>Meta</b>	8885	42789	51674	25059	41010	66071	64.54	21.79
<b>Arauca</b>	3386	7770	11156	3680	9239	12910	7.99	13.59
<b>Casanare</b>	4283	23188	27471	4600	12897	18497	6.89	-48.52

Fuente: Recuperado de García (2003, p.33). *Persistencia y cambio en la frontera oriental de Colombia, el Piedemonte del Meta 1840-1850*. Editorial Universidad EAFIT. Medellín.

La aparición de puntos de resistencia en el territorio se fortaleció a tal punto que la organización oficial del partido liberal se encontraba limitada para poder atender las necesidades y los intereses de todos. El abandono de la dirigencia liberal causa un debilitamiento de la resistencia social, hasta la llegada del general Rojas Pinilla al poder el 13 de junio de 1953 (Álvarez, 2013), donde la necesidad de garantías se hace evidente y la lucha armada pasa a un segundo plano.

Las demandas de la población de Puerto Gaitán han pasado de ser ignoradas, aisladas, escuchadas y vanamente solucionadas. Esto ha promovido la reaparición de resistencias sociales que han enmarcado la historia colombiana desde 1949 hasta la actualidad. No es posible afirmar que hubo una desaparición de la revolución guerrillera llanera, sino que, por el contrario, ha logrado una transformación que le ha permitido tener más fuerza y control en el territorio nacional al quitarle al Estado el monopolio de las armas, sustentado en actividades económicas lícitas e ilícitas como lo son la extorsión o el establecimiento de vínculos con entidades privadas a través del clientelismo.

### **Transición al paramilitarismo y la extracción de coca.**

A mediados del siglo XX se identificó una cuarta ola extractiva producto de dos bonanzas; la petrolera y la de los cultivos ilícitos. En el departamento del Meta se comienza a cultivar coca en el año 1970, convirtiéndose junto con el departamento de Caquetá en una de las zonas con más áreas dedicadas a esta forma de extracción con 11.384 hectáreas entre los dos departamentos (Pérez, S.f). Para Gómez (1987), estos territorios que representaban los últimos hábitats de comunidades indígenas en el país, con la colonización interna perdieron identidad social y cultural propia de estas comunidades. Los mecanismos de la colonización no buscaron adaptarse a los sistemas que se encontraban en el territorio, por el contrario, implementaron uno que dio como resultado un mestizaje sin identidad cultural, que se encontraba relacionado al fortalecimiento económico.

Con los cambios que ha tenido el departamento, Valencia (2007) reconoce que uno de los grupos que se ha beneficiado de la riqueza de la región otorgando mayor presencia en la zona ha sido el paramilitarismo, cuyos orígenes radican a finales de la década de los cincuenta donde seguidores del caudillo Jorge Eliécer Gaitán deciden abandonar su lucha y se unen al Estado colombiano para acabar con los grupos bandoleros que emergieron en la región. Con esto se promovió la idea de un trabajo conjunto entre ambas partes para fomentar el crecimiento económico de la zona. De esta manera, se conformó un grupo antiguerrilla que buscaría combatir cualquier grupo incipiente en las regiones llaneras.

Durante la década de los ochenta, la consolidación del narcotráfico y las autodefensas fueron factores determinantes. Los territorios del llano fueron arrebatados de las manos campesinas por las Autodefensas Unidas colombianas, las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia y otros grupos emergentes, para la creación de laboratorios clandestinos de drogas psicoactivas como principal fuente de lucro, para financiar la lucha contra las fuerzas militares estatales y también para amedrentar a la población civil. Esto “le permitió a los paramilitares consolidar un dominio absoluto de esa región y extenderse a otras zonas del país, para proteger

laboratorios en Putumayo y Caquetá, rutas de explotación en Córdoba y Magdalena o para combatir la guerrilla en los llanos orientales” (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2013, p. 140).

El surgimiento de distintos actores, en su mayoría campesinos, quienes buscaban defenderse de los hacendados en la región a finales del siglo XX; generaron dinámicas territoriales distintas que incidieron en la gestión pública y en el manejo de los recursos locales procedentes de las regalías con el conflicto armado, los cultivos ilícitos y las relaciones de violencia desataron innumerables desplazamientos de la población rural llanera. Para Torres (2016), la minería está dejando otro saldo silencioso de desplazados y migraciones del campo a la ciudad, y es un fenómeno que no solo es visible en el contexto colombiano, sino que se ha reproducido en las zonas mineras de la región latina, pues el Observatorio de Conflictos Mineros en América Latina (OCMAL) da un registro de los cuales 6 son transfronterizos, hay 222 proyectos implicados en dichos conflictos y 320 comunidades afectadas por proyectos mineros.

### **Iniciativas extractivistas del gobierno central para el desarrollo.**

La lucha por la obtención de recursos ha acaparado la atención de los actores de la zona, y ahora debe sumarse la participación de las multinacionales. “El tradicional modelo ganadero y la cultura llanera se deben a la influencia de las misiones jesuitas y al mestizaje de los colonos con la cultura indígena” (Derechos Humanos y violencia política, 2009, p.3). Sin embargo, a inicios de los noventa se da el descubrimiento de los más importantes yacimientos petroleros ubicados en esta región, que cambiarían trascendentalmente su sistema económico y de producción; pues las regalías que obtendrían por parte del Estado como resultado de la extracción del petróleo podrían resolver el estancado desarrollo social y económico del departamento.

### ***Aparición del crudo en el siglo XXI como modelo de desarrollo.***

Aunque el sector agropecuario tenía gran peso en la balanza comercial; al representar el 63% del Producto Interno Bruto (PIB), los descubrimientos de yacimientos de hidrocarburos

incidieron directamente en la disminución de la producción del sector; es decir, al encontrar fuentes alternas de mercado que generaban mayores ingresos, el abandono estatal y el cese de iniciativas de crecimiento del sector colisionaron con el proceso de bonanza petrolera que afrontaba el panorama internacional. En esa medida, es importante hacer una retrospectiva en las políticas centrales de los gobiernos a finales del siglo XX que enfocaron sus esfuerzos en la consolidación del sector de hidrocarburos.

En el decenio de los 80, llegó Virgilio Barco Vargas (1986-1990) "*Plan de Economía Social*" con el que buscó la apertura económica para la inversión extranjera para erradicar la pobreza y generar un plan de desarrollo integral para los campesinos. Aunque, los grupos subversivos tomaron más fuerza, el gobierno como medida de prevención fortaleció y apoyó zonas rurales para la apertura a la inversión privada extranjera y a la privatización de instituciones estatales. Se comenzaron a dar los primeros pasos a políticas neoliberales de la década de 1990 y el incremento del sector de hidrocarburos en el PIB que significaron un 32.6% del sector para este año con respecto al anterior (Abrew, 2004, p.269).

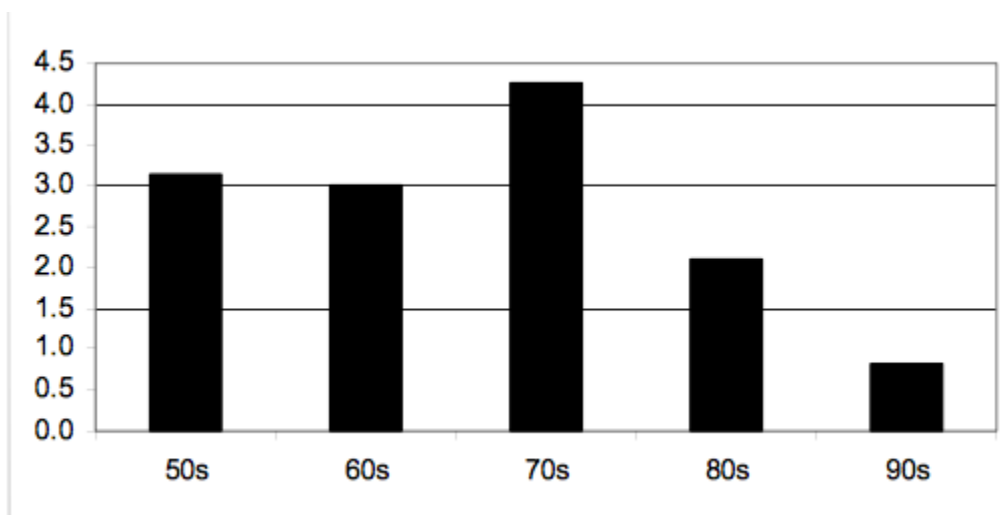
César Gaviria Trujillo (1990-1994), "*La Revolución Pacífica*" buscó la modernización del Estado, la apertura económica y la creación del ministerio de comercio exterior. Este periodo presidencial estuvo marcado por la apertura económica acelerada, lo que incrementó la inflación y disminuyó el ahorro interno. Se da una racionalización de las regalías provenientes del petróleo, además de medidas de políticas fiscales como la creación de impuestos directos e indirectos.

Para el siguiente periodo de (1994-1998) la situación no mejoró con el gobierno de Ernesto Samper Pizano y su plan de desarrollo "*Salto Social*" con el cual su objetivo principal fue combatir la pobreza producto de las alternativas neoliberales relacionadas al sector agrícola (Gráfico 2), que para el año noventa presentaba sus índices más bajos en comparación con décadas anteriores. Buscó combatir el narcotráfico para lo cual se incrementó la fumigación de cultivos ilícitos que afectaron amplios terrenos en el piedemonte llanero, además de acentuar

el índice de desempleo con un 15.9% (Abrew, 2004, p.271). Por otro lado, la guerra contra los grupos subversivos dejó sin presupuesto a otros sectores de la economía donde la defensa y la seguridad tuvieron un aumento anual del 9,1% superior al del PIB que fue 2,1% para el año de 1996 (Abrew, 2004).

Gráfico 2.

*Crecimiento promedio de la producción agrícola*



Nota: Eje x: Años; Eje Y: Porcentaje anual de crecimiento de la producción agrícola.

Fuente: Kalmanovitz & López (s.f. p.24). *La Agricultura en Colombia entre 1950 y 20001*. Banco de la República.

La llegada de Álvaro Uribe (2002-2006) con su gobierno “*Hacia un Estado Comunitario*”, tuvo como objetivo principal recuperar el control de las zonas con fuerte presencia de grupos al margen de la ley, logró realizar un proceso de desmovilización con las Autodefensas Unidas de Colombia AUC donde cerca de 50 mil combatientes se desmovilizaron, esto sirvió para devolverle la confianza a los empresarios y dio como resultado un crecimiento gradual del 1,9% del PIB cada año. Para el año 2007 se registró el crecimiento más alto con un 7,5% también buscó potencializar el libre mercado y la privatización como fue el caso de Telecom y Caprecom (Paredes, 2009).

Juan Manuel Santos (2010-2014) postuló “*Prosperidad para Todos*” en su primer gobierno, buscó potencializar la economía por lo mismo identificó los sectores económicos que más crecían y que mejores garantías brindaban, los llamo *las locomotoras para el crecimiento y la generación de empleo*, donde se encontraba el sector minero energético. En efecto, tuvo como resultado un aumento de la inversión extranjera cerca de un 152% y tuvo un crecimiento económico de 4,7. En su siguiente período presidencial (2014-2016) “*Paz, Equidad y Educación*” logró firmar el proceso de paz con las FARC y darle fin a más de 50 años de conflicto; durante su último gobierno se registró un crecimiento del 3,1% el segundo más alto dentro de los países de Latinoamérica (Informe Presidencial, 2016).

Las bonanzas de los sectores bajo este modelo han promovido el flujo poblacional en el territorio, lo que denota su relación simultánea con el crecimiento económico y demográfico. En este orden las relaciones de poder creadas en torno a estas bonanzas significaron un cambio importante en el estilo de vida de la población, pues tanto el vínculo entre el gobierno y las entidades privadas, como la conexión entre estas y los grupos armados incidieron en la militarización del territorio y en la conformación de una seguridad militar y privada; “pobladores y trabajadores han denunciado restricciones a su libertad de organizarse y movilizarse, además de las constantes denuncias realizadas por el desplazamiento forzado” (Instituto de estudios para el desarrollo y la paz, 2016, p.14). Como consecuencia el crecimiento de estos grupos implicó una expansión de sus redes, las cuales requerían de mayor financiación para su sostenimiento, en el proceso encontraron en el modelo de desarrollo extractivista y las multinacionales una fuente de lucro alternativo (Dávila, 1999), donde la prioridad no era garantizar los derechos de los individuos sino los intereses del sector privado y los grupos armados.

## CAPÍTULO 2

### **El modelo extractivista en Puerto Gaitán, la llegada de Pacific Rubiales y su relación con los actores locales e institucionales.**

Durante la vigorización petrolera el hidrodinamismo<sup>4</sup> de suelos y bajo nivel freático<sup>5</sup> ha causado la pérdida en los niveles del agua. El deterioro ambiental en Puerto Gaitán causado por las explotaciones petrolíferas, mineras y de palma han repercutido en daños irreparables en el suelo y el agua que han trascendido en afectaciones al futuro comercial de la región (Unión Sindical Obrera, 2002). Los habitantes del municipio rechazan la implementación del *Fracking*<sup>6</sup> por los daños que puede ocasionar en el suelo y en el agua, como la contaminación en el río Manacacias, que ha generado graves afectaciones sanitarias al ser fuente fundamental de transporte, trabajo, y además fuente de agua para el consumo de gran parte de la población campesina e indígena residente en el territorio:

*“pese a que hemos hecho denuncias por las afectaciones que estos han generado en la calidad de vida de los habitantes de la región, la única sanción que nos ofrecen es la reforestación de ciertas zonas, pero no hay reparaciones económicas que son las que verdaderamente necesita la población”* (Testigo 01<sup>7</sup>, comunicación personal, 2015).

---

<sup>4</sup> Fenómeno natural en yacimientos petroleros que tienen un acuífero natural activo que actúa como energía del mismo (Vanguardia, 2014)

<sup>5</sup> Distancia necesaria para excavar hasta llegar al agua, cuando se quiere hacer un pozo. (Envirosoil, 2018)

<sup>6</sup> Práctica que se realiza con el objetivo de extraer gas o petróleo no convencional que se encuentra atrapado en las rocas madre. (Valdés, S.f)

<sup>7</sup> Nombre protegido por ser un tema sensible para la comunidad, no se busca poner en peligro la integridad de los colaboradores en el proyecto.

Sin embargo, las afectaciones ambientales no encabezan la lista de prioridades de la población y tampoco del Estado. El presente apartado tiene como objetivo caracterizar el modelo extractivista en el municipio de Puerto Gaitán, se analizarán las nuevas relaciones que aparecieron a raíz de la bonanza entre el Estado, Pacific Rubiales, los grupos armados al margen de la ley y la población; y finalmente se identificará el vínculo existente entre este modelo, los nuevos actores en la región y el conflicto desatado por ellos en el municipio.

### **Extractivismo, un camino hacia el desarrollo**

Jeffrey Sachs y Andrew Warner (1995) hicieron un análisis de un grupo de países donde evaluaron la relación entre crecimiento económico y la exportación de recursos naturales, lo que demostró que los países con pocos recursos naturales tenían un crecimiento per cápita mayor que los que contaban con abundancia de recursos. Para Coronado y Ulloa (2016) el término extractivismo se encuentra ligado al modelo desarrollo-extractivista y hace referencia a la extracción de un recurso natural sin ningún proceso de industrialización y que es posteriormente vendido a mercados internacionales, por lo general son productos que se encuentran sujetos a las fluctuaciones del mercado. Para los países en vía de desarrollo y especialmente para los gobiernos, el modelo extractivista es el camino para ser parte de los mercados internacionales, con el incentivo del aumento de la inversión extranjera.

Antes de ver el caso colombiano es pertinente revisar otro caso de extractivismo en el mundo donde sus habitantes también han tenido que enfrentar transformaciones en sus estilos de vida al tener que padecer el conflicto que surge en torno a la lucha por los recursos. A pesar de que el proceso no es idéntico, guarda similitudes que sirven para hacer una relación con el caso colombiano, como es el conflicto armado que ha tomado parte significativa en el curso de la

extracción. Por otro lado, los dos países han buscado soporte para desarrollar la industria en instituciones internacionales.

Las diferencias étnicas de Chad, ubicado en el continente africano, han hecho que la convivencia interna sea difícil especialmente con los islámicos del norte y los cristianos del sur que han desembocado desde los años 60 en una guerra civil. Para Gary y Reisch (2005) el nuevo líder en los 90 potencializó la exploración de yacimientos con la ayuda financiera y técnica por parte del Banco Mundial, debido a que Chad no contaba con los recursos necesarios para hacerlo. Los principales hallazgos se encontraron, especialmente al sur del país en Bolobo, Kome y Miandoum donde se encuentran los grandes yacimientos de petróleo que se estima generan alrededor de un billón de barriles por año; las principales compañías que se encuentran en el territorio son Exxonmobil, Chevrontexaco y Petronas, las cuales tienen la capacidad de producir hasta 225 mil barriles al día (Kojucharov, 2007).

Pese a los ingresos, los resultados no han sido satisfactorios; la Organización de las Naciones Unidas -ONU- (2006), encontró que de los 9.7 millones de habitantes de Chad el 80% vivían con menos de un dólar al día y solo tres de cada diez personas podían acceder a servicios básicos como luz y agua limpia. Además, que las utilidades de la industria no han dejado las garantías para desarrollar otros sectores económicos como el del agro, donde el algodón y el ganado no cuentan con la infraestructura, presupuesto y planeación adecuada, fenómeno que se reproduce de manera similar en zonas de riqueza petrolífera como lo es el municipio de Puerto Gaitán.

### *Extractivismo en Colombia.*

Desde la década de los noventa y en particular con los últimos gobiernos, la extracción de hidrocarburos ha ido tomando mayor fuerza en Colombia. Gudynas (2011) argumentó que el país se ha ido consolidado como un miembro fuerte dentro del grupo de países regionales que más garantías brinda a multinacionales a cambio de un “desarrollo sostenible” para la comunidad. En el primer gobierno de Juan Manuel Santos *Prosperidad para Todos*, Coronado y Ulloa (2006) encontraron, que el presidente Santos afirmó que el extractivismo era el camino hacia al desarrollo, razón por la cual Colombia se convertiría en un país minero y petrolero.

En esta medida, el país orientó su economía hacia el sector extractivista, donde se esperaba que la minería aportaría 104 mil empleos, sin embargo, su aporte fue menor con respecto a los otros sectores económicos del país como el de infraestructura y agropecuario con 248 y 220 mil empleos respectivamente (Departamento Nacional de Planeación, 2011). Aun así, su participación serviría para equilibrar el déficit fiscal que tenía el gobierno central para compensar los ingresos tributarios nacionales con respecto a los gastos que en su mayoría son más altos y generan el déficit.

El sector minero energético con respecto al IVA no tiene participación significativa en contraste con el impuesto a la renta que, durante el año 2010, lo ubicó como el sector económico que más impuestos a la renta declaraba, con más de la cuarta parte total declarada en el país (Rudas, 2012). Lo que significa que las regalías que se recogen del sector son equivalentes al setenta por ciento en comparación al IVA y al impuesto a la renta de todo el país. Las utilidades que dejaba el sector minero-energético impulsaron al gobierno central a expandir el sector en distintas partes del país, no solamente para equilibrar el déficit fiscal, sino como una iniciativa hacia un desarrollo íntegro, que con la intervención adecuada también incrementaría el empleo en el sector.

Sarmiento (2014) argumentó que el sector minero-energético representó el 55,2% de las exportaciones del país para el año 2014, y ha consolidado una economía basada en la extracción minera y petrolera que le ha quitado protagonismo a la industrialización del sector del agro.

Para atraer mayor inversión extranjera al país, se transformó el modelo de regalías. En primera instancia, las compañías con mayor producción de crudo reducían el porcentaje de regalías de un 25% a un 8%. Por otro lado, ya no tenían que negociar con Ecopetrol sino directamente con la Asociación Colombiana de Petróleo (ACP) que facilitaría los procesos de exploración y explotación en los territorios, este cambio en efecto hizo que Ecopetrol se convirtiera en una empresa mixta donde el 10% pasó a ser parte de la propiedad privada (Instituto de estudios para el desarrollo y la paz, 2016).

### ***Extractivismo en Puerto Gaitán.***

Aunque las explotaciones petroleras en Campo Rubiales tienen su inicio en 2003, es para el año 2007 que se evidencia la presencia significativa de transnacionales extractoras de crudo como: Pacific Rubiales Energy, Cepcolsa (Compañía española), y Hocol (integrante del grupo Ecopetrol) (Massé, 2013), en concesiones con Ecopetrol. Hecho que a su vez es congruente con los altos niveles de ingresos que empezaron a percibirse en la región, el personal obrero que trabajaba para las extractoras en la región y las altas tasas de crecimiento demográfico en esos cuatro años evidenciaron el flujo masivo de personas provenientes de todo el país que encontraron en Puerto Gaitán oportunidades favorables para sus familias (DANE, 2012).

Puerto Gaitán para el año 2011 fue el municipio que más recibía regalías en el país , y llegó a emplear en la industria petrolera alrededor de 18.000 obreros procedentes de toda la geografía nacional (Semana, 2011). Según la Contraloría General de la Nación (2016) el sistema general de regalías representa el 32% del presupuesto del municipio, aunque esa cifra ha disminuido durante los últimos cuatro años como producto de la disminución en las asignaciones por concepto de regalías ; para los años 2012-2014 “ los ingresos generados por el Sistema General de Regalías alcanzaron la suma de \$288.740.619.201, correspondientes a las transferencias

realizadas por el Ministerio de Hacienda y las regalías petroleras” (Contraloría General de la Nación, 2015, p.13), mientras que para el año 2010 se registró un ingreso de \$96.111.000 para el municipio. Estas cifras son evidencia de la disminución significativa en los ingresos y del presupuesto de inversión después del año 2011 con la reforma en el sistema de regalías, para los proyectos sociales que podrían mejorar la calidad de vida de todos los habitantes y no solo el desarrollo sectorizado de la región.

En este sentido, testimonios recopilados de la población concuerdan con el hecho de que no se hace una eficiente distribución de las regalías obtenidas, pues afirman que solo el 10% del total de las regalías ingresaba al municipio. Producto de la reforma en el sistema de regalías; donde este pasó de ser un sistema específico a uno general, lo que quiere decir que sin importar si un departamento era productor o no, recibiría el mismo monto de regalías que el que lo producía (Agencia Nacional de Minería, 2011).

Después de la bonanza de hidrocarburos los resultados no fueron los esperados por la población ya que los ingresos del municipio no mejoraron la calidad de vida de los habitantes. La mayoría de la población rural seguían viviendo en casas sin techo o paredes, para el año 2012 se evidenció que el 65,47% de la población vivía en condición de necesidades básicas insatisfechas (DANE, 2012) (Véase anexo 1), por lo cual al ser este un indicador de pobreza multidimensional demuestra que un incremento temporal del ingreso no permite que los individuos salgan de esta situación (Universidad Icesi, s.f). Además, el uso desmedido de maquinaria pesada de la industria extractiva ha incidido en la perpetuación de incendios forestales que denigran el hábitat de las comunidades indígenas, “los líderes de esta comunidad denunciaron que los medios que usaban antes para comer ya no existen y que los animales que cazaban se están muriendo” (Pulido, Jaramillo, Corredor, 2016) como se evidenció en la sentencia de la Corte Constitucional de Colombia T-298-17 (2017) instaurada por Eduardo González Pardo donde se denuncia la vulneración a:

“el derecho a la consulta previa de la comunidad indígena al adelantar proyectos donde ancestralmente se desarrollan prácticas comunitarias por parte de esta población, adicionalmente este territorio es base de la alimentación de la comunidad asentada en el resguardo en mención proviene de la agricultura, la pesca y la caza (...) cuando se ve afectada la naturaleza también afecta directamente su territorio, cultura y tradiciones”. (p.2)

La ley 685 de 2001 código de minas, brindaba autonomía a las empresas extractoras a través de “la no exigencia de licencia ambiental para la exploración minera le atribuyeron a la institucionalidad minera funciones de autoridad ambiental” (Fierro, citado por Salamanca, 2013, p.116). Y como lo especifica Acosta (2011) es posible identificar el neoextractivismo como un proceso aún más dañino que el extractivismo clásico, pues la falta de institucionalidad y la voracidad del proceso extractivo han incentivado la lucha por la tenencia de recursos como lo ha sido el caso del municipio de Puerto Gaitán, donde se han incrementado los actos violentos consecuencia de las disputas por la renta de los recursos naturales que asientan el carácter inequitativo del proceso original. En el caso colombiano la especialización se ha mantenido como pilar de su economía desde 1819 siendo de “carácter natural- intensivo y mano de obra intensivo”; patrón que ha sido totalmente perjudicial en términos económicos y sociales; en la medida en que el balance nacional relacionado con el comercio exterior ha cobrado un carácter deficitario, el cual genera que cada vez se exploten más recursos naturales para tratar de incrementar los ingresos y disminuir las deudas (Pérez, 2007).

Aunque implantación del modelo extractivista, Veltmeyer (2011) afirma que es un fenómeno de tipo imperialista que no es reciente sino que ha tenido su lugar en distintos momentos de la historia; la búsqueda de nuevas fuentes de capital para el incremento de ingresos no ha sido suficiente para saldar las deudas y la desigualdad que deben padecer estos países (Pérez, 2007).

Mientras la riqueza se concentra, la pobreza se generaliza y se consolida la mentalidad rentista que a su vez se evidencia “cuando la renta entra en pocas manos, lo cual concentra el poder” (Gil, 2016), e incrementa la débil institucionalidad que se ha visto afectada por el fenómeno de la corrupción (Schuldt & Acosta, 2009).

### **Relación: Gobierno, Pacific Rubiales y la Población.**

En el proceso de extracción se destacan cuatro actores fundamentales que se interrelacionan: los pobladores locales, el Estado, las empresas extractivas, y los grupos armados que han alcanzado una relación significativa con las empresas privadas y se han convertido en actores directos en las zonas de extracción. Aunque la relación entre Pacific Rubiales y los pobladores locales ha tratado de mediar a través de proyectos de inversión social; pues para el año 2010 informes de la compañía revelaron inversión de \$2.796 millones de pesos en brigadas de salud, dotación de equipos a las juntas de acción comunal, construcción de un salón múltiple y mejoras de infraestructura de la institución educativa Rubiales (El tiempo, 2010), estas no han sido suficientes o no se han completado. Ulloa y Göbel (2014) postulan que los pobladores locales, las comunidades indígenas y los campesinos tienden a ser los afectados directos de los proyectos extractivistas. Son quienes principalmente demandan participación conforme a sus necesidades y consulta sobre la toma de decisiones en aquellos proyectos que inciden en sus territorios y por ende son aquellos a los que se les deberían cumplir las promesas en los avances de los proyectos sociales con los que inician las empresas su inserción en los territorios.

Por otro lado, el Estado, principal responsable del aprovechamiento; tanto en términos económicos como en términos sociales, de la correcta distribución de los recursos naturales, del control de actividades dentro del territorio nacional y de la reinversión de las regalías obtenidas. Las empresas, son el factor necesario en las dinámicas de mercado, además de traer grandes beneficios e inversión; para las compañías hoy en día tener altos índices de crecimiento y rentabilidad no son los únicos objetivos, pues, contar con apoyo de la sociedad es fundamental para garantizar el éxito del proyecto. En el caso de Puerto Gaitán la relación entre

el Estado y Pacific Rubiales se materializa a través de dos tipos de contratos; el primero es el Contrato de Exploración y Producción E&P, en este se otorga autonomía, responsabilidad y derechos de extracción a las empresas a cambio de un sistema de regalías/impuestos del 25 %<sup>8</sup> sobre el valor de sus ganancias con una duración de 6 años y prórrogas hasta de 4 años. El segundo es Contrato de Evaluación Técnica (TEA), permite la exploración de terrenos para determinar el potencial hidrocarburífero de determinada zona con una duración máxima de 36 meses, este se emplea únicamente por contratación directa o especificación en el contrato mencionado anteriormente (Fernández, 2015.p11).

Sin embargo, su entrada y el establecimiento de una relación entre estas partes ha implicado efectos negativos en las transformaciones sociales (Kramer & Porter, 2006) y costos ambientales en las zonas extractivas donde se ha dejado como resultado la producción de 20 barriles de agua residual por cada barril de crudo, además de 1'250.000 barriles del líquido que se vierten a caño Rubiales o se reinyectan en los yacimientos que alteran el subsuelo (Noguera, 2016). Esto da paso a los últimos actores identificados en el proceso; los grupos armados al margen de la ley quienes han hecho parte de las políticas de seguridad de las empresas o del Estado para ofrecer garantías a los inversionistas pero que a su vez han afectado la vida de la población civil limitando su movilidad y vulnerando los derechos humanos (Instituto de estudios para el desarrollo y la paz, 2016).

Las compañías de extracción, han causado polémica ante los medios de comunicación por las constantes denuncias en su contra por parte de diferentes movimientos sociales y ambientalistas. Pacific Rubiales ha sido una de estas, aunque Federico Restrepo vicepresidente de asuntos corporativos y de sostenibilidad de la compañía en el 2014 sostuvo que “para ser la primera empresa independiente de petróleo y gas del país debe ir del a mano la creación de valor para la sociedad” (Restrepo citado en Ramírez, 2014). Para el año 2011 se identificó que

---

<sup>8</sup> Dato publicado por el Espectador en “Las empresas petroleras y mineras pagan muchos impuestos... ¿o no?”, artículo escrito por María Paula Rubiano en 2018.

la relación entre esta corporación y la sociedad de Puerto Gaitán era un panorama totalmente diferente; pues los nexos con los grupos armados al margen de la ley como las Autodefensas Campesinas de Meta en los enfrentamientos violentos, protestas laborales, afectaciones a territorios indígenas y cese de actividades; han dado como resultado una de las más profundas crisis que ha enfrentado el municipio hasta el año 2011 que a su vez ha prolongado sus consecuencias afectando el estilo de vida de la población en los años siguientes.

Para el 2016 la Federación Internacional de Derechos Humanos reveló que, en Puerto Gaitán, de las 200 familias encuestadas el 60% de sus hijos tiene acceso a las escuelas de la región, no se aseguró el servicio de salud para el 94% de los encuestados, las zonas periféricas que acogen el 98% de la población no cuentan con transporte público y el 68% afirmó que la industria petrolera tiene relación con el incremento de la prostitución (Federación Internacional De Derechos Humanos, citado por Pacifista 2016). El Estado se ha encontrado en constante mediación con las partes desde que los problemas salieron a la luz en el año 2011; para intentar calmar las protestas incentivadas por las comunidades indígenas y por la asociación de obreros debido a las inconformidades y abusos presentados, se ofrecieron entre 1000 y 1500 puestos laborales para mano de obra no calificada (Ministerio de Salud y Protección Social, 2011).

La crisis se agudizó con la caída de los precios del petróleo a finales del año 2014, la preocupación de la población se enfocó en los medios para obtener recursos económicos que les permitieran suplir el vacío que dejó la caída de los precios. Muestra de ello se evidenció en la disminución de la oferta laboral, pues “*la multinacional Pacific Rubiales paso de ofrecer 16.000 empleos a los habitantes de la región a tan solo 6.000 para el año 2016*” (Testigo 02, Comunicación Personal, Agosto 2017). Tendencia a la baja que coincide con las cifras del informe departamental del Meta para el año 2016; “la tasa de desempleo registró un aumento de 5,88%, esto pudo haber sido ocasionado por el desplazamiento de personas ocupadas que generó la industria petrolera con la caída de los precios internacionales del petróleo” (Gobernación del Meta, 2016).

Para poder adquirir alguno de estos cupos laborales era necesario contar con cartas de recomendación que eran emitidas y redactadas por las juntas comunales; se indujo a la sociedad en la cultura de “palancas” o de clientelismo, “una relación en la cual una de las partes tiene poder -patrón- mientras la otra no la tiene -cliente-” (Díaz, 1986, p.19). Es un proceso donde para conseguir un empleo como obrero en Campo Rubiales, es necesario pasar dinero “por debajo de cuerda” además de conseguir votantes a favor de determinado candidato. En este punto, es posible identificar un clientelismo armado, el cual es entendido como relación política entre candidatos y votantes que es mediada por un grupo armado ilegal que tiene control sobre un territorio y usa la coerción y la intimidación a través de la violencia y las armas para conseguir sus objetivos (Jerez, 2018).

El poder corporativo y el peso de las regalías han primado sobre el bienestar y el desarrollo de la población para el gobierno colombiano. La constante protección a sus concesiones, son evidencia de que verdaderamente son las corporaciones con el apoyo de los grupos armados al margen de la ley, las que ponen las reglas en el municipio. Se han encargado de filtrar cada una de las actividades económicas para que estas se relacionen con el sector de hidrocarburos creando una dependencia que no solo debe enfrentar la población, sino que servidores públicos como el director de la Agencia Nacional de Hidrocarburos afirman y aprueban al sostener que: “La dicotomía petróleo o no, no es posible o aprovechamos esos recursos o nos quedamos sin posibilidad de desarrollo social” (Chato, 2016).

### **Extracción y grupos emergentes armados en Puerto Gaitán.**

La lucha constante por el poder y la acumulación de recursos ha sido como un virus que se propaga entre la población, no solamente por la necesidad de subsistencia sino también por la capacidad de poder que el dinero otorga. En la región es posible identificar dos clases de conflictos, los que surgen entre la población por las necesidades que deben padecer y los

relacionados al conflicto armado. Los primeros hacen referencia a las luchas nacientes por la obtención de recursos; donde no solamente se evidencian los déficits de oferta laboral, el ingreso de población foránea; que no siente ningún tipo de pertenencia a la región y finalmente la ausencia estatal que no les garantiza la satisfacción de las necesidades.

Mientras que la segunda categoría de conflictos se encuentra el conflicto armado, pues la población de Puerto Gaitán debe padecer la coacción de grupos emergentes criminales que habitan en la región y que han sido causa de los desplazamientos forzosos;

en las prácticas de despojo y ocupación de tierras que ejercen las empresas, en la región es común observar alianzas entre estas fuerzas armadas ilegales y legales tales como grupos de crimen organizado, ejércitos y grupos paramilitares que garantizan el control territorial y salvaguardan los proyectos extractivos (Carvajal, 2016, p.10).

Ha sido tanta la corrupción y la ausencia de garantías en el municipio que no hay confianza hacia las entidades administrativas locales. La aprobación a estos grupos de seguridad alternos ex combatientes de las AUC y ERPAC -Ejército Revolucionario Popular antiterrorista de Colombia- que ahora conforman el bloque Meta y libertadores del Vichada (Massé, 2013); se han convertido en parte de la cotidianidad de la región. Esta situación es similar al caso nigeriano en África, ya que su riqueza petrolera se ha convertido en el origen del conflicto y en base de la desigualdad, donde la asociación de empresas internacionales con grupos armados y con fuerzas de seguridad a cambio de beneficios económicos han sido causas de la inestabilidad en la calidad de vida de la población bajo la influencia de la petrolera Shell (García, 2016).

En Puerto Gaitán, los barrios periféricos han sido los más afectados porque no solamente deben padecer la débil administración de los recursos, sino que también deben enfrentar problemas de sistemas de seguridad por parte de grupos subversivos. Para uno de los habitantes de uno de estos barrios obreros:

*“La policía y el ejército solo cumplen un papel de figura pública, porque quienes realmente llevan a cabo el seguimiento de seguridad y hacen cumplir las normas son estos grupos armados” (Testigo 02, Comunicación Personal, 2017).*

Los grupos subversivos no son de fácil identificación, la instauración del miedo entre los habitantes crea cierto tabú respecto al tema, razón por la cual no les dan un nombre para poder categorizarlos en alguno de los grupos armados reconocidos en el país. Su poder ha llegado a ser tan grande que son realmente ellos los que definen las normas de comportamiento y asimismo, son quienes ejecutan las sanciones, cuando las mismas son violadas. Uno de los testimonios que se recopiló durante la fase de trabajo de campo fue de una familia víctima de estas estructuras privadas de seguridad:

*“En la madrugada del 28 de diciembre del año 2015, en todo el frente de mi casa mi hijo fue asesinado por una pareja que se movilizaba en una motocicleta, quienes le dispararon a él y a su compañero; mi otro hijo que estaba también tomando con ellos se salvó de milagro, pues unos minutos antes él se fue a comprar otra cerveza. Sin embargo, según este grupo mis hijos habían violado las normas al hacer un torcido con gente que no debían, entonces mi hijo que se salvó del ataque debió abandonar el*

*pueblo esa misma noche por tiempo indeterminado, además de tener que dejar todo el dinero que tenía para intentar pagar la deuda con ellos para que no tomaran represalias contra nosotros” (Testigo 03, comunicación personal, agosto 19 de 2017)*

Al terminar su relato, surgieron cuestionamientos respecto a la labor de instituciones que ejercen actividades criminalísticas o de investigación de esta clase de crímenes como la fiscalía, a lo cual el testimonio afirmó que:

*“eso acá no existe, los muertos van apareciendo en los potreros, la familia va y lo entierra después de que lo encuentra, nadie busca una investigación porque casi siempre hacen saber a los familiares que fue lo malo que hizo y porque debió pagar” (Testigo 03, comunicación personal, 2015).*

Puede entenderse que estos grupos informales realizan labores de limpieza social, con la que buscan regular la convivencia y las acciones de los habitantes del municipio. Conforme con esto el pago de vacunas<sup>9</sup> también ha sido una actividad frecuente de este tipo de organizaciones, ya que aseguran que es el precio que deben pagar los individuos a cambio de garantizar un pueblo *“sano y seguro para la población”* (Testigo, comunicación personal, 2015).

Lo que se puede identificar de este comportamiento es que “la relación público-privada en la región dominada por las lógicas armadas de carácter privado, ha asumido la función de Estado

---

<sup>9</sup> Contribuciones ilegales a grupos armados al margen de la ley, hace parte de delito de exacción o imposición de contribuciones arbitrarias (Corte Suprema de Justicia, 2017).

en el territorio” (Bonilla, 2007, p.368). A su vez, para su sostenimiento han encontrado en el método de recolección de vacunas un camino de subsistencia. Si bien, parte de la población de Puerto Gaitán ha tenido que unirse indirectamente al desconocimiento de la ley oficial y han tenido que apoyar este tipo de seguridad ilícita, también las zonas verdales deben padecer la intimidación forzada y el abuso desmedido de recursos a través de una relación existente entre las empresas y los grupos armados:

Los grupos armados se adueñan de tierras extensas propiciando mediante matanzas, desplazamientos e incluso homicidios en zonas potencialmente petroleras, el despeje de caminos para que las compañías interesadas en extraer petróleo en la región puedan asentarse y llevar a cabo sus actividades extractivas es a través de los desplazamientos forzados (Díaz, 2015, p.77).

Puerto Gaitán no ha registrado enfrentamientos entre grupos emergentes que se encuentren en disputa por el poder de la región durante el periodo de estudio, como podía registrarse en la década de los noventa entre las FARC y las AUC, no obstante esto no puede ser interpretado como una señal de calma o de desmovilización; sino que como bien describe Laura Bonilla (2007, p.341) “el hecho de que bajen las tasas de homicidios implica que se incrementan las tasas de intimidación, lo cual a su vez es muestra de que solo una fuerza tiene poder en la región”, esto implica que el grupo armado tiene suficiente capacidad militar y control político como para prescindir de acciones armadas violentas.

***Grupos emergentes al margen de la ley.***

Conforme a las presiones que enfrentaba el territorio llanero para la década de 1990 por parte de grupos guerrilleros como las Fuerzas Revolucionarias Armadas de Colombia, es la presencia paramilitar la que cobra fuerza; a su vez es apoyada y financiada además, por la población y por empresas del sector privado, evidencia de ello es que el 80% de las violaciones de derechos humanos ocurridas en Colombia se presentan en zonas de extracción (Abril, 2016), entonces el Estado es presentado como una institución que no tiene voluntad política y que cuando la tiene tiende a aliarse con el sector dominante de su sociedad o con los aliados transnacionales de estos sectores internos (Celis, Aierdi, 2015).

La minería, la extracción ilegal, el uso de menores de edad para este tipo de labores, el cobro desmedido de vacunas, la desaparición de civiles y el desplazamiento forzado son tan solo algunas de las actividades que se viven constantemente en las zonas de extracción. Colombia no es el único país que padece esta problemática; por el contrario, expertos han identificado que la riqueza de recursos de los países tercermundistas en lugar de incitar el desarrollo y el crecimiento de la población, se ha encargado de originar nuevas problemáticas y luchas entre los habitantes (Defensoría del pueblo, 2014)

La República Democrática del Congo, reconocida en el mercado por su riqueza mineral, incita a que los grupos armados permanezcan en las zonas estratégicas para realizar combates, saqueos, atentados en las zonas de transporte, saque o trabajo forzado para su propio beneficio. A pesar de que esta problemática ya ha sido reconocida a nivel internacional la capacidad de acción y de sanción no ha existido por la problemática interna gubernamental que padece el país africano (Comité Catholique contre la Faim et pour le Developpement-terre solidaire, 2014). En el caso colombiano la situación es muy similar, la ausencia gubernamental y de fuerzas militares oficiales en zonas periféricas del país han propiciado la aparición y el

fortalecimiento de grupos que cuentan con la capacidad militar y económica para ejercer como Estado en diferentes zonas del territorio nacional.

Campo Rubiales fue descubierto por Ecopetrol en 1998, sin embargo, los constantes ataques militares a cargo de las FARC que afectaron la producción causaron el abandono de la zona y el cierre del pozo hasta el año 2003 cuando la riqueza de la zona es aprovechada por el grupo de “Guillermo Torres”. Verdad abierta (2011, p.1) registró que: los ingenieros del pozo se quejaban del frente 39 de las FARC porque “pedían víveres, dinero, nombraban trabajadores a su antojo y secuestraban ingenieros a cambio de dinero y demás concesiones para expandir su presencia en la región”. En los testimonios recopilados por Verdad Abierta en el año 2011 de los paramilitares desmovilizados después de 2005 se confirmó que varios empresarios fueron a ver al ex jefe paramilitar en busca de seguridad para regresar al pozo, a cambio de ello les ofrecían comida y remesas por sus servicios prestados. El servicio de seguridad implicaba la protección a la integridad de los trabajadores y la protección de los camiones de crudo y de toda su ruta de transporte por toda la región, hasta el día de hoy se tiene conocimiento de al menos seis retenes sobre la vía entre Puerto Gaitán y Campo Rubiales a manos de las autodefensas.

Para el periodo Santos, la militarización de la zona producto de la expansión del oleoducto petrolero Bicentenario<sup>10</sup> ocasionó la unión entre los civiles y las fuerzas militares colombianas que buscaban la re-consolidación de la confianza entre la población y el Estado dejando como consecuencia que las empresas privadas aparte de establecer contratos con compañías de seguridad privadas legales ahora tenían el apoyo de la fuerza pública nacional. Esto no significó

---

<sup>10</sup> consorcio creado por Ecopetrol en 2010 para construir, operar y gestionar un ducto de 230km que se extiende desde los Llanos Orientales hasta la estación Banadía. (BNAmericas,1996-2018)

la desaparición de los grupos armados al margen de la ley, por el contrario, estos encontraron otros métodos de financiación y de intimidación (Tenthoff, 2015).

### *Clientelismo.*

En Puerto Gaitán, el sistema clientelista que se ha creado en torno a la situación laboral y las juntas de acción comunal, por su rentabilidad ha resultado atractivo para los grupos ilegales al margen de la ley, pues según el informe de la Federación Internacional de los Derechos Humanos (2016): “un miembro de *Asojuntas* en Puerto Gaitán fue amenazado de muerte en numerosas ocasiones entre 2014 y 2015” (p.9), tras las denuncias varios líderes comunitarios han sido amenazados en la región. La priorización para los cupos laborales ha incrementado la competencia entre los habitantes de la región y los grupos armados encontraron en este modelo un camino hacia la intimidación y la difusión de la violencia para restablecer su control en la zona aprovechando el hecho de que todo el control estatal y la fuerza militar centran sus iniciativas en la protección del sector privado aislando nuevamente a la población civil e instaurando el clientelismo armado en la región. Göbel y Ulloa describen el fenómeno como “la presencia de estos actores en territorios específicos, quienes ejercen soberanías de hecho, implica analizar el papel del Estado y cómo este desplaza, con su complacencia o negligencia, hacia otros actores el control territorial” (Göbel y Ulloa, 2014,p.451).

Los barrios obreros son testigo de que a través del clientelismo; las empresas privadas de la zona y el poder administrativo local sacan mayor ventaja de la situación y a su vez promueven una lucha por recursos donde la población es quien debe enfrentar las consecuencias. Alberto Acosta sostiene que:

Esta realidad determina la existencia de economías en extremo frágiles y dependientes, atadas a crisis económicas recurrentes, al tiempo que se consolidan pensamientos rentistas. Todo esto profundiza la débil y escasa institucionalidad, alienta la corrupción en este sentido lo expuesto se complica con las prácticas clientelares y patrimonialistas desplegadas a través de vías políticas y sociales que deterioran el tejido organizativo y comunitario de la sociedad (Acosta, 2011, p.2).

Esto a su vez se convierte en elemento de fuga para aquellos individuos; que como se argumenta en el presente documento, llegan a la zona con intereses individuales, no crean ningún tipo de arraigo con la región y, por ende, no sienten la necesidad de luchar por objetivos comunes, sino que, por el contrario, encuentran en el conflicto armado motivos para abandonar la región después de obtener los beneficios deseados de ella.

Si bien la llegada de Pacific Rubiales a la región significó grandes cambios que favorecieron parcialmente a la población residente, el abandono estatal y la consolidación de nexos con grupos armados ilegales; quienes han querido ejercer el control que el gobierno colombiano no ha ejercido en la zona han dejado como consecuencia la violencia, el clientelismo armado y la lucha por recursos como un círculo vicioso que se expande y se prolonga entre los habitantes de la región. Los patrones violentos no desaparecen sino que se transforman y buscan de una u otra manera resurgir: entre las comunidades indígenas y sus constantes protestas por los abusos del sector privado, entre los comerciantes independientes que siguen pagando vacunas para la protección de sus negocios, y entre las poblaciones periféricas que deben someterse a reglas ajenas como toques de queda y amenazas constantes a la vida por las violaciones a esas normas impuestas. Además, de otras prácticas que han encontrado en el modelo de desarrollo extractivista una fuente de reproducción de las mismas y de transformación en los estilos de vida de la ciudadanía que han dejado como resultado que las afectaciones ambientales y los daños irreparables al entorno no sean la prioridad de la población



## CAPÍTULO 3

### **Efectos en la vida cotidiana de la población de Puerto Gaitán con el establecimiento de la explotación de hidrocarburos**

Pese a que la idea de desarrollo del siglo XXI busca centrar sus esfuerzos en las mejoras a la calidad de vida de los individuos, la realidad de Puerto Gaitán ha resultado diferente. Las transformaciones y los cambios también son un factor común en este tipo de mercados; el flujo constante de población flotante, el ingreso de regalías, el incremento del turismo, el crecimiento comercial formal e informal, la consolidación de una cultura de derroche; son algunos de los resultados provenientes del establecimiento de la industria de hidrocarburos como actividad predominante en el municipio de Puerto Gaitán y su relación con los grupos al margen de la ley que asumen el poder de seguridad. En este sentido, el presente apartado tiene como objetivo categorizar las transformaciones identificadas en el estilo de vida de la población, según los resultados evidenciados del trabajo de campo y análisis de fuentes secundarias.

#### **Transformaciones Demográficas.**

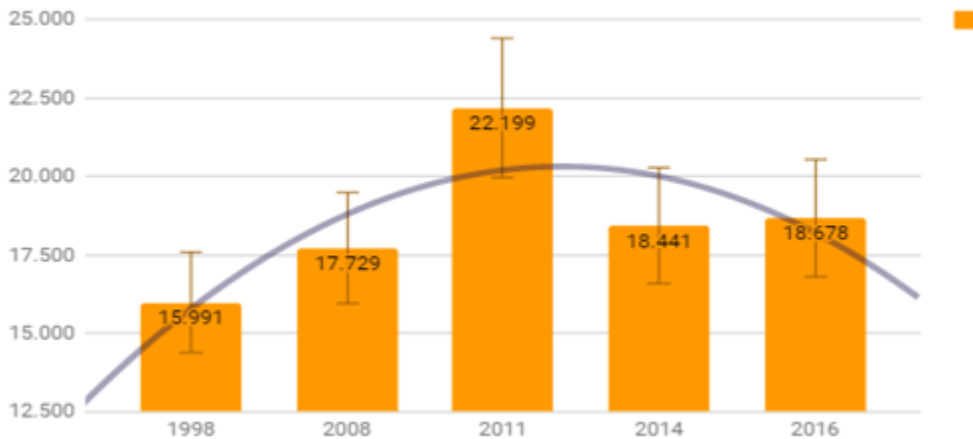
La región llanera no solo es centro de atracción para las industrias petroleras, sino que también se ha convertido en una zona de flujos poblacionales fugaces. Aunque, el descubrimiento de Campo Rubiales se da en 1998, los constantes conflictos entre las Autodefensas Campesinas del Meta y la guerrilla ubicadas en la zona, generaron uno de los más grandes desplazamientos en la región. “Según el antiguo Registro Único de Población Desplazada, citado por la ONU; entre 1997 y agosto de 2010 salieron desplazadas 3.379 personas de Puerto Gaitán”

(Organización de las Naciones Unidas Derechos humanos Colombia,2013). Es decir, para 1998 el municipio contaba con 15.991 habitantes, durante los próximos años esta cifra cambió alrededor de 12 mil habitantes, hasta el año 2011 cuando el boom de hidrocarburos se encuentra en su punto más alto y alcanza una cifra de 22.199 habitantes (Ver gráfica 2). Este incremento significó un crecimiento demográfico importante para la región y marcó uno de los años más significativos para la historia de la industria de hidrocarburos en Puerto Gaitán, dado que los altos porcentajes en las regalías, las protestas por el deterioro ambiental y las violaciones a los derechos laborales sumadas a las afectaciones en territorios indígenas empezaron a retumbar como coyuntura a lo largo de todo el territorio nacional (Semana, 2011).

## **Grafica 2**

*Evolución de la población en Puerto Gaitán desde el descubrimiento de Campo Rubiales*

Evolución población en Puerto Gaitan desde el descubrimiento de Campo Rubiales



*Fuente: Elaborada por los autores, datos tomados de DANE y Gobernación del Meta (2016)*

Aparte del atractivo de los altos ingresos que recibía el municipio para la población interesada en asentarse, las oportunidades laborales se convirtieron en atractivo principal. Empero, “debido a la falta de capacitación y a los precarios niveles de tecnificación en el personal fue necesario que la empresa petrolera contratara mano de obra externa, enfrentando a los habitantes del municipio a los niveles más altos de competitividad y de desventaja en términos laborales” (Sánchez, 2014, p.8). Si bien la población residente no contaba con la cualificación técnica necesaria para obtener cargos altos en las empresas petroleras, el comercio y el turismo se convirtieron en dos sectores alternos que dependían directamente del sector de hidrocarburos, entre los testimonios identificados se encontró que:

*“Los hoteles empezaron a aparecer cada tres o cuatro casas en el centro del municipio, hasta las mismas casas de familia se prestaban para alquiler no solamente a los extranjeros que llegaban a trabajar en rubiales sino también a sus familias, el festival*

*de verano y el festival de la cachama eran ventanas para mostrar el municipio al país”*  
(Testigo 06, Comunicación Personal, 2016).

***La caída de los Precios del petróleo en 2014.***

En los años de bonanza la hotelería fue fundamental, Puerto Gaitán pasó de contar con 40 hoteles a tener 160 durante el año 2011, que después de la segunda mitad del año 2014 empezaron a ser abandonados paulatinamente. La caída de los precios del crudo en el municipio dio como resultado un efecto dominó en los demás sectores económicos tales como; el comercio donde la mayoría de clientes eran trabajadores de Campo Rubiales. En el turismo hoteles dejaron de hospedar y finalmente los centros educativos para la formación de mano obrera en la industria de hidrocarburos dejaron de recibir personal (British Broadcasting Corporation, 2015).

A raíz de esta crisis los problemas que antes lograban disimularse con los ingresos de las regalías ahora salían a la luz: necesidades básicas sin resolver, inseguridad en las periferias de la región, problemas de insuficiencia en los servicios públicos como el agua y la luz, deterioro de las vías de transporte entre centro y periferia en el año 2016 fueron expuestos tras la no realización del festival de verano (Moreno, 2016). Debido a que los principales patrocinadores - que eran en su mayoría empresas petroleras- habían abandonado la región, razón por la cual la alcaldía no contaba con los recursos necesarios para realizar un evento de tal magnitud:

*“Ese año sin festival fue terrible, yo pensé en dejar el pueblo. En los años anteriores yo alquilaba la casa con comidas y otros servicios, lograba tener una buena base de sostenimiento unos meses, con eso más mi taller sostenía mi familia, pero después de*

*ese año fue muy difícil y no hemos logrado levantarnos” (Testigo 06, comunicación personal, 2016).*

La dependencia de la región al mercado de hidrocarburos no solo se evidenció en la población y en los negocios que surgieron en torno a este tipo de industria, sino que también dejó sus consecuencias en la comunidad Indígena que se encuentra presente en este territorio.

#### ***Transformaciones en la población Indígena y su territorio.***

El centro urbano colinda con una reserva indígena llamada *Unuma* y *Sisapiatu* pertenecientes al pueblo Sikuani; la cual convive con la población mestiza y foránea residente en el municipio. Este terreno ha sido fuente de disputa entre la población y el Estado por varias intenciones de expropiar o delimitar aún más su territorio desde el año 2008, es por ello que ha sido constantemente defendido por sus habitantes. Realizan manifestaciones con bloqueos en la vía que muchas veces han terminado en accidentes fatídicos para los individuos:

*“En mis primeros meses viviendo aquí presencié una manifestación, donde amenazaban con flechas y con lanzas en la vía a todo vehículo que quisiera ingresar o salir. Estaban protestando por los incendios forestales en la finca que ellos tienen como resguardo, y culpaban la tala de árboles impulsada por las multinacionales como la principal causante, querían reparación inmediata y acciones legales que impidieran estos procesos que además de estar dañando su ecosistema, ponían en riesgo su vida” (Testigo 02, comunicación personal, 2017)*

Los Sikuanis están ubicados en los llanos orientales de Colombia abarcando cuatro departamentos Meta, Vichada, Casanare y Arauca. Su población se encuentra compuesta en un 48,5% por mujeres y el 51,5% son hombres, que, aunque en su plan de salvaguardas han postulado su independencia territorial y política (Ministerio del Interior, 2012). También sostienen su intención de vincularse al plan de desarrollo nacional de manera diferencial. Conservando su derecho a la participación y la consulta ya que dentro de su cosmogonía la naturaleza no solo significa vivienda, sino que también hace parte de su subsistencia, su alimentación y sus creencias, donde deben prevalecer elementos como el agua, las plantas y el territorio. Tanto el conflicto armado, el abandono estatal y el manoseo constante de organizaciones que pretenden realizar proyectos en su zona, son eventos que los han obligado a modificar las reglas como comunidad (Ministerio de interior, 2012).

La delimitación de los terrenos es el más notable de los cambios. En Colombia las comunidades indígenas representan el 3% de la población y están amparadas por la constitución multicultural del Estado de 1991 para la protección de su entorno (Ng'weno, 2013). En el departamento del Meta, específicamente en Puerto Gaitán han sido varios los comunicados que sostienen que estas empresas no reconocen su comunidad y sus resguardos. Entonces, “la desterritorialización es un proceso de eliminación de cultura”, es decir las comunidades indígenas tienen en su historia una relación directa con la tierra y es esta la que le permite hacer reclamos de identidad étnica y la que le otorga un tratamiento jurídico diferente en lo correspondiente a los derechos humanos (Ng'weno, et, al., 2013, p. 74).

Debido a estas protestas y disputas presentadas era necesario para el gobierno nacional hacer conciliaciones entre las partes, es por ello que la mayoría de estas conciliaciones implicaron la apertura de un número limitado de ofertas laborales para los hombres de esta comunidad, acciones de responsabilidad social tales como la reforestación de zonas, mejoramiento de

viviendas, adecuación de terrenos e insumos para la siembra de cultivos tradicionales, mejoramiento de vías, entre otros (Servindi, 2013). La no aplicación de estos proyectos ha proliferado en el pueblo Sikuni testimonios como este que identifican la relación inconforme entre el sector privado y los intereses de estas comunidades:

*“Es una empresa petrolera que está en la región por decisión del Estado colombiano, que se ha encargado del proceso de explotación y transporte de petróleo; con el fin único de alcanzar sus objetivos, invadiendo nuestros territorios, irrespetando nuestros derechos humanos, dejando daño moral o material a nuestros intereses, mientras realiza sus actividades” (Testigo citado por Bonilla, 2016. pp.21).*

#### ***Pérdida de identidad cultural.***

La comunidad Sikuni pese a tener antecedentes nómadas, actualmente es la que cuenta con mayor presencia en la región de la Orinoquia, 61,7% se encuentra ubicada en Vichada, 25,1% se encuentra en el Meta y 4,5% en Arauca (Ministerio de interior, 2010). No obstante, al igual que muchas comunidades colombianas ha tenido que padecer distintos choques culturales ocasionados por: el conflicto armado, la inserción de industrias en sus territorios, el desplazamiento forzado producto de la violencia para la siembra de cultivos de coca y para la explotación del subsuelo, la colonización, asesinatos, amenazas, entre otros hechos que han sido causales de fracturas en su tejido social; “actos que afectaron la comunidad, ya que, se ha generado una ruptura en las tradiciones culturales y familiares, que resultan en la afectación de la transmisión y continuidad de las prácticas culturales de esta comunidad” (Bonilla, 2016, p.7).

El primer choque se da con la población mestiza y campesina, donde persiste la distancia y el desconocimiento hacia la comunidad indígena. El alcohol, el derroche, la estafa, entre otros fueron algunos de los términos empleados por algunos de los testimonios recopilados para describir las actividades que hoy en día se relacionan con los individuos de la comunidad Sikuni y más específicamente a los que habitan el resguardo ubicado en el centro urbano del Municipio, esto da como resultado indiferencia hacia las problemáticas en el territorio indígena permitiendo que se agudice la relación entre esta comunidad y los grupos armados.

La concepción del dinero se ha convertido en parte fundamental del pensamiento masculino Sikuni; siempre y cuando este represente su dominio, por ejemplo en los casos relacionados con el conflicto se ha identificado que se emplea como gancho de vinculación a los grupos armados el pago con dinero y mujeres para los hombres, mientras que para las mujeres la oferta se limita al pago con dinero, entonces “la visión de la mujer está siendo utilizada como un objeto atrayente y transable para hombres y degradante para mujeres” (Ministerio de Interior, 2012, p.71). Conforme con la necesidad de subsistencia y los nuevos métodos adquiridos dentro de su estilo de vida la comunidad indígena ha ingresado en el mercado laboral de la industria extractiva. En el futuro, muchos se ven viviendo como blancos con servicios de agua, luz y explotando las tierras (Ministerio del interior, 2012), lo cual ha despertado la preocupación por parte de las mujeres Sikuni pues afirman que la educación que sus hijos reciben los impulsa a abandonar sus territorios y buscar en otros sitios para satisfacer las necesidades que han sido aprendidas.

El segundo choque cultural para los Sikuni tiene que ver con las actividades del día a día, el alcohol y las reuniones en tabernas se han convertido en actividades cotidianas. Actividades que se pagan con los ingresos provenientes de actividades informales, “por lo cual el intercambio de favores sexuales y el derroche fueron apropiados en sus comportamientos”

(Ministerio del Interior, 2012, p.72). Sumados a las características de la industria petrolera encontraron una verdadera fuente de subsistencia, los altos salarios ofrecidos por la compañía fueron lo suficientemente atractivos para dejar la vida de campo y sus actividades de producción tradicional e ingresar al mercado occidental.

### **Los efectos del sector de hidrocarburos.**

Puerto Gaitán cuenta con un total de 27 veredas, siendo Campo Rubiales uno de los más grandes pozos petroleros del país. En efecto, es una de las principales variables que explica la importancia del territorio rural en Puerto Gaitán, especialmente porque eran en las zonas rurales donde residía la mayoría de población 16.269 (73%) en contraste con la zona urbana que eran 5.930 (27%) para el año 2010 con un total de 22.199 habitantes (Alcaldía de Puerto Gaitán, 2011). En efecto, la población rural cuenta con los más grandes problemas de salubridad con una tasa de 61,35 muertes por cada mil niños nacidos para el 2011, en educación se destinaron cerca de 20 mil millones de pesos, para la construcción de internados educativos que debían finalizar en el 2013 pero no están funcionando y se encuentran deteriorados y finalmente, en infraestructura sanitaria de acueducto, cuentan con solo un 78,2% de cobertura en todo el municipio (Contraloría General de la República, 2016).

La llegada de Pacific para Muñoz y Guarnizo (2016) fue un cambio en las expectativas y en las tecnologías de extracción, que daban como resultado unas utilidades de alrededor \$55.054 mil millones de pesos. Aunque fueron grandes las utilidades que se recibieron, la población rural rechazó la implementación del Fracking por los daños que puede ocasionar en el suelo y en el agua, como por el ejemplo la contaminación en el río Manacacias, que han generado graves afectaciones sanitarias. Estos daños han sido denunciados ante la Defensoría del Pueblo

especialmente por parte de los funcionarios públicos y la población en general, pero no han sido penalizados eficientemente.

Para el caso de la oferta laboral Massé y Camargo (2013) encontraron que es regulada por los grupos al margen de la ley en especial por parte de las autodefensas, dado que, después de la desmovilización muchos grupos que se resistieron al proceso siguieron manteniendo el control de la ley a través de mecanismos como las Juntas de Acción Comunal, donde controlaban quienes podían trabajar en las petroleras con el uso de filtros que ellos mismos realizaban para seleccionar el personal, con el principal objetivo de impedir que la guerrilla entrara también a las compañías y de esta forma limitar su presencia.

Caro y Gaviria (2017) encontraron que la crisis dejó como resultado la reducción en el presupuesto para la exploración de posibles nuevos pozos se pasó de 113 a 25 en el año 2015, limitó las oportunidades de progreso, empeorando el panorama para un municipio altamente dependiente a la industria de petróleo y que durante los últimos años dedicó todos sus esfuerzos en la producción de hidrocarburos, en vez, de buscar diversificar su economía con los recursos que recibía. La misma administración local a través del Plan de Desarrollo “Voluntad para el Progreso 2016 – 2019” especificaron, que, si cometieron un error al dejar que toda la economía girara hacia el mismo centro durante mucho tiempo, por eso, explican la necesidad de replantearse un nuevo plan más íntegro que tenga las necesidades de la población y en especial para su bienestar y desarrollo (Alcaldía Municipal de Puerto Gaitán, 2016).

### **Cultura de derroche**

Para poder ahondar el tema es pertinente primero explicar qué se entiende por cultura según Tylor citado por Barrera (2013) que dice que “La cultura, es ese todo complejo que comprende conocimientos, creencias, arte, moral, derecho, costumbres y cualesquiera otras capacidades y hábitos adquiridos por el hombre en tanto que sea miembro de la sociedad”. Y por cultura de derroche para Clarin (2003) se entiende como la condición de tener una abundancia en los mecanismos utilizados y los resultados obtenidos, pero que significan gastos inútiles para el bienestar de la sociedad.

Durante el trabajo de campo se evidenció que en distintas partes del municipio se veían diferentes institutos educativos que se dedicaban principalmente a entrenar personal que estuviera apto para trabajar en las petroleras en temas de perforación de pozos, seguridad, entre otras labores y por otro lado estaba el SENA que,

*“no tuvo éxito en el territorio, porque a pesar de llenar los cupos, los niveles de asistencia eran muy inferiores” (Testigo 07, comunicación personal, 2017).*

La población joven creció viendo en el petróleo la forma más sencilla de enriquecerse, por esa razón, sintieron que estudiar no era el camino para ser exitosos y se fue fortaleciendo una cultura de derroche y extravagancias. Uno de los más claros ejemplos se encuentra y como lo especifican Caro y Gaviria (2017) al ingreso del municipio, cuando, se es recibido por el monumento “las puertas del paraíso” un arco majestuoso (véase anexo 4) que muestra una época dorada de lo que dejó la extracción en el territorio y en especial la bonanza petrolera.

Los proyectos de inversión en infraestructura son visibles en el pavimento de cada una de las calles del centro, la construcción de monumentos y el exclusivo detalle que tiene cada una de las obras de parques, biblioteca, hogar geriátrico, el malecón y la cúpula, contrastan con las calles de los barrios marginados que presentan una pésima infraestructura al no contar con las condiciones adecuadas para el flujo de vehículos y de personas (Véase anexo 2), sumado al débil sistema de alcantarillado generan inundaciones que afectan la calidad de vida de la población. Como es el caso de la biblioteca municipal Diana Turbay uno de los más característicos proyectos que cuenta con una de las infraestructuras más grandes y modernas del departamento, casi comparada con la de las grandes metrópolis, es considerada más un lugar de turismo que de formación educativa y lúdica para los habitantes.

En la bonanza petrolera las personas obtuvieron mejores salarios y por lo mismo requerían de más tiempo para poder consumir y gastar el dinero recaudado, de esta forma se diseñó un sistema laboral de 14 días de trabajo y 14 días de descanso, así los trabajadores podían tener una mejor calidad de vida, sin embargo en vez de mejorar en ámbitos laborales solo esperaban que llegara el descanso para poder gastar el dinero que habían ganado en los establecimientos de ocio del centro del municipio como billares y bares que en los días de corte o de cambio de nómina

*“no cabía ni un alma, todo era lleno, un trabajador perfectamente podía gastar todo su dinero en un fin de semana, despilfarrándolo con los demás, en vez de invertirlo en su familia”* (Testigo 02, comunicación personal, 2017).

Además, al inicio cuando el precio del petróleo era alto las compañías podían mantener ese sistema de dos nóminas, pero Caro y Gaviria (2017) encontraron que con el tiempo y

especialmente con la caída de los precios del petróleo se hizo más difícil sostenerlo y solo unos pocos obreros lograron mantenerse, en su mayoría eran provenientes de otros lugares y no estaban acostumbrados al alto nivel de vida que los habitantes de Puerto Gaitán se daban con las industrias extractivas. Por eso mismo la crisis, la sintieron todos desde los dueños de establecimientos, hasta la señora que vendía helados en el malecón, los cuales, habituados a un estilo de vida de altos ingresos, esperaban cada cambio de nómina para recibir a todos aquellos trabajadores cansados y deseosos de gastar su dinero. En efecto, dio como resultado la creación de otras economías informales producto del estilo de vida que se manejaba en el municipio de Puerto Gaitán.

### **La Prostitución.**

La prostitución en la industria extractiva puede ser vista como alguno de los empleos informales que han surgido en la región, los cuales para el año 2013 representaban el 58,69% de dependencia económica para los hogares del municipio (Ministerio de Salud, 2013). Aunque son alternos al sistema de hidrocarburos, dependen de la bonanza del mismo. Autores como David (2002) y Susan (2001) explican la prostitución en zonas de extracción como métodos de resistencia, a través del cual las mujeres logran insertarse indirectamente en una industria tradicionalmente masculina encontrando una forma de sustento. En este sentido Morgan (1998) considera que la prostitución vinculada a este sector económico ha permitido que se dé la creación de nuevos negocios que potencializan la industria extractiva. Aunque una de las razones que más se ha encontrado es que lo hacen como un mecanismo de supervivencia, lo cierto es que, como lo especifican Parpart y Harris (2005), las líneas son muy delgadas y no se distinguen con claridad, por lo mismo es muy complejo definir porque lo hacen, si es un papel de resistencia o de supervivencia el que tienen que atravesar las mujeres, en efecto se encuentra que la prostitución en la minería es una mezcla de los dos argumentos.

No es un secreto que la industria extractiva y las jornadas laborales, hicieron que la prostitución se fortaleciera e influyera en el incremento de los niveles de enfermedades por transmisión sexual en el municipio y se convirtió en un problema de salud pública. El municipio reportó uno de los índices más altos en las enfermedades de transmisión sexual del departamento del Meta, donde se encuentra detrás de Villavicencio y de Puerto López. En los últimos años el flujo de personas enfermas provenientes de Puerto Gaitán es más frecuente. Llegan a Villavicencio buscando un tratamiento para contraatacar la enfermedad, donde se encuentra que la población más afectada son los hombres entre 14 y 44 años de edad; y la enfermedad que reporta más muertes es el VIH *Virus de la Inmunodeficiencia Humana* (PNUD. 2010).

## Conclusiones

La ganadería y el caucho fueron significativos para el reconocimiento de la región a nivel nacional, aunque fue el sector ganadero el que marcó el estilo de vida y la cultura de la región; fue la industria de hidrocarburos la que potencializó el crecimiento económico de la región. Los yacimientos petroleros encontrados en Puerto Gaitán no sólo permitieron una apertura económica con el exterior, sino que también fueron un cambio en el estilo de vida de los habitantes, aunque implicaron la reproducción de un modelo extractivo existente, también fue la oportunidad de que nuevas prácticas se asentaran en el territorio y en las costumbres de la población tales como la aparición y el desarrollo de nuevas actividades económicas para la zona como, el comercio y el turismo. En efecto, Puerto Gaitán dejó de centrar sus fuerzas en el sector agropecuario para enfocar sus esfuerzos en los hidrocarburos, en este sentido la aparición de trabajos informales tomó mayor fuerza y fue un factor de cambio tanto en la comunidad indígena como en la población mestiza. Porque la mujer empezó a tener mayor participación en las actividades económicas del municipio a tal punto que los empleos por cuenta propia representaban el 40,5% y en empleos particulares se ocupaba el 33, 8% de la población femenina para los años de bonanza según el DANE (Programa de Naciones Unidas para el desarrollo, s.f, p.29).

Otra de las transformaciones identificadas en el estilo de vida de la población fue la lucha por los recursos la cual ha sido una de las consecuencias del extractivismo en el territorio que ha tenido que enfrentar la población con la entrada de la industria de hidrocarburos, debido al interés de grupos al margen de la ley por las utilidades que deja la industria. La extorsión, el cobro de vacunas, las amenazas y los desplazamientos forzados son algunos de los mecanismos empleados por estos grupos para favorecer a las empresas que solicitan sus servicios de seguridad. Si bien la hipótesis postulaba que las transformaciones en el estilo de vida tenían su origen en la entrada del sector de hidrocarburos, este proyecto identificó que fueron las relaciones creadas entre los actores las que provocaron cambios significativos en la vida de la

población, pues además de que estos grupos armados representan el poder por intimidación con las armas, también tienen participación en la oferta laboral de estas empresas a través del clientelismo y son los artífices del desplazamiento forzado en el municipio.

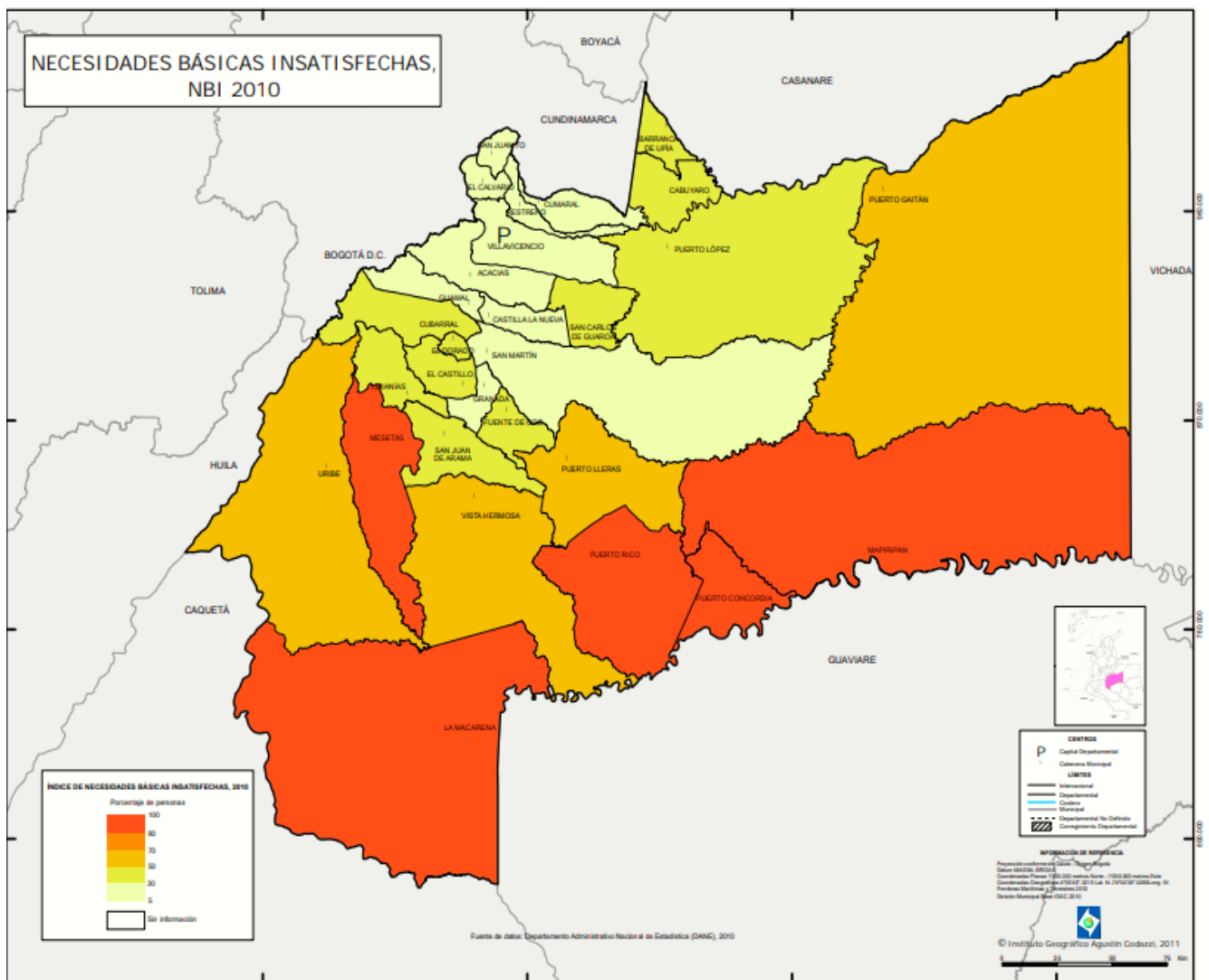
Con respecto a los grupos al margen de la ley se identificó que son las Autodefensas del Meta, las que se encargan de alejar cualquier intento de establecimiento de grupo guerrillero en la zona. Sin embargo, esto no significa que se le brinde a la población seguridad, debido a que los habitantes del municipio deben someterse a sus reglas, por ende, se pasa por alto el poder que pueda representar la presencia de fuerzas oficiales del Estado.

Por otro lado la industria de hidrocarburos ha generado cambios culturales en las industrias ancestrales con presencia en la región, ahora es posible identificar como los Sikuani han presentado cambios en sus actividades económicas tradicionales y se han insertado en el mercado laboral occidental. Del mismo modo esto ha significado que se involucren a su vez en un sistema educativo ajeno a su cosmogonía y que de una u otra manera ha resultado en un cambio ideológico en las nuevas generaciones.

La crisis de los precios del petróleo evidenció que el municipio de Puerto Gaitán necesita una alternativa completa que tenga la capacidad de integrar las acciones de la población mestiza y la comunidad indígena, que tuvieron que sufrir las consecuencias del proceso. Debido a que la población flotante apenas empezó a sentir las afectaciones de la caída migró del municipio. Entonces, se requiere de una consolidación de objetivos de las comunidades que lo habitan, para ello el gobierno ha intentado con el “Plan de Desarrollo “Voluntad para el Progreso 2016 – 2019”, unificar las necesidades que exige la población esperando que sus resultados puedan evidenciarse para el año 2020.

**Anexos**

*Anexo I.* Gráfica de necesidades básicas insatisfechas de los municipios del departamento del Meta para el año 2010 donde el color naranja intenso representa los niveles más críticos, y va descendiendo sucesivamente hasta llegar al color blanco con el nivel nulo de insatisfacción.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación, 2010.

**Anexo 2.** Obras de parques, bibliotecas, el hogar geriátrico, el malecón y la cúpula que contrastan con centro, la zona periférica del municipio



Fuente: Estudio de Caso, 2016.

**Anexo 3.** Foto: Resguardo indígena tribu Sikuani liwawa



Fuente: Mónica Rodríguez, 2017.

*Anexo 4.* Foto. Arco majestuoso diseñado en homenaje a la naturaleza, cuyo monto de construcción fue de más de un millón y medio de euros.



Fuente: (Lafuente, 2015).

**Anexo 5.** Foto. Biblioteca Diana Turbay, ubicada en el centro del Municipio colinda con la alcaldía municipal.



Fuente: Estudio de caso, 2017

**Anexo 6.** Foto. Plaza central y alcaldía municipal.



Fuente: estudio de caso (2017)

**Anexo 7.** Calles del barrio obrero periférico



Fuente: Estudio de caso (2017).

#### **Anexo 8.** Guion de entrevistas semiestructuradas

- ¿Cuál ha sido la Respuesta indígena a la explotación de los Recursos de Pacific Rubiales?
  
- ¿Qué une a la población de Puerto Gaitán como comunidad y qué los separa?
  
- ¿Qué avances o proyectos ha desarrollado Pacific Rubiales con miras a mejorar la calidad de vida de los habitantes del municipio?

- ¿Cuál es el papel que ha jugado el Estado para favorecer los intereses municipales por encima del interés privado?
  
- ¿Qué casos de corrupción se han presentado en lo relacionado a la inserción de multinacionales en la región?
  
- ¿Cuáles son las afectaciones medioambientales más evidentes en la zona?
  
- ¿Cuál ha sido el papel del sector turístico en el desarrollo de las actividades económicas de la región?
  
- ¿Existieron cambios en la cotidianidad del municipio con la caída de los precios del petróleo?
  
- ¿Qué ha hecho el Estado o las entidades privadas para subsanar y sancionar las afectaciones irreparables al entorno?
  
- ¿La población ha denunciado los abusos y las violaciones a su entorno por parte del Estado y las entidades privadas en el proceso de extracción de hidrocarburos?

- ¿A qué actividades se dedicaba la población antes del establecimiento de entidades extractoras de petróleo en la zona?
  
- Identificar patrones de omisión a la norma o la relación de la población con las autoridades locales y la fuerza pública en el municipio y sus alrededores.

## Referencias

- Abrew, H. (2004). La última generación agraria del departamento del Meta 1978-2003. *VIII Simposio Internacional de Historia de los Llanos. Colombo-venezolanos. Los llanos una historia sin fronteras. Los últimos 25 años del siglo XX, III.*
- Abril. (2016). Conflictos derivados de la industria extractiva en los países en desarrollo. *Universidad de Valladolid.*
- Acosta, A. (2011). *Extractivismo y neoextractivismo dos caras de una misma maldición., más allá del desarrollo.* Quito: Fundación Rosa Luxemburg/Abyala Yala.
- Acosta, A., Schuldt, J., (2009) *Petróleo, rentismo y subdesarrollo ¿Una maldición sin solución?* Extractivismo, política y sociedad. Centro Andino de Acción Popular- Centro Latinoamericano de Ecología social. Quito.
- Agencia Nacional de Minería. (2011). *Decreto 4923.* Bogotá: Sistema general de Regalías.
- Álvarez, B. (2013). *El caso de Guadalupe Salcedo y las guerrillas del llano entre 1949-1957 como una respuesta a la violencia bipartidista colombiana.* Bogotá: Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario.
- Banco de la Republica. (2017). *Comercio Exterior y actividad económica de Colombia en el siglo XX: Exportaciones tradicionales.* Bogotá: Banco de la República.
- BNAmericas (1996-2018). Oleoducto Bicentenario de Colombia S.A.S disponible en: <https://bit.ly/2B98FKc>
- Bohórquez, L. (2013). Colonización de la naturaleza: una aproximación desde el extractivismo en Colombia. *Ágora U.S.B,* 223.

- Bonilla, L. (2007). Magdalena medio de las luchas por la tierra a la consolidación de autoritarismos subnacionales. In L. Archila., *Parapolítica: la ruta de expansión paramilitar y los acuerdos políticos*. Valencia.
- Bonilla, P. (2016). Actividades extractivas en el resguardo indígena Sikuaní wacoyo y la percepción de la política de responsabilidad social empresarial de Pacific Rubiales. *Pontificia universidad Javeriana*.
- British Broadcasting Corporation (2015). Puerto Gaitán: el éxodo del pueblo colombiano donde la abundancia petrolera se acabó. Recuperado el 14 de junio de 2018. Disponible en: <https://bbc.in/2QMduyH>
- Carvajal. (2016). *Extractivismo en América Latina: Impacto de la vida en las mujeres y propuesta de defensa al territorio*. Bogotá: Fondo Acción Urgente.
- Celis & Urraza. (2015). Migración o desplazamiento forzado? las causas de los movimientos de población a debate. *Deusto Digital*, 11-53.
- Centro Nacional de Memoria Histórica. (2013). *Basta Ya*. Bogotá: Centro Nacional de Memoria histórica.
- Chato, P. (2016). El gobierno se aferra al extractivismo. Colombia Plural. Recuperado de <https://colombiaplural.com/gobierno-se-aferra-al-extractivismo/>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2015). *La inversión extranjera directa en América latina y el caribe*. Naciones Unidas.
- Comité Catholique contre la Faim et pour le Developpement-terre solidaire. (2014). Los recursos naturales en el corazón de los conflictos.
- Contraloría General de la República (2015). Recursos de Regalías, vigencias 2012-2014. Bogotá.

Contraloría general de la República. (2016). Informe de auditoría por asunto AT N° 310. Recursos de regalías Municipio de Puerto Gaitán: 2012-2013-2014-2015. Bogotá.

Contraloría General de la República. (2017). *Resultados del Sistema general de regalías 2015-2016*. Bogotá D.c: Contraloría general de la Republica.

Coronado, Ulloa. (2016). Extractivismos y postconflicto en Colombia: retos para la paz territorial. *Universidad Nacional de Colombia*.

Corte constitucional de Colombia. Sala séptima de revisión. (8 de mayo de 2017) Sentencia T-298-17 [MP. Aquiles Arrieta Gómez]

Cosoy, N. (2015, agosto 4). Puerto Gaitán: el éxodo del pueblo colombiano donde la abundancia petrolera se acabó. *BBC*.

DANE. (2012). *Boletín General. Censo General 2005. Perfil Puerto Gaitán*. Meta.

David J, P. (2002). *Purity and Hygiene: Women, Prostitution, and the "American Plan," 1900-1930*. London.

Dávila, A. (1999). *Clientelismo, intermediación y representación política en Colombia: ¿qué ha pasado en los noventa?* Bogotá: Universidad de Antioquia.

Defensoría del pueblo, (2014). El conflicto armado y el riesgo para la mujer rural. Estudios de caso en los departamentos de Chocó, Córdoba, Santander y Caquetá. Bogotá. Disponible en: <https://bit.ly/1aSUSaC>

Departamento Nacional de Desarrollo. (2011). *Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014*. Bogotá: DNP.

Departamento Nacional de Planeación. (2014). *Bases del plan de desarrollo 2014-2018*. Bogotá: DPN.

- Derechos Humanos. (2009). *Casanare: exhumando el genocidio*. Dh Colombia.
- Díaz, E. (1986). *El clientelismo en Colombia: un caso exploratorio*. Ancora Editores.
- Díaz, J. (2015). Clientelismo, intermediación y representación política en Colombia: ¿qué ha pasado en los noventa? *Universidad de Antioquia*.
- Dinero. (2015). Puerto Gaitán: el éxodo del pueblo colombiano donde la abundancia petrolera se acabó. *Dinero*.
- Guydnas, E. (2011). Debates sobre el desarrollo y sus alternativas en América Latina: Una breve guía heterodoxa. In G. p. desarrollo, *Más allá del desarrollo*. Quito: Fundación Rosa Luxemburg/Abyala Yala.
- El tiempo, (2010). Petrolera Pacific Rubiales Energy reveló inversión social en Puerto Gaitán. Recuperado el 15 de noviembre de 2018. Disponible en:  
<https://bit.ly/2zWnqOK>
- Federación Internacional de los Derechos Humanos. (2016). *El costo humano del petróleo*. Bogotá: FIDH.
- Fernández. (2015). Contratación y Aspectos Laborales en el Sector de Hidrocarburos Colombiano (Petróleos). Universidad de la Salle
- Flores, M. (2016, julio 12). *Los supuestos pecados de Pacific Rubiales en Puerto Gaitán*. From Pacifist: <http://pacifista.co/los-supuestos-pecados-de-pacific-rubiales-en-puerto-gaitan/>
- García. (2016). *Industria extractiva en África y en América Latina*. From ARCGIS:  
<https://www.arcgis.com/apps/MapJournal/index.html?appid=6f33b0edcdef42f59a404e5825157e77>

- García, M. (2003). *Persistencia y cambio en la frontera oriental de Colombia, el Piedemonte del Meta 1840-1850*. Medellín: Editorial Universidad EAFIT.
- Gary, I. (2005). Chad's Oil: Miracle o Mirage. *Catholic Relief Services and Bank Information Center*.
- Gil, J. (septiembre, 2016). *El rentismo*. El universal. Recuperado de: <http://bit.ly/2mT96Ry>
- Göbel & Ulloa. (2014). *Extractivismo minero en Colombia y en América Latina*. Berlín: Ibero-Amerikanisches Institut.
- Gobernación del Meta. (2016). *Puerto Gaitán*. Meta: Gobernación del Meta.
- Gómez, A. (1987). Llanos orientales: colonización y conflictos interétnicos 1870-1980. *Facultad latinoamericana en ciencias sociales, 2*.
- Gómez, A. (1987). *Llanos orientales: colonización y conflictos interétnicos 1870-1980*. Bogotá: Facultad latinoamericana en ciencias sociales.
- Gudynas, E. (2011). Debates sobre el desarrollo y sus alternativas en América Latina: Una breve guía heterodoxa. In G. p. desarrollo, *Más allá del desarrollo*. Quito: Grupo permanente de trabajo sobre alternativas al desarrollo.
- Gutiérrez, J. (2017). Herencia perdida, apropiación de la identidad llanera del municipio de Cumaral, Meta. Bogotá: Facultad de ciencias y educación, Universidad Francisco José de Caldas. Bogotá.
- Instituto de estudios para el desarrollo y la paz. (2013). *Monitoreo en Responsabilidad Social y Derechos Humanos. Petróleo*. Bogotá: INDEPAZ.
- Jane Parpart, P. H. (2005). Journal of Southern African Studies. *Taylor & Francis*, p. 1, 3-125, 127-147, 149-198.

Jeffrey D. Sachs, A. M. (1995). Natural Resource Abundance and Economic Growth. *Center for International Development and Harvard Institute for International Development*, Paper No. 517.

J Sasch & A Warner. (1995). Natural Resource Abundance and Economic Growth. *Paper n° 155*.

Jaramillo, O. (1986). Historia y dimensiones socioculturales del proceso colonizador. In *Colonización, Coca y Guerrilla*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.

Jaramillo, O. (2015). *La declaración de Sogamoso y las guerrillas Liberales de los Llanos Orientales*. Bogotá: Universidad Distrital Francisco José de Caldas.

Jerez, F. (2018). *Clientelismo armado, Grupos armados detrás del trono*. From Universidad del Rosario.

Kalmanovitz & López. (s.f). *La Agricultura en Colombia entre 1950 y 20001*. Banco de la Republica.

Kojucharov, N. (2007). Poverty, Petroleum & Policy Intervention: Lessons from the Chad-Cameroon Pipeline. *Taylor & Francis*, 477-496.

Kramer, P. &. (2006). Estrategia y sociedad. *arvard Business review: América Latina.*, pp. 3-15.

Kvale, S. (2011). *Las entrevistas en investigación cualitativa*. Morata.

Laerd Dissertation. (2012). *Laerd Dissertation*. From Purposive sampling:  
<http://dissertation.laerd.com/purposive-sampling.php#types>

Leal, H, & Vega. (2015). La declaración de Sogamoso y las guerrillas Liberales de los Llanos Orientales. *Facultad de Ciencias y Educación. Universidad Distrital Francisco José de Caldas*. Bogotá.

Lujano, C. (2015). *La inversión extranjera directa en América Latina*. From Rebelión:  
<http://www.rebelion.org/noticia.php?id=223940>

Massé, F. (2013). *Actores armados ilegales y sector petrolero del Meta*. Informe monográfico.

Ministerio del Interior. (2010). *Pueblo Sikuani*. SIIC. Disponible en: <https://bit.ly/2TjLGmG>

Ministerio del Interior. (2012). *Documento plan Salvaguarda del pueblo indígena Sikuani de los llanos orientales de Colombia*.

Ministerio de Salud y protección social (2014). Análisis de situación de Salud (SII) Meta.

Ministerio de Salud y Protección social. (2011, Septiembre). *Pacific Rubiales ofrece entre 1.000 y 1.500 puestos para mano de obra no calificada en Puerto Gaitán*. From Ministerio de Salud.

Moreno, M. (2004). La débil identidad cultural metense y su relación con la permanencia de una concepción antigua y foránea de los llanos. *VIII Simposio Internacional de Historia de los Llanos. Colombo-venezolanos*.

Morgan, L. (1998). *Good Time Girls of the Alaska-Yukon Gold Rush: A Secret History of the Far North*. Fairbanks: Epicenter Press.

Ng'weno, B. (2013). ¿Puede la etnicidad reemplazar lo racial? *Revista Colombiana de Antropología*. 49, 71-104.

Obduver, J. (2014). *Raza de la región llanera*. From Los Orígenes del Joropo:  
<https://bit.ly/2MpQFyx>

Organización de las Naciones Unidas (2006). *Índice de Desarrollo Humano*. Recuperado de:  
<https://bit.ly/1w69uX3>

- Organización de las Naciones Unidas. (2013, junio 19). *La guerra que desplazó a los parceleros del Alto de Tillaba*. From Oficina del alto comisionado Colombia: <http://www.hchr.org.co/index.php/compilacion-de-noticias/118-desplazamiento/3436-la-guerra-que-desplazo-a-los-parceleros-del-alto-de-tillava>
- Ortiz, L. (2013). . La Iglesia católica y la formación del Estado-nación en América Latina en el siglo XIX. *Almanack*, 5-25.
- Paredes, C. (2009). Siete años, Siete logros. *Semana*.
- Pérez, E. (Sin fecha). Agricultura, cultivos ilícitos y desarrollo rural en Colombia. *Pontificia Universidad Javeriana*. PP.: 229-246.
- PNUD. (2010). *El departamento del Meta. Frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio*. Recuperado de: <https://bit.ly/2LZajVP>
- Presidencia de la Republica. (2016). *Informe al Congreso Juan Manuel Santos 2016*. Bogotá: Departamento Nacional de Planeación.
- Projet Accompagnement Solidarité Colombie. (2014). *Bajo amenaza paramilitar, comunidades defienden a Puerto Gaitán de Pacific Rubiales*. From PASC: <https://bit.ly/2pFLcdr>
- Programa de Naciones Unidas Para el Desarrollo (s.f). El departamento del Meta frente a los objetivos de desarrollo del milenio. CEPAL. Disponible en <https://bit.ly/2LZajVP>.
- Pulido, Jaramillo, Corredor. (2016). Caracterización socioeconómica de las comunidades Wacoyo y Awaliba del municipio de Puerto Gaitán, Meta. *Corpoica*, 1-17.
- Ramírez, J. (2014). Desarrollo de proveedores, la apuesta de Pacific Rubiales en Puerto Gaitán. *La República*.

- Rausch, J. (1999). *La frontera de los llanos en la historia de Colombia 1839-1939*. El Ancora editores.
- Rudas, G. (2012). *Minería e hidrocarburos en Colombia ¿Sostenibles para el país?* Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Bogotá.
- Salamanca, G. (2013). *Minería en Colombia*. Madrid: Contraloría General de la República.
- Sánchez. (2017). Territorio y conflicto en el piedemonte llanero: una reflexión sobre el destierro y sus efectos en la memoria de comunidades de formación reciente. In García, *Esta guerra que se va*. Bogotá D.c: Universidad Distrital Francisco José de Caldas.
- Sánchez, A. (2014). Efectos de la cultura política democrática sobre el fenómeno de la migración. Estudio de caso: explotación minera en Puerto Gaitán-Meta. *Pontificia universidad javeriana*. Bogotá.
- Sarmiento, E. (2014, diciembre 8). Petróleo y malestar económico. *El Espectador*.
- Sarmiento, E. (2015, marzo 21). La caída anunciada de la economía. *El Espectador*.
- Semana. (2011, Agosto 27). *La explosión de Puerto Gaitán*. From Semana:  
<http://bit.ly/2o1UTjN>
- Semana. (2015, Mayo 16). From <https://www.semana.com/100-empresas/articulo/la-joven-petrolera-pacific-rubiales/427907-3>
- Servindi. (2013). *Colombia: Indígenas del pueblo Sikuani exigen cumplimiento de acuerdos a Pacific Rubiales*. From Comunicación intercultural para un mundo más humano y diverso: <https://bit.ly/2n21dc2>
- Susan, J. L. (2001). *Roaring Camp, THE SOCIAL WORLD OF THE CALIFORNIA GOLD RUSH*. New York.

- Tenthoff, M. (2015). La explotación petrolera en el Centro-Oriente y el Oleoducto Bicentenario de Colombia. *Revista semillas*.
- Toro, Fierro, Coronado, & Roa. (2012). *Minería: yacimientos explosivos. Las bonanzas y el conflicto, la historia se repite*. Bogotá D.c: Universidad Nacional de Colombia.
- Torres, S. (2016). *Desplazamiento forzado, evidente impacto en la ciudad de Bogotá*. Bogotá: Universidad Militar Nueva Granada.
- Triana, R. (2002). Colonización y violencia en los Llanos, 1949-1953. *Memoria y sociedad*. Vol. 2. PP.: 57-84.
- Unión Sindical Obrera. (2002). *Puerto Gaitán Meta, con petróleo y sin futuro*. Meta: Frente obrero de Puerto Gaitán.
- Universidad Icesi (s.f). *Necesidades Básicas Insatisfechas (Índice NBI)*. Recuperado de: <https://bit.ly/2zSTdQE>
- Veltmeyer, H. (2005). Economía política de la extracción de recursos naturales: ¿nuevo modelo de desarrollo o imperialismo extractivo? *Estudios críticos del desarrollo*.
- Verdad Abierta. (2011, Febrero). *La plata que financió a los paramilitares de Meta y Vichada*. From Verdad abierta.
- Villamil, K. (2010). Llanos Orientales, el futuro del sector petrolero. *Dinero*.