

1-1-2017

Medir índice de capacidad organizacional en el municipio de Anolaima – Cundinamarca

John Emerson García León
Universidad de La Salle, Bogotá

Henry Joan Buitrago Bustamante
Universidad de La Salle, Bogotá

Follow this and additional works at: https://ciencia.lasalle.edu.co/contaduria_publica

Citación recomendada

García León, J. E., & Buitrago Bustamante, H. J. (2017). Medir índice de capacidad organizacional en el municipio de Anolaima – Cundinamarca. Retrieved from https://ciencia.lasalle.edu.co/contaduria_publica/360

This Trabajo de grado - Pregrado is brought to you for free and open access by the Facultad de Economía, Empresa y Desarrollo Sostenible - FEEDS at Ciencia Unisalle. It has been accepted for inclusion in Contaduría Pública by an authorized administrator of Ciencia Unisalle. For more information, please contact ciencia@lasalle.edu.co.

**Medir Índice de Capacidad Organizacional en el municipio de Anolaima –
Cundinamarca**

**Línea de investigación
Desarrollo de empresas de economía solidaria**

Presentado Por:

John Emerson García León – Cód.: 17102249

Henry Joan Buitrago Bustamante – Cód.: 17102225

Tutor:

John Harold Muñoz Rojas

**Universidad de la Sallé
Facultad de ciencias Administrativas y Contables
Programa de Contaduría Pública
Bogotá D, C.**

2017

AGRADECIMIENTOS

En estos párrafos queremos expresar nuestros más sinceros agradecimientos a aquellas personas que nos colaboraron y guiaron en la ejecución de esta investigación, en especial a nuestros maestros tutores Alba Lucy Garzón Vanegas, Alicia Milena Torres Cárdenas y John Harold Muñoz Rojas, quienes nos brindaron su confianza al permitirnos integrar los grupos de trabajo para esta investigación y de igual forma nos orientaron y supervisaron en el desarrollo continuo de esta y mediante su paciencia y profesionalismo nos dieron el mejor apoyo durante estos seis meses.

También queremos dar un agradecimiento a la universidad de la Sallé por promover dentro de sus programas académicos la metodología de investigación la cual hoy nos permite ofrecer este trabajo y nos permitió aclarar, resolver y cuestionar de forma más clara y adecuada muchos temas que integran el tema de la investigación.

También merece un gran agradecimiento nuestros compañeros de trabajo Juan Carlos Bustos, Julie Stephanny Rojas, Catalina Rodríguez y Karol Celis Pinzón quienes con su gran compromiso y dedicación en la investigación nos permitieron obtener grandes aportes en la complementación de nuestro trabajo y con el pasar de estos seis meses nos permitieron disfrutar de su amistad y colaboración.

También merece un gran agradecimiento la población del municipio de Anolaima en especial los líderes comunitarios y gremiales quienes participaron activamente en cada una de nuestras actividades planteadas y quienes nos permitieron obtener mucho más interés y necesidad de desarrollar esta investigación, de igual forma un gran agradecimiento a la alcaldía del municipio quien nos permitió utilizar sus instalaciones y en general darle más seriedad al desarrollo de las actividades que se realizaron con la comunidad.

Un agradecimiento especial a nuestras familias y amigos que nos brindaron toda su comprensión, ánimo y paciencia en el tiempo que estuvimos dedicados a este trabajo.

A todos ellos muchas gracias.

SINTESIS

El índice de capacidad organizacional permite medir la gestión de las organizaciones de un territorio de influencia y de esta forma identificar como estas deben funcionar y organizarse para ofrecer un adecuado servicio a la comunidad, como objeto de estudio se tomó al municipio de Anolaima catalogado como capital frutera del país y que la gestión de sus diferentes organizaciones ha permitido que el municipio se vuelva un destino de construcción de finca raíz y que se deje a un el aprovechamiento de la tierra para producir frutas, verduras y legumbres en gran cantidad como se producía hacia algunos años.

El municipio cuenta con una gran cantidad de agremiaciones, entidades públicas y asociaciones solidarias que buscan el mejor bienestar del municipio y como poder hacer una gran explotación de la tierra y conservar la esencia de cosecha y producción frutera del municipio, pero que el desconocimiento y falta de interés de sus gobernantes y líderes comunitarios y gremiales no les permite acceder adecuadamente a beneficios del plan territorial del gobierno o de diversas fuentes de financiación destinadas para la conservación y desarrollo del agro y que el municipio no ha podido obtener porque aún conservan un desconocimiento general de la importancia de la capacidad organizacional.

La investigación permitió obtener una gran cantidad de información que logro determinar falencias y fortalezas del índice de capacidad organizacional del municipio donde se puede evidenciar que las organizaciones solidarias del municipio son las más interesadas en el bienestar de la comunidad pero que su principal fuente de financiación son los recursos que obtienen de actividades con la comunidad limitando así su gestión y haciendo lento el desarrollo de las veredas con las que cada líder comunitario interactúa.

Es evidente la necesidad de crear estrategias para la adecuada implementación de un programa de desarrollo rural con enfoque territorial en el que interactúen los gobiernos departamentales, municipales y las organizaciones solidarias del municipio para poder brindar a la comunidad una adecuada gestión a través de un conocimiento adecuado de la función del índice de capacidad organizacional y sus diversas formas de obtener beneficios ofrecidos por el gobierno y organizaciones públicas y privadas.

INDICE

1. INTRODUCCION.....	5
2. MARCO TEORICO.	7
4. OBJETIVO PRINCIPAL.....	12
5. OBJETIVOS ESPECIFICOS.	13
6. JUSTIFICACIÓN.....	13
7. METODO DE INVESTIGACIÓN.....	15
8. DESARROLLO DE LA INVESTIGACION.....	16
9. PLAN FINANCIERO PLURIANUAL.....	19
10. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES	21
12. CONCLUSIONES.....	27
14. BIBLIOGRAFIA.....	31

TEMA.

Medición del Índice de Capacidad Organizacional en Anolaima – Cundinamarca

Línea de investigación: Desarrollo de empresas de economía solidaria.

1. INTRODUCCION.

El índice de capacidad organizacional es un método con el que se pretende medir la capacidad de gestión de las diversas organizaciones que integran un territorio de influencia, este busca determinar claramente cómo deben funcionar, sostenerse y organizarse, además permite identificar las fortalezas y debilidades en cada una de las acciones que estos ejecutan dentro del desarrollo local, de esta forma poder evidenciar como el municipio de Anolaima promueve su desarrollo sostenible y el beneficio de su población. (IICA, 2003)

Para tema de estudio se eligió al municipio de Anolaima el cual se encuentra ubicado en la provincia del Tequendama a 71 kilómetros de Bogotá, este municipio es considerado la capital frutera del país que permite en sus más de 118,000 Km cuadrados contar con la producción de una gran variedad de frutas, hortalizas y legumbres que se siembran a lo largo del municipio de acuerdo a los pisos térmicos con los que cuenta. Adicional El municipio de Anolaima cuenta con 27% de su territorio dedicado a la agricultura en donde se destaca el cultivo de plátano, maíz, caña de azúcar, mango, guayaba y diversas hortalizas, debido a sus pisos térmicos (frio, templado y cálido) es una zona apropiada para agricultura y ganadería. (ANOLAIMA, 2016)

Dentro de la investigación se identificó el aporte de cada uno de los entes y organizaciones del municipio, para la adecuada gestión en el desarrollo organizacional, mediante la rendición de cuentas y los informes de gestión de cada institución departamental, se buscó medir la gestión y participación que tiene dentro del municipio cada una de estas y así poder evaluar y medir su gestión, se identificó la ejecución en los planes de acción, las estrategias usadas y como se aplican para una adecuada gestión en cada una de las diversas organizaciones, de esta forma se pudo agrupar, identificar y validar la participación de cada

una de estas; se determinó cómo las organizaciones tanto del primer como del segundo nivel intervienen en el desarrollo organizacional del municipio, donde se definió diversos índices de participación que tienen estas organizaciones en el municipio de Anolaima.

Mediante la estrategia de implementación del programa de Desarrollo Rural integral con enfoque territorial se buscó identificar, cómo el municipio de Anolaima enfocó su desarrollo organizacional y como clasificó cada una de sus etapas (etapa inicial, etapa de implementación del programa territorial de desarrollo rural, etapa de implementación del programa y duración de la financiación del programa), a partir de estas etapas se pudo identificar como el municipio logró integrar a su gestión de crecimiento programas territoriales e iniciativas de desarrollo rural a través de los gobiernos departamentales y municipales que han existido y formado en el país.

La evaluación del desempeño integral de los municipios y distritos con vigencia a 2013 muestra a Anolaima como el municipio con mejor puntaje en la ejecución consistente de los recursos del sistema general de planeación (SGP) además del cumplimiento adecuado de los requisitos legales exigidos para acceder a los recursos del estado, lo que evidencia que el municipio está encaminado en aprovechar los recursos que dispone el estado para el plan territorial y que los municipios pueden obtener para el desarrollo y bienestar del municipio y la comunidad. (PLANEACION, 2014).

El marco teórico contiene una recopilación de información pertinente del caso de estudio mostrando hechos históricos, investigaciones y escritos que contienen datos relevantes y apropiados que permiten asociarse adecuadamente con el presente documento para una interpretación y comprensión de todo lo expuesto en este y de esta forma poder definir como los índices de capacidad organizacional permiten a los municipios contar con una organización administrativa, política, social y cultural adecuada para el beneficio de toda la comunidad.

El segundo capítulo está compuesto por un diverso contenido de conceptos claves que se encuentran dentro del documento y que permiten al lector asociar adecuadamente a entidades, agremiaciones, normas y actividades que hacen parte del caso de estudio y que definen cada instancia y parte del proceso de adopción y ejecución del ICO en los municipios

y como estos realizan seguimiento y valoración a las diversas etapas del proceso y que permite al lector realizar un análisis claro de la investigación.

En tercera instancia se define el objetivo del presente documento con el fin de que el lector comprenda por que se desarrolló la presente investigación y por qué la información contenida en este documento le permite asociarse con el tema de estudio y definir temas como la asociatividad, los beneficios del ICO, la participación ciudadana, la importancia de la economía solidaria y como todos estos aspectos ayudan al beneficio de las comunidades si se cuenta con una adecuada organización y participación de todos los ciudadanos.

Por último se hace una recopilación de justificaciones y conclusiones que permiten visualizar los pros y contras evidenciados en el tema de estudio y como esto se puede mejorar para que el municipio de Anolaima se convierta en un actor de ejemplo para la ejecución del ICO y de esta forma se pueda mostrar que si se desarrolla adecuadamente los municipio pueden convertirse en parte clave del desarrollo económico, político y social del país permitiendo la participación de la ciudadanía mediante la asociatividad y la participación de la economía solidaria.

2. MARCO TEORICO.

El concepto primario de municipio se vincula estrechamente con la organización político-administrativa de la sociedad local, el municipio es una agrupación natural de familias o individuos de un punto geográfico que buscan satisfacer aspectos como necesidades, defensa y nutrición, formando con esto el desarrollo de fines propios como grupo, pero distintos a los de sus componentes como familias o individuos. (HERNANDO LOAIZA GALLON, 2004)

Diversas organizaciones campesinas del país han logrado a través del tiempo conseguir representación que les da voz y voto para poder decidir sobre las situaciones que involucran su bienestar, pasando así a ser la expresión de interés colectivo de las comunidades rurales y así poder exigir el cumplimiento y desarrollo de los intereses, aspiraciones y derechos comunes. (RURAL, 2003)

Es aquí donde la economía solidaria ha tomado fuerza con el transcurso de los años basado en la lucha de los trabajadores en contra del capitalismo buscando equidad y beneficios en las diversas labores que se realizan por voluntad de los capitalistas, en muchos países se ha ido buscando mejores sistemas que brinden resultados para los cooperantes, los primeros aspectos evidenciados en economía solidaria se han visto en: Trabajadores victimizados que se organizan para competir con las empresas capitalistas. Pequeños productores del campo y la ciudad se asocian para comprar y vender en conjunto, asalariados se unen para adquirir en conjunto bienes y servicios de consumo buscando economías de escala, pequeños productores y asalariados se asocian para juntar sus ahorros que les permita obtener préstamos para financiar emprendimientos solidarios. (SINGER, 2000)

La misión rural en el país está encabezada y dirigida por el Departamento Nacional de Planeación que mediante una amplia variedad de políticas públicas permite tomar mejores decisiones en la inversión pública enfocada al desarrollo rural, dicha misión está distribuida en seis estrategias que permiten superar las limitaciones en el campo, dichas estrategias están especificadas en ordenamiento y desarrollo territorial, cierre de brechas sociales con enfoque de derechos, inclusión productiva, desarrollo de una ruralidad competitiva con énfasis en el sector agropecuario, elementos de sostenibilidad ambiental para el desarrollo rural, reforma institucional profunda, la misión para la transformación del campo y está constituida por un consejo directivo integrado por representantes del gobierno, otros del sector privado, y otros de las organizaciones campesinas, así mismo participan expertos nacionales e internacionales que asesoran y discuten la viabilidad de cada propuesta que se hace. (DNP, 2014)

Dentro del desarrollo de la misión rural se realiza una identificación de municipios dando priorización a territorios con pequeña concentración de productores, pobreza rural y afectación del conflicto armado, estos aspectos son los que están establecidos por las políticas públicas del programa, de esta forma el programa de misión rural permite identificar los recursos necesarios para poder promover la ejecución del programa, según el último informe de misión rural se requiere de \$195,5 billones y quince años para poder transformar, *“Y hacer realidad cada una de las propuestas de la misión tendrá que salir del presupuesto general, pero permitirá duplicar el crecimiento del producto interno bruto (PIB) agropecuario”* (MANCHEGO, 2016)

De esta forma las organizaciones campesinas han logrado entender que el éxito o el fracaso de una organización comunitaria está basada en la adecuada representación que hagan de esta, basados en sus objetivos y propósitos que sean sólidos y así poder realizar una adecuada gestión que les permita obtener un mejoramiento continuo en la intervención que se les realice por el programa de misión rural, es por esto que dichas organizaciones deben estar dispuestas al cambio y así poder proponer y ejecutar propuestas de desarrollo económico que beneficien a toda la comunidad, el desarrollo de la misión rural ha permitido que las zonas beneficiadas cuente con una mayor participación de organizaciones campesinas las cuales ya tienen establecidos objetivos específicos que están enfocados al beneficio común de esta forma lo propuesto por el plan de misión rural toma un camino adecuado que facilita su ejecución y cumplimiento, debido a que estas organizaciones establecen responsabilidades serias.

El documento de acuerdos para la paz firmado entre gobierno y las FARC será el marco normativo para la concepción y el diseño estratégico pos conflicto y planes para la transición con metas de alcanzar pilares importantes como la paz, la seguridad, el desarrollo económico, justicia y la equidad social (CIRIEC, 2013) , adicional a esto existen territorios en donde por medio de la transformación del campo puede ser la base para mitigar los problemas armados y sociales de nuestro país así mismo la conciliación y el compromiso cooperativo de Colombia.

El desarrollo de las economías y la búsqueda de las asociaciones gremiales en encontrar soluciones prácticas y adecuadas para el mejoramiento del enfoque de comercio justo les brinde beneficios y no solo se enfoque en el beneficio de las monarquías ha llevado a que cada vez aspectos como la asociatividad y el cooperativismo se enfoquen en el aspecto de economía solidaria y busquen el bienestar general de las comunidades, aspectos como este han llevado al premio nobel de economía Joseph Stiglitz a que afirma que las cooperativas son la única alternativa para afrontar al modelo económico de la economía mundial actual que se basa en el egoísmo y fomenta la desigualdad. La participación del premio nobel en la tercera cumbre de Cooperativas desarrollada en Quebec, Canadá, sirvió para que este

afirmara que las cooperativas son las mejor ubicadas para afrontar los riesgos de una economía actual tan volátil. (STIGLITZ, 2016)

En Colombia desde hace muchos años se ha pretendido incluir un adecuado desarrollo organizacional basado en la participación y autonomía estatal que permita que los municipios se administren con un alto grado de eficiencia, para esto se ha contado con aportes muy significativos de países desarrollados que han implementado métodos de organización que han sido exitosos.

En 1987 el departamento administrativo del servicio civil y la embajada de Francia en Colombia brindaron un seminario en el que presentaron los modelos de organización estatal de cada país. El alto grado de eficiencia de la organización ha permitido a los municipios tomar un papel no solo como administrador de los asuntos públicos si no de promotor y orientador de la iniciativa privada. Los municipios Franceses tienen un alto grado de eficiencia gracias a la utilización de la informática en todos los aspectos locales como son el manejo presupuestal, contable, obras y servicios públicos si no que el ciudadano puede en cualquier momento obtener información como el clima, las comunicaciones, transporte, salud, empleo oferta y demanda de bienes y servicios, el modelo francés ofrece ricas experiencias sobre la verdadera autonomía local, pues en Colombia los municipios están ligados a las políticas centrales en cuanto a decisiones impositivas, judiciales, de policía, educativas, electorales lo cual quiere decir que los municipios no son autónomos. (CASTAÑEDA, 1988)

Todos los municipios deben contar con un enfoque en cuanto a desarrollo económico que busque la generación y mejoramiento de los ingresos, “*en un enfoque moderno deben las administraciones municipales propiciar la generación de empresas, la generación de empleo, el incremento de la productividad, el desarrollo de la competencia y todo lo tendiente a que haya pleno empleo y optimización de resultados económicos de esta forma se verían disminuidos los subsidios del estado y mejorados los ingresos tributarios*”. (GERARDO DOMINGUEZ GIRALDO, 2000)

El desarrollo organizacional se basa en poder incrementar la efectividad mediante situaciones organizativas que permiten identificar fortalezas y debilidades a partir de los resultados es aquí donde las organizaciones de economía solidaria han jugado un papel muy importante dejando y consiguiendo aportes significativos para los diversos objetivos del

desarrollo organizacional, *“la economía solidaria es un sistema socioeconómico, cultural y ambiental conformado por el conjunto de fuerzas sociales, organizadas en formas asociativas, identificadas por prácticas autogestionarias solidarias, democráticas, humanistas, sin ánimo de lucro para el desarrollo integral del ser humano como sujeto actor y fin de la economía”*. (LIMAS SUAREZ & RAMIREZ RODRIGUEZ, 2011).

Hay tener en cuenta que debe existir la sustentabilidad y la relación entre la economía social y solidaridad, como lo indica Paul Singer (2004) ya que cree que la economía solidaria es aquella que incita a: *“solidaridad entre los miembros a través de la práctica de la autogestión”, y donde se practica la “solidaridad hacia la población trabajadora” y en especial a los más desfavorecidos*. Otros autores como Laville y Gaiger (2009) afirman que *“la solidaridad determina una prioridad sobre el interés individual y la ganancia material, y que se expresa mediante la socialización de los recursos productivos y la adaptación de criterios igualitarios, con una especial orientación a los más desfavorecidos.”* Coraggio (2009) insiste en que *“la solidaridad debe ser amplia e inclusiva a todos”* (GUDYNAS, 2010)

3. GLOSARIO

- **Economía Solidaria:** es una práctica de normas alternativas de economía basadas en solidaridad y trabajo, la economía solidaria tiene un principio el cual consiste en introducir niveles cualitativos de solidaridad en las diversas actividades, organizaciones e instituciones económicas buscando incrementar la eficiencia micro y macro de las entidades para generar un gran conjunto de beneficios sociales y culturales que benefician a la comunidad. (MIGLIARO, 2014)
- **Economías de escala:** las economías de escala son las ventajas en minimizar los costos cuando una compañía aumenta su tamaño o los ahorros de costos al fusionarse con otra empresa. (LAGO, 2015)
- **Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura – IICA:** es un organismo especializado del sistema interamericano que pertenece a la OEA, que

tiene como fin estimular y promover esfuerzos para todos sus estados miembros para el desarrollo sostenible de la agricultura y el bienestar de las poblaciones rurales, este instituto permite la movilización de recursos entre países y regiones que permitan adaptar iniciativas de cooperación y la difusión de información para adecuadas prácticas agrarias. (IICA, 2003)

- **Políticas Públicas:** *“Las políticas públicas se han consolidado como una herramienta esencial en el ejercicio académico y práctico de la gestión pública. En la actualidad este tipo de políticas son la plataforma de los planes, programas y proyectos dirigidos a resolver parte de los conflictos sociales existentes”.* (ALZATE, 2011).
- **CIRIEC (Centro Internacional de Investigación e Información sobre la Economía Pública, Social y Cooperativa):** *“tiene como tiene por misión contribuir a la construcción y desarrollo de una economía social y solidaria, inspirada por el interés general y basada en principios y valores de democracia, participación, equidad, justicia, promoción de las personas y preservación de los recursos colectivos sostenibles”.* (COLOMBIA, CIRIEC, 2017).
- **Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET):** *“El plan de desarrollo territorial es el instrumento de planificación con el que las administraciones locales definen los programas y proyectos que ejecutarán durante su período de gobierno. Una de las principales apuestas que deben incluir es la Construcción de Paz, como un proceso que busca superar el uso de la violencia como medio para resolver los conflictos, impulsar el diálogo social y alternativas de desarrollo económico y social sostenibles”.* (OFICINA DEL ALTO COMISIONADO PARA LA PAZ, 2016).

4. OBJETIVO PRINCIPAL.

Analizar mediante la aplicación del índice de Capacidad Organizacional la participación de las asociaciones solidarias comunitarias conformadas en el municipio de Anolaima, con el fin de evaluar la capacidad de negociación que les permite fortalecer su estructura organizacional e insertarse en el desarrollo local, mediante la participación ciudadana y su aporte para el desarrollo del municipio.

5. OBJETIVOS ESPECIFICOS.

- Analizar los planes de inversión para el municipio de Anolaima propuestos en el plan de desarrollo municipal destinado para las organizaciones de economía solidaria del municipio de Anolaima.
- Identificar la responsabilidad de los entes institucionales y gubernamentales encargados en la ejecución de los recursos destinados para las organizaciones de economía solidaria del municipio de Anolaima.
- Determinar los aportes destinados en el presupuesto del municipio de Anolaima para el desarrollo de la economía solidaria y organizacional del municipio.

6. JUSTIFICACIÓN.

Partiendo del objetivo general en el índice de Capacidad Organizacional – ICO, “ofrecer a las Agencias de Desarrollo Local un instrumento que permita establecer su capacidad de gestión, con el fin de identificar con ellas mismas las fortalezas y debilidades en su funcionamiento.” (DESARROLLO, 2016); Esto nos dará un diagnóstico claro sobre las problemáticas del municipio, logrando identificar posibles soluciones que orienten al desarrollo socio-económico y territorial del municipio de Anolaima.

Según el Programa De Desarrollo Rural Integral Con Enfoque Territorial - PDRIET, indica que se debe priorizar el desarrollo de territorios que se caracterizan por sus condiciones de alta pobreza multidimensional, situaciones en conflicto y debilidad institucional. Este último será el foco de nuestra investigación ya que partimos con la pregunta ¿Cómo es la capacidad organizacional de las sociedades en pro de mejoras sociales y culturales para sector

solidario en Colombia? Este a su vez puede ser problemas de organización interna, falta de información y cooperación, capacitación e interés grupal o intereses personales. *“La percepción de debilidad de las instituciones públicas y privadas en Colombia es uno de los principales frenos a la competitividad en el país, que permanece estancada en los indicadores internacionales, según el informe anual del Consejo Privado de la Competitividad.”* (HERALDO, 2013)

Analizar los planes de inversión del municipio de Anolaima para su zona rural, nos permitirá medir los recursos que fueron destinados en el plan de desarrollo municipal y como se distribuyeron, de esta forma medir su cumplimiento y beneficios conseguidos para el municipio, como ya sabemos un plan de inversión está enfocado en minimizar los riesgos es por esto que es necesario saber en qué se va a invertir y que proyectos son los que tiene el plan de desarrollo para mejorar la zona rural de la capital frutera del país, teniendo en cuenta que el municipio aún tiene diversas falencias en vías e inversión o financiación del agro del municipio que se está desaprovechando dejando de producir grandes niveles de productos que beneficiarían a los cultivadores y traerían grandes ingresos al municipio que disminuirían los índices de desempleo y le permitirían al municipio indagar en mercados más amplios gracias a un nivel adecuado en la producción de sus tierras.

Logrando determinar los aportes destinados para el desarrollo organizacional del municipio podremos gestionar informes que le permitan a la comunidad acceder a la información de forma más fácil y adecuada, permitiéndoles saber que recursos tiene el municipio para invertir y cuáles son las prioridades del plan de desarrollo municipal, con esto la comunidad podrá exigir rendición de cuentas y de esta forma saber en qué se gastaron los recursos, por otro lado es necesario inculcar a los Anolaimunos la necesidad de asociarse mediante organizaciones de economía solidaria las cuales les permitirá trazar objetivos claros para lograr satisfacer necesidades de la comunidad, de igual forma es necesario dejar claro a la comunidad los beneficios de tener organizaciones solidarias en el municipio y los adecuados resultados que se pueden obtener en los índices de capacidad organizacional de este, claro está que usando como guía la estrategia de desarrollo rural adquirido por el municipio.

Con el fin de conocer mejor la situación económica del municipio de Anolaima y por medio de la rendición de cuentas del año anterior se tomara en cuenta las falencias y anomalías con el fin de que esta situación reduzca su porcentaje partiendo de los datos de la audiencia pública de la contraloría departamental en la lucha contra la corrupción.

7. METODO DE INVESTIGACIÓN.

7.1 Investigación-Acción.

Es un método de investigación que pretende por medio del enfoque experimental determinar con programas de acción social diferentes características identificadas en una problemática específica en donde sus principales factores nos llevan a identificar aspectos como: Insatisfacción con el actual estado de cosas, Identificación de un área problemática, Identificación de un problema específico a ser resuelto mediante la acción, entre otras.

Dentro de la investigación se incluirían técnicas de investigación que nos permitan obtener la información necesaria para del objeto de la investigación y de esta forma poder ponderar los resultados que nos permitan generar diversas estrategias y propuestas para ofrecerlas al municipio de Anolaima en especial a las organizaciones institucionales y/o de economía solidaria que se encuentran en el municipio.

Las técnicas de investigación social *“son las herramientas, instrumentos o formas de proceder que le permiten a cualquier sujeto indagador obtener información (datos) sobre el “objeto de estudio” que esté interesado en conocer en un momento determinado”* (LOPEZ, 2004).

Consideramos que una técnica adecuada para la recopilación de información que podríamos utilizar es la encuesta, esta nos permitiría acceder a información importante del objeto de la investigación, permitiéndonos con la información recopilada hacer un análisis descriptivo de las diversas debilidades y fortalezas de la capacidad organizacional del

municipio, de esta forma poder consolidar la información para determinar el cumplimiento del objetivo general y los específicos plantados en esta investigación.

“Por diversas circunstancias, la técnica Encuesta es sin duda la técnica cuantitativa de recopilación más “popular” y “conocida”. Entre otras razones, porque es la técnica preferida de los políticos y los mercadólogos, pero sobre todo, porque es la técnica preferida por la mayoría de los Medios Masivos de Comunicación en cuanto a estudios de opinión pública se refiere.” (LOPEZ, 2004).

8. DESARROLLO DE LA INVESTIGACION.

Pasos a seguir:

- Identificación de los objetivos del PDM.
- Análisis del presupuesto municipal enfocado en el Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).
- Identificación de las Agencias de Desarrollo Económico Local (ADEL), y por último,
- **Interacción de las instituciones gubernamentales para el fortalecimiento de las entidades rurales del municipio de Anolaima.**

El municipio de Anolaima en su acuerdo 005 de 2016 expresa su plan de desarrollo municipal el cual tiene como propósito dar a conocer el mejoramiento del municipio. Llamado, POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE ANOLAIMA CUNDINAMARCA 2016-2019- POR UNA ANOLAIMA PRODUCTIVA, TURÍSTICA Y DE VALORES”.

Objetivo general: Buscar el bienestar general de la población de Anolaima a través de las políticas públicas definidas en el Plan Municipal de Desarrollo Económico, Social y de Obras Públicas.

Objetivos sectoriales:

Sector Social: Garantizar el Bienestar Social de la comunidad Anolaimuna mediante la intervención y fortalecimiento de la calidad de vida, ampliación y optimización de cobertura de todos los servicios sociales básicos, culturales, recreativos y deportivos, bajo criterios de equidad y sostenibilidad.

Sector desarrollo económico, productivo y empresarial: Impulsar el desarrollo económico sostenible a través del fortalecimiento de la gestión para el financiamiento de proyectos productivos, comercialización, investigación y desarrollo para el mejoramiento de la calidad de vida de los Anolaimunos.

Sector desarrollo sostenible: Mejorar en forma sostenible los factores ambientales que inciden con su impacto en la salud de las personas, la sostenibilidad de los ecosistemas y la productividad con el fin de crear una cultura de respeto por el medio natural, el mejoramiento de la calidad de vida y la construcción de una nueva relación sociedad-ambiente enmarcado en los principios de desarrollo sostenible.

Sector desarrollo institucional: Llevar a cabo con eficiencia y eficacia todas y cada una de las funciones administrativas, en aras de optimizar el desempeño de la administración municipal, dentro del proceso de construcción y desarrollo del municipio en un marco de participación y concertación ciudadana.

Sector infraestructura: Implementar las obras prioritarias necesarias, para garantizar bienestar integral a la comunidad.

En la primera etapa queremos identificar si los objetivos fueron cumplidos y enfocar el trabajo a los aspectos importantes como lo menciona el documento “PORQUE GOBERNAR ES SERVIR” haciendo énfasis en tres objetivos importantes; 1. **Sector desarrollo económico, productivo y empresarial**, 2. **Sector desarrollo sostenible** y 3. **Sector desarrollo institucional**. Dando importancia según el orden ya mencionado.

Partiendo como base la identificación de los objetivos anteriormente nombrados dentro del Plan de Desarrollo Municipal (PDM) de Anolaima, adaptaremos al Índice de Capacidad Organizacional (ICO) para poder identificar sus debilidades y fortalezas.

A continuación adjuntamos los presupuestos generales establecidos en el plan de desarrollo del municipio para la vigencia 2016 – 2019.

- **Proyección de Ingresos 2016 – 2019**

CONCEPTOS	2016	2017	2018	2019
1. TOTAL INGRESOS(1.1+1.2-1.3-1.4)	11,320,937,171	11,668,185,286	12,042,033,595	12,407,330,449
1.1. INGRESOS CORRIENTES	11,311,037,171	11,657,988,286	12,031,530,685	12,396,512,452
1.2. INGRESOS CAPITAL	9,900,000	10,197,000	10,502,910	10,817,997
2. TOTAL GASTO (2.1+2.2)	10,983,148,706	11,265,179,731	11,857,734,896	12,271,431,517
2.1. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	2,187,132,620	2,252,746,599	2,320,328,997	2,389,938,866
2.2. GASTOS DE INVERSIÓN	8,796,016,086	9,012,433,133	9,537,405,900	9,881,492,650
3. SUPERAVIT PRIMARIO(1-2)	337,788,465	403,005,555	184,298,698	135,898,932
4. INTERESES	65,636,372	59,429,945	33,431,719	23,520,000
5. 'INDICADOR (superavit primario / Intereses) > = 100	514.6360999	678.1186724	551.2689921	577.8015817
	SOSTENIBLE	SOSTENIBLE	SOSTENIBLE	SOSTENIBLE

Tomado del acuerdo 005 de 2016 (PLAN DE DESARROLLO 2016-2019 ANOLAIMA)

9. PLAN FINANCIERO PLURIANUAL

CONCEPTOS	PROYECCION			
	2016	2017	2018	2019
INGRESOS TOTALES	11,320,937,171	11,668,185,286	12,042,033,595	12,407,330,449
INGRESOS CORRIENTES	11,311,037,171	11,657,988,286	12,031,530,685	12,396,512,452
TRIBUTARIOS	1,904,250,000	1,970,027,500	2,052,931,075	2,118,554,854
NO TRIBUTARIOS	9,406,787,171	9,687,960,786	9,978,599,610	10,277,957,598
TRANSFERENCIAS	8,716,559,011	8,978,055,781	9,247,397,455	9,524,819,378
TRANSFERENCIAS DE LIBRE DESTINACIÓN	739,839,083	762,034,255	784,895,283	808,442,142
DEL NIVEL NACIONAL	671,839,083	691,994,255	712,754,083	734,136,706
SGP: LIBRE DESTINACIÓN DE PARTICIPACIÓN DE PROPÓSITO GENERAL MUNICIPIOS CATEGORÍAS 4, 5 Y 6	660,839,083	680,664,255	701,084,183	722,116,709
EMPRESA TERRITORIAL PARA LA SALUD ETESA O QUIEN HAGA SUS VECES (MÁXIMO EL 25 % EN LOS TÉRMINOS DEL ART. 60 DE LA LEY 715)	11,000,000	11,330,000	11,669,900	12,019,997
OTRAS TRANSFERENCIAS DEL NIVEL CENTRAL NACIONAL PARA FUNCIONAMIENTO		-	-	-
DEL NIVEL DEPARTAMENTAL	68,000,000	70,040,000	72,141,200	74,305,436
TRANSFERENCIAS PARA INVERSIÓN	7,976,719,928	8,216,021,526	8,462,502,172	8,716,377,237
DEL NIVEL NACIONAL	7,141,309,205	7,355,548,481	7,576,214,936	7,803,501,384
INGRESOS DE CAPITAL	9,900,000	10,197,000	10,502,910	10,817,997
COFINANCIACIÓN	-	-	-	-
REGALÍAS INDIRECTAS	-	-	-	-
RECURSOS DEL BALANCE	-	-	-	-
GASTOS TOTALES	11,048,785,078	11,324,609,676	11,891,166,615	12,294,951,517
GASTOS CORRIENTES	2,252,768,992	2,264,713,108	2,559,473,149	2,683,307,247
FUNCIONAMIENTO	2,187,132,620	2,252,746,599	2,320,328,997	2,389,938,866
INTERESES Y COMISIONES DE LA DEUDA	65,636,372	59,429,945	33,431,719	23,520,000
Interna	65,636,372	59,429,945	33,431,719	23,520,000
Externa		-	-	-
DÉFICIT O AHORRO CORRIENTE	9,058,268,179	9,393,275,178	9,472,057,535	9,713,205,204
INGRESOS DE CAPITAL	9,900,000	10,197,000	10,502,910	10,817,997
GASTOS DE CAPITAL	8,796,016,086	9,059,896,569	9,331,693,466	9,611,644,270
Formación Bruta de Capital (construcción, reparación, mantenimiento, preinversión, otros)	8,796,016,086	9,059,896,569	9,331,693,466	9,611,644,270
Déficit fiscal de vigencias anteriores por inversión		-	-	-
DÉFICIT O SUPERÁVIT DE CAPITAL	-8,786,116,086	-9,049,699,569	-9,321,190,556	-9,600,826,272
DÉFICIT O SUPERÁVIT TOTAL	272,152,093	343,575,610	150,866,980	112,378,932
FINANCIACIÓN	-302,325,351	-343,520,618	-150,655,088	-112,000,000
RECURSOS DEL CRÉDITO	-302,325,351	-343,520,618	-150,655,088	-112,000,000
Interno	-302,325,351	-343,520,618	-150,655,088	-112,000,000
Desembolsos	0	-	-	-
Amortizaciones	302,325,351	343,520,618	150,655,088	112,000,000
Externo	0	0	0	0
Desembolsos		-	-	-
Amortizaciones		-	-	-
BALANCE PRIMARIO				
DÉFICIT O SUPERÁVIT PRIMARIO	337,788,465	403,005,555	184,298,698	135,898,932
DÉFICIT O SUPERÁVIT PRIMARIO/INTERESES	5	7	6	6
RESULTADO PRESUPUESTAL SIN INCLUIR RESERVAS PRESUPUESTALES				
INGRESOS TOTALES SIN INCLUIR RECURSOS PARA RESERVAS PRESUPUESTALES	11,320,937,171	11,668,185,286	12,042,033,595	12,407,330,449
GASTOS TOTALES SIN INCLUIR GASTOS POR RESERVAS PRESUPUESTALES	10,746,459,727	10,981,089,059	11,740,511,527	12,182,951,517
DÉFICIT O SUPERÁVIT PRESUPUESTAL SIN INCLUIR RESERVAS PRESUPUESTALES	574,477,444	687,096,227	301,522,068	224,378,932
EJECUCION RESERVAS PRESUPUESTALES VIGENCIA ANTERIOR				
DEFICIT O SUPERAVIT RESERVAS PRESUPUESTALES	0	0	0	0
RESULTADO PRESUPUESTAL INCLUYENDO RESERVAS PRESUPUESTALES				
INGRESOS TOTALES	11,320,937,171	11,668,185,286	12,042,033,595	12,407,330,449
GASTOS TOTALES	11,351,110,429	11,668,130,294	12,041,821,703	12,406,951,517
DÉFICIT O SUPERÁVIT PRESUPUESTAL	-30,173,258	54,992	211,892	378,932
SALDO DE LA DEUDA	-241,452,687	-584,973,305	-735,628,393	-847,628,393

Tomado del acuerdo 005 de 2016 (PLAN DE DESARROLLO 2016-2019 ANOLAIMA)

- **¿Qué son los PDET?**

El Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial es una herramienta para lograr la transformación estructural del campo y reducir la brecha de desigualdad que existe entre este y la ciudad, además son programas nacionales, pero con enfoque territorial. (UNIVERSIDAD DE LA SABANA, 2016)

Como propuesta para comparación adjuntamos el presupuesto para el sector agropecuario según el PDM de Anolaima para el año 2012 -2015, según el acuerdo 013 de 2012. (MUNICIPIO DE ANOLAIMA, 2012), quedando pendiente obtener el propuesto para la vigencia 2016-2019.

SECTOR	SECTOR AGROPECUARIO	66.957.730,00
PROGRAMA	FORTALECIMIENTO EMPRESARIAL	4.197.322,00
SUBPROGRAMA	FORTALECIMIENTO EMPRESARIAL	4.197.322,00
PROGRAMA	FOMENTO DE CULTIVOS CON VENTAJAS PARA MERCADOS EXTERNOS	5.000.000,00
SUBPROGRAMA	FOMENTO DE CULTIVOS CON VENTAJAS PARA MERCADOS EXTERNOS	5.000.000,00
PROGRAMA	TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA	32.852.630,00
SUBPROGRAMA	ASISTENCIA TECNICA	32.852.630,00
PROGRAMA	CONSTRUCCION Y APOYO DE DISTRITOS DE RIEGO	4.000.000,00
SUBPROGRAMA	CONSTRUCCION Y APOYO DE DISTRITOS DE RIEGO	4.000.000,00
PROGRAMA	RENOVACION DE CULTIVOS	6.000.000,00
SUBPROGRAMA	RENOVACION DE CULTIVOS	6.000.000,00
PROGRAMA	ESTABLECIMIENTO DE UN VIVERO MUNICIPAL	7.605.100,00
SUBPROGRAMA	ADQUISICION DE PREDIOS	7.605.100,00
PROGRAMA	INTEGRACION INTERINSTITUCIONAL	1.000.000,00
SUBPROGRAMA	CONVENIOS DE COFINANCIACION	1.000.000,00
PROGRAMA	SANIDAD ANIMAL	4.302.678,00
SUBPROGRAMA	PREVENCION Y VACUNACION	1.302.678,00
SUBPROGRAMA	PROTECCION DE ANIMALES DOMESTICOS	3.000.000,00
PROGRAMA	FOMENTO A LA PISCICULTURA	2.000.000,00
SUBPROGRAMA	FOMENTO A LA PISCICULTURA	2.000.000,00

Fuente: acuerdo 013 de 2012 municipio de Anolaima.

10. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

Inicio: 11/07/2016

Final: 15/03/2017

	2016														2017			
	JULIO		AGOSTO			SEPTIEMBRE			OCTUBRE		NOVIEMBRE		DICIEMBRE		ENERO	FEBRERO	MARZO	
	SEMANAS																	
OBJETIVOS	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
Presentación equipo de trabajo	X																	
Investigación y planteamiento del problema		X	X															
Presentación del proyecto a las autoridades competentes del municipio					X													
Reunión con los entes encargados del municipio					X				X	X			X	X	X			
Socialización de la reunión						X			X				X				X	
Investigación de legalidad de las empresas del sector solidario en el municipio de Anolaima						X												
Salida trabajo de campo con las organizaciones del sector rural				X	X		X		X		X	X			X			
Levantamiento de la información en la salida de trabajo de campo					X		X		X				X	X	X			
Reunión grupo de trabajo			X	X	X				X		X		X				X	X
tabulación de la información																X		
TRABAJO FINAL																		X

10.1 CONCLUSIONES DE LAS ACTIVIDADES DEL CRONOGRAMA

- Presentación equipo de trabajo:** en el mes de Julio del año 2016 se le da inicio al proyecto de investigación para medir el índice de capacidad organizacional del municipio de Anolaima, es dicha reunión se definieron los diferentes grupos de trabajo de nosotros los estudiantes y se nos asignó el tutor que nos acompañaría a lo largo de la investigación, en esta oportunidad se definieron parámetros y funciones a desarrollar por cada grupo de igual forma se acordó primer trabajo de campo y actividades a realizar en este, en esta reunión asistieron los docentes Alba Lucy Garzón, Alicia Milena Torres Cárdenas, John Harold Muñoz Rojas y los estudiantes

Juan Carlos Bustos, Julie Stephanny Rojas, Catalina Rodríguez, Karol Celis, Henry Buitrago y John García León

- **Investigación y planteamiento del problema:** durante el mes de Julio de 2016 también se llevó a cabo la tarea de investigar la mayor cantidad de antecedentes en lo relacionado a índices de capacidad organizacional y economías solidarias con el fin de relacionar los dos conceptos y poder direccionar la investigación hacia estos temas y poder complementar con las actividades e investigación que realizaríamos en el municipio de Anolaima para determinar las ventajas y desventajas en cuanto a los temas nombrados para poder determinar soluciones y conclusiones para exponer al final de la investigación a la población del municipio.
- **Presentación del proyecto a las entidades competentes del municipio:** durante el mes de Agosto de 2016 viajamos todos los integrantes del grupo de investigación al municipio de Anolaima para tener nuestro primer encuentro y socialización con los diferentes gobernantes y líderes comunitarios del municipio para exponerles nuestro trabajo a realizar y lo que pretendíamos con este, se podría decir que la reunión fue un éxito por que pudimos contar con la presencia de varias personas que nos suministraron información importante del municipio y de igual forma nos permitieron realizar un directorio telefónico de más de 40 entidades gremiales y sociales del municipio lo cual nos permitió acceder a muchas personas importantes de municipio y del departamento que posteriormente nos brindaron mucha información para complementar gran parte de la investigación, vale destacar que la reunión se realizó en la sala de debate de la alcaldía del municipio.
- **Reunión con los entes encargados del municipio:** durante Agosto, Septiembre, octubre, Noviembre y de Diciembre de 2016 y Enero de 2017 realizamos reuniones con los diferentes líderes comunitarios y algunos integrantes de la alcaldía del municipio, en dichas reuniones recopilábamos información importante que nos ayuda a orientar hacia las necesidades del municipio y así podíamos ir complementando la encuesta que estábamos desarrollando para la recopilación de información, cada una

de las reuniones fue muy importante y siempre salían muchas más preguntas hacia estas personas que luego nos ayudaban a entender muchos temas que para nosotros eran desconocidos, incluso pudimos asistir a una rendición de cuentas del presidente de las juntas donde se nos permitió participar e intervenir al finalizar la reunión para mostrar a todos y cada uno de los presidentes de juntas de acción comunal de las diferentes veredas del municipio nuestro proyecto y de esta forma poderlo integrar a la investigación, estas personas se convirtieron con el tiempo en nuestro canal directo con las comunidades.

- **Socialización de las reuniones:** después de cada reunión en Anolaima nos reuníamos los diferentes grupos de investigación para socializar la actividad y poder complementar temas necesarios para la investigación, para esto dedicábamos una gran cantidad de tiempo para definir la mejor forma de consolidar la información y de igual forma cual sería la herramienta adecuada para recopilar información clave del municipio, inclusive estas reuniones nos sirvieron para exponer a nuestros tutores los diferentes avances de nuestros trabajos y les compartíamos información que compondrían nuestros marcos teóricos, en las reuniones siempre lográbamos avanzar en muchos temas y definir cuál sería nuestra próxima actividad en la investigación.
- **Investigación de la legalidad de las empresas del sector solidario en el municipio:** en Agosto de 2016 realizamos una actividad de investigación virtual y telefónica en el municipio donde el objetivo era lograr identificar cada una de las organizaciones solidarias del municipio y de igual forma conocer su situación legal en cuanto a constitución, fue una tarea que requirió del compromiso de cada grupo de investigación pero que al final pudimos desarrollar una base de datos de más de 80 entidades de las cuales definimos la muestra con la que trabajaríamos a lo largo de la investigación, aquí pudimos evidenciar que las organizaciones del municipio tenían la costumbre y el conocimiento adecuado de cómo formalizar su representación ante el municipio y los diferentes entes de control.
- **Tabulación de la información:** durante Febrero de 2016 nos dedicamos a tabular la información recopilada en las encuestas y determinar así las conclusiones de nuestro

trabajo, las encuestas nos permitieron tener un mejor panorama de la organización del municipio y de lo que pasaba a su interior, esto nos permitió definir cuáles serían los aspectos a resaltar en la socialización general y que temas eran necesarios profundizar o reforzar dentro del municipio para mejorar la organización de las asociaciones que conforman el municipio.

- **Reunión grupos de trabajo:** cada mes desde que inició la investigación determinábamos cada una de las actividades a realizar en el siguiente mes, en Marzo de 2017 tuvimos de nuestra parte la última reunión como grupo pinero de la investigación para medir los índices de capacidad organizacional del municipio de Anolaima, en este mes realizamos entrega al grupo número 2 que continuara con la etapa de capacitación con la población del municipio, nosotros en nuestro trabajo les plasmamos las diferentes necesidades y requerimientos del municipio y de esta forma los nuevos grupos de trabajo definieron cuales serían las actividades a realizar y los programas en los que capacitaría a los habitantes del municipio, llegar a esta etapa del proyecto para nosotros fue confortante debido a que prácticamente terminábamos nuestra labor y dejábamos en camino a otros estudiantes que desarrollarían nuevos avances y complementos a lo que nosotros realizamos.
- **Trabajo final:** a partir de la segunda semana de marzo del presente años iniciamos con la consolidación de nuestro trabajo final para de esta forma dejar la evidencia física de nuestro trabajo durante estos nueve meses, el cual esperamos cumpla las expectativas inicialmente requeridas por nuestros tutores y nos permita avanzar con la finalización de nuestra carrera profesional, es de destacar que este trabajo final nos deja muchísimas enseñanzas intelectuales y personales que plasmamos a lo largo de todo el trabajo.

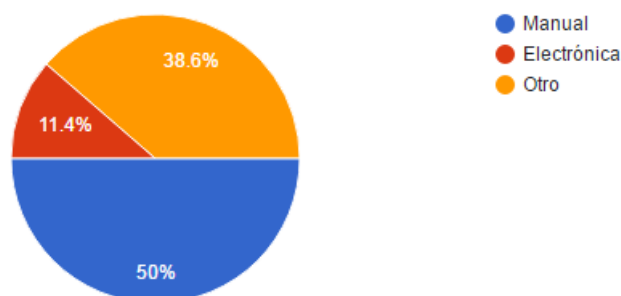
11. RESULTADOS

Como fuente para la recopilación de información durante la investigación realizamos una encuesta conformada por múltiples preguntas que nos permitiera obtener información personal, organizacional, social, financiera y contable de cada una de las organizaciones que participo en nuestro trabajo de investigación, para esto nos enfocamos en las preguntas que incluimos en la encuesta que nos generaron los indicadores más importantes para compartir en este trabajo, para esta encuesta se tomó como muestra 44 asociaciones, conformada por 32 juntas de acción comunal, 11 asociaciones solidarias con diferentes propósitos como agricultura, turismo y cosecha de frutos y 1 acueducto.

11.1 RESULTADOS E INDICADORES DE LA ENCUESTA

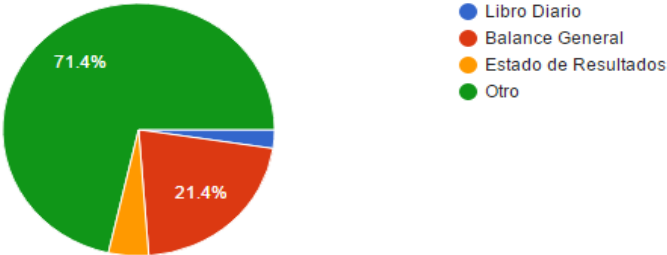
- **¿Lleva Contabilidad?**

En esta pregunta pretendíamos identificar como cada una de las asociaciones maneja y lleva las cuentas de los recursos que llegan a su custodia y dominio, aquí pudimos determinar que los conocimientos contables de quienes realizaban la contabilidad de las organizaciones era empírico y se limitaban a llevar las cuentas en cuadernos de aquí el 50% de la muestra que evidencia esta situación y nos permite concluir que es necesario una capacitación en cuanto temas contables que permitan a estar persona tener un conocimiento adecuado de cómo darle manejo adecuado a los recursos de las veredas y del municipio.



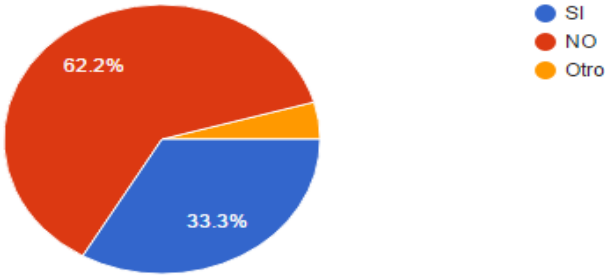
- **¿Elaboran estados Financieros?**

Teniendo en cuenta el resultado de la pregunta anterior se puede diferir que el llevar contabilidad en un cuaderno o una forma diferente que no permita un orden adecuado lleva al resultado de esta pregunta a definir por que las cuentas se consolidan de forma diferente a un estado financiero porque en muchos casos para estas personas es más fácil llevar las cuentas en la cabeza y con antelación ya saben cuánto gastan y cuanto les queda de acuerdo a la inversión que realicen, cabe destacar que el 21% de la muestra sabe que es un balance y como les ayuda para determinar aspectos claves de la contabilidad de la organización.



- **¿Elaboran Presupuestos?**

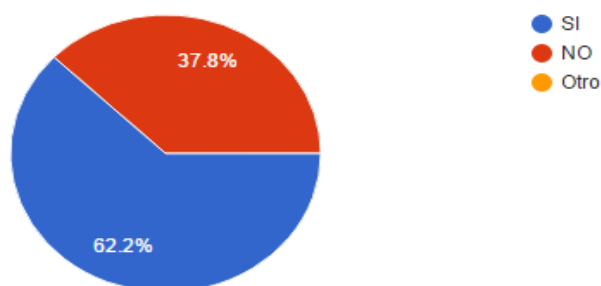
Desde nuestro punto de vista esta fue una de las preguntas más polémicas de la encuesta debido a que los participantes nos dejaban claro que no recibían recursos del gobierno ni de ninguna organización pública o privada para suplir las diversas necesidades de la población por lo tanto no era posible que se sentaran a presupuestar nada porque si querían arreglar algo o desarrollar alguna actividad tenía que financiarse por los recursos que donan los habitantes de la vereda o del municipio de esta forma genera una gran alarma que el 62.2% de la muestra con lleve a cabo unos presupuestos que les permita determinar cuánto, cómo y cuándo deben utilizar recursos para suplir alguna necesidad de la población, hay que destacar que el 33.3% de la muestra si realiza presupuestos así nunca los ejecuten.



- **¿Asistió, fue rendición organizaciones del municipio?**

se le informo o invitado a alguna de cuentas de las

Esta pregunta nos muestra que las organizaciones del municipio se preocupan por rendir cuentas a la comunidad y de esta forma mostrar la claridad y legalidad con las que se realizan las cosas dentro del municipio, un 62.2% de la muestra afirma que si ha asistido a una rendición de cuentas teniendo en cuenta que asistir a estas parte del interés de cada persona lo que quiere decir que la población Anolaimuna le interesa saber en qué se está invirtiendo o gastando los recursos del municipio lo que es bueno porque de aquí salen las exigencias del pueblo hacia quienes los gobiernan.



12. CONCLUSIONES

El municipio de Anolaima demuestra tener diversas falencias en su programa de Desarrollo Rural integral teniendo en cuenta que siendo la capital frutera del país sus organizaciones solidarias aun demuestran que el nivel de capacitación en cuanto como organizarse ha sido muy poco, lo que les ha llevado a realizar sus diferentes actividades de forma empírica y en la mayoría de los casos les ha llevado a que se limite su plan de desarrollo, teniendo en cuenta que los recursos que obtienen son muy pocos y no les permite desarrollar actividades con proyecciones más amplias para la comunidad, de esta forma se puede determinar que el municipio tiene comprometida su gestión de crecimiento debido a que sus programas territoriales e iniciativas de desarrollo rural a través de los gobiernos departamentales y municipales no les brinda los mecanismos adecuados para que se ejecuten programas de desarrollo rural con el enfoque territorial adecuado para el municipio, esto dificulta obtener un diagnóstico adecuado de su estructura organizacional y de su plan de mejora al desarrollo económico.

Dentro de los aspectos relevantes de las organizaciones que integran al municipio encontramos que más del 80% de las organizaciones solidarias poseen constitución mediante personería jurídica lo que demuestra que estas organizaciones poseen la voluntad de poder desarrollar su gestión de forma legal que les permita acceder a diversos beneficios o recursos del plan de desarrollo del municipio, las juntas de acción comunal del municipio de Anolaima hacen gran parte de las organizaciones que pertenecen a los programas de desarrollo rural del municipio por lo que son las organizaciones que más exigen a la alcaldía para que se les tenga en cuenta y de esta forma puedan brindarle mejoras en su calidad de vida a cada una de las poblaciones que tienen asignadas en sus veredas.

Un aspecto a recalcar y basados en el mundo tecnológico y globalizado al que nos enfrentamos desde hace ya varios años es preocupante ver que uno de los principales municipios del país como lo es Anolaima llamada la capital frutera del país no cuenta con una página web a la altura del municipio donde esta le sería de gran ayuda para que sus múltiples organizaciones y su población puedan acceder a la información importante que afecta al municipio dentro de la encuesta realizada a las organizaciones solidarias del municipio se evidencia que ninguna organización posee un medio web que permita al municipio participar activamente y lo que les permitiría realizar rendición de cuentas que le brinde a la población tranquilidad en cuanto un gobierno transparente, cabe destacar que el municipio como tal posee una página web la cual esta desactualizada y brinda muy poca información del municipio.

Las diversas organizaciones del municipio han centrado sus esfuerzos en brindar a la comunidad servicios en la mejora de obras y bienes comunitarios financiándose directamente de recursos que obtienen de la población, los recursos obtenidos son utilizados en mejorar obras que afectan el adecuado funcionamiento de las veredas como por ejemplo en arreglos de tuberías de acueductos, carreteras en mal estado e incluso recuperación de zonas verdes y limpieza de zonas con alto nivel de contaminación por residuos que son arrojados por la población, los recursos que esta organizaciones obtienen del gobierno municipal son invertidos en obras específicas de las cuales deben realizar un adecuado informe rindiendo cuentas de la inversión pero que al final se convierten en ayudas muy limitadas debido a los

pocos recursos que brindan las instituciones gubernamentales para la mejora adecuada del municipio y del estilo de vida de sus habitantes.

Las organizaciones encuestadas muestran gran interés en poder pertenecer o incorporar a su organización alguna red especializada en algún tema agrónomo o que les permita mejorar sus diferentes procesos en temas de agricultura, la encuesta realizada arrojó que un 78.9% de las organizaciones les serviría mucho poderse capacitar con las asociaciones que se han especializado en temas de gran importancia para el desarrollo municipal, es evidente que las organizaciones del municipio están muy alejadas de información importante que le puede ayudar a mejorar en múltiples aspectos u obtener recursos necesarios para un adecuado desarrollo municipal, estamos convencidos que nuestra labor como investigadores del plan de desarrollo municipal de Anolaima podremos brindar una gran ayuda para mejorar los índices de capacidad organizacional del municipio.

Adicional a esto se puede sumar que los recursos destinados para el fortalecimiento de estas organizaciones se vean desviados por la corrupción y evita el crecimiento del municipio territorial, social, y cultural. Como lo explica el periódico El Espectador *“candidato a la alcaldía del municipio de Anolaima (Cundinamarca), Óscar Bernal Herrán, luego de que varios de sus colaboradores denunciaran que construyó una enorme casa con recursos del municipio.*

De acuerdo con la denuncia conocida por Noticia Caracol, la vivienda -que además tiene una capilla privada- fue construida con materiales provenientes de compras saldadas con fondos públicos, al parecer, obtenidos por Bernal cuando se desempeñó como secretario de Hacienda del municipio. Asimismo, en testimonios revelados por ese medio, se conoció que el candidato a la alcaldía utilizó las volquetas destinadas a rehabilitar las vías veredales del municipio para la entrega de material de construcción de su lujosa vivienda.” (ESPECTADOR, 2015)

Con respecto a la rendición de cuentas que se le da al municipio, no se encontró información pertinente dentro del municipio, pero en la audiencia pública de la Contraloría departamental en lucha contra la corrupción realizada el 15 de julio de 2016 en el municipio de Facatativá, se pudo evidenciar lo siguiente: “Obras inconclusas, cada uno de los 100 casos

reportados, así como los presentados durante la audiencia se observará su estado para fijar procesos de responsabilidad fiscal, administrativa, jurídica y disciplinaria que garantice la terminación de las mismas, al igual que las que se inicien en este cuatrienio”, indicó el Jefe del ente de Control, al señalar que en el departamento se evidencia un listado de 100 obras inconclusas por \$90.777.630.367 (millones de pesos). (CUNDINAMARCA, 2016). En esta audiencia duraron aproximadamente 4 horas en donde se tocaron también temas relacionados con la depuración de las bases de datos del SISBEN, la problemática ambiental, el suministro de agua potable en la zona rural, la inclusión de políticas de atención en el pos conflicto, la población discapacitada y cómo será el manejo de la cartera de los hospitales públicos. Entre las acciones socializadas se encuentra la programación en 2016 de 517 auditorías, y que a la fecha ya se han realizado 211 con 83 hallazgos fiscales por cuantía de \$138.835.467.015.03 con beneficios de control fiscal por \$6.186.512.657.40 (RAMIREZ, Audiencia Pública de la Contraloría departamental consolida lucha contra la corrupción, 2016)

13. RECOMENDACIONES

Al municipio de Anolaima llegan diversas entidades mostrando interés en capacitar, apoyar y preparar a la comunidad en diversos temas que les ayude al mejoramiento de procesos agrarios y que les permita obtener un entendimiento adecuado de temas relacionados con la administración de recursos, es aquí donde también aparece la economía solidaria brindando a la comunidad nuevas alternativas de asociatividad que les permita organizarse adecuadamente para desarrollar su programa de desarrollo rural de forma eficiente, es por esto que recomendamos al gobierno departamental y municipal al que pertenece el municipio de Anolaima que brinde a la comunidad los recursos necesarios para que estos puedan acceder a la información y capacitarse adecuadamente en cada uno de los temas ofrecidos por entidades tanto públicas como privadas.

La legalidad y adecuado manejo las diversas organizaciones del municipio en cuanto a estar debidamente constituidas les permite de acceder a los recursos del plan de desarrollo de forma legal lo cual es un buen indicador que se debe conservar y trascender a las nuevas generaciones teniendo en cuenta que es necesario mantener la necesidad de exigir por el bienestar de la comunidad y que los líderes comunitarios juegan un papel importante en los

planes de desarrollo rural ya que son quienes pueden exigir que los recursos lleguen adecuadamente para suplir y solucionar las necesidades del pueblo.

Es necesario que el municipio adopte un aspecto más modernizado en cuanto al brindar herramientas a la comunidad para que acceda a la información, en este caso a lo que compete al municipio, consideramos que una página web le permitiría a la comunidad interactuar con sus gobernantes y de esta forma estos podrían saber de primera mano las necesidades del pueblo y de esta forma buscar la manera de satisfacerlas y solucionarlas, aspectos como estos brindarían una mayor credibilidad en los gobernantes y permitirá que la comunidad estuviera conforme con la gestión de quienes los representan, el negar el acceso a la información así sea de forma involuntaria da entender que se ocultan cosas y no permite saber qué gestión es la que se realizó, se está realizando y se realizara.

Dejar la responsabilidad a los líderes comunitarios de que ellos sean quienes generen las estrategias para obtener fondos para satisfacer necesidades de la comunidad no es un aspecto adecuado, debido a que los municipios mediante sus gobernantes cuentan con programas de gobierno que se enfocan en muchos casos en satisfacer necesidades de la comunidad es aquí donde se genera incertidumbre en la comunidad y esta se siente insatisfecha y defraudada por la gestión que realiza sus gobernantes, Anolaima es un municipio con un potencial social y económico muy grande que bien direccionado puede obtener resultados importantes en el plan de desarrollo que tiene propuesto para los próximos tres años.

14. BIBLIOGRAFIA

ALZATE, S. A. (2011). <http://www.revistas.unal.edu.co>. Recuperado el 23 de Abril de 2017, de <http://www.revistas.unal.edu.co>: <http://www.revistas.unal.edu.co/index.php/forum/article/view/32359>

ANOLAIMA, A. D. (02 de 07 de 2016). *ANOLAIMA*. Obtenido de <http://www.anolaima-cundinamarca.gov.co>

CASTAÑEDA, A. G. (1988). *LA MODERNIZACION DEL ESTADO COLOMBIANO*. NEIVA: PUBLICACIONES - UNIVERSIDAD SURCOLOMBIANA.

CIRIEC. (2013). *100 PROPUESTAS DE POLITICA PÚBLICA DE ECONOMIA SOLIDARIA EN TERRITORIOS DE PAZ*. COLOMBIA: UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE ORGANIZACIONES SOLIDARIAS.

COLOMBIA, CIRIEC. (2017). <http://www.ciriec-colombia.org/>. Recuperado el 23 de Abril de 2017, de <http://www.ciriec-colombia.org/>: <http://www.ciriec-colombia.org/>

CUNDINAMARCA, C. D. (15 de JULIO de 2016). *Primera Audiencia Pública de la Contraloría departamental consolida articulación de todos los organismos de Vigilancia en la lucha contra la corrupción en Cundinamarca*. Obtenido de Boletín 33. Facatativá, : <http://www.contraloriadecundinamarca.gov.co/index.php/es/noticias/631-boletin>

DESARROLLO SOSTENIBLE: UNA GUIA BASICA DE CONCEPTOS Y TENDENCIAS HACIA OTRA ECONOMÍA 2010 OTRA ECONOMÍA 58

DESARROLLO, P. D. (20 de 07 de 2016). *INDICE DE CAPACIDAD ORGANIZACIONAL*. Obtenido de http://www.ilsleda.org/usr_files/activities_national/12-guia_de_anal_424465.pdf

DNP. (12 de 2014). *MISIÓN PARA LA TRANSFORMACIÓN DEL CAMPO*. BOGOTÁ, COLOMBIA . Obtenido de ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL INTEGRAL CON ENFOQUE TERRITORIAL.

ESECTADOR, E. (20 de OCTUBRE de 2015). *Candidato a la alcaldía de Anolaima, acusado de construir lujosa casa con dinero del municipio* .

GERARDO DOMINGUEZ GIRALDO. (2000). *GERENCIA MUNICIPAL E INDICADORES DE GESTIÓN*. MEDELLIN: BIBLIOTECA JURIDICA - DIKE 2000.

HERALDO, E. (07 de 11 de 2013). *PERIODICO HERALDO*. Obtenido de <http://www.elheraldo.co/economia/debilidad-institucional-frena-la-competitividad-en-colombia-segun-informe-131335>

HERNANDO LOAIZA GALLON. (2004). *GOBIERNO Y ADMINISTRACION MUNICIPAL*. BOGOTA: ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACION PUBLICA ESAD.

IICA, I. I. (01 de Enero de 2003). <http://www.iica.int>. Recuperado el 15 de Abril de 2017, de <http://www.iica.int>: <http://www.iica.int/es/prensa/noticias/la-oficina-del-iica-colombia-promueve-el-fortalecimiento-t%C3%A9cnico-para-el-desarrollo>

LAGO, A. (08 de Abril de 2015). <http://www.elcaptor.com>. Recuperado el 23 de Abril de 2017, de <http://www.elcaptor.com>: <http://www.elcaptor.com/economia/que-son-las-economias-de-escala>

LIMAS SUAREZ, S. J., & RAMIREZ RODRIGUEZ, A. E. (2011). *DESARROLLO Y FORTALECIMIENTO DE LA ECONOMIA SOLIDARIA - SEGUNDA EDICION*. BOGOTA: TRILLAS DE COLOMBIA LTDA.

LOPEZ, M. J. (01 de ENERO de 2004). ESTRATEGIAS METODOLÓGICAS Y TECNICAS PARA LA INVESTIGACION SOCIAL. MEXICO D.F., D.F, MEXICO. Obtenido de <http://mx.geocities.com/seguimientoycapacitacion/>

MANCHEGO, M. M. (01 de 07 de 2016). *EL TIEMPO* . Obtenido de <http://m.eltiempo.com/economia/sectores/se-necesitan-15-anos-y-1955-billones-para-transformar-el-campo/16448621>

MIGLIARO, L. R. (01 de 12 de 2014). <http://www.luisrazeto.net>. Recuperado el 23 de Abril de 2017, de <http://www.luisrazeto.net>: <http://www.luisrazeto.net/content/%C2%BFqu%C3%A9-es-la-econom%C3%AD-solidaria>

MIGLIARO, L. R. (01 de Diciembre de 2014). <http://www.luisrazeto.net>. Recuperado el 23 de Abril de 2017, de <http://www.luisrazeto.net>: <http://www.luisrazeto.net/content/%C2%BFqu%C3%A9-es-la-econom%C3%AD-solidaria>

MIGLIARO, L. R. (01 de Diciembre de 2014). <http://www.luisrazeto.net>. Recuperado el 23 de Abril de 2017, de <http://www.luisrazeto.net>: <http://www.luisrazeto.net/content/%C2%BFqu%C3%A9-es-la-econom%C3%AD-solidaria>

MIGLIARO, L. R. (01 de Diciembre de 2014). <http://www.luisrazeto.net>. Recuperado el 23 de Abril de 2017, de <http://www.luisrazeto.net>.

MINISTERIO DE COMERCIO, I. Y. (22 de Octubre de 2009). <http://www.mincit.gov.co>. Recuperado el 23 de Abril de 2017, de <http://www.mincit.gov.co>: http://www.mincit.gov.co/mipymes/publicaciones/23338/departamento_nacional_de_planeacion

MUNICIPIO DE ANOLAIMA. (12 de JULIO de 2012). *ACUERDO 013 DE 2012*. Obtenido de http://cundinet.cundinamarca.gov.co:8092/entregas/ANOLAIMA_Plan%20Desarrollo_2014_Enero/Proceso%20de%20armonizacion%20acto%20administrativo.pdf

OFICINA DEL ALTO COMISIONADO PARA LA PAZ. (28 de Enero de 2016). <http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co>. Recuperado el 23 de Abril de 2017, de <http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co>: <http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/Documents/informes-especiales/plan-desarrollo-territorial/index.html>

PLANEACION, D. N. (31 de Agosto de 2014). www.colaboracion.dnp.gov.co. Recuperado el 22 de Abril de 2017, de www.colaboracion.dnp.gov.co: <http://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/desarrollo%20territorial/docuemnto%20desempe%C3%B1o%20integral%202013.pdf>

RAMIREZ, A. (19 de JULIO de 2016). *Audiencia Pública de la Contraloría departamental consolida lucha contra la corrupción*. Obtenido de <http://periodicoelector.com/2016/07/19/audiencia-publica-la-contraloria-departamental-consolida-lucha-la-corrupcion/>

RAMIREZ, A. (19 de JULIO de 2016). *Audiencia Pública de la Contraloría departamental consolida lucha contra la corrupción*. *EL LECTOR DE CUNDINAMARCA* .

RURAL, M. D. (2003). *INDICE DE CAPACIDAD ORGANIZACIONAL - ICO: INSTRUMENTO DE DIAGNOSTICO DEL ESTADO ORGANIZATIVO DE LAS COMUNIDADES CAMPESINAS LOCALES*. BOGOTÁ, COLOMBIA: MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL - MADR.

SINGER, P. (2000). *ECONOMIA SOLIDARIA UN MODO DE PRODUCCION Y DISTRIBUCION*. SAO PABLO: CONTEXTO.

STIGLITZ, J. (16 de Octubre de 2016). <http://www.decoopchile.cl>. Recuperado el 23 de Abril de 2017, de <http://www.decoopchile.cl>: <http://www.decoopchile.cl/las-cooperativas-son-la-unica-alternativa-al-modelo-economico/>

UNIVERSIDAD DE LA SABANA. (2016). REFORMA RURAL INTEGRAL. *SEMILLERO DE JUSTICIA TRANSICIONAL* , 5.