Universidad de La Salle
Ciencia Unisalle

Administración de Empresas

Facultad de Economía, Empresa y Desarrollo Sostenible - FEEDS

1-1-2014

Subsidios económicos en Ciudad Bolívar: una aproximación crítica

Nini Johana Cárdenas Rodríguez
Universidad de La Salle, Bogotá

Follow this and additional works at: https://ciencia.lasalle.edu.co/administracion_de_empresas

Citación recomendada

Cárdenas Rodríguez, N. J. (2014). Subsidios económicos en Ciudad Bolívar: una aproximación crítica. Retrieved from https://ciencia.lasalle.edu.co/administracion_de_empresas/1950

This Trabajo de grado - Pregrado is brought to you for free and open access by the Facultad de Economía, Empresa y Desarrollo Sostenible - FEEDS at Ciencia Unisalle. It has been accepted for inclusion in Administración de Empresas by an authorized administrator of Ciencia Unisalle. For more information, please contact ciencia@lasalle.edu.co.

Subsidios económicos en Ciudad Bolívar: Una aproximación crítica

Nini Johana Cárdenas Rodríguez[1]

RESUMEN

El presente artículo es un análisis del impacto de los subsidios económicos entregados en la localidad de Ciudad Bolívar en Bogotá en materia educativa, política y socio económica, haciendo una reflexión crítica que permita indagar la pertinencia o no de dichos subsidios para el desarrollo socio económico de la localidad.

Palabras Clave: *Subsidios económicos, Ciudad Bolívar.*

ABSTRACT

This article is a review an revisión about the impact of economic subsidies provided in Ciudad Bolivar in Bogota to educational, political and economic partner, with a critical reflection leading to investigate the relevance or otherwise of such subsidies for the socio economic development.

Keywords: *Economic subsidies, Ciudad Bolívar.*

[1] Nini Johana Cárdenas Rodríguez, Administradora de Empresas. Directora de Zona de Pacífika en la ciudad de Bogotá. Correo electrónico: nini.cardenas@pcfk.com.co

INTRODUCCIÓN

El presente artículo es un análisis de los subsidios económicos otorgados a familias en Ciudad Bolívar en la ciudad de Bogotá por parte del Estado y que surgen como parte de un plan de mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de dicha localidad. El planteamiento central de este artículo nace del debate existente al intentar determinar si este tipo de subsidios son una herramienta eficaz en el largo plazo y si contribuyen de manera progresiva en el progreso económico de la localidad.

Con este propósito se realizará en primera instancia un acercamiento a los antecedentes presentando un marco general de los aspectos geográficos y demográficos que caracterizan la localidad, así como una presentación del componente económico que ayude a ilustrar la situación de Ciudad Bolívar y la cobertura de los subsidios. A partir de esta información se analizarán las consecuencias de los subsidios en materia educativa, política y socio económica, haciendo una aproximación crítica que induzca en el lector una reflexión frente a esta realidad que impacta no solo esta localidad, sino diferentes poblaciones del país entero.

ASPECTOS GEOGRAFICOS Y DEMOGRÁFICOS

La localidad de Ciudad Bolívar está ubicada al sur de la ciudad y limita al norte, con la localidad de Bosa; al sur con la localidad de Usme; al oriente con las localidades de Tunjuelito y Usme y al occidente con el municipio de Soacha de acuerdo con los datos suministrados por la Secretaria Distrital de Planeación (2009).

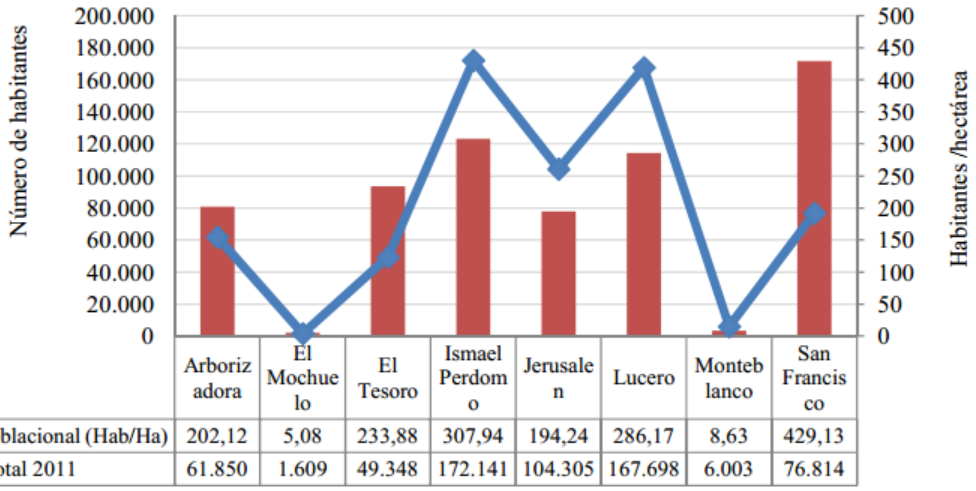
Esta localidad se divide en 326 barrios, organizados en 8 UPZ y 1 UPR, y tiene una extensión de 12.998,6 hectáreas, lo que la hace la tercera localidad con mayor extensión del Distrito (SDP - SIEE – DICE). La Secretaria Distrital de Planeación para el 2009 establece que la UPZ más extensa es Monte Blanco, seguida de Lucero, Ismael Perdomo, Jerusalén, Mochuelo, Arborizadora, Tesoro y San Francisco.

Además, el informe de UAECD para el 2011 en Ciudad Bolívar hay 129.719 predios, de los cuales 99.843 son residenciales y 29.876 no residenciales. En la zona rural de la localidad hay 2.631 de predios, de los cuales el 41,9% tiene vivienda y el 58,1% no tiene

ningún tipo de vivienda construida.

La localidad de Ciudad Bolívar es una de la más densas que el promedio de la ciudad, pues tiene en promedio 208,4 habitantes por hectárea de suelo urbano para el año 2011, valor superior al del Distrito Capital, que es de 180,19 habitantes por hectárea. Sin embargo, existen diferencias muy marcadas al interior de la localidad: las UPZ San Francisco, Ismael Perdomo y Lucero reportan densidades superiores a las del Distrito (429,13 hab/Ha, 307,94 hab/Ha y 286,17 hab/Ha respectivamente), mientras que Mochuelo y Monte Blanco tiene una densidad poblacional sustancialmente menor a la del promedio de la localidad (5,08 hab/Ha y 8,63 hab/Ha). En este último caso, la baja densidad se debe a que, como se mencionó anteriormente, Mochuelo y Monteblanco son UPZ en desarrollo.

Gráfico 1: Población y densidad poblacional por UPZ



	Arborizadora	El Mochuelo	El Tesoro	Ismael Perdomo	Jerusalen	Lucero	Monteblanco	San Francisco
Densidad Poblacional (Hab/Ha)	202,12	5,08	233,88	307,94	194,24	286,17	8,63	429,13
Población Total 2011	61.850	1.609	49.348	172.141	104.305	167.698	6.003	76.814

Fuente: Proyecciones de población del DANE y SDP basados en el Censo 2005 y área de las localidades en "Conociendo las localidades" SDP 2009.

COMPONENTE ECONÓMICO

Dentro del componente económico de Ciudad Bolívar el primer elemento a tener en cuenta será el Indicie de las Condiciones de Vida, donde se encontrarán cuatro factores básicos que indicarán a grandes rasgos algunas de las principales necesidades de la localidad.

Tabla 1: Índice de Condiciones de Vida Ciudad Bolívar, 2011

Factor	Componente	Puntaje Máximo	Ciudad Bolívar	Diferencia porcentual
Factor 1. Acceso y calidad de los servicios	**Total Factor 1**	**27,42**	**27,34**	**0,29%**
	Eliminación de excretas	7,14	7,12	0,28%
	Fuente de abastecimiento de agua	6,99	6,98	0,14%
	Combustible empleado para cocinar	6,67	6,63	0,60%
	Recolección de basuras	6,62	6,61	0,15%
Factor 2. Educación y capital humano	**Total Factor 2**	**39,43**	**31,05**	**21,25%**
	Escolaridad máxima del jefe del hogar	11,51	8,23	28,50%
	Escolaridad promedio personas de 12 años y más	12,31	9,36	23,96%
	Proporción de jóvenes de 12-18 años que asisten secundaria/universidad	5,66	5,32	6,01%
	Proporción de niños de 5-11 que asisten a establecimiento educativo	9,95	8,14	18,19%
Factor 3. Tamaño y composición del hogar	**Total Factor 3**	**20,25**	**16,66**	**17,73%**
	Proporción de niños menores de 6 años en el hogar	7,45	5,15	30,87%
	Hacinamiento en el hogar (# de personas por cuarto)	12,8	11,51	10,08%
Factor 4. Calidad de la vivienda	**Total Factor 4**	**12,9**	**11,84**	**8,22%**
	Material predominante de los pisos de la vivienda	6,79	5,76	15,17%
	Material predominante de las paredes de la vivienda	6,11	6,08	0,49%
TOTAL		**100**	**86,89**	**13,11%**

Fuente: Encuesta Multipropósito para Bogotá, 2011.

De acuerdo con el Diagnóstico Localidad Ciudad Bolívar Sector Hábitat realizado por la Alcaldía Mayor de Bogotá en el 2012, otro componente relacionado con la vivienda es el hacinamiento en el hogar, que se encuentra dentro del factor “Tamaño y composición del hogar”. En este caso la diferencia respecto al puntaje máximo es de 10,08%, lo que significaría la existencia de hacinamiento mitigable en la localidad.

También dentro de este mismo Diagnóstico se destaca que Las UPZ, Mochuelo, Monteblanco, Lucero, Jerusalén y Tesoro tienen la mayor parte de los hogares en estrato 1 o sin estrato, mientras que Arborizadora y San Francisco tienen los hogares entre los estratos 1 y 2, teniendo predominancia del estrato socioeconómico 2. La UPZ de Ismael Perdomo presenta predios sin estratificación, pero también un porcentaje igualitario de

predios entre los estratos 1 y 215. Solamente las UPZ Arborizadora e Ismael Perdomo tienen hogares en estrato 3. En cuanto a la zona rural, el 42% de los 2.631 predios rurales de la localidad se encuentran estratificados por ser residenciales, siendo el 1 y 2 los estratos predominantes con un 67% y un 24% respectivamente.

El gasto promedio de los hogares de la localidad en el pago de servicios públicos es cercano a los $82.434, menor al del promedio de Bogotá ($127.427), lo que ubica a Ciudad Bolívar como la segunda localidad con menor pago mensual promedio.

SUBSIDIOS COMO RESPUESTA A LA PROBLEMÁTICA

De acuerdo con el panorama presentado de Ciudad Bolívar se evidencia una problemática económica que se encuentra en la mira del Estado Nacional y de los entes regionales y locales. En procura de una mejora sustentable de la situación y alineados con un programa de desarrollo nacional encaminado a los Objetivos del Milenio se establecen una serie de subsidios y auxilios en la localidad de Ciudad Bolívar, enfocados al cumplimiento de unos objetivos particulares.

1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre:
    - Reducir el número de personas con ingreso inferior a un dólar diario “oportunidades preferentes a los pobres”,
    - Incrementar la cobertura del SISBEN y los programas de prevención dirigido a la población vulnerable.
    - Comedores comunitarios.
    - Suministro de alimentos durante la jornada escolar en instituciones oficiales.
    - Estrategias de educación en alimentación saludable.
    - Subsidios a familias afectadas por catástrofes naturales, situación de desplazamiento o víctimas del conflicto armado.

2. Educación Primaria Universal

- Incentivos económicos y subsidios directos a los más pobres condicionados a la asistencia y permanencia escolar de los menores que gocen con educación en colegios oficiales.
- Calidad en la educación, soportada a través de pruebas estándares censales y pruebas internacionales de calidad.
- Sanciones a quienes no den acceso a la educación primaria a los menores a su cargo.
- Mejoramiento de la infraestructura, para el caso Bogotá la construcción de los Mega Colegios.

3. Reducir la Mortalidad en Menores de Cinco Años
    - Incrementar la cobertura a la afiliación de la seguridad social.
    - Subsidios económicos a la población menor de 5 años, mujeres gestantes y mujeres en edad fértil.

4. Garantía de Vivienda
    - Programa de Subsidio Familiar de Vivienda.
    - Subsidio de Arriendo para familias en pobreza extrema o víctimas del desplazamiento forzado.

CONSECUENCIAS EN MATERIA EDUCATIVA

A pesar de las iniciativas propuestas por el Gobierno Nacional y por la Alcaldía Mayor de Bogotá como Bogotá Humana y los Megacolegios, se han encontrado falencias importantes en la implementación de dichas estrategias. Sin ir más lejos se ha encontrado un importante número de niños en edad escolar matriculados en los colegios oficiales pero que sin embargo meses después han desertado de las aulas, una cifra que no se tiene en cuenta en las estadísticas presentadas dentro de los resultados de gestión distrital pero que afectan de manera importante el nivel educativo en la localidad.

El promedio de escolaridad de la localidad para personas de 5 años o más es de 7,3 años en 2011. Así mismo, se cuenta con una tasa de analfabetismo del 2,9%. Para hombres la tasa es 2,4% y para mujeres es de 3,4%. Comparado con Bogotá D.C. (1,6%) la tasa está 1,3 puntos

porcentuales por encima.

Adicionalmente se han presentado altercados violentos a las salidas de los colegios, expendios de drogas y demás actividades ilícitas que están interfiriendo de manera negativa en los procesos educativos de los menores en la localidad.

CONSECUENCIAS EN MATERIA POLÍTICA

En materia política podemos encontrar un impacto negativo que pueden tener estas iniciativas, dicho impacto es el provecho político que algunos de sus promotores podrían estar recibiendo al ser las cabezas visibles de algunos proyectos, como es el caso de Julián Rivera, quien fue coordinador del programa de Familias en Acción en Ciudad Bolívar, localidad de Bogotá (Cundinamarca). Rivera renunció a ese cargo, para en las pasadas elecciones postularse a la Cámara de Representantes con el aval de Cambio Radical. “Los resultados de marzo muestran que Rivera obtuvo 7.866 votos, 37% de los cuales (2.942) los consiguió en la localidad de Ciudad Bolívar, siendo la zona de Bogotá donde tuvo la mayor votación”, según lo indica el informe de Global Exchange en su página web. (http://www.globalexchange.org/)

CONCLUSIONES

Los esquemas diseñados para otorgar subsidios o ayudas económicas generan consecuencias sociales al no fomentar la disciplina, el emprendimiento y esfuerzo personal, a través de los subsidios la población tiende a mantener las condiciones socio económicas que les permiten acceder a este tipo de beneficios, por lo que no se proyecta un mejoramiento de la calidad de vida dado que ello implicaría salir del grupo de población vulnerable, los beneficios desaparecen automáticamente y difícilmente se podría volver a acceder a ellos.

En otro aspecto, se limita la evolución generacional, por cuanto las cabezas de hogar presentan este modelo de subsistencia como el idóneo y de allí se promueve el desinterés al progreso económico de los padres hacia los menores cuando éstos últimos se acostumbran a recibir dadivas de otros estratos sociales, y a presentarse como población vulnerable si un mayor interés por modificar su situación y cambiar los hábitos de producción y consumo.

En el campo psicosocial es posible evidenciar bloqueos mentales al clasificar los subsidios como de una herramienta de interés social, ya que son dirigidos a una población de escasos recursos económicos y en situación de pobreza y en algunos casos de indigencia, una población que más que subsidios económicos por parte del estado, requiere con urgencia inclusión igualitaria en la sociedad, oportunidades escolares y laborales congruentes con una proyección profesional y ante todo sin segregación por estrato o condición económica.

BIBLIOGRAFIA

- Secretaría Distrital de Planeación, "Conociendo la localidad de Ciudad Bolívar, Diagnóstico de los aspectos físicos, demográficos y socioeconómicos, 2009"
- Secretaría Distrital de Planeación, Dirección de Información, Cartografía y Estadística, Inventario de Información en Materia Estadística sobre Bogotá, Información Geográfica, 2009.
- SDP - SIEE - DICE, Inventario de Información en materia estadística sobre Bogotá. Extensión del Suelo de Bogotá, D.C.
- UAECD, Número de Predios Residenciales por Localidad, enero 2011.
- DIAGNÓSTICO LOCALIDAD DE CIUDAD BOLÍVAR SECTOR HÁBITAT, Diciembre de 2011
- http://www.terra.com.co/elecciones_2010/votebien/html/vbn1077-mas-lupa-a-los-subsidios-estatales.htm
- Secretaría de Educación del Distrito - Caracterización Sector Educativo 2012 – Localidad de Ciudad Bolívar.
- "Conociendo la localidad de Ciudad Bolívar: diagnóstico de los aspectos físicos, demográficos y socioeconómicos. Secretaria Distrital de Planeación. 2009
- METAS Y ESTRATEGIAS DE COLOMBIA PARA EL LOGRO DE LOS OBJETIVOS DEL MILENIO, CONPES SOCIAL –CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. REPÚBLICA DE COLOMBIA. 2005